为何制定？如何定位？有何便利？

——国务院法制办负责人就《居住证暂行条例》热点问题答记者问

新华社北京 12 月 12 日电（记者 白阳）近日，李克强总理签署国务院令，公布《居住证暂行条例》，该条例将于 2016 年 1 月 1 日起施行。条例的出台背景是什么？又能为老百姓带来哪些实惠？国务院法制办公室负责人 12 日就有关热点问题回答了记者提问。

问：为什么要制定该条例？

答：随着我国城镇化的快速推进，大量农村劳动力向城市转移就业，同时，城市间的人口流动也不断加速。据第六次人口普查数据显示，全国跨县（市、区）居住半年以上的人口达到 1.7056 亿。这部分常住人口为当地经济社会发展作出了重大贡献，但在教育、医疗、养老、住房保障等方面难以与当地户籍人口享受同等的基本公共服务，工作和生活面临诸多问题。这些问题如果长期得不到有效解决，将会引发一系列的社会风险和矛盾。

党中央、国务院高度重视上述问题，近年来作出一系列推进城镇化建设和户籍制度改革的重大决策部署，特别是 2014 年 3 月中共中央、国务院印发的《国家新型城镇化规划(2014-2020 年)》和同年 7 月国务院印发的《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》，都将建立居住证制度作为创新人口管理的一项重要举措提出了明确要求。

因此，有必要制定条例落实党中央、国务院的决策部署，为流动人口享受居住地基本公共服务和便利提供制度框架、有序推进城镇化进程。

问：条例对居住证是如何定位的？

答：条例从为流动人口享受居住地基本公共服务和便利提供制度框架出发，规定：居住证是持证人在居住地居住、作为常住人口享受基本公共服务和便利、申请登记常住户口的证明；公民离开常住户口所在地，到其他城市居住半年以上，符合有合法稳定就业、合法稳定住所、连续就读条件之一的，可以依照本条例的规定申领居住证。

问：条例规定了居住证持有人享受哪些公共服务和便利？

答：条例在不影响其他流动人口按照国家有关法律政策享受基本公共服务和便利的基础上，进一步规定了居住证持有人享受的各项基本公共服务和便利。具体包括：

一是规定了居住证持有人享受的劳动就业，参加社会保险，缴存、提取和使用住房公积金，义务教育，基本公共就业服务，基本公共卫生服务和计划生育服务，公共文化体育服务，法律援助和其他法律服务等基本公共服务，以及按照国家有关规定办理出入境证件，换领、补领居民身份证，机动车登记，申领机动车驾驶证，报名参加职业资格考试、申请授予职业资格，办理生育服务登记和其他计划生育证明材料等便利。

二是建立了梯度赋权的机制。条例要求国务院有关部门、地方各级人民政府及其有关部门逐步扩大向居住证持有人提供公共服务和便利的范围、提高服务标准，并定期向社会公布。

三是建立了居住证持有人通过积分落户制度等方式申请登记常住户口的衔接通道，并明确了各类城市确定落户条件的标准。

问：条例规定了政府及相关部门哪些工作职责？

答：条例突出了政府及其相关部门的服务职能。

一是明确县级以上人民政府应当建立健全为居住证持有人提供基本公共服务的机制，有关部门应当根据各自职责，做好居住证持有人的权益保障、服务和管理工作。

二是规定县级以上人民政府应当将为居住证持有人提供基本公共服务和便利的工作纳入国民经济和社会发展规划，完善财政转移支付制度，将提供基本公共服务和便利所需费用纳入财政预算。

三是规定县级以上人民政府有关部门应当建立和完善人口信息库，分类完善各类信息系统及居住证持有人信息采集、登记工作，加强信息共享，为实现基本公共服务常住人口全覆盖提供信息支持。

四是规范了国家机关及其工作人员的服务和管理行为，如限期制发居住证、对持证人个人信息予以保密、免费办理首次证件及签注手续等，并对无故拒绝受理、发放，违反规定收取费用，利用便利收受他人财物等违法行为，规定了相应的法律责任。

12 月 11 日，商水县舒庄乡计生协组织医务人员来到小太阳幼儿园开展送温暖活动，为孩子们进行了健康检查。　乔连军 摄

李方口小学学生喜收“爱心礼物”

本报讯　12 月 10 日上午，团市委、郑州大学工商管理总裁研修班项目部、河南省建筑医院和市政府驻郑州办事处等单位有关人员，来到西华县东王营乡李方口小学，为孩子们送去棉衣、棉裤、书籍、牙膏、牙刷等生活和学习用品，用关怀和爱心赢得了孩子们的欢声笑语。

据李方口小学相关负责人介绍，目前该校共有 337 名学生，这些爱心物品给他们带来了很大的帮助，让孩子们切实感受到了社会各界的关怀与爱护。

郑州大学工商管理总裁研修班项目部总经理张东伟在接受采访时说，希望通过活动带动更多的人奉献爱心，帮助更多的孩子度过寒冬。

据了解，这次活动是团市委“温暖冬天”活动的一部分。下一步，团市委将根据发展规划，积极整合资源，为新的小学建设提供更多的合理化建议和支持。希望通过活动帮助农民工子女和困难小学生温暖过冬，并把社会各界的爱心带到孩子们身边。　（实习生 董美玉 焦洋）

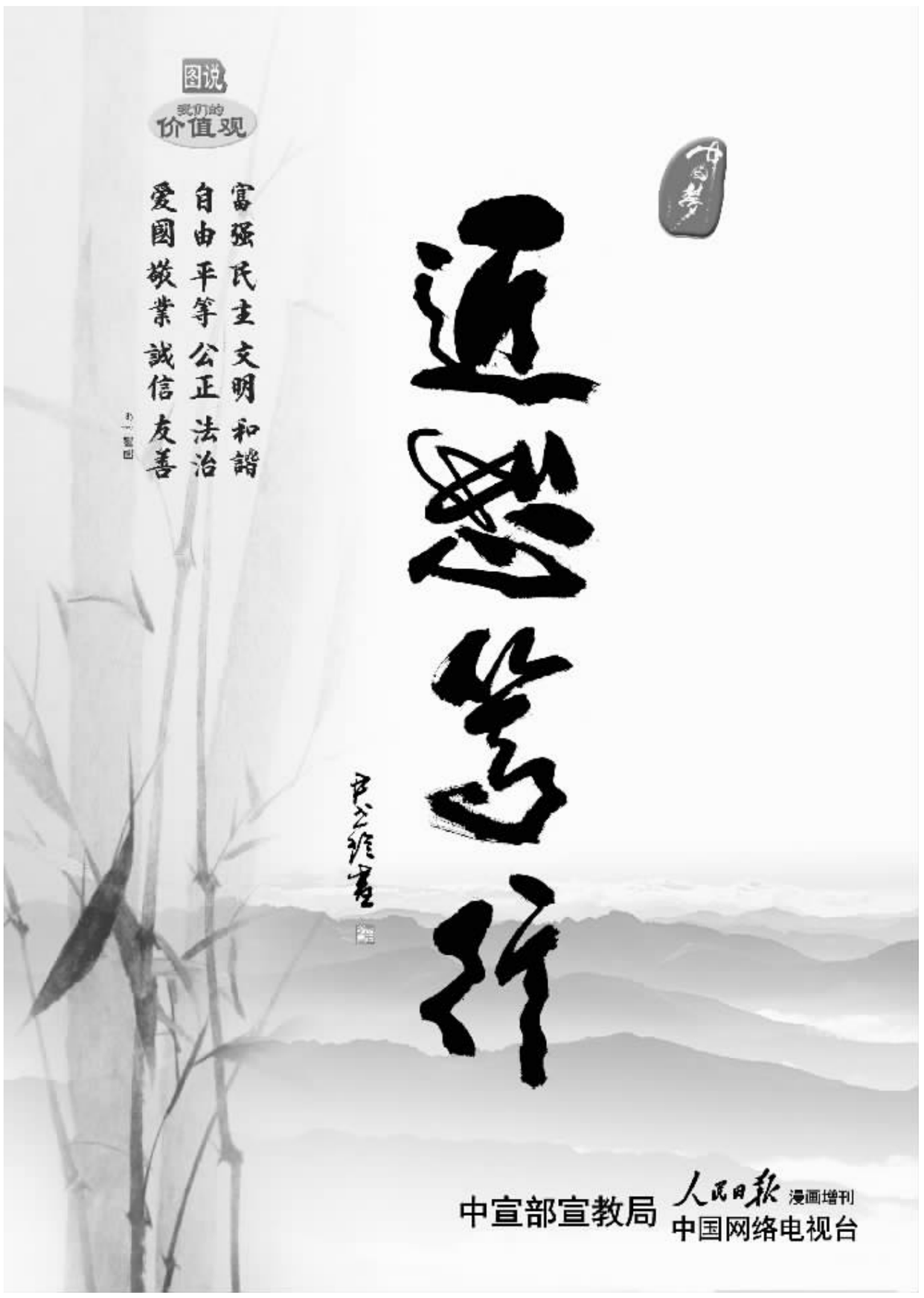
手拉手传温暖 心连心促成长

12 月 9 日，市委政法委驻村工作队组织英大财险周口中心支公司到郸城县汲冢镇丁寨村开展“手拉手传温暖、心连心促成长”关爱留守儿童爱心捐助活动，为丁寨小学 200 余名留守儿童送去了笔、书、书包、作业本等价值 1 万余元的学习用品，并与丁寨小学建立长期帮扶捐助制度，让孩子们幸福生活、健康成长，充分享受爱的温暖。

记者 卢好亮 通讯员 孟祥瑞 摄

“大爱周口——最美家庭巡讲活动”启幕

本报讯（记者 窦娜 实习生 陈文娇）12 月 10 日下午，市妇联主办的“大爱周口——最美家庭巡讲活动”拉开序幕。最美家庭代表和来自市直单位的百余名听众一起分享她们在爱国爱岗、幸福家庭、育子有方等方面的经验和做法。

记者在现场看到，巡讲人通过现场宣讲的形式，生动地再现了最美家庭的感人事迹，东新区女教师贾秀华为大家讲述了自己爱国爱家的赤诚情怀，女医生刘荣花向大家诉说了带动子女走向成功的故事……她们来自不同的地方，从事不同的职业，有着不同的生活经历，但她们都以自己日复一日、年复一年的努力和坚守，彰显了不平凡的美，体现出了她们对家庭、对亲人和对社会的强烈责任感，生动诠释了“夫妻和睦、尊老爱幼、教子有方、勤俭持家、邻里互助、自强不息”的最美家庭内涵。一个个感人至深的故事，引起了现场听众的强烈共鸣，不少人流下了感动的热泪，大家纷纷用热烈的掌声表达由衷的敬意。最后，婚姻家庭专家柳韵在幸福家庭的沟通和经营方面为现场听众作出了专业的指导。

“举办巡讲活动是为了激发广大家庭以最美家庭为榜样，以家庭的文明、和谐促进社会的文明、和谐，为和谐周口建设作出贡献。”市妇联有关负责人介绍，巡讲活动将深入到市直各单位、各企业、各县市区，持续到明年 2 月份。