

新桥：群众点赞四项基础制度

本报讯（记者 杨光林 通讯员 曹越迪）日前，在项城市新桥镇泥河故道沿岸的三官庙行政村，村“三委”干部组织村民代表按照四项基础制度，决定在村内各主要路口安装监控设备和修建村庄地下排水管道时，在场的群众无不报以热烈的掌声，表示满意和支持。

“通过四项基础制度凝聚了民心、集中了民智、增进了团结，三官庙行政村的事例已成为新桥镇成功推行四项基础制度的一个缩影。”项城市新桥镇党委书记孟峰说。

在推进四项基础制度落实中，新桥镇从夯实基础入手，统一制作四项基础制度版面，并悬挂在村务公开栏旁。在民主决策上，新桥镇将涉及村民切身利益的重要事情和村民共同关心的问题纳入“四议”内容，对经“四议”民主决策的内容和实施结果，公开前坚持由民主监督小组成员对公开内容进行全面核实，然后在公开栏进行公示。在此基础上，新桥镇还采取村村自查、镇里抽查、随机暗访等形式进行督查，划定纪律红线，持续跟踪问效，确保四项基础制度落到实处。

新桥镇把安装路灯、电子监控和提高科技防范能力，作为推行四项基础制度工作的第一块“试金石”，要求全镇所有行政村统一用四项基础制度推进平安建设。经过“四议两公开”，全镇 29 个行政村共安装路灯 2130 盏、电子监控 320 个，明显提高了群众的安全感。同时，针对一些比较棘手的热点难点问题，新桥镇还积极运用四项基础制度进行解决。例如，石湾行政村原有 30 多亩集体自留地。这些自留地以前大都由村“三委”干部暗箱操作发包，至于每年交多少承包费、承包多长时间，广大村民一无所知，意见很大。通过采用四项基础制度，该村重新对这些自留地进行发包，不仅使每年承包金由以前的 1300 多元提高到 4000 多元，而且增强了承包透明度，消除了群众对村干部的积怨。

近年来，低保、危房改造、惠农补贴等问题都是农村热门话题。新桥镇借助四项基础制度，针对群众比较关注的问题，对所有相关责任人列出责任清单，对党风廉政建设责任制进行细化分解，在各行政村普遍建立高标准村务公开栏，公布举报电话，并在镇政府大门口设立举报箱，同时建立健全镇纪委与镇财政、审计、信访等部门对群众反映案件线索协商会商研判机制，确保发生在群众身边的“四风”和腐败问题得到有效查处，推动基层党员干部廉洁履职。

截至目前，新桥镇通过四项基础制度先后化解基层矛盾纠纷 80 多起，落实涉及农民切身利益的重大事项 20 多个，建设农业产业化项目 2 个，查处侵犯群众利益案件 3 起，党内警告处分 3 名基层干部。用群众的话说，“四项基础制度就是好。有了它，该干的事立马能干成，不该干的事谁也别想瞎糊弄”。

桂林·周口政协书画联展在周开幕

本报讯（记者 李凤霞 实习生 杨培成）12 月 12 日，由桂林市政协、周口市政协联合举办的“桂林市政协·周口市政协书画作品联展”在周口市博物馆开幕。两市书画名家的 200 多幅书画作品免费向公众展出。

市政协主席穆仁先，市委常委、统战部长方婷，市人大常委会副主任、市总工会主席游保峰，副市长张广东，市政协副主席姚建华、黄体勤、程维明、李继广，桂林市政协副主席蒋炳德出席书画联展开幕活动。

周口素有“华夏先驱、九州圣迹”之美誉，历史悠久，书画艺术的创作、收藏和交流在全国闻名，被誉为全国四大书画集散地之一。桂林是世界著名的风景旅游城市和首批国家级历史文化名城，自古以来就是文人墨客向往的胜地，桂林的书画艺术也以其独特的表现手法，备受世人瞩目和喜爱。作为两市政协加强书画艺术交流、繁荣优秀传统文化、传播中华文化正能量的一次尝试，桂林·周口政协书画联展凝聚了两市广大

政协委员、书画爱好者的共同心声，旨在以此次书画联展为契机，加强两市政协的联系与合作，更好地履行职能，增进两地书画艺术交流。

穆仁先希望两地书画艺术家深入学习贯彻习近平总书记文艺工作座谈会上的重要讲话精神，以此次活动为契机，加强交流、相互学习、共同提高，创作出无愧于人民的优秀作品，为实现中国梦作出更大的贡献。

据了解，此次书画作品联展筹备了半年之久，得到了两市书画家的积极响应，共征集书画作品 200 余幅。这些作品立意新颖，格调高雅，主题突出，集中展示了两地书画艺术家深厚的艺术底蕴。

开幕式结束后，两市领导同书画艺术家、书画艺术爱好者参观了桂林·周口书画联展。

桂林市政协秘书长苏甲杏，周口市政协秘书长张辉，及两地书画艺术家代表，周口市各界人士和书画艺术爱好者、政协机关人员参加活动。

项城市花园办事处社区干部：

我与专家谈心得



为深入学习贯彻党的十八届五中全会精神，项城市采取各单位主要领导讲党课或邀请省市宣讲团作专题报告的形式，积极开展一系列宣讲活动，迅速在全市掀起了学习全会精神的热潮。图为 12 月 11 日项城市花园办事处社区干部正在与宣讲团专家交流学习心得。 张永久 摄

习近平在全国党校工作会议上强调

坚持党校姓党根本工作原则  
切实做好新形势下党校工作

中共中央、国务院在南京举行  
2015 年南京大屠杀死难者国家公祭仪式

详见第七版 ▶▶▶



周口经济开发区：创新创业谱华章

记者 刘彦章 通讯员 李清华 李献伟 实习生 戴星星



开放开发，创新创业。回望“十二五”，周口经济开发区在市委、市政府的坚强领导下，在市直部门的大力支持下，全面运用“四制”工作法，少说多做，务实重干，靠发展增强实力，靠实力惠及民生，靠民生促进和谐，描绘了一幅蓬勃发展、和谐文明的美丽画卷。

务实重干 综合实力显著增强

“十二五”期间，周口经济开发区以做强做大做美中心城区为己任，坚持“产业强区、产城互动”发展思路，以项目转型升级带动新型工业化，以城中村改造拉动新型城市化，走出了一条产业与城市共荣共生、工业文明与生态文明同步发展的新路子。

“十二五”期间，周口经济开发区预计累计完成地区生产总值 271.7 亿元，年平均增长 10.1%；预计累计完成工业总产值 860 亿元，年平均增长 13.6%；预计累计完成主营业务收入 846 亿元，年平均增长 13.8%，先后获得“河南省创新型产业集聚区”、“河南省招商引资工作先进单位”、“河南省新型工业化产业示范基地”、“河南省 5A 级最佳投资环境产业集聚区”、“河南省第一批节约型公共机构示范单位”、“河南省卫生工作先进单位”、“河南省一星级产业集聚区”等省部级以上荣誉 10 多项。

创新创业 工业经济蓬勃发展

“十二五”期间，周口经济开发区狠抓产业转型升级，延长优势产业发展链条，发展质量和水平进一步提升，以农副产品精深加工和先进装备制造两大主导产业为支撑的百亿级产业集群集聚效应日益显现。该区两大主导产业预计累计完成工业总产值 759.4 亿元，占全区工业总产值的 88.3%，其中益海粮油有限公司跻身中国外商投资企业 500 强、中国食品行业 100 强、河南省农业产业化龙头企业；五得利周口面粉有限公司日加工小麦 3600 吨，成为世界最大单体面粉加工企业；周口鲁花浓香花生油有限公司独创 5S 物理压

榨工艺，被誉为“中国花生油压榨专家”；河南科信电缆有限公司被批准为“国家级工程实验室”、“国家级中原碳纤维推广基地”，连续 3 年被评为“河南省百强企业”；周口宏胜饮料有限公司成为杭州娃哈哈集团全国最大的生产基地。

2014 年，周口经济开发区规模以上工业总产值完成 247 亿元，同比增长 12%，实现主营业务收入 235 亿元、同比增长 16%，两项主要经济指标首次突破 200 亿元大关。同时，该区规模以上工业利税总额完成 21 亿元，同比增长 28%。主导产业的做强做大带动了传统产业的转型升级，拉长和壮大了产业链条：为益海粮油、五得利面粉提供包装的新华正包装、华隆塑编等企业抱团而来；为大用邦杰、雨润景鹏、双胞胎饲料、唐人神饲料配套的物流业蓬勃发展；为周口娃哈哈饮料生产基地提供包装的杭州新腾彩印项目运行良好。

完善设施 城市建设日新月异

“十二五”期间，周口经济开发区建成区面积由 15 平方公里扩大到 20 平方公里，累计投资 1.46 亿元新建开元大道、雨润西路、南十二路、南十九路、南六路等基础设施；东部拓展区路网改造步伐加快，对开来路、中原路、周项路、太昊路、开元大道进行升级改造；投资 1750 万元新建了五一一路、工农路、太昊路、朝阳路等 6 个“两小”市场；投资 700 万元建设垃圾中转站 5 座、环保式公厕 7 座；投资 1 亿元铺设天然气管道 10 公里；投资 700 万元铺设自来水管网 35 公里；投资 4900 万元对南徐 220 千伏集控、南郊 110 千伏集控站及高压电网走廊进行改造；打通了八一一路、五一一路，实现了市区互联互通；借助新火车站、新客客运站建成投用，加快推进火车站商务区、新货场建设；加快中小企业孵化园建设，22 万平方米标准化厂房建成，已入驻福源玻璃、超越电子、川宏电子、面包爵士、金腾印务、新华正包装、华隆塑编、

一新文具等企业；以黄淮农产品物流大市场为依托，加快电子商务产业园建设，建成了豫东南最大的电商产业平台；沙颍河改造、东城棚户区改造、许寨安置区建设、康庄城中村改造稳步推进，掀开了棚户区改造的新篇章；对女媧路、开来路、开元大道等主次干道进行完善提升，新增绿化面积 8 万平方米；投资 278 万元购买 5 台清洗车、压缩式垃圾车；对开发区人民广场进行改造提升，新建篮球场、门球场、空竹活动场 10 多个，安装健身器材 60 套，新增绿化面积 1500 平方米，受到群众一致点赞。近年来，在中心城区环境卫生综合排名中，周口经济开发区多次位居第一名。

开放开发 发展潜力不断增强

“十二五”期间，周口经济开发区预计累计引进省外资金 154.6 亿元，预计实际利用外资 1.23 亿美元，预计完成各类项目固定资产投资 195.3 亿元。面对新常态，周口经济开发区围绕农副产品精深加工和先进装备制造两个主导产业，修订完善产业招商路线图和产业链图谱，深入开展定位、定向、定点招商，切实增强招商的针对性，提高了谈判的成功率；以企业为主体，全力调动区内现有生产企业的工作积极性，挖掘企业上下游产业，延伸产业链条；总投资 36 亿元的“中原鞋都”文化创意园，总投资 25 亿元的红星龙都广场，总投资 15 亿元的中国周口国际农机交易中心，总投资 6 亿元的泰瑞格有限公司数控机床，总投资 5 亿元的娃哈哈饮料生产线，总投资 5 亿元的铜加工产业园等项目相继成功落地。

在周口经济开发区“中原鞋都”文化创意产业园项目工地，记者了解到，该项目是 2015 年河南省重点建设项目，建设内容包括鞋类产品的展示展销、鞋材批发零售、创意研发、文化推广、仓储物流、旅游地产等。（下转第二版）

让“黑户”落户彰显以人为本

付昊苏 张建

中央全面深化改革领导小组近日通过《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》，要求“把计划生育等政策与户口登记脱钩”，全面解决无户口人员登记户口问题，此举彰显以人为本的执政理念，也为解决好无户口人员的问题指明了方向。

“黑户”问题由来已久，影响深远。1300 余万无户籍人口，大多没有社会保障，在出行、工作和受教育等方面举步维艰。他们游离在社会管理之外，增加了社

会不稳定因素，也给各地的户籍管理、人口统计等工作带来难度。

“黑户”中 60%以上是超生人员，这与一些地方长期将计划生育等政策与户口登记捆绑有直接关系。为了落实计生工作，一些地方把上户口作为控制超生、确保社会抚养费征收的条件，造成父母不交罚款孩子就上不了户口的现象。中央深改组已经对“黑户”落户做出明确指示，各地应结合实际、抓好落实，尽快撤销设置在落户上的附加条件。

“黑户”的来源，还包括未婚生育、未主动上户口、迁移证丢失等，有个人不够重视和办理程序繁琐的原因，也有一些部门工作方法简单的因素。对此，应根据不同类型，制定相应办法，分类推进，落实做细，同时进一步清理不必要的证明和程序，进一步改进工作作风，加速问题解决。

“黑户”落户，也给社会管理带来不少新挑战。拖欠的社会抚养费如何征收？教育、医疗等相关设施和政策如何跟上？

与登记户口相关的计划生育、流浪救助、国籍管理等相关领域如何统筹推进？妥善解决这些问题，还需有关部门秉承以人为本的理念，依法行政并创新服务理念，全力破解新难题。

依法登记户口是法律赋予公民的一项基本权利。让“黑户”落户，体现了以人为本的理念、实事求是的态度，关系到公平正义和法治权威。要严格落实好中央决策要求，绝不能推诿扯皮、久拖不决。



河南农信金燕卡

河南省农村信用社  
Henan Rural Credit Co., Ltd.

金燕借记卡

622668 6868 8888 8888

银联 IC CARD.COM

飞入寻常百姓家

金燕 IC 卡

方便你我他

报业新媒体

小乐服务

添加微信：周口商报 (zkrb\_wx)