

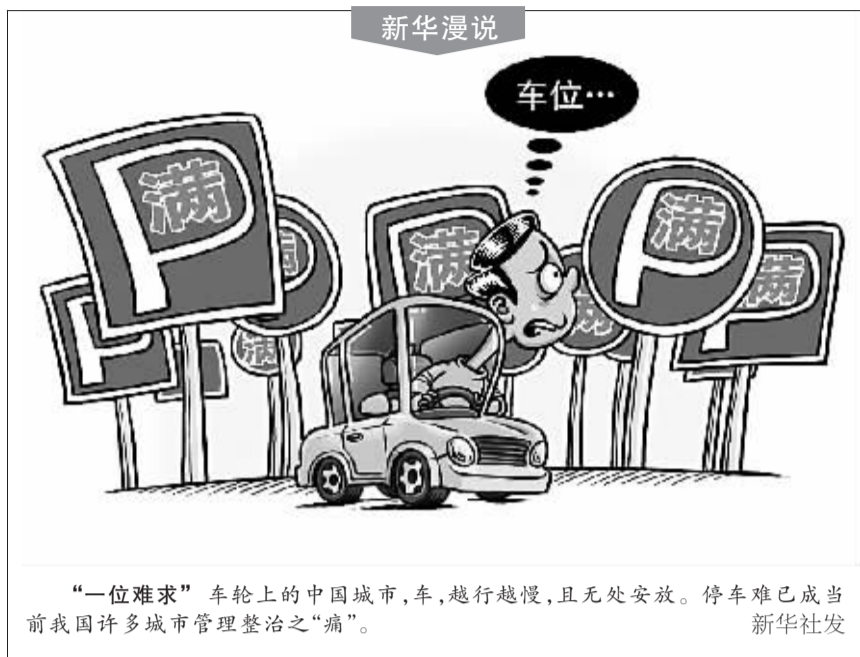
# 当“停车之痛”袭向我们的城市

## ——透视我国城市停车设施建设

●新华社记者 雷敏 华晔迪 傅勇涛

车轮上的中国城市,车,越行越慢,且无处安放。停车难已成为当前我国许多城市管理整治之“痛”。

为缓解车位供给严重不足问题,不久前,国家发改委等七部门联合发布《关于加强城市停车设施建设的指导意见》,要求充分调动社会资本积极性,加快推进停车设施建设。专家认为,破解城市停车难的关键,不仅是政府如何规划如何推动,更重要的还有建设资金从哪儿,如何吸引社会资本参与?



“一位难求”车轮上的中国城市,车,越行越慢,且无处安放。停车难已成为当前我国许多城市管理整治之“痛”。新华社发

### 全国停车位缺口至少超5000万个,“停车难”愈演愈烈

在北京市的不少居民小区,这样的情景很普遍:小区里的绿地空地路侧都被小汽车“覆盖”了,小区外的马路两侧、人行道、绿地,也见缝插针地停着各种车。车主们时常为争抢一个车位发生口角。

如同北京,“停车难”已成了中国许多城市的“通病”。近日,记者在北京、上海、武汉、海口、合肥等地采访了解到,由于车位紧张,在城市道路及社区内,占用盲道、人行道、消防通道等违章停车的现象愈演愈烈。苏州、石家庄等城市都曾发生过消防车辆无法进入社区,导致火情蔓延的严重情况。

据公安部交管局的数据显示,截至2014年底,我国汽车保有量已达1.54亿辆,其中,私家车高达1.05亿辆;全国有35个城市汽车保有量超百万辆,北京、成都、深圳、天津、上海、苏州、重庆、广州、杭州、郑州10个城市已超200万辆。

国家发改委公布的数据同时显示,目前我国大城市小汽车与停车位的平均比例约为1:0.8,中小城市约为1:0.5,而发达国家约为1:1.3。保守估计,我国停车位缺口超过5000万个。其中,到2014

年底,北京市停车位缺口达250万个;深圳、上海、广州、南京等城市的停车位缺口均超过150万个。停车难还在向三四线城市蔓延,海口市停车位的缺口也高达45万个。

### 多地出规划缓解停车难,但政出多门缺乏统筹效果

为从源头入手破解停车难题,近年来,北京、天津、广州、长沙、郑州等多地都出台了停车设施建设专项规划。

北京市已经编制了公共停车场、驻车换乘(P+R)停车场等专项规划和配建指标体系,一些区县“以奖代补”对优惠或无偿开放内部停车资源的单位予以奖励;《郑州市中心城区停车场专项规划(2010年-2020年)》提出,到2020年公共停车场库将建设480处,约16万个停车位;《长沙市停车设施专项规划修编(2010-2020)》提出,形成配建停车场为主体、社会公共停车场为补充、路侧停车为辅助的区域差异化停车供应体系……

但一些接受记者采访的专家认为,一些规划的制定缺乏科学性,且政出多门、缺乏统筹。有的是规划委、发改委牵头制定,有的则出自住建、国土、交管部门,依据和标准不一。

更值得关注的是,规划制定后,“落地”更难。华南某大城市曾制定建设25个路外公共停车场,共增加5290个泊位,然而受困于资金和土地、拆迁等问题,至今仍停留在“拟建”状态。

受访的交管部门及专家认为,仅有规划远远不够,要保证规划落实,一定要明确,在哪儿建、怎么建、谁拆迁、谁投资、谁管理,只有如此才能提高规划的实现率。

另一方面,规划还存在不合理问题,管理涉多部门,统筹不足,致现有停车场存量使用效率低。南京市中山路绿地广场地下停车场,200多个停车位利用率不足三成。同样的问题也出现在海口,部分停车场选址不当导致车位利用率偏低,一家停车场的收费员符海说,晚间大部分车位都是空的,使用率还不到10%。

### 建设资金从哪儿来?期待政府和 社会资本加强合作

专家指出,治理停车难顽疾,政府和市场需求合力,从规划、建设和管理三方面入手,建设完整的城市停车设施产业链。同时,通过智能化、信息化等手段,动态整合城市停车资源。

今年9月初,住房和城乡建设部印发的《城市停车设施规划导则》明确要求,规划人口规模大于50万的城市,机动车停车位供给总量宜控制在机动车保有量的1.1至1.3倍之间。建立以配建停车设施为主、公共停车为辅、路内停车为补充的停车供应体系。

有了要求,建设资金从哪儿来?国家发改委、财政部、国土资源部、住房城乡建设部、交通运输部、公安部、银监会等七部委《关于加强城市停车设施建设的指导意见》提出鼓励社会资本参与,通过各种形式广泛吸引社会资本投资建设城市停车设施,大力推广政府和社会资本合作(PPP)模式,鼓励企事业单位、居民小区及个人利用自有土地、地上地下空间建设停车场。

国家发改委副主任连维良认为,停车场建设是最适合政府和社会资本合作的项目领域,应该鼓励企业通过债券的方式直接融资,鼓励金融机构以各种方式提供信贷支持。在调动社会资本积极性的同时,对已出台的专项债等融资支持措施,应加大推广力度,促使各地了解和运用好。

今年,有关部委已专门设计和发行了停车场建设专项债券,意在降低停车场建设项目发行债券的门槛。福建、四川泸州、辽宁盘锦等一些省市已实现发行专项债券筹集停车场建设资金。

一些社会资本也嗅到了投资机会。近日,专注于停车产业的汇泊基金与停车管理行业龙头阳光海天宣布合并,计划投资21亿元以盘活一二线城市车位的存量和增量,引发业内关注。

不过,专家提醒,向市场放开不等于完全市场化,尤其是政府不能将建设停车场视为包袱一放了之。

(据新华社北京11月18日电)

## 个人无偿赠与或受赠不动产免税所需证明简化

据新华社北京11月18日电(记者何雨欣 仲蓓)我国对个人无偿赠与或受赠配偶、父母、子女等不动产有营业税、个人所得税上的免税优惠,但需提交两套证明材料,今后将会统一归并,并进一步简化。这是记者18日从国家税务总局获悉的。

根据我国税法,个人将不动产、土地使用权无偿赠与配偶、父母、子女、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女、兄弟姐妹或对其承担直接抚养或者赡养义务的抚养人或者赡养人,暂免征收营业税,对当事双方均不征收个税。实际执行中,由于两个税种所要

求提供的免税证明材料存在差异,且可供纳税人选择的证明方式不多,给纳税人办理免税手续带来了不便。

根据税务总局的公告,将两个税种免税需要提供的证明材料进行了统一和归并,并区分离婚分割财产、无偿赠与亲属、无偿赠与非亲属抚养或赡养关系人、继承或接受遗赠4种情形,方便纳税人对照提供。

公告中还进一步简化了办理免税手续须提供的证明材料。例如,父母无偿赠与子女的,户口簿能够证明双方亲属关系,提供户口簿就可以,无需其他证明材料。



中国标准动车组通过385公里/小时高速试验“大考” 11月18日,我国具有完全自主知识产权的时速350公里中国标准动车组,在大西(大同至西安)客运专线跑出385公里/小时的试验速度,列车各项技术性能表现优异,通过了高速试验“大考”。新华社发

### 标题新闻

● 国家发改委等多部门联合部署国家政策性粮食收储和监管工作  
● 符合条件的随迁子女可在广东省参加普通高考  
● 我国成立农垦乳业联盟推动乳业转型升级

● 我国已累计认可各类合格评定机构7474家  
● 世界最大升船机三峡升船机下引航道开始疏浚施工 (均据新华社电)

# 世卫组织呼吁重视抗生素耐药性问题

新华社联合国11月16日电(记者倪红梅 顾震球)世界卫生组织官员16日在联合国总部举行记者会,启动“世界提高抗生素认识周”,呼吁提高对抗生素耐药性问题的重视。

11月16日至22日是第一个“世界提高抗生素认识周”。世卫组织发起了“慎重对待抗生素”的全球运动,旨在提高公众、决策者、卫生和农业专业人士的认识,并鼓励他们采取措施,避免抗

生素耐药性的进一步出现和蔓延。

世卫组织纽约办事处主任娜塔·梅纳伯德当天在记者会上说,抗生素耐药性不断增加可能是当今全球医疗界面临的严重问题。如果不采取任何措施,到2050年,这一问题可能导致每年上千万人死亡。

她介绍说,世卫组织当天公布的一个多国调查显示,公众对抗生素耐药性问题普遍存在误解。在12个国家接受

调查的约1万人中,64%的受访者认为抗生素可用于治疗感冒和流感,尽管事实上抗生素对病毒毫无作用。32%的受访者认为一旦感觉好些便可停止服用抗生素,不用完成规定的疗程。而这样做是错误的。梅纳伯德说,人们需要认识到,人类不会对抗生素产生耐药性,是细菌产生耐药性。

由于抗生素的误用和过度使用,抗生素耐药性出现的速度加快,感染

的预防和控制也越来越难。世卫组织指出,全社会各个层面都可以采取行动降低抗生素耐药性的影响并限制其传播。作为普通公众,应经常洗手,保持良好卫生习惯,避免密切接触病人并及时接种所需疫苗来预防感染;仅使用获得认证的卫生专业人员开具的抗生素;始终按照处方全程服药;不使用剩余的抗生素;不与他人共用抗生素。

## 周口稀有血型献血者举行联谊活动

本报讯(记者刘艳霞 通讯员胡小兵)这是一场“稀有”的联谊会,参加的人都是我稀有血型献血者,他们的血型概率只有千分之几甚至万分之几,被形象地称为“熊猫血”。11月14至15日,周口市近50名稀有血型献血者聚在一起,开展联谊活动,约定加强相互联系,“构筑”一个特殊的血库。

据了解,全市只有400人是“熊猫血”,而登记在册的更少,此次周口市中心血站组织的联谊人员都是在册的无偿献血积极分子,他们每年至少献血一次,且遇到紧急情况随时随到。

商水谭庄李振生的血型是Rh阴性B型,今年农忙时节,他接到血站电话,有一名患者需要紧急输血,而血站没有此血型的库存。李振生顾不上家里的农活立即去献血。

“如果那天我不去献血,那名患者就有生命危险。只要血站有需要,我一定

去。”李振生说,他不仅种地,还是个养蜂人,是当地有名的致富带头人。

据介绍,Rh和ABO普通血型是与人类输血关系最为密切的两个血型系统,Rh血型分为阴性和阳性。如果Rh阴性者的血液侵入Rh阳性者的血液中,将会破坏红细胞,造成危险。因此,一般人的血液无法对这类人群施救。而Rh阴性血型在人群中的概率约为千分之三,其中A型、AB型的概率更是万分之几。

“他们跟大熊猫一样珍贵,要好好保护!希望能有更多稀有血型者看到、了解,加入献血的队伍,挽救他人的生命。我们今后还要定期举行这样的联谊活动。”周口市中心血站工作人员说,据了解,周口市中心血站工作人员将稀有血型相关人员资料登记造册,并以qq群、微信群等联络方式经常发布信息,对资料发生变化的稀有血型献血者进行追踪,同时对稀有血型献血者的家系展开调查,希望能进一步

扩充Rh阴性血源队伍。

两天的联谊活动,大家有说有笑,分享奉献的快乐,并对献血工作提出建议。友谊在活动中增进,爱心在互助中扩展。团队中最年轻的小伙子马青海说:“自己有幸成为稀有血型队伍中的一员,在这

个大家庭里,大家团结友爱、互帮互助,让我感到很温暖,以后我会尽自己最大努力支持献血工作。”郸城的刘廷超说:“虽然我平时工作很忙,但只要有时间,每年一次的联谊会我都会参加,因为这是我们共同的家。”



联谊会成员合影



11月14日是“世界糖尿病日”,今年的宣传主题是“健康饮食与糖尿病”。为提高社会各界对糖尿病防治工作重要性的认识,普及糖尿病防治知识,更有效地控制糖尿病的发病率,当天,太康县人民医院在该院门前举行“世界糖尿病日”大型义诊活动。本次义诊活动为群众免费测血压、血糖,提供健康咨询。据了解,现场共为220名群众进行了医疗咨询和检测服务,使前来咨询的群众对“有病治病,无病预防”的新型医疗观念有了更深入的理解。

记者 史书杰 通讯员 闫云振

### 协和之窗

## 小儿骨折后不要乱服药

隔壁家3岁的强强摔伤了小腿,在医院诊断为骨折,大夫给打了石膏。临出院时,大夫反复交代,不要随便口服接骨药物。原来,儿童的愈合能力非常强,骨折后两周就有新骨生长,3到4周就能轻度负重,几乎不存在骨折不愈合或延迟愈合的问题。

没有必要口服接骨药物。并且,由于接骨药物药性的问题,并不适合小儿口服,小儿长期口服某些接骨药物还可能影响生长发育,导致性早熟等问题。医生建议:不要乱给儿童口服接骨药物,加强营养即可。

(刘涛)

周口协和骨科医院 健康热线:8393120

全国百姓放心示范医院 新农合定点医院 城市医保定点医院

说说您在求医购药过程中的烦恼事 困惑事 愤怒事 感动事

## 健康监督热线

健康热线:13592220126 13949993566 18639402285

电子信箱:zkrbwsb@126.com



为帮助西华县孤寡老人、孤儿、留守儿童等弱势群体正确认识和有效防治糖尿病,11月12日,西华县人民医院医护人员深入该县敬老院、孤儿院和部分学校进行糖尿病知识讲座、健康宣传页发放、糖尿病筛查、健康知识咨询、心理咨询等活动,并为他们带去了爱心慰问品。图为医护人员为孤寡老人进行糖尿病知识健康讲座。

盛红勋 摄