

国务院办公厅转发

《关于促进民营银行发展的指导意见》

新华社北京 6 月 26 日电 为进一步鼓励和引导民间资本进入银行业，促进民营银行持续健康发展，国务院办公厅日前转发银监会《关于促进民营银行发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)。这标志着民营银行已步入常态化发展阶段。

按照党中央、国务院关于推进民营银行发展的部署和要求，提升银行业对内开放水平，有关部门积极推动民营银行试点工作，不断完善监管配套措施，取得了阶段性成果。目前，5 家首批试点民营银行均已获准开业，相关监管配套措

施正同步推进。

为进一步鼓励和引导民间资本进入银行业，促进民营银行持续健康发展，为实体经济特别是中小微企业、“三农”和社区，以及大众创业、万众创新提供更有针对性、更加便利的金融服务，根据《中华人民共和国银行业监督管理法》《中华人民共和国商业银行法》等法律法规规定，制定了《指导意见》。

《指导意见》共七部分：一是指导思想。全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，坚持社会主义

主义市场经济改革方向，遵循市场规律，促进民营银行依法合规经营、科学稳健发展，更好服务实体经济。二是基本原则。积极发展，公平对待，鼓励符合条件的民营企业依法发起设立民营银行；依法合规，防范风险，严格按照现有法律法规，成熟一家，设立一家；循序渐进，创新模式，通过多种形式推动民间资本进入银行业。三是准入条件。积极支持民间资本与其他资本按同等条件依法进入银行业，确定民间资本发起设立民营银行的五项原则：有承担剩余风险的制度安排；有办好银行的资质条件和抗风险能力；有股东接受监管的协议条款；有差异化

的市场定位和特定战略；有合法可行的恢复和处置计划。四是根据《中华人民共和国商业银行法》和《中国银监会中资商业银行行政许可事项实施办法》等法律法规的规定设定许可程序。五是民营银行应确立科学发展方向，坚持特色经营，稳步推进创新；同时牢固树立风险意识，加强自我约束，建立多层次风险防范体系。六是监管部门应明确监管责任，坚持全程监管、创新监管、协同监管，促进民营银行持续健康发展。七是相关部门积极营造良好的改革、信用、经营、竞争、舆论等环境。



我国成功发射高分八号卫星

6 月 26 日，搭载高分八号卫星的运载火箭点火发射。当日 14 时 22 分，高分八号卫星在我国太原卫星发射中心成功发射升空，卫星顺利进入预定轨道。高分八号卫星是高分辨率对地观测系统国家科技重大专项安排的光学遥感卫星，主要应用于国土普查、城市规划、土地确权、路网设计、农作物估产和防灾减灾等领域。高分八号卫星和执行此次发射任务的长征四号乙运载火箭由中国航天科技集团公司负责研制。这是长征系列运载火箭的第 205 次飞行。新华社发



让好家风成为优秀县委书记的“标配”

● 新华社记者 张兴军

新华时评

“七一”即将来临，中组部将在全国范围内表彰百名优秀县委书记，让人们再次将目光聚焦至这一干部群体。作为党执政兴国“一线指挥部”的“总指挥”，县委书记作风与素质至关重要，而家风好坏又直接关联、影响着作风和政风。在全面从严治党背景下，每名县委书记都应带头涵养好家风，让好家风成为优秀县委书记的“标配”。

家是最小国，国是千万家。不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，都要重视家庭建设，注重家庭、注重家教、注重家风。和普通人相比，领导干部家风的好坏，直接关系到领导干部的人格与作风，进而影响到党风政风，乃至社会风气。

具体到县委书记这一干部群体的家风建设，更有特殊意义。一方面，在党的组织结构和国家政权结构中，县一级处在承上启下的关键环节，县委书记的作风与素质不仅影响着县城的发展进步，



更关系到党的执政之基是否巩固，事业发展能否常青；另一方面，由于县城范围小、熟人多，“手握大权”的县委书记容易成为“围猎”对象，因此更要以身作则，筑牢家风的“防火墙”。

回望历史上优秀的县委书记，好家

风往往是“标配”。以焦裕禄为例，在他“心中装着全体人民，唯独没有自己”的公仆情怀背后，“不搞特殊”的焦氏家风同样堪称典范。得知儿子“看白戏”，焦裕禄让家人把票钱如数退给剧院，并以此为契机起草县委文件《干部十不准》；大

新华社发

以审计为契机推动彩票管理改革

——专家谈彩票资金审计

● 新华社记者 董峻

审计署 25 日发布了彩票资金审计报告。结果表明，彩票资金管理中存在虚报套取、挤占挪用、资金闲置等问题，部分经办人员甚至从中违法谋取私利。部分业内专家认为，审计所揭示的问题和提出的建议，对我国彩票行业发展具有重要意义。

彩票审计迈出重塑彩票公信力第一步

2014 年我国彩票年销售量达 3823 亿元人民币，年募集彩票公益金量超过 1000 亿元人民币，成为全球第二大彩票销售国。特别是从 2006 年到 2014 年，我国彩票年销售额从 819 亿元增长到 3823 亿元，翻了两番多。

对此，专家们认为，长期以来彩票资金使用不透明的问题一直为社会各界诟病。此次对彩票资金进行摸底式审计，回答彩票资金如何使用、是否存在贪腐行为等问题，是重塑彩票公信力的第一步，也是回应社会关切的重要举措。

审计署审计科研所所长崔振龙说，近年来我国彩票业持续发展，彩票销售额逐年增加，彩票资金管理不断加强，在促进社会公益事业发展方面发挥了重要

作用。无论是中央还是地方，大量彩票资金被用于社会保障、扶贫救助、文化教育、养老医疗、群众体育等公益事业。他同时表示，由于涉及面广、资金分散，管理使用不透明，监督盲点较多，彩票资金逐渐成为不少单位和个人追捧的“唐僧肉”，各地频繁曝光违规使用资金、奢侈浪费等违规违纪问题，使得社会公众对彩票资金高度关注。此次彩票资金审计，既是新形势下推动审计监督全覆盖的重要举措，也是及时回应社会公众关注的重要体现。

不仅查“病情”，更要探“病因”

据崔振龙介绍，此次审计坚持反腐、改革两手抓，立足查找彩票资金“病情”、分析“病因”，对症下药。审计发现，一方面彩票资金管理比较混乱，发行滥发奖金津贴、公益金未真正投向公益项目等胡乱支出现象比较普遍，有的单位和地方违法违规问题还比较突出，涉嫌从中牟取不当利益。另一方面彩票市场恶性竞争严重，利用互联网销售彩票等违规行为为长期得不到有效根治，部分地区还愈演愈烈，甚至滋生赌博等不良行为

泛滥。导致上述问题频发的原因主要有：长期以来彩票管理体制机制尚存在漏洞，法律法规体系尚不健全，资金构成比例和分配机制不合理，监督管理制度不严，主管部门既当“裁判员”又当“运动员”，给一些单位和个人可乘之机；受利益驱动的影响，部门利益、地区利益掺杂于彩票各环节，彩票发行费长期居高不下，加之彩票主管部门履职尽责不到位，甚至不作为、慢作为，纵容彩票市场的违规乱象。

河南财经政法大学彩票研究所所长冯百鸣则表示，关于违规销售互联网彩票的问题，有关部门已经深刻认识到其中的管理风险和资金监管漏洞并坚决予以整改，并于 2015 年 3 月 1 日起全面停止互联网彩票的销售。但是根据审计结果，18 个省市互联网彩票销售规模与相关市场规模的估计有高达数百亿的差距，需要相关部门和专家进行进一步深入研究和核查。

推动彩票管理改革

北京大学中国公益彩票事业研究所所长王薛红表示，当前我国彩票业的发

展规模已将近 4000 亿元，市场发展日益复杂化、专业化，在发展规模相对偏低的初级阶段建立起的部门监管模式已不能满足快速发展的市场监管需要，建议从国家层面建立起专门的彩票监管委员会，围绕政策制定、标准研发、产品审批、资金管理、风险控制、市场督查等发行环节建立起综合化、专业化、科学化的监管力量，为行业发展保驾护航。

王薛红还表示，实施信息公开，接受公众监督是彩票业“取之于民、取信于民”的体现，更是彩票发行管理部门不可推卸和不可回避的职责。在彩票管理机构的基础上，应搭建专门的彩票信息公开平台，对彩票资金筹集、公益金分配和使用、发行经费使用等重要信息进行公示，接受公众监督，树立起国家彩票“公平、公正、公开”的形象。

广东财经大学彩票研究中心主任胡德华提出，建立一个符合我国国情同时又体现彩票业发展趋势的体制是当务之急。审计中发现的问题很大程度上与彩票资金的监督管理机制不到位密切相关。因此需要建立一个健全的监督管理机制，彩票业内部监督和彩票业外部监督并举，确保彩票公益金和彩票发行费的使用公开透明。

(新华社北京 6 月 26 日电)



云南边防:半年缴毒 4.7 吨

新华社昆明 6 月 26 日电 今年以来，云南边防总队创新源头治理和缉毒战法，强力推进第三轮禁毒人民战争，截至 6 月 25 日，共查破毒品案件 1100 余起，缴获各类毒品 4.7 吨。

今年，云南边境毒情形势呈现出境外毒品渗透势头未减、大要案高发、物流寄递贩毒抬头、运毒手段翻新等特点。云南边防总队完善了“点、线、面”的查缉网络，形成点上“堵”、线上“卡”、面上“管”的整体布局，加大堵源截流力度；与各单位密切配合，不断严密“陆水空邮”防控查缉体

系；与缅甸、老挝、越南等邻国加强了执法合作。

针对毒品犯罪日益智能化的情况，云南边防总队还完善了信息化查缉平台，建立情报工作数据库，实现缉毒信息的共享、联网比对和拓展应用。今年总队通过网络社交软件核查嫌疑人身份 30 余名，运用信息化手段破获毒品案件 36 起，抓获犯罪嫌疑人 60 名，缴获毒品 467.9 公斤、手枪 4 支。

截至 6 月 25 日，云南边防总队共查破毒品案件 1100 余起，抓获犯罪嫌疑人 1200 余名，缴获各类毒品 4.7 吨。



沪指暴跌 7.4% 6 月 26 日，股民在海口一家证券营业部内关注股市行情。当日，上证综指报收 4192.87 点，下跌 334.91 点，跌幅 7.40%；深圳成指收于 14398.79 点，下跌 1293.66 点，跌幅 8.24%。两市近 2000 只股票跌停。新华社发

人社部：

新一轮机关事业单位调薪将于 7 月底前完成

新华社北京 6 月 26 日电（记者崔清新）人社部新闻发言人李忠 26 日表示，今年 1 月国务院出台调整机关事业单位工作人员基本工资标准的方案后，目前调薪的准备工作已全部完成，全国范围内将于 7 月底前基本完成。

李忠解释说，由于此次调薪结合机关事业单位养老保险制度改革同步推进，面临的情况比简单调整工资标准更复杂，各地区对养老保险个人缴费和增加工资等进行调研测算，结合本地实际制定具体实施意见，做了大量工作，在各地和相关相关部门的共同努力下，工作总体进展顺利。

据介绍，从今年 6 月起，地方已陆续开始兑现增加的工资。李忠说，由于各地具体情况不一，工作进展不平衡，因此到 7 月底前调薪基本完成。

不过，李忠强调，这次调整基本工

资标准不是简单的增加工资，而是与机关事业单位养老保险制度改革同步推进。因此对个人来说，有两笔账：一是按规定的政策标准增加了多少工资，二是在个人养老保险缴费后实际增加了多少工资。由于各地工资收入水平存在差异，养老保险个人缴费也相应存在差异，而基本工资实行全国统一标准，不同人员扣除个人缴费后实际增加的工资有多有少是正常的，理论上会存在少数人员调查按统一标准增加工资较少、而按规定的基数个人缴费较多的情况。对此，有关部门将指导地方采取相应措施，不出现“不涨工资”的情况。

今年 5 月，国务院总理李克强在全国推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议上讲话明确要求，在今年 6 月底前，各地工资调整一定要落实到位。



郑焦城际铁路正式开通运营 6 月 26 日，郑焦城际铁路列车的驾驶员从列车旁走过。当日，郑(州)焦(作)铁路正式开通运营。郑州至焦作的运行时间由原来的 2 个多小时缩短至约 40 分钟。郑焦城际铁路于 2010 年开工建设，2014 年由中铁电气化局三公司启动电气化建设，2015 年 3 月开始联调联试。线路全长 78 公里，设郑州、南阳寨、黄河景区、武陟、修武西、焦作 6 个车站。运营初期，时速 200 公里，开行 D 字头动车组列车 5 对。

新华社发

今年全国洪涝受灾人口超 2000 万

新华社北京 6 月 26 日电（记者林晖 陈春园）记者 26 日从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉，今年以来全国洪涝受灾人口超过 2000 万人。

据国家防总统计，今年以来全国共有北京、河北、内蒙古、江苏、浙江、安徽、福建、江西、河南、湖北、湖南、广东、广西、海南、四川、重庆、贵州、云南、陕西、甘肃、新疆等 21 省(区、市)以及新疆生产建设兵团发生不同程度的洪涝灾害。

截至 6 月 26 日，全国洪涝受灾人口 2043 万人，农作物受灾面积 1695 千公顷，倒塌房屋 4.2 万间，因灾死亡 99 人，失踪 20 人，有 41 座城镇因暴雨内涝受淹，紧急转移安置 105.3 万

人，洪涝灾害直接经济损失约 341 亿元。

与 2000 年以来同期均值相比，当前全国洪涝灾情总体偏轻，受灾人口、受灾面积、倒塌房屋、死亡失踪人数等主要指标分别偏少 47%、30%、77%、64%，其中洪涝灾害死亡失踪人数为历史同期最低。

从灾情的地区分布来看，5 月中旬至 6 月下旬，江南、华南和西南地区强降雨过程频繁、重叠区域多，造成福建、江西、湖北、湖南、广东、广西、贵州等省(区)重复受灾，上述地区受灾人口、受灾面积、倒塌房屋、因灾死亡失踪人数和直接经济损失均占到全国总损失数的 8 成以上，灾情较为严重。