

中办国办印发实施方案贯彻落实四中全会决定部署

进一步深化司法体制和社会体制改革

新华社北京4月9日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》(以下简称《实施方案》)。

《实施方案》明确了指导思想、目标任务和基本原则,为进一步深化司法体制和社会体制改革提供了基本遵循。

《实施方案》提出了进一步深化司法体制和社会体制改革的目标任务:着眼于加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,完善司法管理体制和司法权力运行机制,规范司法行为,加强对司法活动的监督,保证公正司法,依法维护人民群众权益,提高司法公信力;着眼于推进国家治理体系和治理能力现代化,加快形成科学有效的社会治理体系和公共法律服务体系,提高社会治理水平;着眼于建设高素质法治专门队伍,推进正规化、专业化、职业化,建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。

《实施方案》强调,进一步深化司法体制和社会体制改革,必须遵循以下基本原则:一要坚持走具有中国特色、符合司法规律的改革之路,在党的统一领导下,从基本国情出发,尊重司法规律,努力创造更高水平的社会主义司法文明。二要坚持改革的大局观,敢于担当、勇于进取,从党和国家事业全局出发谋划,提出改革举措,防止把改革简单等同于扩张权力、增加编制、提高待遇,要敢于啃硬骨头,突破利益固化的藩篱,在解决深层次体制机制性问题上取得实质性进展。

硬骨头,突破利益固化的藩篱,在解决深层次体制机制性问题上取得实质性进展。三要坚持整体推进与重点突破的统一,按照统筹兼顾、先易后难、突出重点、依法有序的要求,紧紧抓住制约司法公正的最突出问题进行改革,确保司法体制和社会体制改革取得实效。四要坚持调动中央与地方两个积极性,鼓励、支持地方在符合中央确定的司法体制改革方向、目标下积极探索,创造可复制、可推广的经验。

四中全会提出的190项重大改革举措中,有关进一步深化司法体制和社会体制改革的有84项,主要体现在三大方面:一是在保证公正司法、提高司法公信力方面,共有48项改革举措。重点包括推进以审判为中心的诉讼制度改革,改革法院案件受理制度,探索建立检察机关提起公益诉讼制度,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制,完善人民陪审员和人民监督员制度等。二是在增强全民法治观念、推进法治社会建设方面,共有18项改革举措。重点包括发展中国特色社会主义法治理论,把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创

建内容,完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制,推进公共法律服务体系建设,构建对维护群众利益具有重大作用的制度体系,完善多元化纠纷解决机制等。三是在加强法治工作队伍建设方面,共有18项改革举措。重点包括完善法律职业准入制度,加快建立符合职业特点的法治工作人员管理制度,建立法官、检察官逐级遴选制度,健全法治工作部门和法学教育研究机构人员的双向交流与互聘机制,深化律师管理制度改革等。

《实施方案》对84项改革举措进行了任务分工,逐项明确了主要任务、牵头单位和参加单位、改革进度和工作成果要求等事项,为各项改革任务落实提供了基本依据。

《实施方案》强调,进一步深化司法体制和社会体制改革,任务艰巨,时间紧迫。要认真贯彻落实中央决策部署,加强组织领导,加强统筹协调,加强分工协作,加强舆论引导,加强督导检查,有重点、有步骤、有秩序地抓好《实施方案》的落实工作,确保各项改革措施落地生根,取得人民满意的实际效果。

我国首个孔子学院教师培训中心成立

据新华社北京4月9日电(记者李江涛)我国首个孔子学院教师培训中心9日在北京语言大学揭牌成立,中心将对派往各国的孔子学院教师和志愿者进行岗前、岗中培训,对汉语教师和志愿者开展语言及文化适应等方面的培训,预计每年培训学员3500人次。

据北京语言大学有关负责人介绍,中心将采取市场化运作机制,拟在海外建立分中心,开展不同国别

的本土教师资格证书培训及研究项目;建立全球汉语教师动态数据库,开展网络汉语教师培训;开展本土化培训教材以及教学示范课等资源建设。中心将培养高素质汉语教师,着眼于海外本土教师培训,为全球汉语国际教育和孔子学院发展输送符合不同国别需求的优秀教师,推动全球孔子学院及海外汉语教学的发展,努力打造一个具有世界影响力的“海内外汉语教师之家”。



上海发布住房公积金新政 4月9日,市民在上海徐汇区的公积金管理中心办理业务。当日,上海发布住房公积金新政。从4月15日起,在上海购买首套房及改善性二套普通商品房的公积金家庭最高贷款额度由60万元调至100万元,缴交补充公积金的家庭再增20万元。购买改善性二套非普通商品房额度也有增加。二手房公积金贷款年限也有调整。新华社发

河南今年将完成农村土地确权4000万亩

新华社郑州4月8日电 今年,河南省将积极稳妥推进全省农村土地承包经营权确权登记颁证工作,实实在在给农民“确实权、颁铁证”,让农民吃上“定心丸”。按照计划,河南省今年将完成4000万亩左右农村土地承包经营权确权登记颁证任务。

这是记者从河南农村土地承包经营权确权登记颁证工作电视电话会议上获得的信息。

据介绍,去年河南省选择129个县(市、区),256个乡镇的471个村进行试点,共完成98.8万亩承包耕地土地确权颁证。今年,河南省被农业部、中农办、财政部等6部委确定为全国土地确权登记颁证“整省推进”试点省份。



河北张家口:植绿黄羊滩 4月9日,宣化县县直机关干部职工在黄羊滩国营林场进行义务植树。当日,河北省张家口宣化县的1200余名县直机关干部职工来到黄羊滩国营林场参加义务植树活动。近年来,为适应京津冀协同发展和京张联合申办冬奥会的要求,张家口不断加大造林绿化力度,以每年100万亩的绿化速度推进造林绿化工作。新华社记者朱旭东摄

长三角地区将探索水污染联动治理机制

据新华社上海4月9日电(记者周琳 陆文军)上海市环保局局长张全9日在做客“2015上海民生访谈”时透露,大气污染、船舶污染、秸秆禁烧等问题,在长三角地区已经实现或正在探索异地同管;在水污染等其他环境治理方面,长三角地区也将探索联动治理机制。

张全表示,除了实体性治理的合作,现在在长三角共同的空气污染预测报告平台、科研平台、数据共享平台都已建立,对重污染天气共同

应急机制也正在发挥效用,由于水也是流域性的,在联动治理上长三角地区应形成共识合力,探索建章立制。

最严环保法正式实施以来,数据显示,2015年1至3月,上海环保行政处罚案件共476件,处罚金额2800万元,分别同比增加45%和47%。据介绍,上海已启动实施“第六轮环保三年行动计划”,预计总投资达到1000亿元,至2017年计划完成PM2.5比2013年下降20%。



浙江宁波新开大型直升机展示销售店 4月8日,在浙江宁波捷德航空易达中心,工作人员为客户进行直升机飞行演示。当日,浙江宁波新开一家大型直升机展示销售店。这家大型直升机店位于宁波梅山保税港区,隶属于上海捷德航空公司,集直升机展示、销售、飞行演示、维修、代管、航材供应等于一身。新华社发

《关于推动传统出版和新兴出版融合发展的指导意见》发布

据新华社北京4月9日电 为积极贯彻习近平总书记关于媒体融合发展的重大讲话精神,进一步提高出版业在信息化条件下的影响力传播力和竞争实力,推动出版业更好更快发展,新闻出版广电总局、财政部近日联合印发《关于推动传统出版和新兴出版融合发展的指导意见》。

《指导意见》明确了推动出版融合发展的基本原则和工作目标,要求必须始终坚持正确政治方向和出版导向,始终把社会效益放在首位,坚持传统出版和新兴出版优势互补、此长彼长、一体化发展。按照积极推进、科学发展、规范管理、确保导向的要求,立足传统出版,发挥内容优势,运用先进技术,走向网络空间,切实推动传统出版和新兴出版在内容、渠道、平台、经营、管理等方面深度融合,实现出版内容、技术、平台、人才队伍的共享融通,形成一体化的组织结构、传播体系和管理机制。力争用3-5年的时间,研发和应用一批新技术新产品新业态,确立一批示范单位、示范项目、示范基地(园区),打造一批形态多样、手段先进、市场竞争力强的新型出版机构,建设若干家具有强大实力和传播力、公信力影响力的新型出版传媒集团。

《指导意见》提出了创新内容生

产和服务、加强重点平台建设、扩展内容传播渠道、拓展新技术新业态、完善经营机制和发挥市场机制作用等6项推动融合发展的重点任务,特别强调,要将传统出版的专业采编优势、内容资源优势延伸到新兴出版,依托先进的技术和渠道,借力推动出版融合发展,建立健全一个内容多种创意、一个创意多次开发、一次开发多种产品、一种产品多个形态、一次销售多条渠道、一次投入多次产出、一次产出多次增值的生产经营运行方式,激发出版融合发展的活力和创造力。

《指导意见》还明确了推动实现融合发展的政策措施,在加强相关法律法规修订工作、优化出版行政管理、实施项目带动战略和强化人才队伍建设等措施同时,重点提出要加大财政政策支持力度,包括要加大中央文化产业发展专项资金支持力度,完善和落实项目补助等措施,更好地与新闻出版改革发展项目库等进行衔接;加大国家出版基金对涉及出版融合发展的出版项目支持力度;继续实施新闻出版业转型升级重大项目,探索将传统出版和新兴出版融合发展纳入重大项目支持范围,突出重点、逐年推进等。

最后,《指导意见》要求各出版行政主管部门、出版单位将出版融合发展列入行业规划和单位“十三五”规划等重大产业发展规划,要制定实施方案,合理设计和规划实施项目,制定项目目标,加强跟踪测评和效果评估;要建立责任考核机制,层层抓落实,将出版融合发展任务、重点项目落到实处等。

让生命走得更远

●新华社记者 周畅 朱青

这是生命另一种方式的延续,是人生另一种价值的体现,更是逝者用爱为生者留下的一份特殊礼物。清明节期间,全国多地发起对器官捐献者的追思。这些特殊的贡献者,值得人们感恩和铭记。

四川宜宾一男子遇车祸脑死亡,家人决定捐献其所有有用器官,至少帮助7人获得重生;湖南一“90后”捐献的器官挽救了4位患者的生命,帮助2位患者重见光明;安徽合肥一“换心人”重获健康后热衷公益,自己也签下了捐献器官的志愿书……一个个有关器官捐献的故事,凝聚着逝者对生者的深深祝福;而生者对逝者的浓浓感恩使生命的价值更加彰显,也因此而倍加动人。

然而,“入土为安”“身体发肤受之父母”等传统观念,仍使器官捐献未被普遍接受;器官捐献的法律法规尚不完善,活动缺乏有效保障。凡此种种,使得中国的器官捐献率一

直处于世界较低水平。随着我国从2015年1月1日起停止使用死囚器官,器官移植将完全来自公民自愿捐献。在这种情势下,如不在全社会大力倡导和推进器官捐献,本就不足的器官捐献将更加稀少。

数据显示,中国每年有数十万患者需要器官移植,许多患者等不到器官捐献就失去了生命。这些患者明明可以救治,却因器官来源不足而错失希望。打破传统观念的束缚,完善器官捐赠的法律体系和社会保障机制,必将使更多患者重获新生。

生命的价值不应体现在逝去之后是否风光大葬,而应体现于能否为他人提供帮助,能否为社会作出贡献。期待更多人参与到这场爱与生命的接力中来,让患者不再错失生存下去的机会,让更多人重获新生,让更多家庭获得圆满,这才是器官捐献的意义所在。

(新华社合肥4月9日电)



一位心肺移植受者在武汉举行的第一届中国移植受者运动会上投篮(2004年6月26日报)。新华社发

斩断乱收费的“黑手”

——解读国务院全面清理规范涉企收费“路线图”

●新华社记者 何雨欣 陈炜伟 程士华

严立规矩:遏制“任性”收费

国务院常务会议决定,集中半年时间全面清理涉企收费,通过简政放权、放管结合、转变政府职能,立规矩、建机制,用依法、规范、透明的管理制度扼制“任性”收费。

有“时间表”,也有“路线图”。国务院会议用“凡”“一律”“全部”“严禁”等字眼给涉企收费立下严格规矩,明确凡没有法律法规依据且未按规定批准,越权设立的涉企收费基金项目一律取消;对清理规范后保留的涉企收费建立清单等。

值得注意的是,国务院常务会议称,凡没有法定依据的行政审批中介服务及收费全部取消。严禁行业协会打着政府旗号擅自设立收费项目或提高收费标准,严禁强制企业入会并收取会费,严禁强制企业付费参加会议、培训、展览或赞助捐赠等行为。

对此,北京悟天律师事务所负责人程海告诉笔者,加入协会应该是协商自愿为主,但有些协会收费却没商量,不交费就不能加入协会,有些考试、年检就无法通过,而协会提供的服务却很有限。

挖掉“病根”:防止乱收费沉渣再起

近些年,国家曾多次发文清理规范涉企收费,但乱收费仍屡禁不止,一些已经取消的收费项目甚至改头换面,沉渣再起。

8日召开的国务院常务会议决定,在全国范围清理规范涉企收费,并为这一部署明确了“时间表”与“路线图”。立规矩、建机制。国务院通过一揽子的硬举措,从治本角度坚决斩断乱收费的“黑手”,为创业清障,为企业减负。



一位从事煤炭深加工的企业负责人告诉记者,去年开始国家推动煤炭行业清费立税,煤炭资源税从价计征改革已经推行,但很多杂七杂八的费用还是在收,涉煤收费清理的力度还是不够。

2013年以来,中央层面累计取消、停征、减免了420项行政事业性收费和政府性基金项目,每年减轻企业和个人负担约920亿元;地方层面也取消、减免了一大批本地区设立的收费项目,2014年,全国

各省区市累计取消收费就超过600项。

此次国务院常务会议明确,要对这600多项收费规定进行自查、督查,防止乱收费沉渣再起。会议强调:“必须落实到位,不得以任何理由拖延或拒绝执行,不得变换名目继续收取,尤其要落实好对小微企业、服务业、保障性住房、高校毕业生就业等减免收费基金的政策。”

透明监管:决不让乱收费“野蛮生长” 涉企收费,需要规范,也需要监管。此次国务院常务会议突出了监管举措,明确将清理规范后保留的涉企收费建立清单,并向社会公布,清单外一律不得收费。强化举报机制,对乱收费的典型行为要曝光,并严肃追究责任。

国务院发展研究中心企业研究所研究员王怀宇认为,涉企收费监管方式需要创新,不仅要畅通投诉举报等渠道,更重要的是要建立起信息公开和披露制度,将涉企收费项目、收费依据、费用使用情况等向社会公开,接受社会监督。

一些业内人士也提出,应该加大正税消费的力度,税是公开透明、法律明确规范的,但费的法律层次、管理监督等会有明显不足,也容易滋生腐败。

“这些措施的推进,效果会逐步显现,但会是一个长期过程,要伴随着权力边界的清晰化。”王怀宇说。

(据新华社北京4月8日电)