

中共中央国务院关于落实发展新理念 加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见

(2015年12月31日)

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,对做好新时期农业农村工作作出了重要部署。各地区各部门要牢固树立和深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,大力推进农业现代化,确保亿万农民与全国人民一道迈入全面小康社会。

“十二五”时期,是农业农村发展的又一个黄金期。粮食连年高位增产,实现了农业综合生产能力质的飞跃;农民收入持续较快增长,扭转了城乡居民收入差距扩大的态势;农村基础设施和公共服务明显改善,提高了农民群众的民生保障水平;农村社会和谐稳定,夯实了党在农村的执政基础。实践证明,党的“三农”政策是完全正确的,亿万农民是衷心拥护的。

当前,我国农业农村发展环境发生重大变化,既面临诸多有利条件,又必须加快破解各种难题。一方面,加快补齐农业农村短板成为全党共识,为开创“三农”工作新局面汇聚强大推动力;新型城镇化加快推进,为以工促农、以城带乡带来持续牵引力;城乡居民消费结构加快升级,为拓展农业农村发展空间增添巨大动力;新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起,为农业转型升级注入强劲驱动力;农村各项改革全面展开,为农业农村现代化提供不竭动力。另一方面,在经济发展新常态背景下,如何促进农民收入稳定较快增长,加快缩小城乡差距,确保如期实现全面小康,是必须完成的历史任务;在资源环境约束趋紧背景下,如何加快转变农业发展方式,确保粮食等重要农产品有效供给,实现绿色

发展和资源永续利用,是必须破解的现实难题;在受国际农产品市场影响加深背景下,如何统筹利用国际国内两个市场、两种资源,提升我国农业竞争力,赢得参与国际市场竞争的主动权,是必须应对的重大挑战。农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础。我们一定要切实把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持强农惠农富农政策不减弱,推进农村全面小康建设不松劲,加快发展现代农业,加快促进农民增收,加快建设社会主义新农村,不断巩固和发展农业农村好形势。

“十三五”时期推进农村改革发展,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局,把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点,用发展新理念破解“三农”新难题,厚植农业农村发展优势,加大创新驱动力,推进农业供给侧结构性改革,加快转变农业发展方式,保持农业稳定发展和农民持续增收,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路,推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进,让广大农民平等参与现代化

进程,共同分享现代化成果。

到2020年,现代农业建设取得明显进展,粮食产能进一步巩固提升,国家粮食安全和重要农产品供给得到有效保障,农产品供给体系的质量和效率显著提高;农民生活达到全面小康水平,农村居民人均收入比2010年翻一番,城乡居民收入差距继续缩小;我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困;农民素质和农村社会文明程度显著提升,社会主义新农村建设水平进一步提高;农村基本经济制度、农业支持保护制度、农村社会治理制度、城乡发展一体化体制机制进一步完善。

一、持续夯实现代农业基础,提高农业质量效益和竞争力

大力推进农业现代化,必须着力强化物质装备和技术支撑,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,实施藏粮于地、藏粮于技战略,推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展,让农业成为充满希望的朝阳产业。

1.大规模推进高标准农田建设。加大投入力度,整合建设资金,创新投融资机制,加快建设步伐,到2020年确保建成8亿亩、力争建成10亿亩集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。整合完善建设规划,统一建设标准、统一监管考核、统一上图入库。提高建设标准,充实建设内容,完善配套设施。优化建设布局,优先在粮食主产区建

设确保口粮安全的高标准农田。健全管护监督机制,明确管护责任主体。将高标准农田划为永久基本农田,实行特殊保护。将高标准农田建设情况纳入地方各级政府耕地保护责任目标考核内容。

2.大规模推进农田水利建设。把农田水利作为农业基础设施建设的重点,到2020年农田有效灌溉面积达到10亿亩以上,农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上。加快重大水利工程建设。积极推进江河湖库水系连通工程建设,优化水资源空间格局,增加水环境容量。加大大中型灌区建设及续建配套与节水改造、大型灌排泵站更新改造。完善小型农田水利设施,加强农村河塘清淤整治、山丘区“五小水利”、田间渠系配套、雨水集蓄利用、牧区节水灌溉饲草地建设。大力开展区域规模化高效节水灌溉行动,积极推广先进适用节水灌溉技术。继续实施中小河流治理和山洪、地质灾害防治。扩大开发性金融支持水利工程建设规模和范围。稳步推进农业水价综合改革,实行农业用水总量控制和定额管理,合理确定农业水价,建立节水奖励和精准补贴机制,提高农业用水效率。完善用水权初始分配制度,培育水权交易市场。深化小型农田水利工程产权制度改革,创新运行管护机制。鼓励社会资本参与小型农田水利工程建设与管护。

3.强化现代农业科技创新推广体系建设。农业科技创新能力总体上达到发展中国家领先水平,力争在农业重大基础理论、前沿核心技术方面取得一批达到世界先进水平的成果。统筹协调各类农业科技资源,建设现代农业产业科技

创新中心,实施农业科技创新重点专项和工程,重点突破生物育种、农机装备、智能农业、生态环保等领域关键技术。强化现代农业产业技术体系建设。加强农业转基因技术研发和监管,在确保安全的基础上慎重推广。加快研发高端农机装备及关键核心零部件,提升主要农作物生产全程机械化水平,推进林业装备现代化。大力推进“互联网+”现代农业,应用物联网、云计算、大数据、移动互联网等现代信息技术,推动农业全产业链改造升级。大力发展智慧气象和农业遥感技术应用。深化农业科技体制改革,完善成果转化激励机制,制定促进协同创新的人才流动政策。加强农业知识产权保护,严厉打击侵权行为。深入开展粮食绿色高产高效创建。健全适应现代农业发展要求的农业科技推广体系,对基层农技推广公益性与服务性机构提供精准支持,引导高等学校、科研院所开展农业科技特派员深入一线创新创业。发挥农村专业技术协会的作用。鼓励发展农业高新技术企业。深化国家现代农业示范区、国家农业科技园区建设。

4.加快推进现代种业发展。大力推进育繁推一体化,提升种业自主创新能力,保障国家种业安全。深入推进种业领域科研成果权益分配改革,探索成果收益分享、转移转化和科研人员分类管理激励机制。实施现代种业建设工程和种业自主创新重大工程。全面推进良种重大科研联合攻关,培育和推广应用机械化生产、优质高产多抗广适新品种,加快主要粮食作物新一轮品种更新换代。加快推

进海南、甘肃、四川国家级育种制种基地和区域性良种繁育基地建设。强化企业育种创新主体地位,加快培育具有国际竞争力的现代种业企业。实施畜禽遗传改良计划,加快培育优异畜禽新品种。开展种质资源普查,加大保护利用力度。贯彻落实种子法,全面推进依法治种。加大种子打假护权力度。

5.发挥多种形式农业适度规模经营引领作用。坚持以农户家庭经营为基础,支持新型农业经营主体和新型农业服务主体成为建设现代农业的骨干力量,充分发挥多种形式适度规模经营在农业机械和科技成果应用、绿色发展、市场开拓等方面的引领作用。完善财税、信贷保险、用地用电、项目支持等政策,加快形成培育新型农业经营主体的政策体系,进一步发挥财政资金引导作用,撬动规模化经营主体增加生产性投入。适应新型农业经营主体和服务主体发展需要,允许将集中连片整治后新增的部分耕地,按规定用于完善农田配套设施。探索开展粮食生产规模经营主体营销贷款改革试点。积极培育家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。支持多种类型的新型农业服务主体开展代耕代种、联耕联种、土地托管等专业化规模化服务。加强气象为农服务体系。实施农业社会化服务支撑工程,扩大政府购买农业公益性服务机制创新试点。加快发展农业生产性服务业。完善工商资本租赁农地准入、监管和风险防范机制。健全县乡村经营管理体系,加强对土地流转和规模经营的管理服务。(下转第六版)

2016年河南省兵役登记将从2月1日全面展开

本报讯 2016年河南省兵役登记将从2月1日开始全面展开,至6月30日结束,当年应征报名的适龄青年须经过兵役登记或补录登记环节。

今年兵役登记对象主要有三类:一是2016年12月31日以前年满18周岁的男性公民;二是2016年12月31日以前年满17周岁未满18周岁的男性公民;三是初中毕业2016年12月31日以前年龄在20周岁以内(含20岁)、高中毕业22周岁(含22周岁)以内、大专

以上学历毕业生24周岁(含24周岁)以内的男性公民,以前未参加过兵役登记的要进行补登,已登记过的要对个人信息进行核对。女青年和所有退伍军不再进行兵役登记。兵役登记的方法是登录“全国征兵网”(网址是http://www.gfbzb.gov.cn),自行填写个人基本信息进行兵役登记。以上三类人群兵役登记成功后,均可参加今年参军应征报名,根据省征兵办通知要求,从2月1日起,有参军报名意愿的适龄男青年均可到本乡镇、街道武装部填写《应征报名表》进行网上报名登记。今年

征兵工作仍然是8月份组织体格检查和政治考核,9月1日起参军入伍。

《中华人民共和国兵役法》第十三条规定:“国家实行兵役登记制度。每年12月31日以前,年满18周岁的男性公民,都应当在当年6月30日以前,按照兵役机关的安排,进行兵役登记。”各乡镇、街道、高中以上学校应设立固定兵役登记站,接收适龄男性青年兵役登记表格,并为不方便上网的适龄青年提供网上登记、报名、打印表格等服务。

高校在校生和应届毕业生,由就读

学校武装部负责登记和接收登记表;普通高中、中等职业学校(中专、职高、技校)在校生、毕业生和其他社会青年,由常住户口所在地乡镇、街道武装部负责。普通高等院校、普通高级中学、中等职业学校应当督促本校适龄男性学生进行兵役登记。普通高等院校在进行新生学籍及在校生学籍电子注册时,普通高级中学、中等职业学校在学生毕业离校时,应当查验学生是否进行过兵役登记,没有登记的,应当督促学生及时进行兵役登记。

(陈继芳 张忠强)

半河桥村脱贫“有道”

记者 岳建辉 通讯员 赵永昌

半河桥村是商水县平店乡“十二五”期间的贫困村之一,2010年该村农民人均纯收入不到2000元。近年来,该村一方面积极争取利用国家扶贫开发项目、一事一议财政奖补政策完善村内配套设施,另一方面,该村结合本村农业经济发展实际,鼓励农民规模流转土地、成立农民专业合作社和家庭农场,大力发展生猪山羊养殖和优质瓜菜种植,实现了家家有项目、户户创收入。截至2015年底,该村农民人均纯收入3500多元。

“你看俺村大街小巷的泥土路变成了水泥路,村里贫困户经过危房改造住进了新房,五保户有供养补助款,60岁以上老人每月还能领取78元养老金,种地有耕地保护补贴……”说起半河桥村的脱贫之“道”,平店乡半河桥村党支部书记刘国庆打开了话匣子。

刘国庆介绍说,2011年,村里通过“一事一议”项目,修通了村内几条主干街道,安装了80多盏路灯;2012年利用“一事一议”项目栽植了绿化树;2013年依托农业综合开发项目,在基本农田新打机井10多眼、新建生产桥涵4座;2014年以来,半河桥村“两委”班子按照“4+2”工作法的工作流程,将捐资配套修路修建下水道事项交付党支部提议、“两委会”商议、党员大会审议、村民代表会议决议,最

后形成通过向上争取实施整村推进扶贫开发项目资金80余万元、群众自愿捐款10多万元,修通了各自自然村之间的近2公里街道下水道,彻底解决了祖祖辈辈行路难排水难的问题。几年来,村里完成危房改造100余户,成立2个种植养殖专业合作社,300多户村民靠养猪牛、种植优质蔬菜走上脱贫致富之路。

“现在国家政策就是好,种地有耕地保护补贴,流转土地发展优质蔬菜上级有扶贫贴息贷款,村计生协出面协调,帮助俺从农民手中流转土地近300亩,通过这几年开发改造种植优质大白菜、包菜、花菜,亩产值达8000余元……”村民夏国友介绍自己的脱贫致富经历滔滔不绝。夏国友原是半河桥村的贫困户,全家5口人,2010年家庭年收入不足万元。在自己的努力和政府的帮扶下,他依靠种植发了家,建起了400多平方米的小洋楼,购买了高档家具、电器和家庭轿车。

“半河桥的发展和进步只是我们平店乡实施脱贫致富的一个例子和缩影,老百姓富了,公益设施建好了,证明我们扶贫的路子走对了。”平店乡党委书记杨志梅说,“十三五”期间,乡党委、乡政府决定以实施产业扶贫、基础扶贫、项目扶贫、教育扶贫、精准扶贫“五大扶贫”为抓手,决不让一个贫困户掉队。

不择手段故意损毁公益性广告设施

郸城县 4名当事者被处罚 石槽镇 3家广告商被追责

本报讯 1月25日夜,当郸城县公安局石槽派出所民警把行政拘留决定书送达城郊乡罗寨行政村的杨某手中时,常年受聘于县城多家广告公司,在各乡镇从事户外广告悬挂、喷涂业务的杨某,终因贪图经济利益,无视基层乡镇政府所设置的各类宣传标语、公益性广告的重要性,而随意覆盖、损毁,付出了被治安拘留5日的代价。

随着春节的临近,各类商家和广告公司都看好农村乡镇墙体、道路两侧等不用花钱的广告区域,对乡下广告阵地的争夺也愈演愈烈,各类广告比比皆是。更有不良商家或广告公司工作人员,对基层乡镇政府耗资刷写的政策性墙体标语、宣传口号和在交通要道上方制作的大型公益广告等公益性设施,任意覆盖、涂抹、损毁,造成不良影响和严重的经济损失。1月25日,杨某带

着妻子儿女,伙同亲戚段某拉上广告公司作为一家房地产开发商制好的广告喷绘,来到石槽镇集市北段,对位于省道S207上,石槽镇制作的社会主义核心价值观、平安建设、文明村镇创建等4块大型过街公益广告进行撤换。镇政府接到群众举报后,立即责令巡防大队、应急分队前去处理。当镇政府人员赶到现场时,杨某等人已经撤换掉了2块公益广告牌,正在撤换第3块。看到镇政府耗资制作的公益性广告被撕扯损毁面目全非,工作人员立即向派出所报了案。

截至目前,石槽镇在开展的整治违法行为损毁政策性标语、口号等公益性广告设施活动中,先后有4名直接责任人被治安拘留,3家广告公司给予了赔偿,恢复墙体标语17处31幅。

(侯立新)

爱心融融·温暖寒冬

爱心企业慰问 抗战老兵

本报讯 (记者 徐启峰)1月27日,冬日暖阳,在市民政局领导的带领下,河南祥和普瑞营养科技有限公司工作人员为我市抗战老兵高魁、杨长发、王彦林送去保健食品大礼包。

慰问团一行首先来到位于文明路的抗战老兵高魁家。高魁今年94岁,1944参加革命,曾任淮西游击队队长,参加战斗27次,在淮阳县城战斗中重创敌人,肋骨被打断两根。有一次他率队深入敌军腹地进行偷袭,活捉日军6人。1945年7月,他率领淮西五里口、东夏亭两个区队,击溃驻守西华县城的日伪军,成功收复西华县城。抗战胜利后,高魁曾任淮阳县县长等职位,1983年光荣退休。2015年纪念抗日战争胜利70周年大阅兵,他与300多名抗战老兵、支前模范代表一起,再一次戎装上阵,接受祖国和人民致敬。

在高魁家,慰问团恭恭敬敬将礼品送上,向老人家嘘寒问暖。老爷子现在除耳朵稍背外,精神旺健,神采奕奕。他的家人说,自从参加去年纪念抗战胜利70周年阅兵式后,老爷子就有了更大的目标——参加抗战胜利80周年大阅兵。慰问团大声说:“您这个心愿一定会实现的!”他们围着老人合影,第一时间发到朋友圈里。

杨长发、王彦林两位抗战老兵都曾转战南北,如今在周口安享晚年,虽然年事已高,但身体都还不错,喜欢看书,待人接物彬彬有礼。在慰问团告辞时,腿脚不便的王彦林坚持要送出病房,让慰问团一行备受感动。



1月26日,市食药监局局长时乃立、党组书记王涛等轻车简从,在驻村工作队队员的陪同下,来到沈丘县纸店镇腰庄村,为21个贫困户送去了米、面、油、蛋,为其中的6个特困户分别送去慰问金500元,总价值1.1万元。慰问团一行在贫困户家中,详细了解困难群众的生产、生活情况,悉心听取群众意见和建议,鼓励他们克服困难、勤劳致富,早日摆脱贫困。记者 刘彦章 摄



春节将至,淮阳县开展对老复员军人、伤残军人,60周岁以上老兵等优抚对象进行走访慰问。图为刘振屯乡王三楼村老兵王恩连喜不自禁地从县民政局人员手中接过春联、年画和慰问金。记者 侯俊俊 通讯员 陈勇林 摄



1月27日上午,周口市穆斯林爱心协会带着米面油等慰问品,慰问贫困环卫工人。图为环卫工人领到慰问品。记者 张艳丽 摄