

# 培育新型农业经营主体 加快推进现代农业发展

## ——访省十一届政协委员、项城市副市长程若光

记者 李莉

“谁来种地”“怎么种地”制约我国农业做大做强。省政协委员程若光在接受记者采访时说,必须加快构建新型农业经营体系,培育新的农业组织形式,才能留住和造就一批有文化、懂技术、会经营的新型职业农民,使之成为现代农业建设的生力军,才能改变当前我国农业规模小、分散经营的状况,探索在家庭承包经营基础上提高农业效率有效实现形式,提升农业经营主体收益水平。

程若光说,为破解农业生产规模小、成本高、科技水平低、效益差、机械化率不高、劳动力缺乏等问题,近年来,项城市摸索出一条“以土地托管、半托管为主,土地流转为辅,多种模式结合”的农业规模化生产路子,有效解决了土地谁来种、成本怎么降、科技如何推、效益哪里来的问题。涌现了托管面积达15万亩的项城红旗合作社等一批新型农业经营主体,极大提高了种田效益,提升了种田科技水平。截止2015年底,项城市在工商部门登记注册的农民专业合作社共859家,家庭农场193家,促进了农村土地规模有序流转,全市土地流转面积达45.5

万亩,促进了农业生产的发展,粮食实现了十三连增,为国家粮食安全做出了贡献。但同时新型农业经营主体发展中存在申请贷款手续繁杂、政策落实缺乏整合性和衔接性、农业配套设施建设用地难以解决等一些不容忽视的问题。

程若光建议,一、把大力培育专业大户、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,作为今后推动现代农业建设的重要力量和发展方向来抓,尽快研究出台相关政策扶持措施和具体实施细则,坚定新型农业经营主体发展的信心和决心。

二、加大对新型农业经营主体发展建设资金扶持力度,在项目上、资金上向新型农业经营主体倾斜,缓解资金压力。加快启动农村土地经营权抵押贷款和财政贴息贷款,增强专业大户、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体发展后劲。

三、加大对新型农业经营主体培训力度,造就一支适应现代农业发展的高素质职业农民队伍。鼓励大学毕业生到农民合作社、家庭农场工作,帮助解决人才、技术短缺的问题。

四、加大农业基础设施投入力度,整合各类涉农项目资金,重点对新型农业经营主体予以倾斜和支持,加快改善农业基础设施条件,提高农业生产能力,降低农业生产成本。



我市代表大会间隙在一起研究学习报告精神。记者 沈湛 摄

## 来自省“两会”的报道

### 委员呼声

**张翠霞：将周口西华通用机场升格为支线机场 纳入省“十三五”规划**

政策机遇。按照国家民航总局的统一部署,“十三五”时期,国家将着力布局一批支线机场并加快支线机场建设步伐。周口西华通用机场距离最近的郑州、合肥、武汉三个机场分别为180公里、410公里和450公里,符合民航局重点发展500公里左右支线机场的要求。

资源优势。富士康集团、意大利费思雅集团、美国乔治海因茨飞机制造等一大批内外资企业入驻西华,带动了当地人流物流信息流,助推了经济发展。西华县产业集聚区2015年2月被省政府批准为省级经济技术开发区后,把临空经济实验区、高铁经济区、城乡一体化示范区全部纳入经济技术开发区范围,总规划面积40平方公里,实现了对下一步支线机场建设的有力支撑。

互动效应。郑州航空港要打造成国际性的航空经济综合中心,自然会对周边形成强有力的辐射,同时也需要周边对其一些环节的补充。周口

西华通用机场经西高速公路至新郑国际机场87公里,行程仅40分钟,可实现在制造配套、航空物流、公务机飞行以及其他多方面的配套,可对接与郑州航空港经济综合实验区的辐射,并形成与其配套。

**崔颖：加大对现代农业发展的支持力度**

农业是河南的一张王牌,年总产达1218亿斤,够全国人民吃大半年的,但现实中“农产品竞争力不强、价格上不去”等问题比较突出。政府报告中提出“大力发展特色农业、高效农业、绿色农业、品牌农业”,如何让种粮的农民高高兴兴挣钱是摆在我们面前的一个重要课题。

建议通过多种形式对种粮农民给予政策倾斜支持,引导农产品从比数量向比质量转变,提高竞争力。“十三五”规划提出“扶植发展种养大户和家庭农场,改革农业补贴制度,向种粮农民、新型经营主体、主产区倾斜”,希望此项政策能够落到实处,全省农民都脱贫了,河南基本就实现小康了。

**刘汉瑜：建立清晰严格的扶贫工作流程 实施精准扶贫 精准脱贫**

建档立卡,做好精准扶贫的基础工作。做好贫困户的分类整理工作。对每户贫困户致贫的原因,划分种类、分清类型,分类指导、精准脱贫。明确责任分工。各级政府、各部门都有扶贫帮扶的任务。当前,在帮助贫困村搞好基础设施建设的同时,找准贫困症结,结合当地优势,为每户贫困户找到一个适合的脱贫门路,发展适合的产业,推动贫困村健康快速发展。做好监督检查。充分发挥舆论监督作用、群众监督作用和部门监督作用,及时发现问题迅速纠正,并对完不成任务的实施问责。

**朱学习：坚持周商一体化 优先发展战略 推动周商经济圈建设**

抓住编制“十三五”规划的机遇,把周商一体化优先发展战略纳入周口

### 中央一号文件解读

# 我国农业“减肥”“增绿”驶入快车道

● 新华社记者 王宇 周楠

“立春一年端,种地早盘算。”临近立春,来年种地施什么肥?这个问题让湖南省衡阳县的老农刘翠清一筹莫展。“最近几十年来,我们种地都是施化肥打农药,产量是高了,但污染也越来越重,田越来越瘦,粮食越来越卖不起价,现在绿色大米卖得贵,今年要不要冒险试试有机肥?”他说。

刘翠清面临的艰难选择,是我国农业粗放耕作方式遭遇困境、农业转方式面临新契机的生动写照。

今年的中央一号文件提出,推动农业可持续发展,必须确立发展绿色农业就是保护生态的观念,加快形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。专家指出,文件体现出的农业绿色发展新理念,为未来我国农业发展指明了方向和出路,粮食生产“减肥”“增绿”将驶入快车道。

化肥作为农业重要生产资料,被称为“粮食的粮食”,施用一定量的化肥,对农业丰产增收具有显著作用。但当前我国化肥使用量已达到世界平均水平的70%,农业“超肥”现象明显。近年来,因大力推进测土配方施肥,化肥用量增长率出现下降,目前降为1.5%以下。但我国农作物亩均用量仍高于世界发达国家的水平。化肥用量过多不仅造成成本的增加,也对农业的生态环境带来一定影响。

“这些年来,中国化肥、农药用量相当大,生产和使用量都是世界第一。但是化肥、农药的利用率比世界发达国家却低15%到20%左右,降低使用量、提高利用率势在必行。”中国社科院农村所研究员李国祥说。

发展绿色农业,推动农业“减肥”“增绿”有望成为未来我国农业发展新趋势。专家指出,我国有机肥料资源丰富,总养分有7000多万吨,而实际利用率不足40%。通过利用有机养分资

源,替代部分化肥用量,不仅可以减少化肥用量,促进有机养分循环,而且将推进有机无机的结合,改善土壤质量、保护生态环境。

对于推动农业的绿色发展,今年的一号文件有着明确要求。文件提出,要实施化肥农药零增长行动,积极推广高效生态循环农业模式,探索实行耕地轮作休耕制度试点,加强农业生态保护和修复。

“首先要加快改变开发强度过大、利用方式粗放的情况,放弃‘高投入、高产出’的掠夺经营方式。其次要发展循环农业,遏制农业面源污染,实施化肥农药‘零增长’。其三要有计划的采用休耕、轮作、种植结构调整等措施,恢复地力,修复农业生态环境。”中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻建议。

据农业部种植业司司长曾衍德介绍,农业部已开展“化肥农药使用量零增长行动”,力争通过加快转变施肥用药方式、推广新型高效肥料和农药,发展社会化服务组织等举措,严格控制化肥、农药的不合理施用。

“在未来5年我国将力争使化肥、农药使用量年增长速度控制在1个百分点以内,每年增速力争下降0.2至0.3个百分点,到2020年最终实现化肥、农药使用量的零增长。”曾衍德说。

最新资料显示,2015年我国水稻、玉米和小麦三大粮食作物的化肥利用率为35.2%,比2013年提高2.2个百分点;农药利用率为36.6%,比2013年提高1.6个百分点。根据测算,化肥利用率提高2.2个百分点,意味着减少尿素使用量100万吨;农药利用率提高1.6个百分点,意味着减少农药使用量1.52万吨。化肥利用率提高2.2个百分点,相当于减少碳排放47.8万吨,节省100万吨燃煤。

(新华社北京1月29日电)

## 我国农业“减肥”“增绿”驶入快车道

### 2016年的中央一号文件提出

推动农业可持续发展,必须确立发展绿色农业就是保护生态的观念,加快形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局

### 2015年我国水稻、玉米和小麦三大粮食作物

#### 利用率 比2013年提高

化肥	35.2%	2.2个百分点	(意味着减少尿素使用量100万吨)
农药	36.6%	1.6个百分点	(意味着减少农药使用量1.52万吨)

农业部种植业司司长曾衍德说:

在未来5年我国将力争使化肥、农药使用量年增长速度控制在1个百分点以内,每年增速力争下降0.2至0.3个百分点,到2020年最终实现化肥、农药使用量的零增长

### 代表声音

省人大代表肖秀莲:

## 重视基层文艺院团人才建设

“文艺要发展,人才是关键。但是,‘人才荒’是基层文艺院团普遍面临的问题。”省人大代表、周口戏曲艺术研究院院长肖秀莲告诉记者。

肖秀莲说,目前,我省的基层文艺院团普遍缺乏优秀艺术演职人员。大部分基层文艺院团无办公经费、社会保险基金不健全,诸多待遇较低问题,直接导致了基层文艺院团优秀艺术人才的流失,有些基层文艺团体甚至出现演职员“青黄不接”的现象。基层文艺院团对艺术人才的缺乏,对丰富基层人民群众精神文化生活、对我省文化艺术的整体繁荣发展,造成了一定影响。

肖秀莲建议,要解决基层文艺院

团人才匮乏的问题,各级要加强组织领导。针对文艺人才的有关课题进行充分调研,全面了解文艺人才队伍建设结构与现状,建立健全文艺人才库。要推进培养工程,制定长远规划,完善激励机制,通过评奖、展览、展演等活动,发现和培养一批文艺后备人才。要深化文化体制改革,加大对公益性文化事业单位的资金投入,支持基层艺术学校的建设和发展,扶持有艺术创作理想和表演基础的优秀艺术人才;盘活经营性文化产业单位,完善民营文艺单位发展的政策措施,吸引和鼓励社会力量、社会资本依法进入文艺领域,以促进河南文化大发展、大繁荣。

(记者 李凤霞)

省人大代表赵新建:

## 要进一步规范农村垃圾处理

“垃圾围村,垃圾污染的问题已经成为美丽乡村建设、生态环境保护过程中迫切需要解决的问题。”省人大代表、太康县独塘乡赵胡村党支部书记赵新建告诉记者,近几年,由于农村生活水平的提高,高品质的生活带来的垃圾也日益增多,散布在农村公路两侧、农村村头、坑塘垃圾遍地,治理农村生活垃圾已成为广大农民期盼、环境保护所需。

赵新建在建议中提出,乡村垃圾处理必须建设相对完善的垃圾收集、转运和清扫保洁体系,还要保障体系

长期有效运转。每村每年由国家财政预算一定补贴,做到定人定岗定责,使农村垃圾处理长效化。同时,建设村级定点垃圾池,添置村保洁员的必备运输工具。

赵新建表示,乡村垃圾处理还需要充分调动群众参与,明确村民的义务,不能光是“政府干、村民看”。鼓励集体出资和村民缴费,既可以合理分担一些保洁费用,还可以调动村民积极性,发掘群众的创新潜力,加强监督,抓出实效。

(记者 李凤霞)

省人大代表韦强启:

## 建设新型产业融合示范区

“供给侧改革中劳动力元素是非常重要的,当前劳动力存在结构性矛盾,特别是缺少技术技能型人才,这已经成为制约我国经济发展的突出问题。”省人大代表、河南科信电缆有限公司执行董事韦强启认为。

韦强启说,一方面高技能劳动力的短缺严重制约了产业结构转型,阻碍了经济发展,而另一方面大量的年轻劳动力因缺乏职业培训而难以获得发展机会。充分发挥大中型城市职业教育资源优势,以产业发展需求为依托,扩大技能型人才培养,已成为摆在各级政府面前的一项紧迫任务。

对此,韦强启建议,要围绕我省

优势行业,建设成为集中专、大专、本科、硕士、博士、博士后研发基地、国家工程实验室、国家级检测中心于一体的产教融合人才培养基地;凭借龙头企业优质的生产、研发、贸易经验,将企业在生产活动中所涉及的每个环节,如仓储物流、电子商务、企业管理、生产制造、对外贸易等,移植到日常的教学内容中。开展校企联合招生、联合培养,为企业定向培养和输送具有基础理论、创新思维、动手能力强的复合创新型人才。共同建设职业教育实习实践基地,为创业型人才提供资金、培训、管理、渠道扶持及个性化服务。

(记者 李凤霞)

(上接第一版)

要按照“四个全面”战略布局,坚持发展这个第一要务,以新发展理念引领发展,紧紧围绕党中央部署的全年各项任务凝聚力量、攻坚克难,努力实现“十三五”良好开局。全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组要坚持正确的政治方向,发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用,围绕大局履职尽责、

突出重点抓好落实,做好党中央部署的各项工作,落实全面从严治党主体责任。中央书记处要按照自身职责定位,把握大局、服务大局,在推动全面从严治党上聚焦发力,在推进思想理论建设、作风建设、党内法规制度建设上下功夫,深入调查研究,不断提高议事能力和水平,推动党中央决策部署贯彻落实。会议还研究了其他事项。

## 三川嬗变

(上接第一版)

我市创新城镇化发展投融资机制,建立政府引导、市场运作的资金筹措机制,为城镇化建设提供资金保障。我市建立城镇基本公共服务支出分担和奖补机制,实现基本公共服务支出持续稳定增长;建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,支持县、乡镇政府加大对城镇基本公共服务的投入力度;在不断加大财政对城市公益性设施建设的投入力度的同时,积极争取上级推进城镇化的资金补助。

我市把新型城镇化的主要工作转化为具体项目,以项目提升工作效率,以项目促进城镇化工作的落实,以项目形成发展合力。我市持续提升运作水平,优先谋划实施事关发展全局、带动能力强劲的重大

项目,持续形成重大项目滚动建设,投资保持较快增长的态势;完善重大项目储备,推动重大项目进入上级规划布局;充分发挥财政性资金的引领作用,引导资源优化配置,落实规划目标任务;扎实推进市域交通、环保、能源、社会事业、民生保障等重大基础设施项目;继续坚持市级领导联系重点项目制度,加强对重大项目谋划建设的协调机制;坚持依法审批、规范操作,简化工作程序,畅通项目审批绿色通道。

刚刚闭幕的市委三届十次会确立了推动周口未来发展的“五大理念”,也为新型城镇化建设赋予了新的内涵。“十三五”期间,我市将在发展理念、建设内容、推进方法等方面持续发力,把握发展大势,紧扣时代脉搏,构筑结构合理、功能完善的现代城乡体系。

### 协和之窗

## 扭伤时该冷敷还是热敷?

关节损伤最常发生在人体四肢关节的几个部位,如踝关节、膝关节和肘关节等。以踝关节扭伤为例,受伤部位大量毛细血管破裂,血液迅速渗出,形成局部淤血,血液无法排除,就造成了踝关节的肿胀。

冷敷是利用冰袋或湿毛巾敷于损伤部位的皮肤上,能够起到促进周围血管收缩,有助于减少渗出的作用。而热敷则是利用一定温度(一般约50℃)的热水袋或湿热毛

巾敷在病变部位的皮肤上,可促使局部血管扩张,促进瘀血和渗出液的吸收,具有消肿、止痛、减少粘连、温经散寒活血通络的作用。

关节扭伤的24小时之内适合冷敷,此时血管正处于开放状态,冷敷不仅有止血促凝的作用,还可以缓解疼痛。而24小时后,血管已经停止出血,采取热敷有利于活血化瘀,促进损伤部位恢复。

(古宾)

周口协和骨科医院

健康热线:8393120

全国百姓放心示范医院 新农合定点医院 城市医保定点医院