真情履职服务发展大局 建言献策彰显民生情怀

——政协第三届周口市委员会常务委员会工作报告解读

记者 李莉

2015年,市政协常委会围绕中心,服务大局,尽力促进民生改善,着力推进协商民主,以坚实的脚步,在履职尽责的征途上留下一串串脚印。

2月25日下午,政协第三届周口市委员会第五次会议在周隆重开幕,市政协主席穆仁先向大会报告市政协常委会一年来主要工作,并提出2016年工作部署。

贯彻市委政协工作会议精神 扎实开展"三严三实"专题教育

2015年11月,市委召开政协工作会议,对加强新形势下人民政协工作进行全面部署。市政协常委会把深入学习贯彻市委政协工作会议精神作为重要政治任务,确保了全市各级政协组织在思想上政治上行动上与中共中央保持高度一致。按照中央、省委和市委的安排部署,市政协常委会坚持严字当头、实处着力,以理论学习为主线,以问题为导向,以务求实效为目的,以对党忠诚、个人干净、敢于担当为内容,深入开展了"三严三实"专题教育,进一步加强了思想政治建设和作风建设。

增强议政实效 提升履职水平

市政协常委会围绕经济平稳健康发展协商议政。精心选择新常态下招商引资、中心商务区建设、现代服务业发展、中小微企业融资难融资贵、农民专业合作组织发展等课题,深入调研,科学分析,缜密论证,提出准确把握新常态下招商引资规律等意见建议近30条,受到了市委、市政府的高度重视。围绕中心城区"四个一批"项目建设进行视察,推动了相关工作的开展。积极投身于"九大攻坚""十大建设"等我市重大工作,尽心尽力地完成了各项任务。围绕全市农村基础设施建设、美丽乡村建设、村级医疗卫生工作、农村饮水安全工程建设、农村中小学布局调整、乡镇政府所在地建设等问题开展专题议政,向市委、市政府报送6篇调研报告,提出健全城乡一体化体制机制、推动城镇公共服务向农村延伸等意见建议40余条,为我市科学编制"十三五"规划提供了参考依据。组织驻周省政协委员就我市未成年人犯罪案件审判、环保案件的法律监督等问题开展民主监督,提出加强执法规范化建设、深化司法体制改革等意见建议近20条,为全面推进依法治市贡献了智慧和力量。

传递社情民意 共享发展成果

市政协常委会积极开展民主监督,竭力维护群众利益。围绕低保资金发放、环境污染等群众关注的热点、难点、焦点问题,对33个职能部门开展监督,提出意见建议800余条,进一步促进了他们依法行政、依规执纪,促进了有关惠民政策的落实。认真做好提案办理,着力促进民生改善。2015年,共收到提案431件,立案400件,已全部办理完毕。在工作中,积极引导委员围绕民生问题提出提案,精心挑选事关群众切身利益的20件重点提案向社会公布,并报送市委、市政府。市委、市政府主要领导对于报送的重点提案均作出重要批示。

广泛反映社情民意,尽力为民排忧解难。持续深入开展委员信箱进社区活动,广泛收集群众意见建议,积极协助市委、市政府全面掌握社会舆情。一年来,共收集社情民意信息286条,协调解决小区道路修建、资助贫困儿童入学等困难和问题147件,帮助困难群众300多人次,受到了群众的称赞,《协商论坛》《周口日报》等省市新闻媒体进行了广泛报道。

丰富履职形式 汇聚履职合力

市政协常委会采取市委点题、与政府商题、主席会议选题、委员和群众荐题等方式,精心选择了市委、市政府高度重视、人民群众密切关注的中心城区水资源管理、扬尘治理、洼冲沟治理、交通干渠污水治理等问题开展专题协商,并注重协商成果的转化落实。一年来,市政协组织月协商座谈会4次,报送协商专报4期。

充分发挥党派作用。积极邀请各民主党派、工商联、无党派人士参加调研、视察、提案督办、学习培训等各种活动,为他们履行职能搭建了广阔平台。一年来,共办理民主党派、工商联集体提案36件,联合开展调研、视察等活动16次,充分发挥了各党派团体、无党派人士的重要作用。

促进社会和谐稳定。切实加强与社会各界群众的联系,教育引导新的社会阶层参与到实现周口崛起方略上来。全面贯彻落实党的民族宗教政策,始终保持与民族宗教界别委员的密切联系。扎实开展"下基层"、精准扶贫等活动,与淮阳县新站镇刘楼村28户农民结对帮扶,慰问救助73户困难群众,协调解决修建道路、打高标准农田机井等问题,开展送法律送医疗送文化下乡等活动,把党和政府的温暖送到了千家万户。

创新文史工作 厚重城市文化

持续开展"城市精神、市标、市歌、市树、市花"五项征集活动。积极参与周口书法、戏剧、美术、杂技、作家群"五朵金花"宣传推介工作,成功举办"周口-桂林政协书画联展""美丽周口"摄影展等活动,出版6期《周口政协书画》报,向省内外200多家政协系统的书画组织赠阅交流。创建周口政协文史资料室并免费对外开放,编辑出版《周口抗战》《党和国家领导人与周口》等政协文史资料。创作了剧本《张伯驹》,拍摄完成大型历史文化专题片《走遍周口》13集。启动"记住乡愁——周口乡村历史文化"的挖掘、整理、研究工作,将为实施周口崛起方略、推进"美丽乡村"建设提供详实的史料支撑和有力的智力支持。围绕"周口发展史"专题举办常委会学习讲座,进一步拓宽了政协委员的知识视野,提高了履职能力。

找实找准议政着力点 凝神聚力建言献策促发展

穆仁先在报告中对市政协做好2016年工作作出部署:坚持团结民主两大主题,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,紧紧围绕周口崛起方略,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用,为实现周口崛起、富民强市、全面建成小康社会作出新的贡献。

2016年,市政协将围绕"十个突出""十个持续"等市委、市政府的中心工作,更加灵活、更为经常地开展协商民主活动。紧紧围绕加快产业结构调整、打造区域性商贸物流中心、加快现代农业强市建设、美丽乡村建设等市委、市政府的重要工作,多建睿智之言、多献务实之策。聚焦"九大攻坚""十大建设"、中心城区"四个一批"等事关周口崛起的重要课题,开展调研、视察等活动。紧扣环境保护、精准扶贫、"双创"等问题,精心组织月协商座谈会,整合各种资源,集中各方智慧,为市委、市政府科学决策提供参考。高度关注法治周口进程,科学有序推动协商民主,健全完善工作机制,强化跟踪问效,通过协商专报、专题视察、政协信息等途径,加大对协商议政成果、委员提出的重要意见建议的督办力度,努力使协商议政成果转化为实现周口崛起的具体措施。

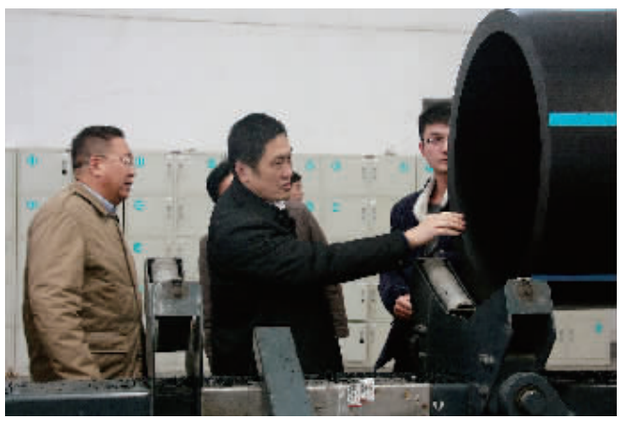
精编民生保障网 谱写社会和谐曲

——淮阳县人社局"十二五"发展纪实

□记者 侯俊豫 通讯员 王鹏 整理

县委书记马明超在"春风行动"现场了解用人单位招工情况

周口首家"助保贷款"启动



县长王毅到就业实习基地企业调研

小额贷款扶持新生农业合作社发展壮大

淮阳县在全市第一个启动失地农民养老保险,在全省第一个启动"助保贷款"……

"十二五"期间,淮阳县人力资源和社会保障局在县委、县政府的正确领导下,在省、市人社部门的指导下,紧紧围绕"民生为本、人才优先"的工作主线,真抓实干,争先创优,开拓进取,各项工作有序推进,取得良好成绩。信访工作、宣传工作、就业工作、军转工作连续五年被省人社厅表彰为先进单位;淮阳县人社局在四制考核时连续四年被县委、县政府评为优秀单位;连续四年被市人社局表彰为目标管理优秀单位。

城乡居民养老保险全覆盖

按照加快建设全面小康社会的要求,遵循"保基本、广覆盖、有弹性、可持续"的原则,针对普通百姓的养老保险制度从无到有,淮阳县人社局于2011年7月,在全县开展新型城乡居民养老保险,完善社会保障体制,着力实现了城乡居民社会养老保险全覆盖,切实解决城乡居民老有所养问题。

该县通过调查摸底、业务培训、制订方案等工作,确保资金及时到位,按时发放,五年内城乡居民社会养老保险得到进一步推进。2011年至2015年实际参保人数、参保率逐渐上升,从2011年72.3181万人、参保率91.3%,到2015年实际参保75.0775万人、参保率99.9%;其中16~59周岁参保累计缴费达31432.5万元;分别发放养老金4916.20万元(2011年7~12月份)、11911.08万元(2012年)、12162.84万元(2013年)、13028万元(2014年)、17867.2万元(2015年);2015年度,全县城乡居保领取养老金人员18.2176万人,累计发放养老金1786.72万元。淮阳县城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月不低于60元提高至每人每月78元。缴费标准由原来的100元到1000元每年十个档次,递增为年缴100元、200元、300元等共16个档次。进一步加强社保基金监管,做到各项社保基金按时足额发放,对冒领、套取国家社保基金的现象,加大查处和打击力度,确保各项社保基金的安全。

建立周口首家失地农民养老保险机制

五年来,淮阳县人社局根据群众不同阶段的诉求,完善落实各项补偿机制和社会保障制度。随着城市化进程加快,大量农用地被征用开发,失地农民的社会保障诉求日益凸显。2015年5月8日,淮阳县失地农民养老保险金公开发放仪式在西城区办事处举行,县领导马明超出席仪式,并和在场工作人员一起为43名年满60周岁的被征地农民发放了养老保险金,共计26.4270万元。

实行失地农民养老补贴制度,这在全市,甚至全省都是第一个,淮阳县为解决失地农民朋友的养老问题,作了一个有益的探索。在这个情况下,淮阳县在全市率先启动失地农民养老补贴工作,带头解决了全市失地农民社保费用问题,标志着淮阳县在解决被征地农民的社会保障方面迈上了新台阶。

这个征地政策为被征地农民建立了三道保障线:第一道保障线,是按照区片地价标准给被征地农民的土地征收补偿;第二道保障线,是在本轮土地承包经营期内,给被征地农民每年每亩被征收土地补助600公斤小麦(三级花麦),或相当于600公斤小麦的现金总额;第三条保障线,是失地农民年满60岁后,每月给予230元的养老保险金补贴。

河南首个"助保贷款"解贫困户缴费难

为解决特困群体养老保险缴费难的问题,县人社局组织人员前往江西铜鼓县、广丰县学习助保贷款相关经验,并结合本地实际,制定和下发了《淮阳县企业特困人员助保贷款实施办法》。2015年3月13日,淮阳县企业特困人员"助保贷款"启动仪式隆重举行,标志我省首个"助保贷款"工作在淮阳正式启动。"助保贷款"可以有效解决特困群体基本养老保险缴费难的问题,凡在本县已参加城镇职工基本养老保险且距法定退休年龄5年以内、因下岗失业等原因无法继续缴纳基本养老保险费的人员可以通过助保贷款的方式,向银行贷款,由政府贴息,待参保人员退休后,自领取养老金的当月起,按一定比例按月偿还,助保对象有偿还能力的,可一次性偿还贷款;助保对象在退休前死亡的,用其个人账户储存额偿还所欠贷款,不足部分由财政部门偿还;助保对象退休后,在未还清贷款前死亡的,在保证助保对象领取丧葬抚恤金后,用其个人账户余额偿还贷款,不足部分由财政部门偿还。此外,夫妻双方均为下岗失业人员、单亲家庭下岗失业人员、特困职工家庭人员、零就业家庭人员、享受城镇居民最低生活保障人员、因工致残生活困难人员、无子女生活困难人员、因病及因灾致贫人员等其他特困人员,提供由有关职能部门颁发的有效证件,或由行政村(办事处)开具相关证明,也可提出助保申请。这一政策的出台切实解决了该县特困群体养老保险缴费难的问题,让特困参保人员吃了一颗"定心丸"。目前,该局已为130人办理了"助保贷款"审批手续。

就业培训小额贷款助力就业创业

开展服务企业用工活动。通过2013年、2014年、2015年的"再就业援助月"活动、"春风行动"、"春季就业再就业"、"高校毕业生招聘及企业用工服务会"等专场招聘,"十二五"期间,共为淮阳各类企业提供用工服务3万多人次。

开展"在外创业淮阳人"宣传报道活动。2014年以来,派采访组分赴全国各地采访优秀创业人物40多人,通过《龙湖》、《周口日报》、淮阳人力资源网和微信公众平台已经宣传报道30多人,鼓励广大在外务工淮阳人返乡创业,营造全民创业创富的社会氛围,宣传淮阳正能量。

加大就业工作力度。"十二五"期间全县新增就业累计37746人,城镇登记失业人员就业再就业累计15835人,就业困难人员再就业累计5166人,2014年、2015年重点实施农村劳动力各种技能培训累计18200人,城镇登记失业率年均控制在3.8241%以内,总体控制在4.0%以内,新增农村劳动力就业转移累计53120人;与银丰、联塑、淮阳电视台合作,搭建各项配套设施完备的就业实习基地3个,通过19个乡镇所单位、街道、社区积极推荐,为近百名毕业生们提供更多的社会实践与就业机会;申报新建就业训练中心4个。积极开展就业创业培训,统筹做好高校毕业生、农民工、城镇困难人员及其各类就业困难人员等重点群体的就业工作,制作并发放7300块便民服务牌(免费职介电话和人力资源社会保障服务网站);在淮阳农贸市场租赁4个柜台,供部分下岗困难职工免费使用,扶植创业困难群众。

小额担保贷款发放五年内持续增长,分别为2803万元、3993万元、4560万元、7300万元、10016万元,累计发放小额担保贷款28672万元,扶持创业人数,带动就业人数同创历史新高,取得了良好的社会效益。