

# 乘风破浪正当时

本报记者

## 周口市全面深化改革综述

革的重点内容及实施路径展开讨论,统一思想,提高认识,投身改革、致力改革、推进改革的积极性和主动性明显增强。

全面深化改革是一项宏大的系统工程,需要总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实,必须有一个强有力的“中枢”。去年 4 月,经市委第九十次常委(扩大)会议研究决定,市委全面深化改革领导小组宣告成立。市委书记徐光亲任组长,市长刘继标,市委副书记杨正超,人大常委会主任李洪民,市政协主席穆仁先,市委常委、常务副市长刘保仓任副组长,其他副厅级领导干部为成员。随后成立了市委全面深化改革领导小组经济体制改革、党风廉政建设和制度改革、司法和社会体制改革、党的组织建设制度改革、农村改革、行政区域管理体制改革、文化体制改革、推动人民代表大会制度与时俱进、推进完善协商民主制度改革等 9 个专项小组,组建了市委全面深化改革领导小组办公室。

“领导小组要发挥牵头抓总作用,牢牢把握改革正确方向,抓好全市改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。”市委书记徐光掷地有声地说。无论是完善工作架构、健全制度机制,还是部署重大改革、督促工作落实,市委全面深化改革领导小组都发挥了察大势、把方向、谋大事的重要作用。

领导小组第一次会议,审议通过了市委全面深化改革领导小组规则、专项小组工作规则和市委改革办工作细则,研究确定了我市全面深化改革第一批重点改革事项,拉开了全面深化改革的序幕。市委书记徐光指出,改革是历史机遇,是政治任务,是现实需要,是民心所向。全市各级各部门要顺应群众对改革的期盼,科学谋划,积极稳妥推进改革,为经济社会发展注入持久的动力。会议之后,各专项小组对照各自任务,紧跟中央、省委改革动向,对工作任务进行了细化分解,明确了“施工路线图”,各改革事项牵头部分按照分工,提出了具体翔实的推进措施。各县市区相继召开领导小组会议,成立了领导小组、专项小组,组建了改革办公室。

2014 年 11 月 28 日,领导小组召开第二次会议,听取各专项小组工作情况汇报,审议通过了《中共周口市委全面深化改革领导小组工作制度(试行)》《中共周口市委全面深化改革领导小组办公室工作制度(试行)》,研究制订了《周口市深化文化体制改革实施方案》。市委书记徐光要求,全市各级各部门要把是否推进改革、有没有能力推进改革作为检验各级领导班子和领导干部是否称职的重要标准,切实增强改革意识和改革决心,按照“五个到位”和“三改合一”的要求,跟上中央、省委的部署和节奏,加紧改革、务实改革、攻坚改革,努力把每个改革事项抓紧抓实抓成。

今年 3 月 26 日,领导小组召开第三次会议,传达学习了中央、省委全面深化改革领导小组有关会议精神 and《中共中央办公厅关于印发<中央全面深化改革领导小组 2015 年工作要点>的通知》,审议通过了《关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的实施意见》《关于深化财税体制改革的实施意见》《关于推广运用政府和社会资本合作模式

的实施意见》。市委书记徐光强调,要同心协力推进改革,善谋善为推进改革,惠及民生推进改革,用实实在在的工作,不折不扣抓执行抓落实,逐级逐项推进改革落地见效,最大限度释放改革“红利”,努力使各项改革都能适应周口发展要求,都能满足周口人民愿望和期待。

最近,中央、省委进一步加大了对全面深化改革的督察督办力度,我市也将陆续出台《市委全面深化改革领导小组近期重点事项》《周口市重点改革事项审议规程(试行)》《周口市重点改革事项督办督察工作办法(试行)》等文件,加大全面深化改革的推进落实力度,新一轮改革大潮正在酝酿发力。

### 一跟进、两聚焦、促发展,统筹各领域改革,重大举措密集出台

9 个专项小组承担着全市 9 大领域改革的重要责任,是推进改革的主力军。

市委书记徐光指出:“全面深化改革各项任务艰巨繁重,需要全市上下坚定信心,团结一心,下定决心,共同推进。”他要求:“各专项小组要承担起所负责领域改革推进的责任,专项小组长要亲自部署、亲自推动改革工作落实,重要上报材料要亲自把关、重点难点要亲自研究解决。”

各专项小组分将把守、各负其责,变压力为动力,主动跟进落实中央、省委出台的改革举措,聚焦影响经济社会发展的突出障碍,聚焦群众反映强烈的突出问题,摆脱僵化体制机制的制约,跳出固有的条块分割和部门藩篱,对工作格局进行调整和优化,对各方面工作资源进行整合,积极研究务实管用办法,努力在体制上有所突破、在机制上有所创新,一系列重大改革举措密集出台,形成了攻坚克难、加快发展的强大合力。

——政府机构职能改革顺利推进,制定了《关于周口市人民政府职能转变和机构改革的实施意见》《周口市县市区人民政府职能转变和机构改革的意见》;印发《周口市食品药品监督管理局主要职责内设机构和人员编制的通知》,市食品药品监督管理局职责和机构整合完成任务。

——行政审批制度改革完成阶段性目标,下发了《关于保留和取消调整下放行政审批事项的决定》,建立市政府行政审批事项目录,市级保留行政审批事项 123 项,比去年少了 56 项,审批事项明显瘦身;市直审批环节减少 324 个,承诺时限累计减少 2056 天,改为即办件 58 项。在沈丘县开展了行政审批标准化试点并取得明显成效。

——干部人事制度改革不断深化,开展了超职数配备干部、干部“带病提拔”、干部档案、买官卖官、干部“土政策”等专项治理,印发了《中共周口市委组织部县处级干部选拔任用工作流程》《关于加强市直单位科级干部管理工作的意见》《关于加强县市区干部任用工作的意见》,完善了《2014 年四制工作综合考评办法》和选拔任用干部“量化比选”和“火线优选”办法,对推进我市干部考核评价、选拔任用工作规范化、制度化、科学化起到了积极作用。

(下转第二版)



目前,扶沟县抓住天气晴好的有利时机,打场晒粮,确保颗粒归仓。图为农民机械化晾晒小麦。(张力友 胡远生 摄)

# 市三届人大常委会第十八次会议闭幕

## 徐光出席并讲话

本报讯(记者王艳)6 月 11 日上午,市三届人大常委会第十八次会议在圆满完成各项议程后闭幕。市人大常委会主任徐光出席会议并讲话。会议由市人大常委会副主任刘庆森主持。市人大常委会副主任王建柱、董志辉、游保峰、解冰山、张明山、杨永志和秘书长王富生出席会议。

副市长刘政、市中级人民法院院长李志增、市人民检察院检察长高德友、市直有关部门负责人和各县市区人大常委会主任、市人大常委会机关科级以上干部及部分人大代表列席会议。

会议对相关报告进行集中审议,并表决通过有关决议。

徐光对会议审议有关人事任免事项,任命洪利民为市人民政府副市长,王平为市公安局局长。徐光为他们颁发任命书,并希望被任命的同志倍加珍视人民赋予的权力,始终坚持党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上,忠实履行宪法法律赋予的职责。

会议表决通过有关人事任免事项,并就各项报告中涉及的工作提出具体要求。他强调,“一府两院”要认真研究落实市人大常委会形成的《审议意见》,确保会议审议成果落到实处。市人大常委会要加强对法律实施情况的监督检查,不断加强和改进人大法律监督工作,充分发挥人大在全面推进依法治市中的重要作用。

# 全市企业上市挂牌工作推进会议召开

## 刘继标要求迅速行动 坚定不移地加快推进企业挂牌上市

本报讯(记者李莉)6 月 11 日上午,市政府召开全市企业上市挂牌工作推进会议。市长刘继标要求,迅速行动,坚定不移地加快推进企业挂牌上市,让更多企业在多层次资本市场中直接融资。市委常委、常务副市长刘保仓,副市长王田业,市政协副主席、市发改委主任程新华,河南证监局副局长苏虎超,北京瑞丰投资公司总裁曹大宽,中原证券公司副总裁赵丽锋等出席会议。

会上,北京瑞丰投资公司总裁曹大宽、中原证券公司副总裁赵丽锋、河南证监局副局长苏虎超先后从专业角度和技术层面,深入浅出地分析了当前企业上市挂牌的新形势、新机遇,并结合周口实际,对我市企业上市挂牌工作提出意见和建议。

刘继标在讲话中要求,市政府金融办、市工信局要会同有关部门,对专家提出的意见和建议认真梳理研究,拿出具体切实可行的措施和办法,指导我市企业上市挂牌工作。

刘继标说,企业上市挂牌是大势所趋,但鉴于目前全市企业上市挂牌工作开展情况又倍感压力。各级各部门和企业必须增强忧患意识,积极行动,把压力转化为加快推进企业上市挂牌的动力。要抓住国家和省相继出台鼓励企业上市融资的一系列政策措施机遇,充分发挥我市良好的产业基础作用,充满信心,迅速行动,坚定不移地加快推进企业挂牌上市,让更多企业在多层次资本市场中直接融资。

就如何做好下一阶段全市企业上

市挂牌工作,刘继标强调,一要坚定不移地加快推进上市后备企业培育,努力增加上市后备企业数量,促进更多企业在新三板挂牌融资。首先,要摸清底数,把符合条件的后备企业一个不漏地纳入上市后备企业资源库。同时,要实施动态管理,加强政策支持。其次,要培训引导,让企业全面了解国家有关鼓励支持上市的政策措施,激发企业上市的热情,切实增强后备企业上市能力。第三,要切实推动,进一步抓好新三板挂牌扶持政策落实,尽快实现首批中小企业挂牌新三板,实现零的突破。

二要坚定不移地为企业上市挂牌搞好服务,努力营造鼓励企业上市挂牌的政策环境。市企业上市工作领导小组要负责做好全市企业上市挂牌的统筹规划和指导、服务。各有关部门要认真落实会上下发的《关于加快企业上市和挂牌工作的意见》,让积极上市挂牌的企业享受到政策支持。要加大协调争取力度,加强与省金融办、证监部门的沟通联系,争取我市尽量多的企业纳入省上市后备资源库,争取尽量多的企业进入实质性推进程序。市政府金融办和市工信局要切实发挥好牵头作用,加强信息沟通,加强协调、指导和服务,切实帮助企业解决好上市挂牌筹备工作中的具体问题。同时,宣传部门要加强和改进企业上市新闻宣传和舆论引导工作,坚持正面引导,着力在全市营造想上市、争上市的良好氛围,为企业上市创造良好的社会舆论环境。

# 为周口崛起插上腾飞翅膀

## 本报评论员

工,形成了公、铁、水、空立体交通网络。市委、市政府依托沙颍河岸线,明确了“东拓西连、建港促融”的发展思路。所谓“东拓西连”,就是向东拓宽提升沙颍河下游航道,打通江达海的“黄金水道”,连接海上丝绸之路;向西实施沙颍河上游航运开发,促进贾鲁河通航,衔接郑州航空港和郑欧班列,连接丝绸之路经济带,填补中原经济区综合交通空白;所谓“建港促融”,就是建成 100 个泊位、年吞吐能力 1000 万吨以上的周口新港,打造全省内河航运枢纽,加快建设港口物流产业集聚区,搭建港产城联动开放平台,实现与“一带一路”深度融合。

深度融入“一带一路”发展,必须强化产业支持,打造融入优势。“一带一路”是国家层面的整体战略,一个地方能不能有效融入,有没有强大的产业支持至关重要。有了强大的产业支持,就能够发挥自身独特的优势,做到自身发展与整体战略相得益彰;反之,就会与整体战略格格不入,甚至会拖“一带一路”发展的后腿。当前我市产业集聚区建设已经到了解决大不大、强不强问题的发展阶段,“两区”建设进入全面快速

落实和民生热点问题的妥善解决。要正确处理监督与支持“一府两院”工作的关系,既敢于监督又善于监督。要进一步完善监督工作方式方法,加强跟踪监督,不断增强监督工作的针对性和实效性。在重大事项决定方面,要认真落实市委重大决策部署,积极开展重大事项决定工作,适时作出符合党的主张、体现人民意志、切合改革发展实际的决议决定。在人事任免方面,要坚持党管干部与人大依法任命干部相统一,严格按照程序,充分发扬民主,依法进行任免。在代表工作方面,要不断改进工作,充分发挥代表作用,强化代表履职服务保障,加强对代表的管理和监督,正确履行代表职责。四要要加强自身建设,努力提高依法履职能力和水平。要注重学习实践,提高自身素质。要围绕中心工作,加强调查研究。要践行“三严三实”,密切联系群众。要加制度约束,讲规矩守纪律。要坚持严于律己,讲正气作表率。要加强机关建设,提高服务水平。要继续保持奋发有为的精神状态、昂扬向上的工作热情、严谨细致的工作作风,积极主动地开展工作,不辱使命,不负重托,努力把人民的事情办好、把周口的事情办好,把人民的事情办好,为加快实现周口崛起、富民强市、全面建成小康社会作出新的贡献。

三要坚定不移地发挥企业主体作用,切实把企业家作为推动企业上市挂牌的主力军。全市企业家要目光远大,立足于做大企业、树大品牌,把自己的经营视野放得宽一些、大一些,自觉到资本市场去找机遇、争资金、添活力;要矢志不移,结合企业的战略规划,坚定树立只有上市挂牌才能做大做强理念,克服上市高不可攀的畏难情绪,抛弃彷徨观望的消极思想,敢于追求,持续追求,不达目的誓罢休;要依法合规,把依法合规、诚实守信作为企业发展的根本。一方面,要加强内部管理,建立现代企业制度和财务制度,切实炼好内功;另一方面,要严格走好每一个程序、上报好每一份资料,做好无隙可击,这样才能保证按时序上市。

会上,市长刘继标向北京瑞丰投资公司总裁曹大宽颁发了周口市政府经济顾问聘书。

刘保仓要求,全市各县市区要高度重视企业上市挂牌工作,认真学习研究上市政策,做到一把手和上市后备企业一把手亲自抓。要加快推进企业上市挂牌工作,按照会议要求,制订工作计划,有力有序推进企业上市挂牌工作,为推动周口经济持续健康发展作出新的更大的贡献。

王田业宣读了《关于加快企业上市和挂牌工作的意见》。

市工信局、市金融办、金丹乳酸有限公司、晨辉工贸、普爱饲料、天豫薯业等市直有关部门和企业负责人在会上作了发言。

# 融入“一带一路”助力周口崛起

(下篇)