

刚刚闭幕的中央经济工作会议,是贯彻落实党的十八届五中全会精神、对明年经济工作全面部署的重要会议,也是对推进结构性改革进行重点部署的一次重要会议,对于统一思想、深化认识,为“十三五”经济社会发展开好局、起好步,具有十分重要的意义。

今年以来,面对复杂国内外环境,以习近平同志为总书记的党中央总揽全局,科学决策,牢牢把握经济社会发展主动权,主动适应经济发展新常态,全年经济运行总体平稳,稳中有进、稳中向好,实现了“十二五”规划胜利收官,为“十三五”时期发展顺利开局和实现全面建成小康社会奋斗目标奠定了坚实基础。

面对经济发展新常态,认识要到位,适应要主动,引领要有为。我国经济发展基本面是好的,但也面临一些困难和挑

战。这些问题从症状上看,表现为增速下降、价格下跌、效益下滑等,但在根本上,是深刻的供给侧、结构性、体制性矛盾所致。化解矛盾的根本办法,在于着力加强结构性改革。适应新常态,不能坐着等、站着看。只有加快转变经济发展方式,加快调整经济结构,加快全面深化改革,才能克服困难、闯过关口,引领经济迈上新台阶。

做经济工作,贵在把握规律、因势而谋、顺势而为。当前经济运行中的突出问题,有需求总量问题,但结构性问题更为突出。(下转第二版)



# 中央经济工作会议在北京举行

### 习近平李克强作重要讲话 张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席会议

新华社北京12月21日电 中央经济工作会议12月18日至21日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委、国务院总理李克强,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声,中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山,中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话,总结2015年经济工作,分析当前国内国际经济形势,部署2016年经济工作,重点是落实“十三五”规划建议要求,推进结构性改革,推动经济持续健康发展。李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向,具体部署了明年经济社会发展重点工作,并作总结讲话。

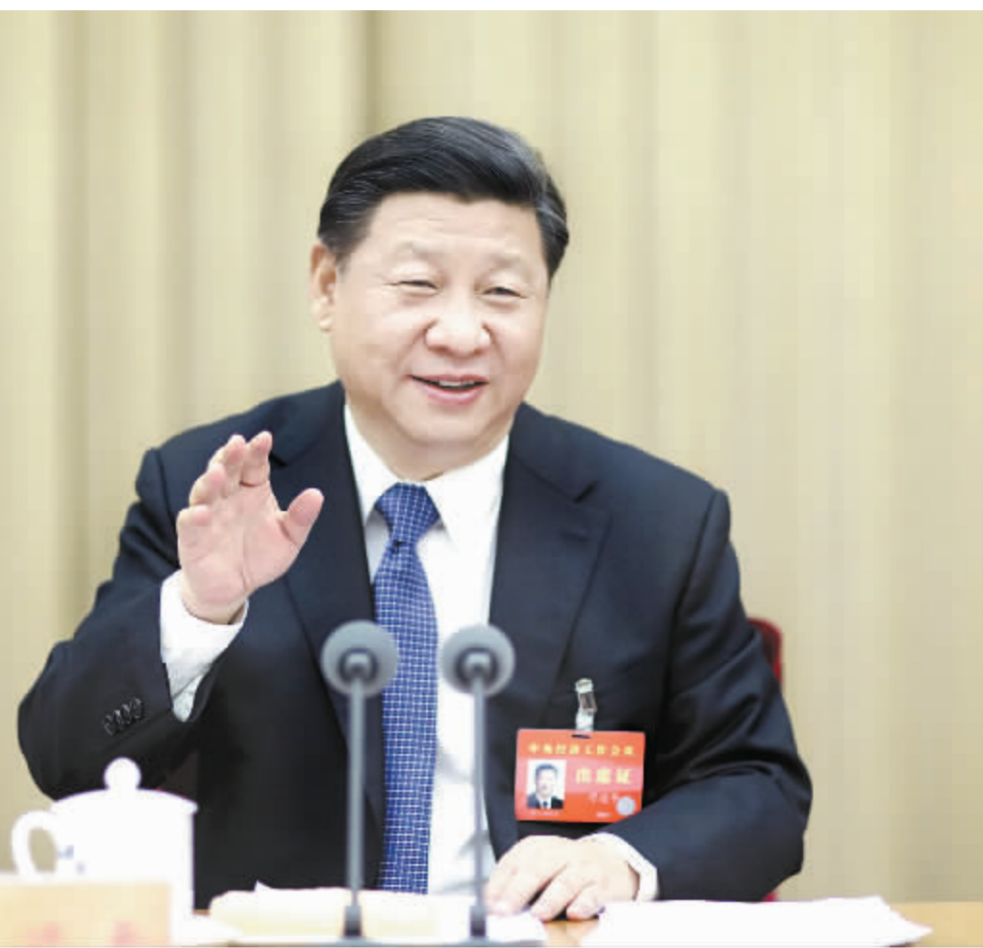
会议指出,今年以来,面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们按照协调推进“四个全面”战略布局的要求,贯彻落实去年中央经济工作会议决策部署,加强和改善党对经济工作的领导,坚持稳中求进工作总基调,牢牢把握经济社会发展主动权,主动适应经济发展新常态,妥善应对重大风险挑战,推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得重大进展。经济运行总体平稳,稳中有进,稳中有好,经济保持中高速增长,经济结构优化,改革开放向纵深迈进,民生持续改善,社会大局总体稳定。今年主要目标任务顺利完成,标志着“十二五”规划可以胜利收官,使我国站在更高的发展水平上。同时,由于多方面因素影响和国内外条件变化,经济发展仍然面临一些突出矛盾和问题,必须高度重视,采取有力措施加以化解。

会议认为,认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑,这是我们综合分析世界经济增长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。必须统一思想、深化认识,切实把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来。必须克服困难、闯过关口,坚持辩证法,一方面我国经济发展基本面是好的,潜力大,韧性强,回旋余地大,另一方面也面临着很多困难和挑战,特别是结构性产能过剩比较严重。这是绕不过去的历史关口,加快改革创新,抓紧做好工作,就能顺利过关。必须锐意改革、大胆创新,必须解放思想、实事求是,是与俱进,按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,在理论上作出创新性概括,在政策上作出前瞻性安排,加大结构性改革力度,矫正要素配置扭曲,扩大有效供给,提高供给结构适应性和灵活性,提高全要素生产率。

会议指出,引领经济发展新常态,要努力实现多方面工作重点转变。推动经济发展,要更加注重提高发展质量和效益。稳定经济增长,要更加注重供给侧结构性改革。实施宏观调控,要更加注重引导市场行为和社会心理预期。调整产业结构,要更加注重加宽乘除并举。推进城镇化,要更加注重以人为核心。促进区域发展,要更加注重人口经济和资源环境空间均衡。保护生态环境,要更加注重促进形成绿色生

产方式和消费方式。保障改善民生,要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。进行资源配置,要更加注重使市场在资源配置中起决定性作用。扩大对外开放,要更加注重推进高水平双向开放。

会议强调,推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新,是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择,是适应我国经济发展新常态的必然要求。



12月18日至21日,中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。新华社记者 兰红光 摄

会议指出,明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。做好经济工作要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,加强和改善党对经济工作的领导,统筹推进国内国际两个大局,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,适应经济发展新常态,坚持改革开放,坚持稳中求进工作总基调,坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险,实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路,保持经济运行在合理区间,战略上坚持持久战,战术上打好歼灭战,着力加强结构性改革,在适度扩大总需求的同时,去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,提高供给体系质量和效率,提高投资有效性,加快培育新的增长点,改造提升传统产业比较优势,增强持续增长动力,推动我国社会生产力水平整体改善,努力实现“十三五”时期经济社会发展良好开局。

会议强调,明年及今后一个时期,要在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,实施相互配合的五大政策支柱。第一,宏观政策要稳,就是要为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。积极的财政政策要加大力度,实行减税政策,阶段性提高财政赤字率,在适当增加必要的财政支出和政府投资的同时,主要用于弥补降税带来

的财政减收,保障政府应该承担的支出责任。稳健的货币政策要灵活适度,为结构性改革营造适宜的货币金融环境,降低融资成本,保持流动性合理充裕和社会融资总量适度增长,扩大直接融资比重,优化信贷结构,完善汇率形成机制。第二,产业政策要准,就是要准确定位结构性改革方向。要推进农业现代化、加快制造强国建设、加快服务业发展、提高基础设施网络化水平等,推动形成新的增长点。要坚持创新驱动,注重激活存量,着力补齐短板,加快绿色发展,发展实体经济。第三,微观政策要活,就是要完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力。要做好为企业服务工作,在制度上、政策上营造宽松的市场经营和投资环境,鼓励和支持各种所有制企业创新发展,保护各种所有制企业产权和合法利益,提高企业投资信心,改善企业市场预期。要营造商品自由流动、平等交换的市场环境,破除市场壁垒和地方保护。要提高有效供给能力,通过创造新供给、提高供给质量,扩大消费需求。第四,改革政策要实,就是要加大力度推动改革落地。要完善落实机制,把握好改革试点,加强统筹协调,调动地方积极性,允许地方进行差别化探索,发挥基层首创精神。要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩,抓好改革举措落地工作,使改革不断见到实效,使群众有更多获得感。第五,社会政策要托底,就是要守住民生底线。要更好发挥社会保障的社会稳定器作用,把重点放在兜底上,保障群众基本生活,保障基本公共服务。

会议认为,明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重,战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度,战术上要抓住关键点,主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。(下转第二版)

## 全面加快项目推进 全力打造中部鞋城

# 徐光专程赴广州会见刘穗龙

本报讯(记者李凤霞 通讯员韩力)12月19日至20日,在科学谋划“十三五”发展和明年工作的关键时期,满怀加快发展的急切心情,市委书记徐光专程赴广州会见广东鞋业厂商协会会长、广东新濠畔集团董事长刘穗龙,就如何加快推进中原鞋都项目建设、打造“中部鞋城”,为“十三五”发展提供有力支撑,进行了深入交流沟通。副市长王田业和商务局有关负责同志陪同会见和考察。

徐光在新濠畔集团总部听取了中原鞋都项目进展情况汇报和项目规划设计方案介绍,与刘穗龙进行了亲切会谈。

徐光指出,周口是农业大市、人口大市,虽然经济欠发达,但是后发优势明显,区位优势突出,具有丰富的人力、要素和农产品资源。近年来,市委、市政府坚持开放招商“一举多效”,抢抓沿海劳动密集型产业转移机遇,科学果断决策,选择制鞋产业作为主导产业,大力引进制鞋产业项目,周口被省政府命名为全省唯一的制鞋产业出口基地,制鞋企业35家,年成品鞋3000万双以上,出口占全省的“半壁江山”。发展实践证明,周口发展制鞋产业路子正确,优势突出、潜力巨大、前景广阔。广东新濠畔集团素有“世界鞋材风向标”之称,在周口投资建设中原鞋都项目是独具慧眼、战略选择,双方的合作能够实现优势互补、互利共赢。中原鞋都项目是省、市重大招商引资项目,是我市发展制鞋产业、打造“中部鞋城”的龙头项目。省委、省政府高度重视和关心关注项目进展情况,市委、市政府更是把项目作为“一号工程”来推进,项目前期工作进展顺利。我们认为,新濠畔集团作为投资方是真心做事,项目的规划设计也是理念先进、规划一流、设计一流。我们坚信,在互利双赢的共识下,双方合作一定



徐光亲切会见刘穗龙。

记者王映 摄

会圆满成功,项目建设一定会顺利推进,“中部鞋城”一定会指日可待。徐光强调,要科学谋划“十三五”发展,必须立足市情、把握关键,认真研究一批对经济发展和结构调整全局带动性强的重大工程,对推进社会建设、改善民生作用显著的重点项目,为加快周口崛起、富民强市提供有力支撑。市委、市政府将继续加大对中原鞋都项目的支持力度,把项目建设作为我市“十三五”时期的重点工程项目,

进一步加强协调服务,加快项目实施,打造“中部鞋城”。新濠畔集团也要说到做到、说好做好,按照合同约定和规划设计方案做好项目实施工作,力争春节前实质性开工建设,实现2016年开门红、“十三五”开好局。徐光要求,全市各单位要进一步增强大局意识,担当意识和责任意识,大力弘扬开放文明、创新崛起的周口精神,担当尽责、团结协作、密切配合、高效服务,全面加快项目推进,着重抓

好“一城三落实”。“一城”,即打造“中部鞋城”,抓紧谋划、注册。“三落实”,一是落实建设。按照产业为先的原则,先开工建设商贸物流区,再配套建设住宅区,层次推进,加快建设。二是落实招商。按照“一都、两园、六基地”的产业布局,发挥中原鞋都项目的龙头带动作用,借助新濠畔集团的平台资源优势,采取小分队驻地招商、商协会委托招商等形式,进一步加大制鞋产业招商力度,力争引进百丽鞋业等知名企业、重大项目上实现新突破。三是落实载体。争取在周口筹办中国制鞋产业发展大会和各种制鞋产业发展年会、研讨会,唱响周口“中部鞋城”品牌,展示周口开放形象,搭建更大的发展平台。

刘穗龙代表新濠畔集团向徐光一行表示欢迎,介绍了项目建设情况、集团发展情况和下一步发展思路。他表示,将坚决按照市委、市政府的要求,采取有效措施,加快项目推进,争取早落地、早见效、早出形象。集团已确定将周口作为生产基地,利用“互联网+”,打造世界制鞋产业服务商,实现集团发展二次突破,与周口携手共同打造“中部鞋城”。

王田业就规划设计、地质勘探、开工准备等具体事宜与新濠畔集团交换了意见。

会谈结束后,徐光一行实地考察了新濠畔万豪鞋材市场。在广州期间,徐光一行还考察了恒大集团,与董事局主席许家印就有关项目合作事宜进行了会谈。据悉,中原鞋都项目总投资200亿元,占地3300亩,是集加工制造、商贸物流、教育培训、研发设计、品牌展示、文化旅游“六位一体”的全产业链项目。目前,在周项目(外)资已注册,项目规划设计方案已完成,一期工程占地500亩,将于春节后开工建设,2016年底建成运营。

本报讯(记者刘彦章 实习生郭鹏飞)12月21日上午,市长刘继标主持召开市政府第33次常务会议,研究进一步加强城镇基础设施建设管理工作,安排部署全市机关事业单位养老保险制度改革工作,听取全市秋李秸秆禁烧工作总结及秸秆综合利用建议的有关情况汇报等。市领导刘保仓、李绍彬、张广东、刘占方、刘政、洪利民、程新华,市政府秘书长张继林等参加会议。

会议指出,城镇基础设施是城镇正常运行和健康发展的物质基础,对科学推进新型城镇化、改善城乡人居环境,增强城镇综合承载能力,提高城镇运行效率具有重要作用。全市各级各部门要提高对进一步加强城镇基础设施建设管理工作重要性的认识。一要统筹规划,科学布局。规划要具有超前性和科学性。通过科学合理、具有前瞻性的规划规避新建后拆现象的发生,维护政府的公信力和执行力。通过规划合理确定城市发展目标、发展方向、发展重点,进一步完善城市基础设施的规模、标准,用规划引领建设和管理。二要突出建设管理重点。要围绕加强城镇道路交通基础,城市排水防涝,供水供气,燃气、供热、污水、垃圾处理能力,城市地下管线和生态城市建设及城镇公共服务配套设施建设,提升城市规范化、信息化管理水平这些重点,细化成一个一个具体项目,列出实施计划,分步骤实施,把城镇基础设施建设管理编制规划落到实处。三要突出中心城区。老城区改造提升和新城区开发建设要两手抓,协调推进。但眼下当务之急是优先建设以中轴线为主的新城区综合功能服务区建设,抓紧配套完善,成规模出形象。四要以人为本,方便市民百姓生活和生产,要从小处着手,细处建设,抓住与市民百姓生活密切相关的厕所、垃圾中转站等基础设施,通过建设和完善这些设施提升城市服务功能和市民群众生活幸福指数。五要注重保护历史文化。历史是一个城市的根脉,周口又是文化大市,城镇规划中要注重不要破坏人们世代记忆的历史文化,体现城市的灵魂,把历史文化保护好、传承好,让城市更具文化特色。六要齐抓共管,部门联动,强化落实。城镇基础设施建设管理工作系统复杂,牵涉部门多,需要多个部门加强配合联动,建立联席会议制度,明确各部门职责分工,定期通报工作进展情况,统筹协调解决推进重大事项,把各项任务落到实处。

会议认为,机关事业单位养老保险制度改革工作是国务院和省委省政府做出的一项重大改革部署,改革工作复杂且问题多,又关系到改革单位干部职工切身利益,各级各相关部门要积极稳妥推进改革工作。

会议要求,做好全市机关事业单位养老保险制度改革工作既要按照省委省政府要求的时间节点积极抓好落实,又要做好涉及改革的思想政治工作、政策宣传工作和身份编制的理顺工作,做到正确研判,保证工作质量,把好事办好。同时,要积极争取上级部门对改革的资金支持和政策支持,既要保持改革顺利推进又要保持社会稳定。

在听取全市秋李秸秆禁烧工作总结及秸秆综合利用工作建议时,会议指出,既要正视问题又要肯定工作。要辩证看待今年秋李秸秆禁烧工作,尽管我市由于火点多受到批评、约谈、罚款,但除个别县受到严厉处罚外,大部分县乡和乡镇成绩是突出的,对大家的付出,市委市政府给予充分肯定。尽管如此,还是要坚决兑现落实奖惩措施,维护政府决策的严肃性。要坚持奖罚分明,该奖的到,该罚的一定要罚到,把政府严惩重罚的政策落到实处。同时,要认真总结今年秋李和往年夏秋两季秸秆禁烧工作的经验教训,吸取探索,克服不足,取长补短,查漏补缺,为明年和今后全市禁烧工作提供借鉴,探索建立全市禁烧工作长效机制。

会议强调,秸秆禁烧综合利用一定要有新突破。要坚持疏堵结合、长远结合。目前,要以秸秆还田作为主要手段,同时辅以秸秆加工、青贮等措施,探索在大型农机还田设备购买补贴以及秸秆还田补助等方面实行政策倾斜,从根本上解决禁烧难题。

会议强调,要及早着手研究明年夏秋两季秸秆禁烧工作意见,通过责任落实、完善政策机制,明确奖惩等出台文件,给各级干部以政策预期。同时,呈请市人大常委会启动秸秆禁烧工作立法,使此项工作尽快进入法治轨道。会议还研究了其他事项。

## 刘继标主持召开市政府第三十三次常务会议