



市委书记徐光检查指导人感染H₇N₉禽流感疫情防控工作



市长刘继林视察医疗卫生项目建设



副市长张广东在“6·14”世界献血者日看望无偿献血医务人员



市卫生局开展“传承国粹·爱我中医”传统医药日宣传活动

认清形势 把握大局 增强卫生事业改革发展的责任担当

周口市卫生局党组书记、局长 郝宝良

当前,我国全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局已经展开,卫生事业改革发展面临新的机遇、迎接新的挑战、肩负新的任务、承载新的使命。全市卫生系统要充分认清形势,主动融入大局,强化责任担当,以“六个牢牢把握”武装思想,凝聚共识,真抓实干,强力推动卫生事业科学发展。

一、牢牢把握经济发展新常态。当前,我国经济正从高速增长转为中高速增长,经济结构不断优化升级,第三产业发展需求逐步成为主体。随着全民医保制度的建立和保障水平的提高,人民群众的健康需求空前释放,成为经济增长的直接推动力。全市卫生

系统要正确认识新常态,牢牢把握新常态,主动适应新常态,自觉把卫生事业发展融入经济社会发展的大局中去研究、去谋划、去部署,加快推进卫生资源科学合理布局,逐步由规模扩张型向质量效益型转变,提高卫生资源利用效率,助推全市经济平稳较快发展。

二、牢牢把握卫生事业发展新形势。目前,疾病病谱和死亡模式快速转变,慢性非传染性疾病健康危险因素增加,城乡居民健康状况仍需改善。同时,我市医疗资源相对匮乏,城乡分布不合理,基层医疗资源短缺,政府卫生投入不足,医疗卫生服务与人民群众需求之间仍有较大差距。全市卫生系统要充分认识卫生事业发展面临的挑

战,始终坚持以人为本,使卫生事业发展方式从偏重治疗向健康促进转变,从注重个体服务向家庭和群体转变,从专科服务向注重全科服务转变,建立涵盖整个生命周期的持续性服务模式,推动卫生事业全面协调可持续发展。

三、牢牢把握深化医改新任务。当前,深化医改进入攻坚期和深水区,深层次体制性、机制性、结构性矛盾凸显叠加。随着《全国医疗卫生服务体系规划纲要(2015—2020年)》的出台,以县级公立医院为重点的改革思路更加清晰,改革任务更加明确,改革措施更加具体。全市卫生系统要切实增强担当意识,坚定信心和决心,更加注重改革

的系统性、整体性、协同性,更加注重体制机制创新,更加注重调动医务人员积极性,着力在解决问题上下工夫,在深化改革上鼓实劲,在攻坚克难上创造新业绩,以改革创新的精神,持续巩固和扩大改革成果,力争在重点领域取得新突破。

四、牢牢把握依法行政新理念。党的十八届四中全会确定了依法治国的基本方略,为依法行政提出了新的更高要求。全市卫生系统要牢牢把握依法治国的精髓和实质,持续加强卫生法治宣传教育,强化法治思维,严格按照职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的依法行政要求,坚持法定职责必须为、法无授

权不可为的原则,积极推行权力清单制度,切实做到依法行政、依法决策、依法办事、依法行医,为卫生事业发展提供法治保障。

五、牢牢把握作风建设新要求。全市卫生系统要始终绷紧作风建设这根弦,巩固教育实践活动成果。要持续落实中央“八项规定”精神,省委、省政府20条意见和市委、市政府实施意见,严格遵守《医疗卫生行风建设“九不准”》和《周口市卫生系统党员干部“十不准”》,认真落实“三不插手”,继续倡导“五个带头”,进一步提升卫生系统各级领导班子和领导干部综合素质和履职能力。要大力营造崇尚实干、真抓实干、狠抓落实的浓厚氛围,继续叫响“全面

工作争先进、单项工作创一流”的工作目标,支持改革创新,促进创先争优。

六、牢牢把握人民群众健康新期待。李克强总理在政府工作报告中指出,“健康是群众的基本需求,要不断提高医疗卫生水平,打造健康中国。”全市卫生系统要把维护人民健康放在第一位,以全面促进人民健康,提高健康的公平性,实现经济社会与人民健康协调发展作为卫生工作的出发点和落脚点,大力发展健康服务业,满足人民群众多样化、多层次的医疗卫生保健需求。要紧密结合卫生工作实际,认真研究人民群众健康观念和 health 需求的重大变化,多措并举,让人民群众享受到更多改革红利和卫生发展成果。

创造一流业绩 保障人民健康

——2014年全市卫生工作成绩斐然

全市各级卫生行政部门和医疗卫生单位在市委、市政府的正确领导下,在省卫生计生委的具体指导下,认真贯彻落实党的十八大,十八届三中、四中全会,习近平总书记系列重要讲话精神 and 周口崛起方略,紧紧围绕市委、市政府工作重心,团结带领广大卫生工作者,解放思想,开拓进取,主动作为,持续叫响“全面工作争先进,单项工作创一流”的创先争优工作目标,各项卫生工作取得了长足的进步和发展,为保障人民健康和推动经济社会发展做出了积极贡献,卫生工作在民生领域的社会地位和影响力日益彰显。2014年,市卫生局在“省级文明单位”的基础上,成功创建“全国文明城市”,周口市再次荣获“全国无偿献血先进市”称号,全市卫生系统共获得市厅级以上荣誉63项。

医药卫生体制改革取得新进展

一是新农合保障能力不断增强。全市新农合人均筹资标准提高到380元,参合率99.7%;住院补偿封顶线提高到20万元,启动实施了新农合大病保险和25个限额报销病种,重大疾病实际补偿比达74.19%,高出省规定指标4.19个百分点;全市累计补偿1852.99万人次,补偿金额34.34亿元,较去年同期增长8.08亿元,增长30.7%。农村居民抗大病的能力明显增强,因病致贫、因病返贫得到有效缓解。

二是卫生项目建设扎实推进。全市深入开展“卫生项目建设年”活动,总投资9.76亿元,总建筑面积46.5万平方米的248个基层国债卫生项目,已完成投

资7.26亿元,投资完成率74%,圆满完成年度投资计划。中心城区卫生项目建设深入实施,周口市儿童医院已经建成投入使用。社会资本办医力度加大,全市共新建或扩建二级以上民营医院12所。在第十届全国民营医院发展论坛上,我市发展民营医院的做法和成效,被专家学者誉为“周口模式”,再次引起社会各界的广泛关注。

三是国家基本药物制度和基层运行新机制得到巩固和完善。基本药物实施范围逐步由基层向二三级医院拓展,乡镇卫生院综合改革进一步深化,乡村医生签约服务工作已实现重点人群全覆盖。开发区卫生系统积极创新和实践签约服务模式,为全市积累了经验。2014年9月13日,河南新闻联播报道了我市乡村医生签约服务工作的做法和成效,得到省卫生计生委的充分肯定。

四是公共卫生服务均等化得到普及。人均公共卫生服务经费提高到35元,免费提供12类45项公共卫生服务项目。全市城乡居民电子健康档案建档率98.1%;农村孕产妇住院分娩率达到99%以上;农村妇女孕前和孕早期叶酸补服率达到93.2%。“政府购买、服务同质、合同管理、乡村一体、绩效支付”的基本公共卫生服务提供模式进一步健全。

五是县级公立医院综合改革全面

启动。去年11月1日,全市如期启动县级公立医院综合改革,参与改革的27家县级公立医院已全部实施药品零差率销售,医疗服务价格均已调整到位。郸城县人民医院被确定为全省医联体试点单位,县域医疗服务中心的功能定位基本确立。

六是卫生信息化建设稳步推进。居民健康卡信息采集工作稳步开展。项城市人民医院、项城市中医院、西华县人民医院、淮阳县人民医院已实现与市级区域卫生信息平台对接。

公共卫生工作得到新加强

一是疾病预防控制工作成效显著。国家免疫规划深入实施,全市共创建省级示范预防接种门诊65个,完成国家免疫规划疫苗接种374.6万人次,九种疫苗接种率均保持在95%以上,继续维持了无脊灰状态,有效控制了手足口病和麻疹疫情,超额完成省政府规定的结核病防治工作目标。太康县成功创建省级慢性病综合防治示范区。全市重性精神疾病管理工作后来居上,得到省卫生计生委的充分肯定,并在全省推广。

二是妇女儿童健康水平持续改善。全市0-6岁儿童健康管理73.9万人,孕产妇健康管理19.4万人。郸城县妇幼保健被国家卫计委表彰为“全国妇幼保健服务先进集体”,周口妇产医院被省卫

生计生委命名为“全省健康促进示范医院”。在全省妇幼健康技能竞赛比武活动中,周口市代表队荣获团体一等奖。

三是卫生监督执法有力有效。全市深入开展“卫监行动”和“亮剑行动”,全年共检查各级各类医疗机构17742户次,立案查处医疗卫生案件774起,取缔无证行医“黑诊所”151户次,向公安机关移送涉嫌犯罪医疗案件6起,追究刑事责任4人。周口市被国家和省卫生计生委确定为全国传染病防治分类监督综合评价试点单位、全省卫生监督手持执法终端试点单位、全省公共场所卫生监督示范区,市卫生监督局被确定为全省首批示范卫生监督机构创建单位。

四是卫生应急能力明显提高。全面实施区域应急拉动演练,应急处置能力明显提升,太康县、项城市被省卫生计生委命名为省级卫生应急综合示范县。

五是爱国卫生运动深入开展。全市积极开展爱卫创建、城乡环境卫生整治和农村改厕工作,全市共创建省级卫生先进单位29家,省级卫生先进单位46个,完成改厕任务8700座。

医疗服务水平得到新提高

一是医疗服务质量持续提升。全市深入开展“医院管理提升年”活动,加强“十大指标”宏观监管,医院规范化、科学化、制度化、精细化管理水平明显提

高。2014年,全市医疗机构总诊疗人次2461.71万人次,二级医院平均药占比38.14%,三级医院37.37%,均低于省规定指标;开展“先看病、后付费”病例12.22万人次;开展按病种付费病例5.15万人次,减免费用1301.81万元;免费开展白内障复明手术300例,人民群众看病就医感受明显改善。

二是无偿献血工作成效明显。全市无偿献血人数和献血量同比分别增长4.1%和6.4%;成分输血量达99%以上。

三是院前急救运行平稳。全市呼救受理7.86万人次,准确调度和出车及时率均达到100%。

中医药服务能力得到新提升

全市以基层中医药综合服务站建设为抓手,进一步完善了县、乡、村三级中医药服务网络。目前,全市90%以上的社区卫生服务中心和82%的乡镇卫生院设有中医科,60%的社区卫生服务站和56%的村卫生室可提供中医药服务。全市78%的乡镇卫生院已经建成中医综合服务站。项城市、淮阳县已实现基层中医药综合服务站建设全覆盖,为乡镇卫生院发展注入了活力,深受百姓欢迎,中医药在深化医改中的作用日益凸显。

卫生系统自身能力建设得到新强化

一是党的群众路线教育实践活动

深入开展。全市卫生系统各级党组织紧紧围绕活动主题,牢牢把握总要求,坚持从严从实、突出问题导向、贯彻整风精神,着力整治“四风”,并结合实际,大力实施“卫生工作十大服务民生工程”和“八项专项整治”,切实解决服务群众“最后一公里”问题,广大党员干部受到了深刻的思想政治洗礼和严格的党内锻炼。

二是党的建设持续加强。市卫生局认真落实党建工作责任制和党组中心组学习制度,扎实开展学习型党组织建设,积极培育和践行社会主义核心价值观,鼓励开展文明单位创建活动,凝聚了干事创业正能量,传播了卫生行业新风尚。

三是党风廉政建设责任制得到落实。全市卫生系统认真贯彻落实《廉政准则》和《周口市卫生系统党员干部“十不准”》,落实“两个责任”,履行“一岗双责”,扎实推进“三转”,着力正风肃纪。同时,坚持以民主评议行风政风为载体,狠抓医疗卫生行风建设“九不准”的落实,民主评议行风政风连续多年位居全省前列,再次受到省卫生计生委的表彰,营造了风清气正的干事创业环境。

与此同时,全市卫生系统机关管理、人事财务、干部保健、行政审计、离退休老干部服务、工会、卫生学会组织建设、卫生援疆、卫生宣传、安全生产、信访维稳、计划生育等工作均取得显著成绩,有力地推动了各项卫生工作的均衡发展。

改革创新 持续发展

加快建设人民满意的卫生事业

——2015年全市卫生工作发展看点

2015年,全市卫生工作的总体思路是:深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会,习近平总书记系列重要讲话精神和周口崛起方略,以深化医改和落实卫生政策为主线,以加强卫生法治建设为保障,牢牢把握改革创新、稳中求进、持续发展、创先争优的工作主基调,坚持保基本、强基层、建机制的基本原则,主动适应新常态,持续深化新医改,着力改进作风,增强法制思维,推进依法行政,全面加强卫生全行业管理,进一步提高人民群众健康水平,加快建设人民满意的卫生事业。继续叫响“全面工作争先进,单项工作创一流”的创先争优工作目标,鼓励敢闯敢试,支持改革创新,推动创先争优,努力实现“五个确保”,为提升卫生系统形象和周口崛起增光添彩。围绕这一思路和目标,要重点在“八个持续”、“一个加强”和“三项活动”上下工夫、做文章、求突破、见实效。

一、持续深化医药卫生体制改革

一是加快县级公立医院综合改革步伐。推动县级公立医院用人机制改革,改善薪酬结构,健全绩效考核体系,积极探索建立现代公立医院管理制度。扎实推进医联体试点工作,推动建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式,力争县域内就诊率达到90%,初步实现有序就医。二是持续巩固和完善基本药物制度和基层运行新机制。三是加强卫生信息化建设。四是加强卫生人才队伍建设。

二、持续提高新农合保障水平

2015年新农合人均筹资水平提高到470元;完善新农合基本医疗保障机制,落实35个重大疾病、25个限额报销病种和大病保险政策。积极开展“新农合政策落实监管年”活动,加强各级监管队伍和监管能力建设,强化新农合基金监管和定点医疗机构管理,发挥新农合保障制度对医疗服务的监控和制约作用,有效控制医疗费用不合理增长,建立新农合监管工作长效机制。

三、持续推进公共卫生服务均等化

一是提高公共卫生服务受益水平。人均基本公共卫生服务经费标准提高至40元,新增部分继续向基层卫生服务和村医倾斜;全面实施公共卫生服务项目,健全和完善专业公共卫生机构和中医医疗机构与基层医疗卫生机构协作机制,创新服务监管模式,提高服务水平,增强人民群众享受公共卫生服务的可及性。二是提升疾病预防控制工作能力。强化医疗机构疾病预防控制工作职能,全市二级以上医疗机构要设立疾病预防控制科;巩固扩大国家免疫规划

成果,继续维持无脊灰状态,降低麻疹发病率;加强艾滋病综合防控和医疗救治,强化结核病防治工作,切实做好手足口病、麻疹、人感染H₇N₉禽流感等重点传染病防控;扎实开展慢性非传染性疾病防控工作,扶沟县、项城市和郸城县要继续开展省级慢性病综合防治示范区创建;健全严重精神障碍管理治疗网络和服务体系,提高精神卫生工作水平。三是加强妇幼保健服务管理。扎实开展妇幼保健服务优质示范工程和“妇幼健康服务年”系列活动;做好儿童和孕产妇健康管理、新生儿疾病筛查和出生缺陷综合防治,持续提高妇女儿童健康水平。四是加强卫生应急工作。五是大力开展爱国卫生运动。

四、持续加强医院管理。一是健全医疗服务监管机制。继续深入开展“医院管理提升年”活动,持续加强“十大指标”宏观监管和中医医院重点指标考核,狠抓医疗安全管理,推进医院管理创新。二是强化医疗质量管理。完善医疗服务质量管理与控制体系,加强医院感染与医疗废物管理,强化重点专业质

量控制,继续开展抗菌药物临床应用专项整治。巩固“全国无偿献血先进市”创建成果。加强农村地区急救服务网络建设,规范急救行为,全面提高院前急救能力。三是深化“平安医院”创建。

五、持续实施中医药服务能力提升工程。充分发挥中医药在深化医改中的特色优势,扎实推进中医医院标准化建设和综合医院中医药工作,实施综合医院中医药工作专项推进行动,强化中医特色专科建设。加强基层中医药服务能力建设,2015年全市乡镇卫生院中医药综合服务站建设达到100%,引进和培养中医药人员达到乡镇卫生院专业技术人员15%以上,积极开展“中医药综合服务站建设示范单位”评选活动;持续开展“读经典、背方剂”学习活动,积极推广和应用中医药适宜技术,鼓励开展“基层中医药先进单位”创建工作。加强中医医疗机构联合建设,市中医院要支援1-2家县级中医院,每个县级中医院要支援2~3个乡镇卫生院,建立城乡联动、对口帮扶机制,夯实基层中医药工作基础。

六、持续加强卫生监督执法工作。积极开展河南省示范卫生监督机构创建工作,加强卫生监督信息报告,推广应用卫生监督手持执法终端,完成传染病分类监督综合评价试点工作,提高卫生监督效能。持续深入开展“亮剑行动”“卫监行动”,加大对各级各类医疗机构监管力度,集中整治非法行医,整顿规范医疗市场秩序;巩固公共场所卫生监督示范区和示范单位创建成果,提高创建工作水平。统筹做好饮用水卫生、职业卫生、学校卫生及消毒产品、涉水产品卫生监督工作。强化卫生监督稽查,开展“服务型行政执法”建设,进一步推进依法行政,规范执法行为。

七、持续鼓励和支持社会资本办医

加大对外开放和招商引资力度,吸引更多的社会资本来周举办医疗机构,加快形成多元化办医格局,让“周口模式”名副其实。要加快推进市政府鼓励和引导社会资本举办医疗机构“312”行动计划,确保年内如期实现三年实际利用社会资本20亿元的目标。2015年,在周口市中心城区和城乡结合部、城市新

区力争建设2所二级以上医疗机构;各县(市、区)要力争新建或扩建升级1所二级以上综合医院或专科医院。

八、持续加强医疗卫生服务体系建。着力做好总投资6.12亿元、总建筑面积33.52万平方米的1019个基层国债卫生项目建设,其中完成25个县级卫生项目建设,推进36个乡镇卫生院和41个周转宿舍建设项目,实施好917个村卫生室建设项目。持续推进中心城区卫生项目建设,启动实施周口市中心医院新区医院和全科医师培训基地建设项目,谋划筹备周口市中医院东区分院项目建设,完成周口市精神病医院主体工程建,建成投用周口市传染病医院艾滋病手术室病房楼,扩大优质卫生资源总量。

九、加强卫生系统党的建设。夯实卫生系统党建工作基础,加强卫生系统党风廉政建设和卫生行风建设,加强卫生系统精神文明建设,鼓励和支持全市卫生系统创建国家、省、市级文明单位。强化卫生文化建设和舆论监测与研判,及时回应社会关切,提升舆论引导能力,为卫生事业改革发展营造良好的舆论氛围。

十、深入开展“三项活动”。一是在全市范围内开展寻找“最美医生、最美护士”活动。二是组织开展以“周口名医伊晋行”活动和周口医疗卫生“暖心行动”为主要内容的为基层贫困群众送医送药送健康义诊等社会公益活动。三是持续开展“讲作”“转创”“下基层”活动。