

2015年即将收官，各大部委年初开出的民生清单上的任务落实得怎样了？新华社“新华视点”记者回访各部委，追踪事关老百姓生活的各项民生政策推进情况。

# 中央部委2015年民生任务落实追踪

●新华社“新华视点”记者 车玉明 韩洁

## 环境

——雾霾：9大城市雾霾“元凶”找到  
承诺：环保部提出，力争年底所有省会城市完成PM2.5来源解析工作。

落实追踪：完成了9个大气污染防治重点城市的源解析工作，其中北京、杭州、广州、深圳的首要污染来源是机动车，石家庄、南京是燃煤，天津、上海、宁波分别是扬尘、流动源、工业生产。

——黄标车：淘汰黄标车任务完成超八成

承诺：全部淘汰2005年底前注册营运的黄标车。

落实追踪：今年1至10月，全国已淘汰黄标车99.52万辆，占淘汰任务的85.46%，但陕西、湖南、江苏、宁夏、山东、北京等地进展较慢，环保部已发出“最后通牒”，将会同有关部门对未完成任务的省级人民政府及其相关部门负责人进行约谈，督促整改。

## 社保养老

——社保：近8000万企业退休人员基本养老金调整到位

承诺：企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元。

落实追踪：目前，全国近8000万企业退休人员基本养老金调整全部发放到位，调整后的月人均养老金水平达到2200多元。全国1.46亿城乡居民基础养老金最低标准从每人每月55元提高至70元，有27个省级政府及新疆生产建设兵团在全国标准之上增加了基础养老金，提高后的月人均养老金水平超过100元。

——延迟退休：将适时向社会征求意见

人社部表示正对渐进式延迟退休年龄问题进行深入研究，目前方案正在抓紧制定中，将适时向社会公开征求意见。

## 居住

——住房：系列新政带来楼市复苏和企稳，保障房超额完成年度任务

承诺：支持居民自住和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展；保障性安居工程新安排740万套，全年基本建成480万套。

落实追踪：2015年前十个月，全国城镇保障性安居工程已开工747万套，基本建成688万套，均超额完成年度目标任务。

——不动产登记：省级机构职责整合已完成，各地陆续开始颁发新版证书。

年初承诺：抓紧出台不动产统一登记实施细则，尽快颁布使用统一的簿册证书；启动不动产统一登记信息平台建设；基本完成不动产登记机构职责整合。

落实追踪：省级层面的机构职责整合已全部完成。市县职责整合超过90%。

## 理财

——购买新股：重启IPO打新免预交

承诺：2015年推进股票发行注册制改革，适时适度增加新股供给。

追踪落实：在出台一系列完善股市监管政策后，证监会11月宣布将完善新股发行制度，重启新股发行。

——银行理财：存款保险保卫百姓存款

承诺：推出存款保险制度；促进互联网金融健康发展，完善金融监管协调机制；推进利率市场化改革，健全中央银行利率调控框架；扩大人民币国际使用。

追踪落实：《存款保险条例》5月1日正式施行；7月18日，人民银行等10部委联合发布《关于互联网金融健康发展的指导意见》，给互联网发展之路指明方向；8月25日央行宣布放开一年期以上定期存款的利率浮动上限，中国存款利率市场化改革已接近收官。

## 医疗

——看病：1000多个县市区试点分级诊疗，药品、医疗服务价格调整

承诺：制订分级诊疗指导意见，开展试点。

落实追踪：3077家县级公立医院、446家城市公立医院取消了全部药品加成，江苏、浙江、福建等7个省份在全部县级公立医院取消药品加成，21个省份的224个地市对医疗服务价格进行了调整。28个省份、1000多个县市区开展了分级诊疗试点。

——医保：进一步提高统筹层次满足大病医保需求

全国职工医疗保险和城镇居民医疗保险已有90%左右地市实现市级统筹，解决了60%以上异地就医问题。北京、上海、天津、重庆、海南、西藏等省市实现了省级统筹，进一步满足大病医保的需求，放大了保障效应。

## 教育

——招生制度：取消6项全国性鼓励类加分项目

承诺：深化考试招生制度改革。

落实追踪：从2015年1月1日起取消“省级优秀学生”“思想政治品德突出事迹者”“奥赛获奖者”“科技竞赛获奖者”“重大体育比赛获奖者”“二级运动员统合格者”等6项全国性鼓励类加分项目。地方性加分项目今年已取消20项。各地普遍降低了地方性加分项目分值，缩小了使用范围，并限省属高校录取使用。

——义务教育：建立城乡统一的经费保障机制

义务教育学校生均公用经费基本定额不断提高；实行城乡统一“两免一补”和生均公用经费基准定额资金随学生流动可携带。“钱随人走”惠及1300多万农民工随迁子女。

## 出行出游

——景区治理：打破5A级景区“终身制”，门票一年内不得涨价

承诺：国家旅游局提出，管住乱涨价，建立警示制度。

落实追踪：河北省秦皇岛市山海关景区因存在价格欺诈等问题被取消5A级资质，首次打破5A级景区“终身制”。9月8日，国家发改委、国家旅游局联合发布通知，明确各地景区一年内不得涨价。

——交通出行：基本实现高速公路ETC全国联网；全国新增7974个建制村通客车。

承诺：在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网；在符合条件地区新增通客车建制村2000个，使农村客运通车比例达到93.2%。

落实追踪：除海南、西藏外，全国29个省份实现了高速公路ETC的联网。截至10月底，全国ETC用户达到2515万。

## 网络通信

——提速降费：宽带和移动流量平均资费下降超过30%

承诺：工业和信息化部提出，2015年内移动流量单位带宽平均资费水平下降30%。

落实追踪：取消了京津冀漫游费和长途费，出台了面向所有用户的套餐内流量当月不清零措施。

——实名制：实现九成以上电话用户实名登记

承诺：在2015年年底前全部电话用户实名登记率达到90%以上。继续强化垃圾短信治理。

落实追踪：截至目前，全国已完成3000余万老用户补登记工作，全部电话用户实名率年底有望达到90%；工信部配合公安机关对10万余个涉及违法犯罪的电话“黑卡”号码及时进行了关停。

(据新华社北京12月6日电)

## 2016年中央巡视“剑指”部门和事业单位

据新华社北京12月6日电 党的十八大以来，中央巡视组已经开展8轮巡视，巡视了149个地区和单位，实现了对地方和中管央企的全覆盖。中央巡视工作领导小组办公室主任罗礼平6日在接受中央纪委监察部网站访谈时透露，根据中央部署，2016年将重点推进对部门和事业单位的巡视全覆盖。

罗礼平说，巡视是党章规定的重要制度，是全面从严治党的重要手段。与此同时，党的十八届三中全会将巡视全覆盖作出明确规定，今年新修订的巡视工作条例也作出明确规定。可以说，巡视全覆盖既是中央确定的硬目标，也是党内法规确立的法定任务。

罗礼平说，中央一级的巡视全覆盖任务有280多个，具体可以细化为地方、部门、央企、金融、事业单位等五个板块。通过“板块轮动”，目前已经完成了对地方和央企的全覆盖。



宁安高铁正式开通运营 12月6日，宁安高铁首列动车组列车驶入芜湖站。当日，宁(南京)安(安庆)高铁正式开通运营。宁安高铁全长257公里，线路设计时速250公里，东起江苏省南京市，经安徽省马鞍山、芜湖、铜陵、池州市，西至安徽省安庆市，沿线设有南京南、江宁西、马鞍山东、当涂东、芜湖、弋江、繁昌西、铜陵、池州和安庆等10个车站。两地之间最快列车运行时间由原来的5小时53分缩短至2小时以内。

新华社发

## 我国航企以超“日均一架”速度引进飞机

据新华社北京12月6日电(记者 钱春弦) 民航数据分析显示，11月份我国内地各家航空公司引进波音737-800型飞机最多，达到16架。其次为空客A320-200飞机9架。7架引进的飞机中含3架货机，即顺丰航空引进的2架波音757-200F，圆通货运引进的1架波音737-300F。

在各大利好政策的推动下，今年航空业发展呈现高涨，各大航空公司都在抓紧时机引进飞机增加运力投入，不断加码国内外市场，如今国产飞机也开始加入战营。

我国内地各家航空公司引进波音737-800型飞机最多，达到16架。其次为空客A320-200飞机9架。7架引进的飞机中含3架货机，即顺丰航空引进的2架波音757-200F，圆通货运引进的1架波音737-300F。

在各大利好政策的推动下，今年航空业发展呈现高涨，各大航空公司都在抓紧时机引进飞机增加运力投入，不断加码国内外市场，如今国产飞机也开始加入战营。



江苏：艺考拉开帷幕 12月6日，江苏省普通高校招生美术与设计类专业统考在省内部分城市的7个考点同时举行，全省艺考拉开帷幕。

新华社记者孙参摄

## 香港科学院正式成立

据新华社香港12月5日电(记者 黄敬) 香港科学院成立典礼5日在礼宾府隆重举行。特区行政长官梁振英在典礼上致辞，对香港科学院成立表示祝贺，并向香港的科研人员致敬。

梁振英与香港科学院创院院长徐立之、国家科学技术部部长王万钢和中国科学院院长白春礼主持香港科学院成立揭牌仪式。梁振英向徐立之颁授香港科学院创院院士证书。

梁振英当天发表网志指出，今日是香港为科学事业的进程立了个新里程碑。香港科学院的27名创院院士，全部是享有国际地位的科学家，为科研做出过重大贡献。他们将到香港的中小学现身说法，激励青少年，推动科普教育。香港科学院亦将积极物色投资者，支持年轻科学家将科研成果发展成产品。此外，香港科学院将筹办科技交流活动，提升香港在国际科学界的的地位。



“大众汽车青少年足球训练营”项目在京启动 12月6日，小球员在训练中奋力拼搏。当日，“大众汽车青少年足球训练营”(北京站)项目在京启动。该项目已持续三年，由大众汽车集团(中国)携手中国足球协会、北京市足球协会主办，计划在北京、天津和大连为10—15岁的青少年球员提供日常训练、聘请职业青年足球教练传授针对不同年龄段的孩子设计的专业足球训练方法。

新华社记者李明放摄

## 操作“高考移民”的公职人员必须严肃查处

●新华社记者 贾立君

2016年高考报名之际，内蒙古又发现外省籍公职人员参与操作“高考移民”老问题。此种有违党纪国法的行为，尚须省区纪检部门出马，与教育部门联手整治，严肃查处。

今年内蒙古查出“高考移民”1500多人，其中1300多名持外省身份证考生的父母相当一部分是河北省公职人员。日前内蒙古又发现一些来自河北张家口市的“高考移民”准备在这里参加2016年高考。经公安机关查证，凡是能给孩子办理“高考移民”的家长，多是“有头有脸”的人物。有的新招进来，在内蒙古一些公安派出所“找人”套用当地作废户籍落户，有的人、户、学籍“大分离”逃避检查。

在老家享受高质量教育，毕业时到教育落后地区参加高考，目的就是要挤占名校招生名额，上更好的大学。据测算，假如内蒙古容留2015年度1500多名“高考移民”的话，国家下达的本科一批部属高校6000余个招生名额就会可能挤掉25%，将极大地侵害本地考生利益，给高考造成严重不公。

(新华社北京12月5日电)

## 大逻辑引领新趋势

——从“四个没有变”看中国经济发展走向

●新华社记者 王希

的客观依据，而适应、把握进而引领新常态，必然是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

——中国经济长期向好的基本面没有变。新常态下看清中国经济图景，必须超越短期视角和局部现象，观大势、看全局、重潜力。

在深入分析了“十三五”时期我国发展环境的基本特征后，十八届五中全会明确提出，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

放眼全球，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，世界经济曲折中复苏。国际货币基金组织监测报告称，全球经济将在明年增长3.6%，是2011年以来最快速度。

回顾国内，尽管脚步放缓，但我国经济增速仍位居世界前列。“更重要的是，随着全面深化改革所带来的制度红利逐步释放，其对经济增长的促进作

用将日益彰显。”中国国际经济交流中心研究员王军说。

——经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变。这是改革开放以来，中国经济能够不断克服冲击和挑战的重要原因。新常态下中国经济仍具有这一基本特征。

国务院发展研究中心副主任张军认为，“韧性好”意味着经济具有较强的适应调整能力，“潜力足”是由中国经济仍处追赶型增长过程决定的，而“回旋余地”既指区域空间又指宏观政策空间。

经济梯度发展、渐次开花，工业化、城镇化加速推进，宏观调控创新实践并与其他经济社会政策相配合，都将成为中国经济列车继续前行提供充沛的动力。

——经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变。经济发展的速度固然重要，但耐力与后劲儿同样不可缺少。我国在科技创新、提高劳动者素质等方

(新华社北京12月6日电)