

周口义工协会“20 帮 1”项目好

荣获中国青年志愿服务项目大赛银奖

本报讯（记者 婁娜 实习生 陈文娇）记者昨日获悉，在刚刚结束的第二届中国青年志愿服务项目大赛暨志愿服务交流会上，我市义工协会开展的“20 帮 1”项目荣获第二届中国青年志愿服务项目大赛银奖。

周口义工协会全称周口市社会工作协会议工工作委员会，是一个民间公益性组织，自 2008 年 3 月组建以来，在上级业务主管部门和社会各界的关心

支持下，开展了一系列的帮扶活动，深受社会各界的好评。

周口义工协会秘书长展翱介绍，“20 帮 1”项目旨在发动社会爱心人士，采取“多帮一”的形式来帮助因病、因伤、因意外等致贫的困境家庭，解决其燃眉之急，逐步改善生活水平，恢复正常的生活秩序，并提供力所能及的心理咨询、就业推荐等帮扶活动。项目对社会救助体系有一定的拾遗补缺作用，市

政府为 2 名专职义工设置了公益性岗位，各职能部门也以购买义工服务的方式进行支持。另外还有街头募捐、定期义演义卖活动、企业捐赠等资金来源。项目开展 5 年来，共计自筹帮扶资金 30 多万元，推荐上学就业 42 人，心理辅导 109 人次，使 47 家受助家庭恢复了正常生活秩序。目前另有 17 家仍在长期帮扶中。

据悉，第二届中国青年志愿服务项

目大赛暨志愿服务交流会由共青团中央、中央文明办、民政部、中国残联、中国志愿服务联合会等单位共同主办。全国 38 个省级赛会单位共申报项目 5509 个，33 个单位举行了省赛，共推荐出 1099 个项目进入全国赛，通过初评，共遴选出 500 个优秀项目入围全国决赛。本届赛会更加注重服务项目与公益资源的互动共享，更加突出志愿者的主体地位，更加增强志愿服务理念与文化交流。

■一吐为快

雾霾成因说法不该相互“打架”

张建 付昊苏

笼罩华北的大范围重度雾霾刚走，预测新一轮雾霾又将来袭。关于雾霾是怎么来的，有关方面和专家竟莫衷一是。缺乏权威科学的说法，加重着公众的疑虑，也损害着相关方面的公信。

以北京等地近期的重度雾霾为例，环保部门专家认为与采暖燃煤排放二氧化硫等污染物密切相关。住建部门有关官员则认为，其主要原因是汽车尾

气，不是供暖。中国气象局专家认为，主要是外来输送。而北京市环保局不久前刚发布报告认为，雾霾成因中北京本地产生约占七成。

雾霾成因说法相互“打架”，由来已久。以众所关注的机动车与雾霾的关系来看，中科院研究员张仁健几年前认为，汽车尾气对北京 PM2.5 的贡献不足 4%；但北京相关部门则认为，机动车排

放、燃煤和工业生产位列前三。更有专家甚至认为，连“厨房做饭”都是导致雾霾的重要原因，引起争论。

面对雾霾，公众急切需要权威的说法，也急切想知道相关部门采取了哪些科学的措施来应对。在雾霾成因应该由谁来发布没有明确的前提下，谁都急急忙忙站出来说话，其中不排除一些部门极力撇清与自己行业关系的动机。

把脉雾霾成因，是治霾的重要前提。各个地方、各个季节，其雾霾成因也可能不同，为此，追寻雾霾的成因，将是一个十分复杂的科学难题。但越是如此，越需要相关各方加强统筹，相互协作，合力研究，共克难关。关于雾霾成因的分析，须持客观、科学的态度，不宜轻易下结论，尤其要避免相互“打架”的现象存在。



昨日，商水县舒庄派出所民警蒋子一正在府里庄村向村民宣传冬季安全防盗知识。入冬以来，舒庄乡积极开展平安建设工作，在加强乡村治安巡逻的同时，组织民警和乡政府干部走村入户宣传冬季防盗、防骗、防火灾等安全知识。

乔连军 摄

“寻找”中国 7 0 0 0 多万贫困人口

新华社记者 杨洪涛 晏国政 夏军 鹿明广

实现精准脱贫，先要“找到”贫困人口。

在日前闭幕的中央扶贫开发工作会议上，习近平总书记指出，要解决好“扶持谁”的问题，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策。

在全国 13 亿多人中，怎样精准找到 7000 多万农村贫困人口？两年来，一场史无前例的大规模“寻找穷人”行动，在全国展开……

为找到穷人，有人牺牲

雄虎村，贵州雷公山腹地丹寨县排调镇崇山峻岭深处的一个偏远山寨，全村有 228 户 884 人。由于交通闭塞，当地群众长期过着日出而作、日落而息的农耕生活。2014 年以前，全村农民人均纯收入不足 4000 元，约一半的群众生活在贫困线以下，是典型的一类贫困村。

如今，走进雄虎村，独具特色的吊脚楼与苍翠的山野融为一体，干净的步道、整洁的圈舍、错落的路灯，犹如一幅清新迷人的美丽画卷。不但家家户户通上了自来水，村里还发展起了映红桃、黑毛猪、生姜等产业。

“雄虎村能有今天这么大的变化，与 4 名干部的生命付出分不开。”走在水泥硬化的串户路上，雄虎村村支书杨昌永感慨万千。

2014 年 4 月初的一天，为了摸清贫困人口情况，丹寨县由 4 名基层干部梁进冬、杨林、马定毅、龙文组成“精准扶贫调查工作队”，到雄虎村进行入户调查登记核实。

当时正值春耕时节，乡亲们白天要在山上干农活，只有晚上才在家，调查队决定下午 6 点后再入户。他们走访完 30 户贫困农户，已是晚上 11 点多了，还要将每一张表手抄汇总到全村工作台账，核对每个人的名字、身份证号和田土面积等，一直忙到凌晨 1 点。

“天太晚了，就在家里面下吧，床都铺好了。”村民不忍心看他们走夜路。“不碍事，材料催得紧，明天还有很多事情要办。”

“怎么留也留不住。”杨昌永回忆说，他们 4 个坚持要走。

从雄虎村到排调镇有 20 多公里山路，而从镇上到县城 40 多公里的山路需要绕过 478 道弯。

虽然路难走，但雨雾大路滑，这 4 名干部在返程途中发生交通事故，车辆坠下 150 多米高的山崖，全部因公殉职，最小的杨林年仅 24 岁。

在雄虎村第三村民组组长王再林的记忆中，年轻的杨林让他刮目相看：每进入一户，他都要去到畜圈转转，看养了多少牛、多少鸡；去条件差的家庭调研，会揭开锅盖，详细询问家里到底有哪些困难需要解决。

“八七”扶贫攻坚以来，我国扶贫经历了三个由面到点、逐步聚焦的过程。最早是以县为单位进行扶持，后来聚焦到乡、到村，目前已精准到每一户。

自 2013 年底起，我国全面开始对全国贫困人口建档立卡，以此为基础构建全国扶贫信息网络系统，目的是解决贫困人口底数不清、情况不明和扶贫措施针对性不强等问题。两年多来，全国数十万基层干部参加了这场“寻找穷人”的行动。

怎样“定位穷人”？

怎样才能把真正的贫困户全都纳入扶持名单，把不该扶持的挡在门槛之外？在贵州省印江县武陵山腹地朗溪镇普蒲村，记者跟随基层干部走村入户，看他们如何识别贫困人口。

沿着陡峭、崎岖的村间便道，一行人来到普蒲村普三组的土家族村民牛凤连家里。他家住的是砖混结构的三间平房，面上怎么也看不出是贫困户。

“这房子已经修了 4 年多了。”牛凤连说，“我打工受了工伤，赔偿了 18 万元，是拿命换来的。”

“你家有多少田地？”朗溪镇扶贫工作站长张叶问。

“有 2 分多田，1 亩多山地。”

“全家几口人？收入靠哪些？”

“4 口人。我受伤后，太重的活干不了。老伴儿身体也不太好。儿子 26 岁，在广东打工，女儿 23 岁在县里打零工

混饭吃。”

了解基本情况后，朗溪镇党委书记冉飞鸿分析说，这一家没有人读书，单从房子看，他家不穷，有好几个劳动力，但男主人身体受伤有残疾，家里田土少，两个孩子工作都一般，也都到了婚嫁年龄，经济方面压力很大。综合下来看，这一户属于应当建档立卡帮扶的穷人。

这种精准识别贫困对象的方法被称作“四看法”：一看房、二看粮、三看劳动力强不强、四看家中有没有读书郎。

精准“定位穷人”，需要公平公正，评审组的权威性，程序的公开透明至关重要。

前庄村，山西省岚县岚城镇一个老区村。2014 年 5 月初开展贫困人口建档立卡工作，196 户村民全部填写递交了贫困户申请书。

“谁都想当贫困户，把关一定要严。”村支书程润珍说，前庄村专门成立了 10 个人组成的评审组，挨家挨户发放上级统一制作的收入测算表，对各户家庭收入进行测算。

评审组是村民们选出来的，对每户的情况都比较了解。他们先按照县里制定的 11 条标准，把相对富裕的村民排除掉，又将已享受政策救济的村民也排除掉。

“掐头去尾之后，符合条件的贫困人口只剩下 64 户、230 人。”程润珍说，村委会将进入初评名单的群众按收入高低进行了排名，并在全村公示。

公示过程中，有村民提出异议，表示自己开的车是借别人的，在县城的房子也是租的，自己不应该被排除。岚城镇镇长闫冬说：“经过乡村两级调查，最后又补充了 3 户 10 个人进入到初评名单。整个识别过程，我们前前后后总共公示了四次。”

“决不落下一个穷人”

10 月 8 日，审计署发布公告，广西壮族自治区马山县认定的扶贫对象中，有 3119 人不符合扶贫建档立卡标准，其中有 343 人属于财政供养人员，有 2454 人购买了 2645 辆汽车，43 人在县城购买商品房或自建住房，439 人为个

体工商户或经营公司。

一些贫困户成了贫困户，一些未脱贫的人“被脱贫”——这样的“不精准识别”，并非仅仅出现于马山县。该进的没有进、该走的程序没走到、该公示公告的没有落实、群众参与度不高等问题，在一些地方贫困人口建档立卡卡中不同程度地存在。

记者采访的群众和专家普遍呼吁，要对贫困户识别工作加强监督问责，坚决刹住冒名顶替、弄虚作假的不良风气。

对精准识别贫困户的难度要有足够估计。“农户的各种补贴、低保等政策性收入很好核实，但务工收入、种植收入，只能根据群众自报和行情进行大致测算。”程润珍说，评审组在测算收入时，“确保家庭收入核算精准”是块难啃的“硬骨头”。

冉飞鸿说，很多农村劳动力外出打工没有固定工作，农忙时候返乡干农活，农闲了又出去打零工，收入变化很大。加上随时有各方面的开支，一年下来，有的农户自己也搞不清楚打工收入多少，只能大概估计。

为解决这些难题，各地都在不断探索。

10 月，广西开始“自下而上”精准识别，如同一场“大考”：抽调市、县、乡干部，村第一支书，驻村工作队员等组成精准识别工作队，运用“一进二看三算四比五议”方法，对每个贫困户打分，根据分数倒排出最穷的人。

山西岚县则综合考虑农民人均纯收入、地理优势、公共服务设施等因素，把乡镇分为四类，再测算划定各乡镇的贫困发生率和贫困人口数量。

全国扶贫系统已展开建档立卡“回头看”，对已经初步识别的贫困人口逐一进行甄别，对发现的问题进行整改，实施动态管理，做到有进有出。

要做到“决不落下一个穷人”，特别需要动态眼光。基层干部深有感触地说，在很多集中连片贫困地区，群众产业发展基础差，尤其是处于扶贫线边缘附近的农户，可能一场洪水、一场冰雹、一场大病就让他们瞬间返贫。



为倡导“全民游泳健身，共享幸福生活”的健康生活理念，加强冬泳爱好者的交流，项城市组织 68 名冬泳爱好者在沙颍河开展了冬泳项目展示，让选手们在冬泳中切磋技艺，带动了周围市民掀起冬天健身的新高潮。图为 12 月 6 日该市冬泳项目展示活动现场。

张永久 摄

国家宪法日 媒体及网友代表走进周口法院

本报讯（记者 李一）12 月 4 日，是国家宪法日。当日上午，近百名周口网友、省级驻周网络媒体及本地记者受周口中级人民法院（以下简称“周口法院”）的邀请来到法院，感受司法机关的工作环境，了解法官的办案过程，了解司法审判工作，采访报道法院的新气象。

活动期间，网友及媒体记者一行，在法院工作人员的带领下，分别参观了法官俱乐部、导诉台、立案大厅、分口接待室、荣誉室等，并观摩了审判流程管理、裁判文书公开、执行信息公开平台，到正在开庭的审判庭参加旁听，并深入到川汇区法院北郊派出法庭进行观摩、参观。参观后，不少网友表示：“能参加这样的活动，非常荣幸，参观了法庭，又了解了案件庭审过程，很有教育意义。”

“请大家来监督和评议法院工作，是

法院阳光司法的体现，也是司法公开进一步推进的要求。希望通过此次活动，进一步加强与新闻媒体之间的沟通和联系，积极主动接受新闻媒体和群众的监督，向社会展现法院密切联系群众、阳光司法的作风和态度，积极主动接受新闻媒体和群众的监督，让审判工作更加阳光、公开、透明，更好地规范司法行为，促进司法公正，切实维护好群众的合法权益。”周口法院有关负责人表示。

据了解，今年以来，周口中级人民法院大力开展各项审判工作，全面推进司法改革，使该院的各项工作取得飞跃发展。截至目前，全市基层法院受理各类案件 40000 多件，审结结各类案件 30000 多件，结案率为 70.73%。中院受理各类案件 7000 多件，基中新收 6000 多件，已结 6000 多件，结案率达 88.43%，位居全省第二名，结收比位居全省第一。

■记者来信

年底事故多发 加强责任落实

新华社记者 徐博

年终岁末是安全生产事故高发时段。以 11 月份为例，据国家安监总局统计，从 2005 年至 2014 年间，该月份共发生重特大事故 79 起，死亡 1658 人，在全年 12 个月份中，重特大大事故起数居第 2 位，死亡人数居第 1 位。

究其原因，首先，虽然近年来煤矿重特大事故得到有效遏制，但进入岁尾后，煤炭生产销售进入旺季，煤矿企业存在突击生产，超能力、超强度、超定员生产的冲动。尤其今年，煤矿企业亏损面进一步扩大，生产经营更加困难，煤炭经济下行形势更加严峻，对煤矿企业安全投入造成影响。

同时，双节即将来临，公路、水路、铁路、民航旅客和货物运输量均会有较大幅度上升。而随着深冬到来，大风、大雾、雨雪、冰冻、寒潮等极端恶劣天气增加，给交通运输业安全生产带来较大压力。

此外，四季度是传统渔业捕捞、生产旺季，伏季休渔期结束后，渔船集中出海开展捕捞作业，但是渔业生产受天气、海况影响较大，事故容易多发。

安全生产，责任制是灵魂。各级政府和相关部门必须扎实推进“党政同责”全覆盖；“一岗双责”全覆盖；“政府主要领导同志担任安委会主任”全覆盖；“向党委组织部门报送辖区内安全生产工作情

况”全覆盖；“三个必须”全覆盖，即“管行业必须管安全，管生产必须管安全，管业务必须管安全”全覆盖。

要建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系，从领导制度上锁定和巩固“安全第一、预防为主、综合治理”方针，真正解决安全生产的摆位问题，为安全生产事业长远发展提供领导和组织保障。同时，加大各级安全生产责任制考核力度，严格做到重大安全风险和重大事故“一票否决”。

安全生产，预防为主。只有建立隐患排查治理制度，强化隐患排查治理，打非治违，才能从源头上控制、预防和减少生产安全事故。

安全生产，警钟长鸣。相关部门和各级政府必须加大对安全生产违法行为的责任追究力度，建立严重违法行为公告和通报制度。

居安思危，未雨绸缪。在年终岁末这一事故高发期，各级政府和相关部门一定要扎实开展全国安全生产大检查，紧盯重大安全隐患，以危化品、烟花爆竹、煤矿、非煤矿山等为重点，紧盯道路交通、热力系统、矿山等重点行业领域，深入开展“打非治违”和专项整治，加强督促检查，努力减少安全生产事故发生。



垃圾外溢 大煞风景

沙颍河两岸绿化景观带是中心城区广大市民休闲娱乐的场所，然而，近期在滨河路路段，绿化带内建起了两座简易的垃圾处理点，垃圾溢出，气味难闻，与美丽的沙颍河极不相称。

本报记者 摄