

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十七次会议强调

鼓励基层改革创新大胆探索 推动改革落地生根造福群众

新华社北京10月13日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平10月13日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十七次会议并发表重要讲话。他强调，中央通过的改革方案落地生根，必须鼓励和允许不同地方进行差别化探索。全面深化改革任务越重，越要重视基层探索实践。要把鼓励基层改革创新、大胆探索作为抓改革落地的重要方法，坚持问题导向，着力解决好改革方案同实际相结合的问题、利益调整中的阻力问题、推动改革落实的责任担当问题，把改革落准落细落实，使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向，更好造福群众。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山出席会议。

会议审议通过了《关于加强和改进行政应诉工作的意见》、《深化国税、地税征管体制改革方案》、《关于进一步推进农垦改革发展的意见》、《关于国有企业功能界定与分类的指导意见》、《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的意见》。

会议指出，行政诉讼是解决行政争议、保护公民、法人和其他组织合法权益、监督行政机关依法行使职权的重要法律制度。做好行政应诉工作是行政机关的法定职责，既要解决掣肘行政审判工作开展、影响行政诉讼制度功能发挥的突出问题，也要考虑行政管理实际，严格要求行政机关依法履责。行政机关要支持人民法院受理和审理行政案件，

保障公民、法人和其他组织的起诉权利，认真做好答辩举证工作，依法履行出庭应诉职责，配合人民法院做好开庭审理工作。要加强组织领导，支持推动行政部门做好应诉工作，加大对行政应诉工作监督考核力度，严格落实行政应诉责任追究。

会议强调，深化国税、地税征管体制改革，要坚持依法治税、便民办税、科学效能、协同共治、有序推进的原则，发挥国税、地税各自优势，推动服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合，着力解决现行征管体制中存在的一些突出问题。要推出更多便民办税改革措施，为群众提供更加优质高效的服务，减轻群众办税负担，维护群众合法权益。要根据财税体制改革进程，结合建立健全地方税费收入体系，厘清国税和地税、地税和其他部门的税费征管职责划分，着力解决国税、地税征管职责交叉以及部分税费征管职责不清等问题。要把简政放权和创新管理结合起来，把优化服务和加强管理结合起来，寓管理于服务之中，加强事中事后管理，确保把该管的事项管住管好。对偷骗税违法犯罪行为，要依法惩处。要依托现代信息技术，转变税收征管方式，优化征管资源配置，加快税收征管信息化进程，提高税收征管质量和效率。

会议指出，我国农垦是在特定历史条件下为承担国家使命而建立的。推进农垦改革发展，要坚持社会主义市场经济改革方向，坚持政企分开、社企分开，以保障国家粮食安全和重要农产品有

效供给为核心，以推进垦区集团化、农场企业化改革为主线，依靠创新驱动，加快转变经济发展方式，推进资源资产整合、产业优化升级，建设现代农业的大基地、大企业、大产业，全面增强内生动力、发展活力、整体实力，发挥现代农业建设的骨干引领作用。要加强党对农垦工作的组织领导，加强农垦资产管理，防止国有资产流失。要按照统筹兼顾、标本兼治、上下联动、点面结合的原则稳步推进。

会议强调，要立足国有资本的战略定位和发展目标，结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要，根据主营业务和核心业务范围，将国有企业界定为商业类和公益类。商业类国有企业以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现保值增值为主要目标，按照市场化要求实行商业化运作，依法独立自主开展生产经营活动，实现优胜劣汰、有序进退。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。对商业类国有企业和公益类国有企业，分类推进改革、分类促进发展、分类实施监管、分类定责考核。

会议指出，完善矛盾纠纷多元化解机制，对于保障群众合法权益、促进社会公平正义具有重要意义。要坚持党委领导、政府主导、综治协调、充分发挥各部门职能作用，引导社会各方面力量积极参与矛盾纠纷化解；坚持源头治理、预防为主，将预防矛盾纠纷贯穿重大决策、行政执法、司法诉讼等全过程；坚持

人民调解、行政调解、司法调解联动，鼓励通过先行调解等方式解决问题；坚持依法治理，运用法治思维和法治方式化解各类矛盾纠纷。要着力完善制度、健全机制、搭建平台、强化保障，推动各种矛盾纠纷化解方式的衔接配合，建立健全有机衔接、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解机制。

会议强调，要发挥顶层设计对基层实践的引领、规划、指导作用，鼓励各地从实际出发进行探索，因地制宜，聚焦具体问题，细化措施，细分责任，细排时间，把握好政策界限范围、尺度、节奏。基层改革创新要尽可能多听一听基层和一线的声音，尽可能多取得第一手材料。要及时总结经验，把基层改革创新中发现问题、解决的方法、蕴含的规律及时形成理性认识，推动面上的制度创新。

会议指出，基层改革创新一头连着广大基层干部，一头连着广大人民群众，要加强政策配套，形成鼓励基层改革的合力，最大限度调动地方、基层以及各方面的积极性、主动性、创造性。要针对基层工作特点和难点，推动职能下沉、人员力量下沉，建立与基层改革实际需要相匹配的权责体系。要完善考核评价和激励机制，既鼓励创新、表扬先进，也允许试错、宽容失败，营造想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家有关部门负责同志列席会议。

《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》出版发行

新华社北京10月13日电 由中共中央文献研究室编辑的《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》一书，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央在坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，确立了新形势下党和国家工作的战略目标和战略举措，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了理论指导和实践指南。习近平同志指出，“四个全面”战略布局是中国在新的历史条件下治国理政方略。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标，我们所有奋斗都要聚焦于这个目标。全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措，对实现全面建成小康社会战略目标一个都不能缺，要努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。“四个全面”战略布局是从我国发展现实需要中得出来的，从人民群众的热切期待中得出来的，也是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的。习近平同志强调，要教育引导各级领导干部自觉用“四个全面”战略布局统一思想、引领工作。协调推进“四个全面”战略布局，要求全党同志以与时俱进、奋发有为的精神状态，不断推进实践创新和理论创新，继续书写马克思主义中国化、时代化新篇章。认真学习这些重要论述，对于深入理解“四个全面”战略布局的重大意义、系统把握“四个全面”战略布局的科学内涵和总体要求、把“四个全面”战略布局落到实处，具有十分重要的指导意义。

《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》，共分6个专题，收入287段论述，摘自习近平同志2012年11月15日至2015年9月3日期间的讲话、报告、批示、指示等110多篇重要文献。其中部分论述是第一次公开发表。

习近平在中共中央政治局第二十七次集体学习时强调

推动全球治理体制更加公正更加合理 为我国发展和世界和平创造有利条件

新华社北京10月13日电 中共中央政治局10月12日下午就全球治理格局和全球治理体制进行第二十七次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，我们参与全球治理的根本目的，就是服从服务于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。要审时度势，努力抓住机遇，妥善应对挑战，统筹国内国际两个大局，推动全球治理体制朝着更加公正合理方向发展，为我国发展和世界和平创造更加有利的条件。

外交学院索亚青教授就这个问题进行讲解，并谈了意见和建议，中共中央政治局各位同志认真听取了她的讲解。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，国际社会普遍认为，全球治理体制变革正处在历史转折点上。国际力量对比发生深刻变化，新兴市场国家和一大批发展中国家快速发展，国际影响力不断增强，是近代以来国际力量对比中最具革命性的变化。数百年来列强通

过战争、殖民、划分势力范围等方式争夺利益和霸权逐步向各国以制度规则协调关系和利益的方式演进。现在，世界上的事情越来越需要各国共同商量着办，建立国际机制、遵守国际规则，追求国际正义成为多数国家的共识。经济全球化深入发展，把世界各国利益和命运更加紧密地联系在一起，形成了你中有我、我中有你的利益共同体。很多问题不再局限于一国内部，很多挑战也不再是一国之力所能应对，全球性挑战需要各国通力合作来应对。

习近平强调，随着全球性挑战增多，加强全球治理、推进全球治理体制变革已是大势所趋。这不仅事关应对各种全球性挑战，而且事关国际秩序和国际体系定规则、定方向；不仅事关对发展中国家高点的争夺，而且事关各国在国际秩序和国际体系长远制度性安排中的地位和作用。我们提出“一带一路”倡议，建立以合作共赢为核心的新型国际关系，坚持正确义利观、构建人类命运共同体等理

念和举措，顺应时代潮流，符合各国利益，增加了我国同各国利益汇合点。

习近平指出，当今世界发生的各种对抗和冲突，不是因为联合国宪章宗旨和原则过时了，而恰恰是由于这些宗旨和原则未能得到有效履行。要坚定维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序和国际体系，维护和巩固第二次世界大战胜利成果，积极维护开放型世界经济体制，旗帜鲜明反对贸易和投资保护主义。要坚持从我国国情出发，坚持发展中国家定位，把维护我国利益同维护广大发展中国家共同利益结合起来，坚持权利和义务相平衡，不仅要看到我国发展对世界的要求，也要看到国际社会对我国的期待。

习近平强调，要推动变革全球治理体制中不公正不合理的安排，推动国际货币基金组织、世界银行等国际经济金融组织切实反映国际格局的变化，特别是要增加新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权，推动各国在国际经

济合作中权利平等、机会平等、规则平等，推进全球治理规则民主化、法治化，努力使全球治理体制更加平衡地反映大多数国家意愿和利益。要推动建设国际经济金融领域、新兴领域、周边区域合作等方面的新机制新规则，推动建设和完善区域合作机制，加强周边区域合作，加强国际社会应对资源能源安全、粮食安全、网络信息安全、应对气候变化、打击恐怖主义、防范重大传染性疾病等全球性挑战的能力。

习近平指出，全球治理体制变革离不开理念的引领，全球治理规则体现更加公正合理的要求离不开对人类各种优秀文明成果的吸收。要推动全球治理理念创新发展，积极发掘中华文化中积极的处世之道和治理理念同当今时代的共鸣点，继续丰富打造人类命运共同体等主张，弘扬共商共建共享的全球治理理念。要加强能力建设和战略投入，加强对全球治理的理论研究，高度重视全球治理方面的人才培养。

防范安全生产风险一刻不能放松

新华社时评

12日晚，天津市北辰区西堤头镇西堤头村一仓库发生爆炸，责任人已被控制，所幸没有人员伤亡。而进入10月份以来，内蒙古京隆发电有限公司发生火灾，造成3人死亡1人失踪；安徽芜湖餐饮瓶装液化气泄漏爆炸，导致17人遇难。接连发生的故事令人痛心，更令人警醒：防范安全生产风险一刻也不能放松。

根据有关部门初步调查，天津市北辰区的这起爆炸，是天津一家公司非法租用当地村民的仓库，用于存储酒精、乙酸、甘油、氢氧化钠、氢氧化钾，由于酒精外溢起火，蔓延到整个仓库而引发。酒精、乙酸、甘油为易燃化学品，如此大批量地共存于一个仓库中，尽管是什么原因造成了酒精外溢有待查明，但防范工作未做到位已是不争的事实。

当前，正值秋冬初，不少地方气候干燥，为火灾的发生埋下了隐患。而每年最后几个月，又常常是不少企业赶产量、冲产值的关键时期。为此，把安全生产提到更加重要的位置，抓实抓细安全生产的各项工作，显得极其重要而迫切。

企业是市场的主体，也是安全生产的责任主体。必须按照企业主体责任的要求，把安全生产的相关投入、安全培训、基础管理、应急救援等各项工作做到位，确保安全生产，履行好企业的社会责任，让企业身体中流淌着“道德的血液”。

企业主体责任的落实，离不开有效的监督。行业主管部门、安全监管部门、地方政府部门，本着对党和人民负责的精神，形成监督管理的合力，做到“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”，在监督管理中不打折扣、不留死角，共同促成企业把安全生产主体责任落到实处。

安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈，丝毫放松不得，否则就会给国家和人民带来不可挽回的损失。各级各地各部门单位只有把安全生产当成“红线”，多些责任担当，全心履职尽责，方能为经济社会的健康稳定发展保驾护航。（新华社北京10月13日电）

“联合行动—2015”联合实兵演习结束

新华社西宁10月13日电 “联合行动—2015”系列演习最后一场演习13日落下帷幕。这标志着我军今年组织的使命课题联合实兵演习全部结束。

这次演习由兰州军区牵头组织，陆军第47集团军组建联合战役军团指挥所，空军某指挥所、第二炮兵某基地选派指挥员编入联合战役指挥机构，共同筹划组织联合专项、联合指挥训练和联合实兵演习。

据了解，今年我军共组织5场“联合行动—2015”使命课题演习，此前，南京、广州、成都和海

军已分别在相关训练基地和航空空域牵头组织了前4场演习。5场使命课题联合实兵演习是近年来我军在联合训练领域组织的规模最大、参演兵力最多、参演要素最全的演习，呈现出战略战役力量覆盖、陆海空天网电全维展开、全系统全要素参与等特点。5场演习共出动兵力14万多人，陆军出动装甲装备700多套、火炮和导弹1300多门（具），陆军航空兵出动直升机500多架次，空军航空兵出动多型战机140多架600多架次，海军出动各类舰船150多艘，第二炮兵多个导弹发射营参加实兵演习。



中国光伏大会暨展览会在京举行 10月13日，参观者在观看光能智慧城市沙盘。当日，中国光伏大会暨展览会在北京中国国际展览中心（新馆）举行。以“构建光伏与社会协调发展新格局”为主题的此次大会吸引了包括光伏组件、太阳能绿色建筑等在内的光伏全产业链企业前来参展，展览将持续至本月15日。 新华社发

“十二五”时期 我国经济发展成就摘要

