

“双保险”能否让居民就医更有底气?

——专家解读全面实施城乡居民大病保险的意见

“救护车一响，一头猪白养”“一场大病消灭一个中产阶级”——大病是不少家庭“致贫”“返贫”的直接原因。国务院办公厅近日下发《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》，这一在基本医疗保障制度上的拓展和延伸，能否发挥“双保险”的作用，进一步减轻居民就医负担，让大病就医更有底气?专家给予了分析和解答。



大病保险是什么?保障谁?

“国际上有一个通用概念——家庭灾难性医疗支出。就是将一个家庭的总收入减去家庭必需的食品等生活支出作为分子，这个家庭一个年度内累计的医疗支出作为分母，其比值如果大于或等于40%，也就意味着这个家庭发生了灾难性的医疗支出。”国务院医改办专职副主任、国家卫生计生委医改司司长梁万年介绍，原卫生部新农合重大医疗保障是从病种起步的，包括先天性心脏病等22种疾病。这次意见明确要求以发生高额医疗费用作为“大病”的界定标准。当个人自付部分超过一定额度，就可能造成灾难性医疗支出，“这个病就是大病”。

此前，我国大病保险试点工作已经在多地推开，截至今年4月底，分别有287个和255个地级以上城市开展了城镇居民和新型农村合作医疗大病保险工作，覆盖人口约7亿。

在前期试点的基础上，关于全面实施城乡居民大病保险的意见规定，大病保险的保障对象为城乡居民基本医疗保险的参保人，2015年底前，大病保险覆盖所有城乡居民基本医保参保人群。

就医经济负担能减轻多少?

意见提出，2015年大病保险支付比例应达到50%以上，随着大病保险筹资能力、管理水平不断提高，进一步提高支付比例，更有效地减轻个人医疗费用负担。按照医疗费用高低分段制定大病保险支付比例，医疗费用越高，支付比例越高。

“由于目前城乡居民基本医疗保险对居民住院医疗费用的实际报销比例大体能达到50%以上，加上大病保险，未来城乡居民的大病医疗费用总体实际报销比例能超过70%。”南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来认为，大病保险的全面实施能有效缓解因病致贫、因病返贫的问题。

朱铭来说，意见在确定大病保险的保障水平时，还提出了两个要求，一是“根据城乡居民收入变化情况，建立动态调整机制”；二是“鼓励地方探索向困难群体适当倾斜的具体办法，努力提高大病保险制度托底保障的精准性”。这是强化大病保险补偿机制的提质增效，将有限的大病保险基金用在真正迫切需要的人群身上。

“双保险”还不能报销的部分怎么办?

“全面实施大病保险，并不能完全确保每一位大病患者都不发生灾难性支出。”国家卫计委有关负责人在对意见进行解读时表示，强化基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险及慈善救助等制度间的互补联动，明确分工，才能更好地避免因病致贫和因病返贫。

江西省上饶市信州区的低保户鄂建英在丈夫车祸去世后又被查出患乳腺癌，治疗费用花了21万元。基本医疗保险和大病保险为她报销了一多半的花费，而除去基本医疗和大病保险报销，她还得到了5万元的大病关爱金和1.6万元的大病救助金。这些资金主要来源于财政拨款、社会捐助、慈善救助等。

中国卫生经济学会副会长张振忠认为，加强基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险及慈善救助等制度间的互补联动，有助于形成保障合力，关键是要尽快建立信息共享机制，切实做好制度之间的“无缝衔接”。

(据新华社北京8月2日电)



世界最大射电望远镜面板开始吊装

据新华社贵阳8月2日电(记者齐健)世界最大单口径射电望远镜——500米口径球面射电望远镜(英文简称FAST)2日成功拼装首个反射单元。在未来数月内，4450个反射单元将拼出近30个足球场大的接收面积，以“捕捉”远在百亿光年外的射电信号。

记者在位于贵州省黔南州平塘县的FAST工程台址看到，首个边长11米的三角形铝合金制反射单元在大型吊机的操控下吊装就位。反射面安装工程项目经理黄万平说，FAST的主动反射面是由上万根钢索和4450个反射单元组成的球冠型

索膜结构。每个反射单元由100块子单元构成，共计445000块面板，总面积约25万平方米。

目前世界上已建成最大的美国阿雷西博射电望远镜是固定望远镜，球面天线直径350米，由于它不能转动，只能通过改变天线馈源的位置扫描天空中的一个约20°的带状区域；而FAST的反射面直径500米，球冠张角达到110°-120°。

据了解，反射面安装完成后，FAST还将陆续进行馈源支撑系统、测量与控制系统、馈源与接收机的安装调试，以及观测基地建设，预计明年9月正式投入运行。



北京申冬奥代表团凯旋 8月2日，群众在机场停机坪欢迎北京申冬奥代表团成员抵京。当日，北京申冬奥代表团从吉隆坡返回北京。新华社发

全国夏秋季征兵工作全面展开

据新华社北京8月2日电(吴旭 张东华)根据国务院、中央军委统一安排，2015年全国夏秋季征兵工作从8月1日起全面展开，于9月30日结束。

据国防部征兵办公室介绍，今年征集对象以高中(含职高、中专、技校)及以上学历的青年为主，重点做好大学生征集工作，优先批准学历高的青年入伍，优先批准应届毕业生入伍。直辖市、省会城市和高校集中地区全部征集高中以上文化程度青年。征集的女青年，为普

通高中应届毕业生和普通高等学校全日制应届毕业生及在校生。少数民族聚居集中地区将多征集懂双语、文化程度较高、有专业特长，特别是部队建设需要的优秀少数民族青年入伍。革命老区将多征集老红军、老复员军人后代入伍。征集的年龄男青年为年满18至22周岁，普通高等学校毕业生可以放宽至24周岁，初中文化程度男青年不超过20周岁。女青年为年满18至22周岁。根据个人自愿，可征集年满17周岁的高中毕业生入伍。



情系山区 暑期义卖 8月2日，小学生在义卖现场推销亲手制作的物品。当日，上海外国语大学附属小学在上海某商场举行主题为“情系山区，播种爱心”的义卖活动，小学生们将自己亲手绘制和制作的物品进行义卖，筹集的善款将用于为江西山区小学的阅览室购买图书。新华社记者 陈飞 摄

印度部分地区遭暴雨袭击

据新华社新德里8月2日电(记者 吴强)印度官员2日说，印度东部和东北部地区近日连续遭受暴雨袭击并引发洪水和泥石流灾害，已造成至少59人死亡，几十万人受灾。

印度东北部的曼尼普尔邦与缅甸接壤的昌得尔地区1日发生泥石流，至少20人遇难，一些村庄被埋。政府已从新德里派出救援人员前往灾区进行营救。

印度东部的西孟加拉邦地方官员证实，该邦至少有39人死于大雨引发的灾害，几十万人受灾，几千个村庄被淹。政府正在组织救援工作。印度6月起进入季风季节，不少地区普降大雨，一些地方发生洪灾。同时，印度东部和东北部近日受孟加拉湾低压的影响，不少邦遭暴雨袭击。

俄一架直升机在飞行表演中坠毁

据新华社俄罗斯杜布罗维奇靶场8月2日电(记者 张继业)俄罗斯一架米-28N武装直升机2日在梁赞州杜布罗维奇靶场举行的“航空飞镖”飞行表演中坠毁，造成1名飞行员死亡。

记者在“航空飞镖”竞赛新闻中心获悉，这架直升机于当地时间中午12时左右坠毁，除1名飞行员死亡外，另1名飞行员被送往医院抢救。飞机坠毁引发的大火已被扑灭。

据悉，飞机坠毁在靶场区域，离观众席较远，观众在事故发生后已经退场。



事故现场。

遗失声明

●项城市伤残军人骆志康伤残证不慎丢失，证号：豫军 P053657，声明作废。

●沈丘县王灵种植专业合作社营业执照正本不慎丢失，注册号：411624NA000465X，声明作废。

2015年8月2日

2015年8月2日

张楠烈士告别仪式在济举行

据新华社济南8月2日电(记者刘新 刘宝森)“哀乐如歌祭忠魂，挽联低垂颂英雄。”8月2日上午，因遭遇恐怖袭击英勇牺牲的我驻索马里大使馆警卫人员、武警山东总队临沂支队上士张楠烈士遗体告别仪式在济南举行。

外交部、山东省委省政府、解放军和武警部队官兵代表，社会各界群众代表近千名怀着无比悲痛和无限崇敬的心情到场与英雄告别。

在济南市粟山殡仪馆第一告别厅内，放满了社会各界敬献的花圈、花篮，门前悬挂着“向张楠烈士告别仪式”的横幅，厅门左右悬挂着挽联：“忠诚使命洒热血英雄永垂不朽；矢志从军为国捐躯英雄青史长存。”电子屏上滚动播放着张楠烈士生平、照片和在异国他乡战斗的视频画面。两名礼兵庄严肃穆，菊花青纱簇拥着张楠烈士的遗像。遗像下，昨晚刚刚被迎接回国的张楠烈士的灵柩上覆盖着鲜艳神圣的中华人民共和国国旗。



为烈士送行。

张楠烈士牺牲后，党和国家、军队领导人分别向牺牲和受伤武警战士表达亲切关怀，向烈士亲属表示亲切慰问，要求全力做好各项善后工作。外交部、山东省委省政府、驻济解放军和武警部队、烈士家乡政府和社会各界纷纷发来唁电、唁函，并送花圈挽联。武警山东总队批准张楠同志为烈士，武警部队追授他“中国武警忠诚卫士”奖章。

9时30分，遗体告别仪式开始。在悲恸的哀乐声中，参加告别仪式的全体人员肃立，向张楠烈士默哀三分钟。悼词简要介绍了张楠烈士生平，并称赞他是有灵魂、有本事、有血性、有品德的新一代革命军人，是献身警卫事业、建设精锐之师的杰出代表。

随后，参加仪式的代表、烈士亲属、社会各界群众、解放军和武警官兵依次进入大厅，围着烈士灵柩缓缓绕行一周，向张楠烈士作最后的送别。浩气存寰宇，忠骨归故土。11时，张楠烈士告别仪式结束。

“超级大国”的如意算盘

7月下旬，美国总统奥巴马对非洲进行了他入主白宫以来的第四次访问。两站目的地，一站是其生父出生地肯尼亚，一站是非洲联盟总部所在地埃塞俄比亚。有人以“寻根之旅”来形容奥巴马此次非洲之行，有人则认为称其为“寻利之旅”更恰当。

肯尼亚和埃塞俄比亚地处东非，不仅经济发展态势令人眼热，且都在全球反恐格局中占据着重要战略地位。美国对发展同两国以及非盟的关系显然有所图，但是从奥巴马此行实际效果看，非洲人民对“口惠而实不至”的美国依然不太买账。

长期以来，非洲在美国的全球战略中处于边缘位置。这一状况并未因奥巴马当选美国史上首位非洲裔总统而发生实质性改变。只是，随着非洲经济发展提速以及全球反恐形势日益严峻，奥巴马政府对非洲的重视程度明显超过往届政府。

奥巴马四访非洲，成为任内访非次数最多的美国总统。从2012年推出美国对撒哈拉以南非洲战略，到2013年推出“贸易非洲”“电力非洲”计划，再到去年美非峰会上宣布总价值超过330亿美元的对非经贸合作项目，美国对非政策看似不断细化。

然而，盘点上述战略、计划、项目的落实情况，不难发现，在对非政策方面，非洲裔美国总统奥巴马与其前任们并没有任何本质区别。

除寻求加强与非洲国家在经贸和安全领域合作外，奥巴马在此次非洲之行中还不忘拿一些非洲国家人权状况进行说教，依旧是那副“世界人权警察”的做派。在内罗毕、在亚的斯亚贝巴，奥巴马兜售美式民主，遭到非洲国家领导人呛声。

“做得太少，来得太迟”——非洲内外不少舆论这样评价奥巴马的第四次非洲之行，称美国在同非洲国家交往中口碑不佳，归根结底还是美国以“超级大国”自居这一心态作祟，希望按照美国自己的利益诉求对一个国家、一个地区进行“再塑造”“再平衡”。

而这种心态不独体现于美国的对非政策。在美国整体对外政策中，一个核心目标就是要确保美国作为唯一超级大国在国际体系中的主导地位。在这一目标驱动下，美国综合利用政治、经济、外交、军事、文化等手段，防范、遏制、打压竞争者。

不过，在当今世界，并非所有国家都认可美国“世界警察”的身份，也并非所有国家都认可美国这套基于一己之私来“管理地球”的做法。且不说那些美国所谓的竞争者，即便是美国的伙伴、盟友，也对其心存戒备和提防。

7月31日，新一轮跨太平洋战略经济伙伴关系协定(TPP)部长级会议在美国夏威夷落幕，美国同11个伙伴国未能就一些关键议题达成共识。舆论认为，美国在本轮会议中明显遭到其他与会方孤立，而且美国对其他参与方的影响力也在下降。

或许是巧合，同日，日本媒体援引“维基揭秘”公布资料披露，美国国安局长期窃听日本重要政府机构和企业核心人员电话。美国国安局“窃听”黑名单上又添上了日本这个盟友。对死心塌地“唯美国马首是瞻”的日本来说，这或多或少有些讽刺意味。

(据新华社北京8月2日电)

“安倍谈话”考验日本能否迷途知返

●新华社记者 包尔文

牵动各方神经

一段时期以来，国际舆论、特别是亚洲舆论对“安倍谈话”可能包含的内容一直非常关注，其中的原因是多方面的。

首先，今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，对于日本来说，则是战败70周年。在这个特殊年份，日本领导人对历史采取何种态度，自然引起亚洲国家的高度关注。

第二，安倍就任首相以来，表现出严重的历史修正主义倾向，在历史问题上先后抛出了一系列谬论。

对于日本发动的侵略战争，他鼓吹“侵略无定义”论；对于日本战犯，他抛出“战犯英灵”论；对于“慰安妇”问题，他则声称“慰安妇”是人口贩卖的受害者，等等。此外，安倍本人参拜过靖国神社这个供奉着东条英机等14名甲级战犯的地方。

第三，在战后50周年和60周年的时候，日本政府都通过“内阁决议”的形式，分别以“村山谈话”和“小泉谈话”的名义表达了对历史问题的态度。这两个谈话总体上获得了日本内外的认可。但是，安倍今年以来多次暗示，“安倍谈话”将不包含“村山谈话”关键表述。

关键词不可缺

从目前情况看，安倍发表“安倍谈

随着日本首相安倍晋三发表战后70周年“安倍谈话”的时间日益临近，日本国内和国际社会正密切关注着他是否会在谈话中承认日本过去的殖民统治和侵略行径并进行道歉。

安倍要使其谈话获得普遍认可，关键是要必须抛弃“他虐观”和“自虐观”，彻底反省日本的侵略历史，并充分认识到军国主义幽灵仍未散去、右翼势力蠢蠢欲动才是日本内外舆论在历史问题上持续保持警惕的根源。

话”的内容、形式都令人深感不安。

首先令人关注的是，安倍在谈话中到底会说什么。

据日本媒体不久前报道，安倍身边人士透露，安倍基本决定在谈话中明确写入对过去大战的“痛彻反省”，但不表示“道歉”。果真如此，与战后50周年(1995年)的“村山谈话”相比，“安倍谈话”将出现严重倒退。

在“村山谈话”中，前首相村山富市表达了“对过去殖民统治和侵略的痛切反省和道歉”。“殖民统治”、“侵略”、“道歉”是其中的关键词。这一谈话代表了日本政府和国民对侵略战争历史的总结，反映出一定的反省和忏悔精神，同时也成为日本与侵略战争受害国实现和解的基石。

此外，安倍到底以什么形式发表谈话也值得关注。据报道，安倍拟在8月上

旬以个人见解的形式发表战后70周年谈话。而“村山谈话”和战后60周年(2005年)的“小泉谈话”都是在8月15日以“内阁决议”的形式发表的。

安倍如果以“个人见解”名义发表讲话，无疑是想告诉外界，无论他对日本历史问题发表什么看法，都是其个人的事情。问题是，安倍头上戴着首相的帽子，谁能分清他的谈话来自“作为平民的安倍”，还是来自“作为首相的安倍”?

更何况，在战后70周年，作为日本领导人，安倍有责任、有义务代表日本政府向国际社会表明对历史问题的应有态度。

安倍切莫任性

“安倍谈话”谈得怎么样，日本国内关注，国际舆论同样关注。安倍在“安倍谈话”问题上应该慎重行事。

安倍应重视日本国内的呼声。日本

共同社日前进行的“战后70周年”舆论调查结果显示，67%的受访者认为在“安倍谈话”中有必要写入就殖民统治和侵略“道歉”之词，占比远高于认为“没必要写入”的30%。

连日来，为敦促安倍在谈话中直面历史问题，日本民间团体纷纷发表“民众谈话”或“市民宣言”，对侵略和殖民统治明确表示“反省”和“道歉”，从民众立场向世界发出了追求和平的讯息。

观察人士指出，安倍在谈话中能否在历史问题上给日本和亚洲其他国家人民一个满意的交代，关键是要端正思想，不要怀有“他虐观”，即认为其他国家在历史问题上抓住日本“小辫子”不放，故意在外交上打“历史牌”，更不能持“自虐观”，即认为承认过去的殖民统治和侵略历史并作出道歉就是自己戕害自己。

安倍应深刻认识到，多年来，日本之所以持续为历史问题所困，关键是日本一直没有像德国那样彻底与过去的侵略历史决裂。安倍应抓住发表“安倍谈话”的机会，彻底反省日本的侵略历史，深刻道歉。只有这样，日本才有可能卸下历史包袱，与日本侵略战争受害国真正实现和解。(新华社北京8月2日电)