向人民报告 十二五 看成就 十三五 开好局

适应新常态 担当新使命 抢抓新机遇 开创新局面

龙湖——国家湿地公园

淮阳：务实发展勇作为

太昊陵统天殿

县委书记马明超、县长王毅带领四个班子观摩重点项目建设

县委书记马明超带队看望百岁老人和孝顺媳妇

县长王毅带队到日立亚电子有限公司调研

中华姓氏博物馆效果图

独秀园花团锦簇

古街灯火辉煌

2015年，在市委、市政府的坚强领导下，淮阳县委、县政府带领全县干群团结奋进，围绕“四个全面”战略布局和建设“富裕和谐美丽”淮阳发展目标，主动适应经济发展新常态和从严治党新常态，统筹推进“六大建设”，经济社会保持了平稳健康务实发展的好势头，发展根基进一步夯实，一些工作实现了新突破，创造了新经验。

2015年十大工作亮点

一是积极改善民生，社会事业开创新局面。人民生活水平进一步提升，农村道路等基础设施进一步改善，扶贫开发取得新成绩。高中招成绩连年在全市名列前茅，13名学生被北大、清华等名校录取，创历史新高。民族工作受到国务院表彰。中国人口福利基金会“幸福工程”项目管理经验交流会在淮阳县召开，淮阳县被评为教助贫困母亲行动“全国项目示范点”、“全国爱心集体”。

二是加强财政绩效管理，财政收支实现新突破。全年累计完成公共财政收入6.796亿元，完成年度任务的101.6%，同比增长13.25%；完成公共财政支出首次突破40亿元大关，达到45.87亿元，同比增长22.4%，收入完成情况和支出增幅均居全市第二位。

三是强力扶正祛邪，社会风气有了新转变。拆除西三环7层大楼违建、五彩路西段12处违建、天运来酒店西以建养殖场为名的一批违法建筑，打响了“两违”整治攻坚战。开展表彰孝顺媳妇、文明市民、优秀环卫工人、最美职工、最美家庭和“天南地北淮阳人”宣传等活动，编印《牧量——淮阳人民八年抗战纪实》、《淮阳抗战》等书籍。全县涌现出“中国好人”李德彬、“感动中国”人物王宽等一大批先进典型，淮阳英模群体在省市引起强烈反响。

四是实施项目带动，项目建设实现新进展。完善项目推进“红黄黑旗”、“联审联批”等工作机制，促使以“三十工程”为核心的总投资169.5亿元的100个重点项目顺利推进。完成了郑合高铁项目前期工作，龙都药业、龙都文化乐园、棚户区改造和农民工培训学校等项目建设突破征地瓶颈，建成投用龙翔电气、沱牌曲酒、陈州帆布等项目。特色商业区建设被评为“全市发展最快特色商业区”。

五是注重工业强县，工业提质增效实现新拓展。坚持产业集聚区“挖潜、整合、规范、提升”的工作思路，盘活企业20家，产业集聚区固定资产投资总量、增速均居全市前列，晋升为河南省“一星级产业集聚区”。科技创新成果丰硕，龙都药业、银丰塑料被定为河南省2015年第一批高新技术企业；河南联塑被定为河南省技术创新示范企业；博瑞装被定为河南省节能减排科技创新示范企业。全县纳税超千万元的工业企业达到3家，纳税百万元以上工业企业达到25家，比2012年净增了18家。河南联塑全年纳税近5000万元，龙都药业全年纳税3000多万元。

六是厚植旅游优势，文化旅游发展取得新成效。加强龙湖景区环境整治，完成了环湖截污工程和察河治理初期工程，实施龙湖生物控制工程，有效改善龙湖水质。建成投用东方神话游乐园、龙湖码头等文化旅游项目。淮阳县被授予“中国泥彩塑（泥泥狗）文化之乡”、“中国地名文化遗产千年古县”等荣誉称号。

七是完善城镇功能，宜居城市建设有了新提升。启动“两城一区”联创，带动和提升了城市建设和管理水平。投资5.9亿元实施五彩社区棚户区改造项目，投资2.03亿元建设城市道路等基础设施，实现五彩路与西三环的连接，进一步拉大了城市框架。完成教育路西段建设和羲皇大道等城区道路维修，启动弦歌路和龙都路交叉口道路改造、垃圾处理场扩建、特色商业区道路和滨河路等建设项目，完成城区主要道路雨污水管网疏浚。推进了梅园等城市主题森林公园建设。

八是着力农业固本，农业基础得到新加强。夏粮生产实现“十三连增”，全年粮食总产量超20亿斤，巩固了全国超级产粮大县地位，连续8年被评为“全国产粮大县”、“全国生猪养殖调出大县”。在2015年全市林业生态县建设观摩评比工作中位居全市第一名，龙湖国家湿地公园建设顺利通过国家林业局验收。

九是坚持综合治理，平安建设取得新成绩。持续开展严打整治活动，在打击“反盗恐、黄赌毒”工作中成绩位居全市前列。坚持政府出资为全县群众购买民生保险，完成“天网”工程8500多个点位视频监控建设，实现全县关键路口全覆盖，安全感指数在全省排名较上年提升了4个位次。

十是强化党建保障，四项制度建设创造新经验。规范运行群众工作中心，建立县群众工作中心网站，对乡镇群众工作中心进行视频全监督。推行“逢六村务日”制度。全市县级以下四项基础制度建设工作推进密谈会在淮阳县召开。基层基础四项制度建设工作代表全市迎接了省委的检查，省委书记郑庚茂到淮阳专题调研，并给予高度评价。

根据对“十三五”时期淮阳县发展形势的客观判断和分析，今年经济社会发展的主要预期目标是：在优化产业结构、提高经济发展质量和效益的基础上，生产总值增长8.5%左右；地方公共财政预算收入增长8.5%；全社会固定资产投资增长12%；社会消费品零售总额增长12%；外贸进出口总额增长9%；城乡居民收入与经济增长同步；城镇新增就业6200人以上；人口自然增长率控制在5.3‰以内；居民消费价格涨幅控制在3%左右；节能减排完成目标任务。

2016年十项重点工业项目
十项重点城建文化旅游项目

十项重点工业项目

1.河南龙翔电气有限责任公司非晶合金变压器及输变电整套设备生产项目，总投资5亿元；2.河南龙都药业有限公司新建生物制药建设项目，总投资3.8亿元；3.艾斯维尔科技有限公司高压电气设备生产项目，总投资2亿元；4.河南永在科技公司高压电气设备生产项目，总投资2亿元；5.淮阳县辉华面业有限公司小麦专用粉及食品加工项目，总投资2亿元；6.淮阳县陈州帆布有限公司服装帐面料生产项目，总投资2亿元；7.郑州山山医疗用品有限公司医疗用品加工生产项目，总投资2亿元；8.淮阳新源电力公司生物质综合利用产业园项目，总投资5亿元；9.河南众淼服饰公司服装加工项目，总投资3000万元；10.淮阳县宏源传动件有限公司装备升级改造项目，总投资3000万元。

十项重点城建文化旅游项目

1.天河文化体验中心建设项目，总投资1.5亿元；2.淮阳县综合投资有限公司产业集聚区商务中心建设项目，总投资8000万元；3.淮阳县庆民工培训学校建设项目，总投资3亿元；4.淮阳县龙湖游客服务中心及集散中心建设项目，总投资7500万元；5.中华姓氏博物馆及特色商业街区建设项目，总投资4亿元；6.淮阳县垃圾处理场二期建设项目，总投资6000万元；7.淮阳县人防指挥中心建设项目，总投资5000万元；8.城区9条道路建设项目，总投资1.2亿元；9.淮阳县综合投资有限公司棚户区改造五彩路安置小区建设项目，总投资5.9亿元；10.城市森林生态体系建设项目，总投资9000万元。

2016年八大重点工作

一是坚持项目带动，保持经济稳定增长

精心谋划项目。围绕产业集聚区、特色商业区、龙湖风景区建设，继续谋划市局与现有产业关联度高的高端制造业项目、商贸金融项目、文化旅游项目，增强项目建设后劲。

加快推进项目。重点抓好总投资129亿元的115个重点项目建设，确保年内完成投资80亿元以上。重点抓好龙翔电气、艾斯维尔、永在科技等电气装备制造项目，加快实施五彩社区、天和佳园公租房等保障性住房项目，积极推进中华姓氏博物馆、天洞文化体验中心、游客服务中心及集散中心等文化旅游项目。

完善工作机制。出台《进一步规范项目管理加快推进项目建设实施办法》，继续实行一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底的工作机制。加大征地工作力度，出台规范统一的征地拆迁安置补偿方案，建立征地工作的长效机制，依法打击阻工挠工，严厉查处不作为、乱作为行为，优化项目建设环境。

二是坚持工业主导，加快工业转型升级

加快主导产业培育。强化对项目评审筛选，围绕产业集聚区主导产业和辅助产业，着力引进关联度大的项目，延伸产业链条，逐步形成体系。支持企业技改提升、扩大产能、做大做强，引导、支持龙头企业与中小企业配套协作，形成龙头引领、链条延伸、集群共进的局面，努力打造塑料制品和电气装备制造两大百亿级产业集群。

实施创新驱动发展。修订完善《关于进一步加快全县工业经济发展的意见》，发挥3000万元工业发展专项扶持资金作用，引导企业开展产学研合作，应用新技术、新装备，开发新产品，力争全年新增省级工程技术研究中心1家、市级工程技术研究中心5家。鼓励支持企业兼并重组、引入股权投资，优化资本结构，建立现代企业制度。积极助推职专科教、华美食品和重组后的龙都药业在“新三板”等股权市场上市。

提高服务企业水平。建立县领导和部门联系服务重点企业制度，及时协调解决企业发展中的困难和问题。加强政银企合作，每季度定期组织开展银企对接会，发挥综合投资公司融资平台作用，建立中小企业过桥续贷资金池，探索开展“政银助业通”、“助保贷”业务，缓解企业融资难。积极搭建电子商务平台，帮助中小企业建设电子商务营销网络，拓展企业市场空间。继续表彰和奖励纳税大户、服务企业先进单位，持续营造“谁为淮阳做贡献，淮阳人民尊重谁”的氛围。

三是坚持旅游突破，促进产业结构优化

以“文化——生态”旅游为主题，以创建国家文明城、国家卫生城、大昊伏羲陵国家5A级景区为统领，以文化旅游项目建设为主线，巩固提升现有景区（点）的品位和档次。

坚持开发保护并重。有序推进各类文化生态资源的开发利用，地公园建设工作，积极招商引资，对曹植墓、汉墓等文物古迹进行保护开发，加强龙湖湿地环境综合整治，实施龙湖生态保护修复工程。完善旅游基础设施，开工建设游客集散中心、游客服务中心、生态停车场、西柳湖码头，增加景区旅游公厕。

拉长旅游产业链条。着力开发泥泥狗、荷系列产品等特色旅游商品，建成一批经营规范、信誉良好的旅游休闲娱乐场所，支持和鼓励创办摄影基地、文化演出企业和生态疗养康复中心，加快实现由“门票经济”向“产业经济”转变。

创新宣传促销方式。继续坚持“政府引导、企业参与、市场运作、规范提升”的方针，组织筹办好“中原古韵”非物质文化遗产展演、羲皇故都朝祖会和龙湖赏荷旅游月活动。扩大媒体旅游宣传，加强与周边景区旅游合作，引导、支持旅游企业积极开展宣传促销活动，努力打造“中华朝祖圣地、中国休闲福地、国学文化源地”三张名片。

提高旅游服务水平。持续开展景区环境综合治理，依法拆除景区内私搭乱建建筑，严格治理流动摊贩占道经营。按照《加强龙湖综合整治工作意见》，拆除西柳湖私人码头，整合游船，全面规范龙湖游船运营管理。加强旅游从业人员培训，增强从业人员的服务意识，提高从业人员的业务素质。

四是坚持夯实农业，提高农业质量效益

深化农村改革。落实和完善《淮阳县农村土地经营权流转监督管理办法（试行）》，规范土地流转市场秩序，发展适度规模生产和农业产业化经营。

提高农业产能。强化农田综合治理，统筹推进沟、路、树、桥、闸五位一体的12.7万亩高标准粮田建设，落实《淮阳县农田基础设施管护办法（试行）》，加强工程后期管护，形成连片成方的精品农业景观。持续推进标准化规模养殖场（小区）建设，力争年内建设20个以上规模养殖场，巩固“全国生猪养殖调出大县”成果。

调整农业结构。大力发展特色农业、高效农业、绿色农业和循环农业，建设近郊高效现代农业观光区。实施“互联网+现代农业”工程，发展农产品电子商务，拓展黄花菜等特色农产品的网络销售空间。

改善农村生产生活条件。加快推进改善农村人居环境工作，继续加大财政资金支持力度，保障农村居民住房、饮水、用电安全，加快美丽宜居村庄建设。深入推进精准扶贫，精准脱贫，完成30个贫困村整村推进任务，再实现2.7万农村贫困人口稳定脱贫。

五是坚持城乡统筹，提升新型城镇化水平

按照城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展的新型城镇化理念，围绕“绿色、生态、宜居”城乡建设目标，统筹规划、建设、管理三大环节，在加大城乡基础设施建设力度的基础上，不断改善人居环境，努力建设人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。

加快完善城市架构。启动实施清风路、教育路、育才路、陈州路、黄山路“四横一纵”路网建设，继续推进新民路北段、建设路北段、滨河路建设，完成弦歌路东段、泰山路、兴淮路建设，实现五彩路西段建成通车，打通羲皇大道与南三环连接，形成新城区南北贯通、东西连接的路网格局。实施西三环绿化工程，加快滨河公园、育才公园等10大城市生态园林建设，完善供水供电和雨污管网基础设施配套。继续推动老城区机关单位和居民向新城区搬迁，加快实施城墙棚户区改造，支持引导社会资本对老城区统一规划建设，恢复古城古貌，逐步实现“西城东景”城市发展格局。

提升城市管理水平。以“两城一区”创建为载体，强化市容市貌、环境卫生和交通秩序等专项整治，清除不规范的临街牌匾、户外广告，实施汽车站搬迁，规范公交车和出租车的运营管理，增加公共交通服务供给。

统筹城乡发展。继续抓好中心小城镇建设，大力推进“蓝天、碧水、美丽乡村”三大工程，实施四通镇、鲁台镇、大连乡“美丽乡村”项目，提高白楼镇、刘振屯乡、新站镇“美丽乡村”项目建设标准。继续开展省级生态县创建工作，确保年底完成创建验收。

强力开展“两违”整治。建立上下联动、齐抓共管的长效机制，实行县处级干部划片分包、乡镇属地管理和城区24小时巡查制度，重点遏制新生“两违”，严厉打击非法买卖土地行为，形成“拆除一处，教育一片，震慑一方”的高压态势。

六是坚持民生优先，实现改革发展成果共享

坚持“突出重点，统筹兼顾”的原则，集中抓好“十件民生实事”，加大民生投入力度，促进民生改善，让人民群众共享改革发展成果。

全面提升保障水平。加快保障性住房建设，满足中低收入者住房需求。实施3000户农村危房改造工程，改善农村贫困群众住房条件。加大民政救济力度，改善各类困难弱势群体生活条件。加强城乡居民医疗养老保险工作，推进城乡居民社会保障“一卡通”。

统筹社会事业发展。继续抓好农村学校危房改造和教育装备项目，改善办学条件。积极推进全民健身运动，广泛开展各类体育活动。认真落实国家基本药物制度，加快推进县中医院和安康医院建设步伐，支持乡镇卫生院和村卫生室建设，建立完善的县乡村三级医疗卫生服务体系。大力发展社会福利、老龄、残疾人、妇女儿童、慈善等事业。

七是坚持依法治县，营造和谐稳定发展环境

依法治理社会环境。发挥民生热线中心和群众工作中心作用，开展“逢六”村务日活动，畅通群众诉求渠道。突出依法治访，落实信访三级终结制度。开展社会信用体系建设工作，建立信用信息系统平台，面向社会提供信用信息公开、查询服务，积极创建“诚信淮阳”。

全面深化平安建设。抓好安全生产，持续巩固烟花爆竹产业退出成果，打击非法生产、储存、经营烟花爆竹行为，深化成品油市场集中整治行动，完善全县消防设施建设，加强对各领域安全生产的检查、监督和监管，确保全年无重大安全生产事故发生。持续开展打击“两抢一盗”违法犯罪活动，完成全县视频监控接防“天网”工程，进一步提升群众安全感。

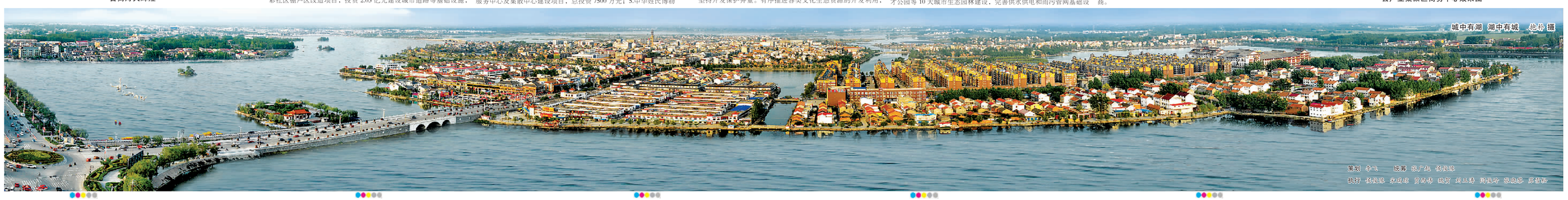
八是坚持改革创新，激发经济社会内在活力动力

提升对外开放水平。主动融入“一带一路”建设，积极谋划郑合高铁淮阳站经济区，强化与项城产业集聚区、港口物流园区产业和项目对接。大力发展对外贸易，加大对进出口企业的扶持奖励，鼓励重点出口企业进一步优化出口结构。

全力推进招商引资。修订完善《淮阳县招商引资办法》，大力开展“以商招商”、“产业链招商”，针对重点区域开展驻地招商。加大招商引资奖励力度，建立乡镇、县直部门招商责任制，鼓励全民招商。

淮阳县游客服务中心效果图

县产业集聚区商务中心效果图



城中有湖 湖中有城 抱朴 摄

策划 李飞 统筹 张广纪 张俊勋

执行 张俊勋 李双双 贾丽娟 魏智 刘玉琴 周俊峰 张俊勋 陈智涛