

# 中央城市工作会议在北京举行

## 习近平李克强作重要讲话 张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席会议

新华社北京 12 月 22 日电 中央城市工作会议 12 月 20 日至 21 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委、国务院总理李克强,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江,中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山,中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话,分析城市发展面临的形势,明确做好城市工作的指导思想、总体思路、重点任务。李克强在讲话中论述了当前城市工作的重点,提出了做好城市工作的具体部署,并作总结讲话。

会议强调,我国城市发展已经进入新的发展时期。改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,城市发展波澜壮阔,取得了举世瞩目的成就。城市发展带动了整个经济社会发展,城市建设成为现代化建设的重要引擎。城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。我们要深刻认识城市在我国经济社会发展、民生改善中的重要作用。

会议强调,当前和今后一个时期,我国城市工作的指导思想是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持以人为本、科学发展、改革创新、依法治国,转变城市发展方式,完善城市治理体系,提高城市治理能力,着力解决城市病等突出问题,不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力,建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市,提高新型城镇化水平,走出一条中国特色城市发展道路。

会议指出,城市工作是一个系统工程。做好城市工作,要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。同时,要坚持集约发展,框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量,立足国情,尊重自然、顺应自然、保护自然,改善城市生态环境,在统筹上下功夫,在重点上求突破,着力提高城市发展持续性、宜居性。

第一,尊重城市发展规律。城市发展是一个自然历史过程,有其自身规律。城市和经济发

展两者相辅相成、相互促进。城市发展是农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程,人口和用地要匹配,城市规模要同资源环境承载力相适应。必须认识、尊重、顺应城市发展规律,端正城市发展指导思想,切实做好城市工作。

第二,统筹空间、规模、产业三大结构,提高城市工作全局性。要在《全国主体功能区规划》、《国家新型城镇化规划(2014—2020 年)》的基础上,结合实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设等战略,明确我国城市发展空间布局、功能定位。要以城市群为主体形态,科学规划城市空间布局,实现紧凑集约、高效绿色发展。要优化提升东部城市群,在中西部地区培育发展一批城市群、区域性中心城市,促进边疆中心城市、口岸城市联动发展,让中西部地区广大群众在家门口也能分享城镇化成果。各城市要结合资源禀赋和区位优势,明确主导产业和特色产业,强化大中小城市和小城镇产业协作协同,逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。要加强创新合作机制建设,构建开放高效的创新资源共享网络,以协同创新牵引城市协同发展。我国城镇化必须同农业现代化同步发展,城市工作必须同“三农”工作一起推动,形成城乡发展一体化的新格局。

第三,统筹规划、建设、管理三大环节,提高城市工作的系统性。城市工作要树立系统思维,从构成城市诸多要素、结构、功能等方面入手,对事关城市发展的重大问题进行深入研究和周密部署,系统推进各方面工作。要综合考虑城市功能定位、文化特色、建设管理等多种因素来制定规划。规划编制要接地气,可邀请被规划企事业单位、建设方、管理方参与其中,还应该邀请市民共同参与。要在规划理念和方法上不断创新,增强规划科学性、指导性。要加强城市设计,提倡城市修补,加强控制性详细规划的公开性和强制性。要加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。规划经过批准后要严格执行,一茬接一茬干下去,防止出现换一届领导、改一次规划的现象。抓城市工作,一定要抓住城市管理和服

务这个重点,不断完善城市管理和服

务,彻底改变粗放型管理方式,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。要把安全放在第一位,把住安全关、质量关,并把安全工作落实到城市工作和城市发展各个环节各个领域。

第四,统筹改革、科技、文化三大动力,提高城市发展持续性。城市发展需要依靠改革、科技、文化三轮驱动,增强城市持续发展能力。要推进规划、建设、管理、户籍等方面的改革,以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划,推进“多规合一”。要深化城市管理体制

改革,确定管理范围、权力清单、责任主体。推进城镇化要把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。要加强对农业转移人口市民化的战略研究,统筹推进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改革。要推进城市科技、文化等诸多领域改革,优化创新创业生态链,让创新成为城市发展的主动力,释放城市发展新动能。要加强城市管理数字化平台建设和功能整合,建设综合性城市管理数据库,发展民生服务智慧应用。要保护弘扬中华优秀传统文化,延续城市历史文脉,保护好前人留下的文化遗产。要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求,打造自己的城市精神,对外树立形象,对内凝聚人心。

第五,统筹生产、生活、生态三大布局,提高城市发展的宜居性。城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。城市工作要把创造优良人居环境作为中心目标,努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。要增强城市内部布局的合理性,提升城市的通透性和微循环能力。要深化城镇住房制度改革,继续完善住房保障体系,加快城镇棚户区和危房改造,加快老旧小区改造。要强化尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念,将环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位和规模的基本依据。城市建设要以自然为美,把

把山好水好风光融入城市。要大力开展生态修复,让城市再现绿水青山。要控制城市开发强度,划定水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、永久基本农田和生态保护红线,防止“摊大饼”式扩张,推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建

设运营模式。要坚持集约发展,树立“精明增长”、“紧凑城市”理念,科学划定城市开发边界,推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。城市交通、能源、供排水、供热、污水、垃圾处理等基础设施,要按照绿色循环低碳的理念进行规划建设。

第六,统筹政府、社会、市民三大主体,提高各方推动城市发展的积极性。城市发展要善于调动各方面的积极性、主动性、创造性,集聚促进城市发展正能量。要坚持协调协同,尽最大可能推动政府、社会、市民同心同向行动,使政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力。政府要创新城市治理方式,特别是要注意加强城市精细化管理。要提高市民文明素

质,尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权,鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理,真正实现城市共治共管、共建共享。

会议强调,做好城市工作,必须加强和改善党的领导。各级党委要充分认

识城市工作的重要地位和作用,主要领导要亲自抓,建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局。要推进城市管理机构改革,创新城市工作体制机制。要加快培养一批懂城市、会管理的干部,用科学态度、先进理念、专业知识去规划、建设、管理城市。要全面贯彻依法治国方针,依法规划、建设、治理城市,促进城市治理体系和治理能力现代化。要健全依法决策的体制机制,把公众参与、专家论证、风险评估等确定为城市重大决策的法定程序。要深入推进城市管理和执法体制改革,确保严格规范公正文明执法。

会议指出,城市是我国各类要素资源和社会经济活动最集中的地方,全面建成小康社会,加快实现现代化,必须抓好城市这个“火车头”,把握发展规律,推动以人为核心的新型城镇化,发挥这一扩大内需的最大潜力,有效化解各种“城市病”。要提升规划水平,增强城市规划的科学性和权威性,促进“多规合一”,全面开展城市设计,完善新时期建筑方针,科学谋划城市“成长坐标”。要提升建设水平,加强城市地下和地上基础设施建设,建设海绵城市,加快棚户区和危房改造,有序推进老旧住宅小区综合整治,力争到 2020 年基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造,推进城市绿色发展,提高建筑标准和工程质量,高度重视做好建筑节能。要提升管理水平,着力打造智慧城市,以实施居住证制度为抓手推动城镇常住人口基本公共服务均等化,加强城市公共管理,全面提升市民素质。推进改革创新,为城市发展提供有力的体制机制保障。

会议号召,城市工作任务艰巨、前景光明,我们要开拓创新、扎实工作,不断开创城市发展新局面,为实现全面建成小康社会奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会

议。各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志和

## 让城市和谐宜居更美好

城市是人类的智慧创造,是人类文明的鲜明标志,是人类活动的重要区域。让城市生活更美好,是城市建设、发展、治理的价值所在。

“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”,在我国城市发展进入新时期之际,中央召开城市工作会议,对城市工作作出了战略部署。习近平总书记在会上发表重要讲话,站在协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标、贯彻“五大发展理念”的高度,深入阐述了做好城市工作的重要意义,深刻指明了解决城市发展问题的方法和路径,是我们做好城市工作的基本遵循。

“必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市”,早在 1949 年,毛泽东同志这样号召全党。此后中央先后召开 3 次城市工作会议,研究解决城市发展的重大问题。改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,从 1978 年到 2014 年,城镇化率年均提高 1 个百分点,城镇常住人口由 1.7 亿人增加到 7.5 亿人,城市数量由 193 个增加到 653 个。数据变化的轨迹,从一个侧面描绘出一个农耕古国向着城镇化、现代化不断迈进的精彩画卷。实践充分证明,城市发展带动了整个经济社会发展,城市建设成为现代化建设的重要引擎。

从发达国家城市化发展的一般规律看,我国现在开始进入城镇化较快发展的中后期。全国 80% 以上的经济总量产生于城市,50% 以上的人口生活在城市,今后还将有大量人口不断进入城市,城市人口将逐步达到 70% 左右。在这样的情势下,我们尤其要保持清醒头脑,清醒认识我国城市发展的问题和不足,直面规划建设外延经

济内涵、用行政命令取代法治以及“城市病”等突出问题。只有致力于转变城市发展方式,完善城市治理体系,提高城市治理能力,走出一条中国特色城市发展道路,才能顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待。

走出一条中国特色城市发展道路,根本是坚持以人民为中心的发展思想。“城,所以盛民也。”坚持人民城市为人民,是我们做好城市工作的出发点和落脚点。城市的核心是人,关键是 12 个字:衣食住行、生

活老病死、安居乐业。解决好人的问题,是城市工作的价值指向;让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好,是城市管理和服

务的重要标尺。

走出一条中国特色城市发展道路,前提是尊重城市发展规律。城市发展是一个自然历史过程,有其自身规律。比如,城市和经济发

展两者相辅相成、相互促进,不能脱离经济发展而人为大搞“造城运动”;城市发展是农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程,不能只要地不要人、只要白领不要蓝领;城市规模要同资源环境承载力相适应,生态空间和建设空间比例失调,环境容量就不可避免变小,污染就必然加重。只有充分认识、尊重、顺应城市发展规律,端正城市发展指导思想,才能做好城市工作。

走出一条中国特色城市发展道路,关键是坚持好“五大统筹”。统筹好空间、规模、产业三大结构,以建设好城市工作全局性;统筹好规划、建设、管理三大环节,以提高城市工作的系统性;统筹好改革、科技、文化三大动力,以提高城市发展持续性;统筹好生产、生活、生态三大布局,以提高城市发展的宜居性;统筹好政府、社会、市民三大主体,以提高各方推动城市发展的积极性。总之,城市工作是一个系统工程,坚持集约发展,在统筹上下功夫,在重点上求突破,才能让城市发展更可持续更宜居。

城市作为我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。深刻认识城市在我国经济社会发展、民生改善中的重要作用,充分认识城市工作的重要地位和作用,不断提升城市环境质量和人民生活质量、城市竞争力,不断开创城市发展新局面,我们就定能走出一条中国特色城市发展道路,让城市生活更加和谐宜居、更加幸福美好。

(新华社北京 12 月 22 日电)



## 市政协书画摄影作品开展

(上接第一版)

穆仁先在致辞中说,这次作品展是市政协、市总工会积极响应市委建设“大美周口”号召而联合举办的一次书画摄影展,也是我市广大政协委员和工会系统干部职工靓丽风采的一次集中展现。近年来,全市各级政协组织、广大政协委员和工会系统干部职工自觉投身于实现周口崛起的宏伟工程,忠实履行职能,为我市经济社会发展作出了积极贡献。他希望全市政协委员和工会系统广大干部职工以此次书画摄影展为契机,进一步深入基层、

深入群众、深入生活,汲取更多的艺术创作营养,创作出更多更好无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的作品,为实现周口崛起、富民强市、全面建成小康社会作出应有贡献。

据了解,本次书画摄影作品展共收到作品 1100 余件,其中 600 余件参加展出。这些作品题材广泛、主题鲜明、意境深远、饱含深情,热情讴歌了美丽的周口和新时期各条战线劳动者的进取精神,赞美了勤劳智慧的周口儿女,充分展示了广大政协委员和工会系统干部职工昂扬向上的精神风貌和良好的文化素养。

## 爱心救助公益活动启动

本报讯(记者 李莉 实习生 吕双) 12 月 22 日上午,由市红十字会、市卫计委、周口广播电视台联合举办的爱心救助公益活动在周口广电奥斯卡播厅启动。市人大常委会副主任解冰山、副市长张广东、市政协副主席张文平出席仪式。

本次爱心救助公益活动以“帮扶·关爱”为主题,以“点燃爱心、传递真情”为宗旨,旨在依托红十字会救助基金,倡导社会各界及爱心企业献出爱心,着力打造“爱心救助平台”,凝聚社会力量,牵手弱势群体,为困难群众解决实际问题。

张广东指出,周口广播电视台即将开办的《牵手》栏目作为“帮扶·关爱”大

型公益主题活动的一部分,对促进社会和谐稳定、在全社会形成关心弱势群体的良好风尚具有重要意义。相关单位和人员要将节目办好,切实使困难群体得到帮助。同时,希望更多单位和个人加入到救助弱势群体的队伍中来,播撒爱心,传递正能量,构建“人道、博爱、奉献”的周口。

据了解,我市爱心救助公益活动启动目前已筹集救助资金 20 万元,重在救助年幼失学的孤儿、年迈无助的鳏寡、空巢老人、留守儿童以及失独父母等弱势群体。所有捐赠款物将通过广播、电视、网络进行宣布公示,并允许社会各界人士随时查询。

## 刘振亚督办重点提案

本报讯(记者 王艳 实习生 陈文娇) 12 月 22 日,市政协副主席刘振亚带领部分政协委员赴中心城区,就《关于加强中心城区绿化与维护管理的提案》进行现场督办。

刘振亚一行先后来到市民公园、周口公园等地,现场察看公园的建设与管理情况,并听取市城管局对提案办理情况的介绍。

刘振亚就园林管理以及城区道路建设等存在的问题进行仔细询问并认

## 刘继标带队第三次到周口一高现场办公

(上接第一版)他语重心长地说,教育的客观规律决定周口一高在短期内实现弯道超车、跨越发展有很多困难,但是面对中心城区几十万学生家长的殷切期待,面对市委、市政府和市直各有关方面的持续关注和支持,周口一高的发展等不得也慢不得。这就要求周口一高必须要有

有洼地奋起、一鸣惊人、创造发展奇迹的决心和勇气。就当前来说,重点就是奋力备战明年的高考。如果明年在高考方面能够取得大的突破,周口一高的社会地位就会自然提升,各级政府和社会各界就会对学校更加关注、更加支持,学校发展中的各种矛盾和困难也会迎刃而解,并迅速驶入发展快车道。因此,周口一高要凝聚全校之力,最大限度地消除阻力、增加动力,激发、挖掘教师和学生

的活力和潜力,力争明年高招打一个漂亮仗、翻身仗,并以此争先进位,提振信心,赢得社会认可和群众口碑,为一高华丽转身创造条件、奠定基础。

刘继标强调,2016 年高考,周口一高要实现全校本科上线人数、上线比率以及高分层人数较大突破,尤其是考上清华、北大两校的学生,实现零的突破。这个目标是给大家压力,更是给大家动力,激发大家的主观能动性和创造力。希望大家团结一致,全力以赴实现这个目标。

刘继标指出,要立足长远,脚踏实地,持之以恒推动周口一高向中原名校扎实迈进,逐步走上良好的持续循环发展之路。周口一高作为中心城区基础教育龙头,具有特殊的区位优势、政治优势和资源优势,必须以“滴水穿石”的精神和韧劲在构建周口“大教育”、振兴中心城区教育方面有所担当、走在前面;必须在中心城区振兴发展、打造全市教育高地,提升中心城区首位度和影响力方面有所作为、有作为。为此,一高全体领导班子成员和教职员工要树立必胜的信心;要有不甘人后的争先意识;要打造团结奋进的团队精神;要勇于创新形成自身的特色;要俯下身子扎实苦干。作为周口一高校长,要夙夜在公,担当重任,当先锋、做表率,团结和带领领导班子和全体教师一起奋斗、一起创业。每一位班子成员要识大体、顾大局,多做维护班子

团结的事,少纠缠于个人利益的得失,多补台,不拆台。各位老师要坚守岗位,冲在一线、干在一线,在教学改革中干出样子,显身手、立新功、做榜样。要真正凝聚力,早日实现周口一高迈向中原名校的目标。

在谈到如何支持周口一高争创中原名校时,刘继标要求,市直相关部门和川汇区要站位大局,综合施策,继续为周口一高发展办实事、办好事。一要搞好回头看,查漏补缺,兑现承诺。对于遗留的个别没有落实到位的问题,涉及的部门要负责到底,抓紧时间兑现落实。市政府督查室和市教育局要联合督查,确保落实到位。二要再办好几件实事。市政府要再投入资金,弥补周口一高图文信息中心、教学楼、实验楼、教师公寓等项目的资金缺口及部分办学经费缺口;支持学校招聘免费师范生或选调教师,市教育、人社、编制、财政部门要按照有关政策,充实教师力量,稳定教师队伍。三要提供更加优质的服务,为周口一高发展保驾护航。尤其是市教育局,更要把周口一高发展作为工作的

重中之

重,在抓好全市教育工作的同时,更加关注周口一高,对于事关学校发展的重大问题要及时向市政府报告,让市政府能够更好、更及时、更精准地为周口一高向中原名校迈进提供更有

力、更贴切的支持。

刘继标最后深情地重复第一次在周口一高现场办公时做出的承诺。他说:“在周口一高迈向中原名校的道路上,作为市长,我将继续与大家一起携手同行,并始终坚守承诺。同时,我坚信,通过大家一起努力,周口一高一定会创佳绩、铸辉煌,办成人民满意的学校和享誉中原的名校。”

刘占方希望周口一高抓住市委市政府高度重视教育发展的重要历史机遇,坚定信心,乘势而上,加快发展。要突出问题导向,加快问题整改落实,调动激发广大教职员工教育教学积极性。要树立质量意识,打造学校品牌,以优异的成绩推动周口一高加快创建成为中原名校,向市委市政府和全市人民交上一份满意的答卷。

谷志方 撰

数九寒天深翻土地,不但能冻死害虫,而且解冻后又可疏松土壤,防止土壤板结。图为扶沟县农民深翻土地,为来年春耕早做准备。

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷志方 撰

谷