

# 开发区荣获河南省最具竞争力产业集群金星奖

**本报讯** 由河南省工商联、河南日报社主办的河南省第四届产业集聚区“金星奖”评选于12月18日揭晓，周口经济开发区荣获“河南省最具竞争力产业集群金星奖”。

“金星奖”是河南省产业集聚区研究领域的最高奖，目前已成功举办四届。此次“金星奖”评选，全省共177个集聚区参与“最具竞争力产业

集群”奖项的竞选，经过报纸和网络投票，周口经济开发区获得27万票，以前四名的成绩入围专家评审，并获此殊荣。

今年以来，开发区坚持“产业为基、产城互动”的发展思路，按照布局合理、产业协同、资源节约、生态保护的原则，遵循产业集群形成、演进和升级的内在规律，对工业产业集群进行规

划布局和功能定位，根据当地资源优势、经济基础和市场需求，培育了一批特色鲜明、结构优化、创新驱动的产业集群。同时注重产业转移，把握发展趋势，选准主攻方向，对接梯度转移，促进企业组团式、集群式进入辖区，努力把开发区打造成中心城区产业集群快速发展的核心增长极。

2015年，开发区预计完成规模以上

工业总产值250.5亿元，同比增长7.8%；其中农副产品精深加工、先进装备制造等主导产业完成预计172亿元，同比增长6%；占总产值的69%。主营业务收入完成259亿元，同比增长9.5%；工业利税总额完成13.8亿元，同比增长9.1%；企业用工19350人，同比增长10.1%；城镇固定资产投资完成45.6亿元，同比增长8%。

(李涛 李献伟)

## 开发区党风廉政建设常抓不懈

**本报讯** 今年以来，开发区把党风廉政建设融入领导班子建设、干部队伍建设、党的建设之中，进一步加大从源头上预防和治理腐败的力度，党风廉政建设工作提高到一个新水平。

统筹安排部署，落实主体责任。根据责任主体的工作范围，按照“谁主管，谁负责”的原则，年初，区党委与全区23个单位和21个居委会分别签订《2015年度党风廉政建设目标责任书》，建立了一级抓一级、一级对一级负责的责任机制。

着力深化“三转”，凝聚监督力量。该区出台了《开发区纪委“三转”工作实施方案》，对区纪委内设科室进行了优化组合。精简和优化议事协调事项，将区纪委参与和牵头的16个议事协调机构精简为4个。

强化案件查办，落实监督责任。今年以来，区纪委共办理群众来信来访和电话举报12件次；立案查处违纪违法案件3件，党政纪处分5人。收缴违纪资金5.66万元，挽回经济损失15.24万元。

加强廉政教育，保障监督基础。该区邀请河南财经政法大学、市委党校的专家、教授和市纪委领导为基层党员干部授课。组织科级以上干部观看警示教育片4场286人次，组织党员干部到周口监狱实地接受教育。

(徐方)



五得利面粉周口有限公司重视科技创新，让创新驱动成为效益增长主力军。图为设备先进、技术高端的企业生产车间一角。

王亚东 摄

## 开发区举行首届青年教师教学技能大赛

**本报讯** 为促进青年教师专业发展，提升开发区教育教学质量，12月22日，开发区教育文化局在陈营学校组织了全区首届青年教师教学技能大赛。

经筛选，43名青年教师进入决赛。比赛分面试和授课两部分。比赛

中，参赛选手表现出极大的热情，准确把握课程的重难点，积极创设教学情境，注重学生主体地位，教学理念新颖，教学方法高效，受到评委的一致好评。

经评选，共有7名教师获得一等奖。

奖，9名教师获得二等奖，15名教师获得三等奖。此次比赛，进一步激发了全区广大教师在平凡岗位上精益求精、竞争进取的教学热情，也为全区教师提供了互相观摩、互相交流的平台。

(邓文明)

## 供给侧结构性改革如何发力

### ——从中央经济工作会议看政策“含金量”

调控范围，且切中时弊。”中国社科院财经战略研究院研究员张斌举例说，增值税目前是第一大税种，如降低税率会带来较大的减负空间。

#### 提高财政赤字率强调“阶段性”

明年宏观调控政策总基调将保持稳定，但针对积极的财政政策和稳健的货币政策，一些新提法值得关注。

会议提出，积极的财政政策要加大力度，实行减税政策，阶段性提高财政赤字率，并明确要保障政府应该承担的支出责任。

“针对当前既要适度扩大总需求，又要着力改善供给侧两方面的任务看，财政政策要承担更大的责任，阶段性提高财政赤字是必要选项。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

今年我国赤字率约2.3%。张斌说，我国进入推进结构性改革攻坚阶段，适当提高赤字率，有助于保障民生支出，开拓减税空间，为企业降低成本。“当前提高赤字率仍有一定空间，但‘阶段性’强调的是要把握力度，不会引发财政风险。”他说。

张立群说，财政和货币政策不宜过度扩张，将更加注重可持续性，发挥稳增长的政策效应。

#### 房地产去库存以“通”代“限”

“打通供需通道，消化库存”，“取消过时的限制性措施”……就化解房地产库存，会议作出一系列部署，最重要信号就是治标治本兼顾，供给侧与需求侧管理同时发力，在稳定房地产市场过程中，促进房地产业转型，形成长期消费预期。

——加快提高户籍人口城镇化率和深化住房制度改革，通过加快农民工市民化，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存，稳定房地产市场。

——落实户籍制度改革方案，允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和需求。

——明确深化住房制度改革方向，以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房扩大到非户籍人口。

当前楼市高库存，一大症结就是结构性错位。供给侧管理就是要使房地产业生产提供更适销对路、宜居的住房消费品：

——发展住房租赁市场，鼓励自然人和

各类机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。

——鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品住房价格，促进房地产业兼并重组，提高产业集中度。

会议还提出，要取消过时的限制性措施。有专家分析说，这意味着过去采取的一些限购等临时性举措有望逐步取消，但这要看后续进一步动作。

#### 化解产能过剩要“闯关过坎”

会议指出，当前我国经济中结构性产能过剩比较严重。国务院发展研究中心副主任王一鸣认为，经济增速放缓，表面上是需求不足，实际上是供给结构不适应市场需求变化；一方面已有供给因为供大于求出现了过剩；另一方面部分需求缺乏相应的供给难以被满足。

专家认为，有效出清过剩产能是推进结构调整的核心。近期我国规模以上工业企业利润不断下滑、工业价格持续回落，产能过剩是症结所在。一些行业的“僵尸企业”要得到有效妥善处置。

为积极稳妥化解过剩产能，会议强调，妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系。要尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作。

中国国际经济交流中心研究员王军表示，化解过剩产能要在化解存量和控制增量两方面同时发力。一方面要加快工业化、信息化深度融合，挖掘传统产业升级潜力，并通过国际产能合作、兼并重组等方式，促进市场出清；另一方面，严格控制增量，防止出现新的产能过剩。

“在这个过程中，要强调社会政策发挥兜底作用，减少给就业和社会稳定带来冲击。”他说。

#### 扩大有效供给重在“补短板”

扩大有效供给，着力补齐短板是推进结构性改革的关键点之一。会议明确，要通过打好脱贫攻坚战、支持企业技术改造和设备更新、培育发展新产业、补齐软硬基础设施短板、加大投资于人的力度，继续抓好农业生产等方面扩大有效供给。

“目前我国的供给存在着重复和过剩的情况，下一步在适度扩大总需求的同时，应着眼于提高供给的质量和效益，这对供给侧结构性改革有重要意义。”王军说。

“创新”在扩大有效供给的众多措施中成

为亮点。会议指出，要支持企业技术改造和设备更新，培育发展新产业，加快技术、产品、业态等创新。

王军说，针对一些落后存量，不能简单关门破产，创新就可以通过新技术对传统产业进行改造，达到用增量来化解存量的效果。

#### 关键环节改革“齐发力”

推进结构性改革，必须依靠全面深化改革。会议对多个重要领域和关键环节的改革明确提出方向和目标：

——国有企业改革，加快改组组建国有资本投资、运营公司；财税体制改革，抓住划分中央和地方事权和支出责任、完善地方税体系等关键性问题加快推进；金融体制改革，尽快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到充分保护的股票市场；银行体系改革，加快发展绿色金融；养老保险制度改革，完善个人账户，提高统筹层次；医药卫生体制改革，解决好群众看病难看病贵问题。

“这些改革均突出了问题导向，全面深化改革将贯穿始终。”张立群说，国企改革为过剩产能调整、市场出清提供基本经济制度支撑；财税、金融、银行等领域改革，兼顾稳增长和调结构；养老和医药卫生体制改革，针对结构性改革推进可能带来的下岗、就业等问题，强调基本民生兜底。

#### 调动各方积极性积聚合力

尽管新常态提出已近两年时间，但时至今日面对新常态，依然有一些人或等待观望，或无所适从。专家指出，会议之所以强调坚持调动各方面积极性，目的是在全社会统一思想、统一行动，形成新常态下推动发展的强大合力。

国家行政学院研究员王小广说，调动各方积极性的核心是调动人的积极性，“我们有越来越丰富的人力资本，关键是如何通过政府职能转变、体制机制改革将富矿变为新的生产力。”

调动积极性，中央和地方两个方面不可偏废。会议谈改革政策，明确允许地方进行差别化探索，发挥基层首创精神；谈防范风险，提出要有效化解地方政府债务风险，做好地方政府存量债务置换工作。

“中央在战略上已做好了顶层设计，给地方留有改革试验空间。各地只要因地制宜、各显神通、敢闯敢试，就能形成你追我赶、奋发有为的良好态势。”张占斌说。

(新华社北京12月21日电)

## 经历沉潜行更远

李清华

人生是一种独特的寻觅经历，其间有时代的投射，也有实践的积淀。对每个人而言，人生永远没有太晚的开始，也总是要经历沉潜才能走得更远。习近平总书记指出，“人类的美好理想，都不可能唾手可得，都离不开筚路蓝缕、胼胝足胝的艰苦奋斗。我们的国家，我们的民族，从贫弱一步一步走到今天的发展繁荣，靠的就是一代又一代人的顽强拼搏，靠的就是中华民族自强不息的奋斗精神。”对我们来说，梦在前方，路在脚下。面对新常态，经历沉潜需要在以下三个方面下工夫：一是加强学习，提高能力。能力是干好工作的前提。只有不断加强学习，提高驾驭工作的能力，才能在工作中得心应手。国学大师南怀瑾说：“我们当代人更需要静定的修养。”对每个人来说，提升能力是个持续不断的过程，今天有能力不等于明天有本事，在这里有办法不等于在那里也有能耐。所以必须终身学习的理念，强化修养，不断提高自己的能力。二是牢记责任，激发动力。动力是人的一种精神状态，是干事创业的条件。动力，来源于内心深处强烈的使命感和责任感。梁启超说，“知责任者，大丈夫之始，行责任者，大丈夫之终。”当一个人能够对自己、对家庭负责时，他就具备了独

立的人格和行为能力；当一个人能够对他、对社会负责时，他就具备了社会价值；当一个人能够担负重大责任时，他的存在对他人、对社会就具有重大意义和价值。因此，责任是一种素质，也是一种品质，是一种压力，也是一种动力。有了责任心，就会有崇严尚实的精神，就会凝心聚力，履职尽责，奋力向前，把工作做好。三是维护大局，保持定力。定力是干事创业的保证。人生如水，有高潮必有低谷，有平湖秋月也有急流险滩，际遇不可控，但心态可自调。正如著名作家、心理学家毕淑敏所说，“优等的心，不必华丽，但必须坚固”。一个党员干部在任何情况下，都要带头坚定理想信念，增强辨别力、洞察力、执行力，处处以大局为重，做到“调子”要准“不跑调”，“节奏”要稳“不慌乱”，“手法”要顺“不卡壳”，履职不推诿，尽职不敷衍，自律常在，身端影直，率先垂范。

给信念一方沃土，它就能长成参天大树；给精神一束阳光，它就能散发馥郁芬芳。愿我们在不断前行的人生道路上，让内心更加强大和坚定，让步履更加稳健和从容！

### 今日论坛



开发区注重辖区绿化、美化、亮化，完善功能，提升档次，赢得市民一致点赞。

王亚东 摄

## 中央经济工作会议确定明年工作五大任务

会议认为，明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重，战场上要坚持稳中求进，把握好节奏和力度，战场上要抓准关键点，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

### 第一，积极稳妥化解产能过剩

- 要依法为实施市场化破产程序创造条件，加快破产清算案件审理。
- 要提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策，资本市场要配合企业兼并重组。
- 要尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作。
- 要严格控制增量、防止新的产能过剩。

### 第二，帮助企业降低成本

- 要降低企业税费负担，进一步正税清费，清理各种不合理收费。研究降低制造业增值税税率。
- 要降低社会保险费，研究精简归并“五险一金”。
- 要降低企业财务成本。
- 要降低电力价格，推进电价市场化改革，完善煤电价格联动机制。
- 要降低物流成本，推进流通体制改革。

### 第三，化解房地产库存

- 允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户。
- 以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房扩大到非户籍人口。
- 鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。
- 鼓励房地产开发企业适当降低商品住房价格，促进房地产业兼并重组。
- 要取消过时的限制性措施。

### 第四，扩大有效供给

- 要支持企业技术改造和设备更新，降低企业债务负担，创新金融支持方式，提高企业技术改造投资能力。
- 保障农产品有效供给，保障粮食安全，保障农民收入稳定增长，把资金和政策重点用在保护和提高农业综合生产能力以及农产品质量、效益上。

### 第五，防范化解金融风险

- 有效化解地方政府债务风险，做好地方政府存量债务置换工作，完善全口径政府债务管理，改进地方政府债券发行办法。
- 要加强全方位监管，规范各类融资行为，抓紧开展金融风险专项整治，坚决遏制非法集资蔓延势头，加强风险监测预警，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。