



# 2015,一部奋进的务实宣言书

## 2015年政府工作的总体要求

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,以及中央、省委、省政府和市委的决策部署,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研指导河南工作时的讲话精神,按照“四个全面”战略布局,深入实施周口崛起方略,主动适应和引领经济发展新常态,坚持稳中求进,改中创新,转中向好,稳中有为,坚定不移把发展作为中心任务,把改革创新作为发展动力,把新常态转化为加快发展的新优势,全面促进经济社会平稳健康发展,保持社会和谐稳定。

贯彻总体要求,实现预期目标,必须按照中央、省委、省政府和市委的决策部署,坚持做到“一个坚定不移,五个更加注重”。

## 经济社会发展主要预期目标

**“一个坚定不移”**  
坚定不移地实施周口崛起方略。  
**“五个更加注重”**  
一是更加注重结构调整。  
二是更加注重项目导向。  
三是更加注重改革创新。  
四是更加注重环境保护。  
五是更加注重民生改善。



## 政府工作报告图解

### 努力建设人民满意的政府

切实做到“十个持续推进”  
努力实现“十个进一步提升”

- 勇于担当,敢于负责**  
始终坚持以人民为中心,发展第一、人民利益至上,敢于旗帜鲜明,敢于较真碰硬,困难面前不退缩,矛盾面前不躲闪,关键时刻不畏惧,不折不扣地完成既定工作目标。
- 依法行政,接受监督**  
坚持依法履行政府职责,健全依法决策机制,全面推进政务公开,不断提高依法行政水平。自觉接受司法监督、社会监督、舆论监督,让政府工作充分体现人民的意愿。
- 务实重干,勤政为民**  
始终把为人民谋发展、增福祉作为主责主业,把务实重干当做人生态之本,坚定信心、保持专注发展的定力,提升推动发展的能力。
- 廉洁从政,树立形象**  
认真履行“一岗双责”,严格遵守中央“八项规定”和省委、省政府20条意见,坚持不懈纠正“四风”,打造阳光政府。严格落实廉政建设责任制和主体责任,树立为民务实清廉的政府形象。

## 1 持续推进重点项目建设 进一步提升经济发展后劲

**核心提示:**  
优化项目结构,提升项目质量,扩大投资总量,为长远发展积蓄后劲。

- **加快重点项目建设。**突出抓好以“双十五”和“四个一批”为核心的193个重点项目,切实提高项目资金到位率、开工建设率和建成投用率,保持“双十五”工程对项目建设的引领作用。
- **加强项目谋划和推介。**抓住国家和省在水利工程、中西部铁路等方面加大投资的政策机遇,使更多项目纳入上级规划建设范围。继续谋划一批产业发展项目、基础设施项目、环境保护项目、社会民生项目,做好项目储备。
- **继续完善项目推进机制。**坚持并完善中心城区重点项目协调推进周例会、县市重点项目协调推进月例会制度,提高项目建设的速度和质量。

## 2 持续推进农村改革 进一步提升农业现代化水平

**核心提示:**  
全面深化农村改革,加快推进农业发展方式转变,塑造“大农业”形象,努力建设现代农业强市。

- **继续实施高标准粮田“百千万”工程。**围绕粮食生产核心区建设,今年再建设高标准粮田135万亩。不断提升农业机械化装备水平,力争农业机械化率达到80%以上。不断强化农业科技支撑,进一步增强粮食综合生产能力,保持产粮大市地位。
- **着力推进农业产业化集群培育工程。**推进农业与工业、服务业的高度融合,注重周口农业品牌塑造,促进农业集群化发展。
- **鼓励发展新型农业生产经营方式。**积极发展多种形式适度规模经营,扶持农民专业合作社及新型经营主体发展。
- **加大扶贫开发攻坚力度。**持续推进精准扶贫,将有限的扶贫资金真正用到最需要帮助的农户和个人。完成200个贫困村整村推进任务,再让20万农村贫困人口实现稳定脱贫。
- **持续改善农村生产生活条件。**切实抓好美丽乡村创建,实施好“农村公路三年行动计划”,建成农村公路1100公里。落实好农村饮水安全工程建设,让108万群众和师生吃上安全水。

## 3 持续推进生产要素集聚 进一步提升工业质量效益

**核心提示:**  
坚定不移实施“工业兴市”战略,持续扩大总量、优结构、促集聚、提效益,确保工业发展质量再有较大提升。

- **大力推进产业集群培育。**继续抓好产业集群基础设施建设,逐步完善生产性服务业配套。坚定不移实施食品加工、纺织服装两个千亿元、医药化工一个百亿元、电线电缆、装备制造、新型建材三个三百亿元主导产业集群的培育。
- **重点支持企业转型升级。**积极促进重点企业开展技术改造,提高自主创新能力,推进企业智能转型。
- **积极推进工业化和信息化融合。**主动承接“互联网+”行动计划,以信息化引领工业化。加快“智慧城市”“智慧企业”和中小企业信息服务平台建设,打造网上产业集群,实现产品上线交易。
- **突出抓好中心城区工业发展。**持续把中心城区建成以农副产品精深加工、机械装备制造、电线电缆、物流加工为特色的产业基地,挺起中心城区工业的“脊梁”。
- **不断深化企业服务。**完善产销对接、银企对接、用工对接和培训教育机制,搭建产销协调、银企合作、人才服务等平台,支持企业发展。

## 4 持续推进新兴产业培育 进一步提升服务业成长速度

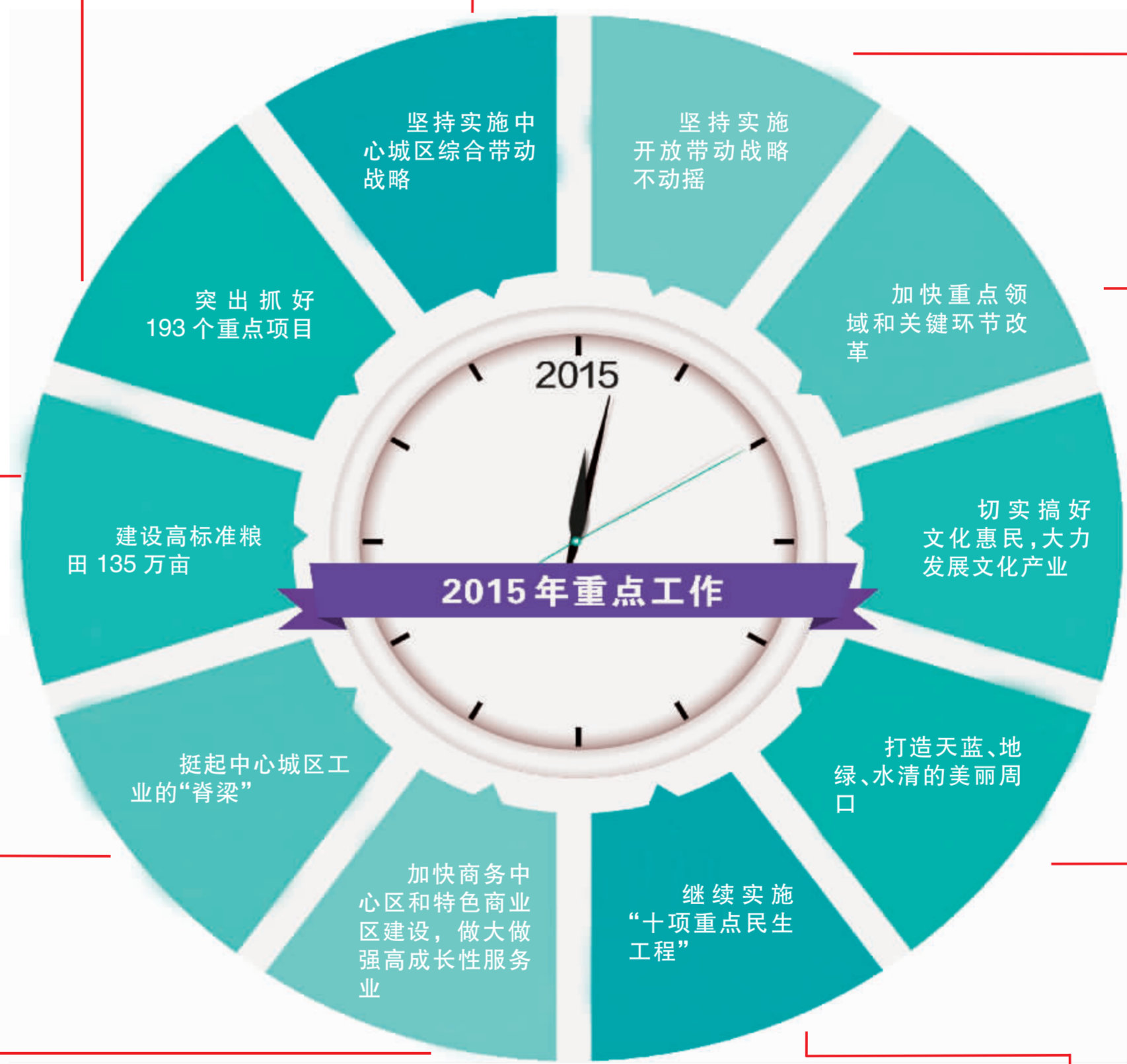
**核心提示:**  
把加快服务业发展作为优化经济结构的关键抓手,促进服务业发展提速,比重大幅提升。

- **加快商务中心区和特色商业区建设。**推进产业招商和培育,加快集聚产业人气,推动“两区”成为新的经济增长点,力争早日成为促进服务业发展的综合平台。
- **做大做强高成长性服务业。**抓好一批物流、商贸重点项目,推动华耀商贸城全面接替荷花市场功能,形成新的商贸物流繁荣核心区,奠定建设“大商贸”的基础。继续抓好羲皇故里、关帝庙等景区提档升级,丰富旅游业态,做大旅游产业。积极发展电子商务、第三方物流、开发设计、检验检测等生产性服务业,保持服务业快速成长活力。
- **提升改造传统服务业。**全面落实《促进房地产市场平稳健康发展的意见》,保持房地产经济发展活力。优化城市商业网点布局,拓展农村经营网络。以家政服务试点城市建设为平台,面向城乡居民,加快发展家政服务新兴服务业。

## 5 持续推进中心城区发展 进一步提升城市整体形象

**核心提示:**  
坚持实施中心城区带动战略,切实提高城市建设管理水平,增强城市综合承载和辐射带动能力。

- **加快中心城区建设步伐。**以“十大建设”为重点,加强中心城区基础设施建设。集中精力办好“中心城区10件民生实事”。
- **扎实推进城市管理攻坚。**深化改革,理顺体制,健全机制,增加投入,重点解决好城市管理中的缺失缺位问题。全方位加大综合管治力度,完善中心城区市、区、办、社区四级管理网络。重点解决好群众反映强烈的垃圾乱倒乱堆、乱堆乱放和垃圾围城问题,努力实现中心城区路畅、街净、树绿、灯亮。
- **全面加强城乡一体化示范区建设。**以建设“大城区”为目标,按照“三区一中心”的功能定位,坚持规划引领、板块启动、基础突破、项目支撑,持续打造城乡一体化发展先行区、对外开放示范区、现代生态宜居区和区域商贸物流中心。
- **加快构建新型城镇体系。**围绕“一中心四组团”的发展格局,引导中心城区与四个组团县市之间在产业发展、基础设施、公共服务方面加强对接。加强重点镇和新农村建设,在每个县选择1至2个产业基础好的重点镇,培育特色鲜明的中心镇。



## 10 持续推进社会事业发展 进一步提升人民生活质量

**核心提示:**  
以“十项重点民生工程”为抓手,扎实做好民生工作,不断提高人民群众生活质量。

- **扎实做好就业。**新增城镇就业6.3万人以上,新增农村劳动力转移就业10万人以上,城镇登记失业率控制在4%以内。
- **完善社会保障。**全面启动机关事业单位养老保险改革工作,继续提高城乡低保、农村五保供养和优抚对象待遇加大保障性住房建设力度,开工建设保障性住房2.2万套,改造农村危房1.5万户。
- **办好人民满意的教育。**以做强“大教育”为总抓手,坚持义务教育区域均衡发展;实施第二期学前教育三年行动计划,扩大公办幼儿园和普通性民办幼儿园覆盖率。整体提高中心城区各级各类学校办学水平。
- **着力解决“看病难”“看病贵”问题。**积极推进县级公立医院综合改革,大力发展社会办医;完善城乡居民基本医保,全面实施新农合大病保险制度;加强基层公共医疗卫生服务体系,持续推进基本公共卫生服务等。
- **维护社会稳定。**树立“大平安”理念,着眼“双安”,推进“双治”,强化“双基”,促进社会治理现代化。严格落实食品药品生产经营企业的主体责任,保障人民群众饮食用药安全。

## 6 持续推进对外开放 进一步提升招商引资实效

**核心提示:**  
坚持实施开放带动战略不动摇,优化招商营商环境,主动开展产业对接,积极承接产业转移。

- **加大开放招商力度。**突出企业招商主体地位,创新招商方式,明确招商重点,提高招商实效。加快“河南省制鞋产业出口基地”和“河南省食品调味品出口基地”建设,争取设立“河南省纺织服装出口基地”,承接好广东鞋业等产业的成批次转移,增强外贸出口能力。
- **优化开放招商环境。**积极探索新的招商途径,促进由依靠优惠政策招商向依靠自身优势和优质服务招商转变,消除各类影响项目落地的障碍,为各类来周投资者提供周到、便捷的服务。

## 7 持续推进改革创新 进一步提升经济社会发展活力

**核心提示:**  
继续实施一批有得准、有条件、有权限的改革,强化创新驱动,激发发展活力。

- **加快重点领域和关键环节改革。**扎实推进政府职能转变,继续减少和取消审批事项,优化简化审批流程,逐步推行权力清单、责任清单和网上并联审批等改革。深入落实户籍制度改革及各项配套改革举措,加大各项改革措施落实力度,让人民群众对改革成果有更多“获得感”。
- **鼓励推动大众创业。**坚决落实国家有关鼓励创业的优惠政策,以创业带动就业,让各类自主创业、自谋职业人员享受到国家规定的各类费用减免。不断简化注册资本登记,逐步实现“三证合一”。
- **注重创新驱动发展。**优化促进科技创新的政策环境,加强知识产权保护,大力推进周口高新区建设,不断提高园区主导产业的整体质量和水平。加强企业技术创新能力建设,力争认定1至2个省级技术创新示范企业。
- **提高要素保障能力。**严格落实耕地保护责任,积极稳妥推进农村土地综合整治试点,人地挂钩试点,挖掘土地资源潜力。加强银企对接,研究政府担保四方合作新举措,改革投融资体制,推行政府与社会资本合作模式,探索金融服务“三农”新模式,提高农村金融服务能力和水平。

## 8 持续推进文化繁荣 进一步提升周口文化影响力

**核心提示:**  
充分发挥文化资源优势,不断提升周口文化影响力,提高周口发展软实力。

- **着力提升文明素质。**以社会主义核心价值观为引领,加强社会诚信体系建设,加强公民道德建设,扎实开展“做文明人、办文明事”主题实践活动,提高市民文明素质。
- **支持文化精品创作。**加大对优秀文化艺术作品、优秀社会科学成果的奖励力度。注重加强文化创作队伍培养,保持文化创造活力,扩大周口外在影响力。
- **切实搞好文化惠民。**加快构建现代公共文化服务体系,健全市文化艺术中心、县级两馆、乡镇综合文化站等公共文化服务设施,落实各类免费开放政策。
- **大力发展文化产业。**鼓励创办文化创意、文化传播、文化旅游企业,不断提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。组建周口广电融媒集团,支持周口报业集团拓展经营业务,打造文化产业新亮点。

## 9 持续推进环境治理 进一步提升生态文明程度

**核心提示:**  
坚持把生态文明建设贯穿于经济社会发展全过程,以更大力度和更有力的举措,打造蓝天、地绿、水清的美丽周口。

- **加大环境保护力度。**实行最严格的环境评价制度,坚决查处环境违法行为。严格落实节能减排总量预算管理制,积极倡导绿色生活方式和消费理念。
- **加强生态环境治理。**继续实施“蓝天工程”,切实遏制大气污染。继续实施“碧水工程”,加强污水排放和治理设施运行监管。继续实施“乡村清洁工程”,促进农村生活环境持续改善。
- **继续创建全国绿化模范城市。**突出中心城区绿化,全面开展游园式单位创建工作。加快实施廊道绿化,完成绿化面积3.45万亩。继续抓好农田林网建设,完成农田林网5.7万亩,农田林网控制率达到94%以上。

策划:李柏森 顾玉杰 王锦春  
执行:王艳 刘瑛 设计:张赞