砥砺奋进谱新篇 魅力新区初妆成

——周口东新区晋位市城乡一体化示范区发展综述

文/图 通讯员 王磊 记者 刘彦章

示范区全景

省委书记郭庚茂在市委书记徐光、市长刘继标等陪同下到碧桂园项目调研

市委书记徐光视察示范区高效农业

市长刘继标，市委常委、常务副市长刘保仓调研示范区项目建设

市委常委、常务副市长刘保仓，市委常委、副市长刘国连，副市长刘占方在市城乡一体化示范区党工委书记建志等陪同下查看碧桂园项目进展情况

市城乡一体化示范区班子成员深入南水北调水厂现场办公

周口博物馆夜景

2013年1月19日，随着省政府正式批准周口城乡一体化示范区建设总体方案，周口东新区正式升格为周口市城乡一体化示范区！此举标志着周口中心城区建设从此掀开新的一页！

“这五年，城乡一体化示范区成为中心城区变化最大，最具发展活力的热土。”(摘自2016年《政府工作报告》)。这是市委、市政府对城乡一体化示范区“十二五”发展的最好概括。

五年来，特别是2013年元月获得省政府正式批复以来，围绕城乡一体化发展先行区、对外开放示范区、现代生态宜居区、豫鲁皖苏接合部综合交通枢纽和区域商贸物流中心“三区一中心”功能定位，城乡一体化示范区严格按照实现“经济增长内涵、城市建设品位、综合管理水平、群众生活质量、社会文明程度”五个提升的发展要求，从无到有，从小到大，用新区速度诠释周口城市化的脚步，用生态和谐定位示范区的发展目标，发展空间不断拓展，基础设施逐步完善，进驻项目迅速增多，生态环境持续改善，一座充满现代气息的魅力新区初步显现，成为周口城市现代化建设中一道亮丽的风景。五年间，该区共完成固定资产投资155亿元，建成区面积扩大17平方公里，区域常住人口已达6万多人。

五年日月飞梭，五年沧桑巨变。如今的城乡一体化示范区，高楼拔地、错落有致；路网密布、功能趋善；绿地吐翠，生机盎然；塔吊林立，繁忙如茶，彰显出一座初具规模的生态新城，一处日新月异的魅力新区。

——基础设施不断完善。辖区内文昌大道、武盛大道、周口大道、申原大道等17条主次干道已全部建成通车，八纵九横路网框架基本形成，通车里程达60公里，累计完成投资近11亿元。目前，城乡一体化示范区建成区面积已扩大到17平方公里，区域常住人口已达6万多人。

——公共服务功能持续加强。文化艺术中心、体育中心、广电中心、文昌小学、文昌中学、妇女儿童医院、申凤梅艺术中心、周口公园、和谐公园、文昌生态园等一批社会事业及城市功能性项目陆续建成并向市民开放。

——项目组装强力提速。华耀城、行政中心、周口科技学院等各类建成项目达30多个，中心医院新区项目、汤沐馆等在建和落地项目45个，成为城乡一体化示范区快速发展的有力支撑。

——生态宜居人气渐旺。碧桂园城市综合体、建业森林半岛、天明城、永丰观澜国际、景园盛世华都等10余个高品质居住项目相继落成，迅速聚集了示范区的人气。

——新区亮点初展形象。综合功能服务区中轴线上规划的五大中心，其中文化中心、体育中心已建成投用，行政中心接近完工，接待中心、商务中心正在加快筹建工作。科技馆、文化艺术中心、行政中心、体育馆、周口公园、和谐公园等一批建成和设施已成为周口标志性建筑和城市亮点。

五年来，在市委、市政府的正确领导下，城乡一体化示范区坚持以科学发展观、四个全面和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，认真落实“高标准规划、高质量建设、高水平管理、高效率推进”的要求，以“四制”工作法为统领，克难攻坚，埋头苦干，扎实推进拆迁安置、项目建设、控违维稳、招商引资、城市管理、城乡统筹等工作，城乡一体化示范区各项事业建设均取得了新的成效。

——坚持依法征收，征地工作取得新进展。该区严格执行国家和市政府有关征地法律法规，规范征地程序，实行公平、公正、公开的“阳光作业”，认真落实“两公告一登记”(征用土地公告、安置补偿方案公告、征地补偿登记)制度，明确征地补偿安置标准并进行公示，积极向群众做好宣传解释工作，接受群众监督。具体工作坚持做到五个不动摇，即坚持依法征收不动摇、坚持政策规定不动摇、坚持让利于民不动摇、坚持思想教育不动摇、坚持征收程序不动摇，确保土地征收工作有序开展。五年来，该区共征收土地近1.5万亩，有力保证了综合服务功能区、沙颍河改造、华耀城、汽车文化园、东外环路、市中心医院、市中医院、东区水厂、人防疏散基地、东区幼儿园、人和家园安置小区、周口科技学院、周口卫校等项目的用地需求。

——坚持阳光操作，拆迁工作实现新突破。一是坚持四公开，接受群众监督。即公开政策依据、公开评估结果、公开操作程序、公开补偿信息，以信息公开促进补偿公平，提高房屋征迁工作的公信度，主动接受群众检验。二是明确责任，挂图作战。实行示范区领导包村、区直单位包组、个人包户责任制，做到包动员、包签协议、包搬迁、包安置、包稳定。工作中坚持拆迁任务上墙、工作进度上墙、每天通报工作进度、每天督促任务落实，确保拆迁工作快速推进。三是严格政策标准，一把尺子量到底。坚守政策底线不动摇，先签先拆的奖到明处，后签后拆的亏到明处，决不让主动配合的群众吃亏，不让钉子户、难缠户占到便宜。五年来，围绕沙颍河治理、天明城、华耀城、市行政中心、中心医院等重点项目，城乡一体化示范区共拆迁房屋2815户、96万平方米。仅2015年示范区就征拆房屋36.5万平方米，没有发生一起因拆迁引发的上访、聚众闹事事件。

——坚持建购并举，安置工作走出新路子。为解决群众的安置问题，有效保证项目的入驻和建设，按照“先安置、后拆迁”和就近安置的原则，扎实推进城中村改造。一是统筹规划了安置社区。在大广高速以西规划了13个安置社区，覆盖城乡一体化示范区27个行政村，95个自然村，7.2万亩土地，16138户67317人，总投资近160亿元。全部建成后，大广高速以西所有村庄可全部改造完毕。二是积极推进安置社区建设。为保证群众及时安置，该区积极推进周边康和家园、盛和家园、祥和家园、仁和家园等四个安置区建设，共开工建设4820套、58万平方米安置住宅，完成投资8.94亿元，安置群众2381户。三是购买社会存量房安置群众。紧紧抓住国家支持政策，争取政策性贷款资金4.3亿元，采购了14万平方米1124套市场存量房，安置了沙颍河改造片区和城乡一体化示范区综合服务功能区拆迁群众570户，既快速安置了群众，又促进了房地产业复苏。

——坚持重拳出击，“两违”治理形成新态势。建立健全了“两违”治理工作运行机制，明确“两违”治理区、乡、村三级责任主体，层层落实责任制；坚持昼夜巡逻，露头就打，用组织信常拆除与“两违”强拆集中行动相结合的方式，积极消除“两违”存量，坚决杜绝“两违”增量。坚持重拳出击，严打顶目建设区内“两违”建筑。五年来，该区围绕郑合高铁、华耀城、碧桂园等重点项目，先后组织集中强制拆除行动78次，累计出动城管队员、村组干部2万多人次，拆除各重点项目建设区内“两违”建筑705处，面积60多万平方米，有效遏制了项目区内猖狂“两违”建筑的滋生和蔓延。

——坚持服务至上，发展环境得到新改善。明确专门人员担任重点项目联络人，坚持吃住在基层、昼夜在一线，切实为项目单位提供落实优惠政策、减免不必要负担、解决突发困难等各项真情服务，并采取全方位效能监督、全过程跟踪帮扶等措施，妥善解决了各个重点项目在建设过程中遇到的各种问题。针对辖区内强装强卸、挖沟断路、阻挠施工、干扰秩序等不法行为，加大打击治理力度，决不姑息手软。五年间，该区共开展集中开展专题整治活动70余次，制止阻工事件400多起，强制带离阻工扰工群众75人次，行政拘留扰乱建设环境人员30多人。

——坚持改善民生，财税保障得到新加强。“十二五”期间，面对国际金融危机深层次影响等风险挑战，城乡一体化示范区沉着应对复杂变化的发展环境，主动适应经济发展新常态，有效发挥财政职能作用，积极推进财税体制改革，完善民生保障机制，加强财政内部管理，有力地促进了地方经济发展。2012年，示范区开始实行一级财政体制。2015年，示范区一般公共预算收入完成15478万元，是2012年的3.2倍，年均增长34.1%；一般公共预算支出完成35610万元，是2012年的2倍，年均增长18.9%。“十二五”期间，示范区教育支出累计24405万元，就业和社会保障支出累计19076万元，医疗卫生与计划生育支出累计19356万元，农林水事务支出累计10467万元，住房保障支出累计12953万元，城乡社区事务支出累计3997万元。“十二五”时期，示范区财政民生支出累计90254万元，占财政支出的79.06%。

——坚持积极作为，信访稳定呈现新局面。一是建立和完善矛盾纠纷和不稳定因素排查调处机制。坚持“及时疏导、各负其责、工作在前、预防为主”的原则，把预防、处理好矛盾纠纷和不稳定因素作为维护社会稳定的首要任务来抓，领导包保、深入基层，真正把问题发现在基层、解决在萌芽状态。二是建立和完善维稳工作预警和处置机制。坚持预防在先、工作靠前、处置求快的原则，明确责任，健全机制，落实到位。进一步完善处置各类突发事件的相关预案，及时妥善处置因人民内部矛盾引发的群体性事件。三是建立健全信访维稳责任制，落实责任追究。落实每周一信访例会和“一会四联”制度，严格追究部门及单位负责人的责任，真正化解各类信访难题。四是充分发挥公安干警作用。果断处置各类影响社会稳定的集访、非访及突发事件、案件，不断加强社会治安管理，扎实开展平安建设，为示范区发展保驾护航。五年来，该区信访稳定形势逐年好转，信访量逐年递减，累计化解信访积案105件。2015年，该区信访总量下降到25件，同比下降57.6%，其中进京到省6件，同比减少80%。

——坚持夯实根基，党建工作取得新提升。一是提高基层干部待遇。村支部书记每月工作补贴提高到1100元，村委主任和监委主任提高到1000元，其他村委成员提高到600元，增强了基层干部服务群众、干事创业的积极性。二是加强村级活动场所建设。投入专项资金550万元，新建村级活动场所20个，改造提升5个，配建1个。在新建的盛和家园、康和家园、祥和家园安置社区中均设计配建有社区服务中心。到2016年底，该区将全部完成村级活动场所的改配建任务，使村级活动场所达到“四化八有”标准。三是选优配齐村级班子。根据上级部署，完成了社区换届，从机关党员干部中遴选出14名科级干部到全区14个软弱涣散村和贫困村任第一书记，并从管委会、乡办和专家三个层面上新当选的村级组织人员进行轮训，配优配齐配强了村级班子。四是充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和先锋模范作用，注重基层支部在征地拆迁、信访稳定等重点工作中发挥作用，奋发有为。2015年，在沙颍河改造项目拆迁安置、科技学院征地等重点任务中，示范区陈滩、郭堆口、赵寨、门庄等四个行政村的党支部和村组干部经受了考验，得到了锻炼，发挥了突出作用。

——坚持绿色发展，生态环境展示新形象。“坚持以绿制胜，打造生态新城”是城乡一体化示范区始终不渝的追求。五年来，城乡一体化示范区围绕打造生态新城这个目标，推行入与自然和谐发展的理念，大手笔增加绿量，大气魄规划水景，掀起了“绿色家园”建设高潮，周口公园绿树成荫、波光潋滟，绿树、碧水、蓝天相映成趣；文昌植物园植被茂盛、湖面如镜，目前已栽植各类植物40余万株，已初具规模的热带植物园，让我们不出家门就能一睹热带名贵植物的芳姿。文昌大道、周口大道绿化突出新区特色，桂园路立体绿化凸显城市品味……一座绿意盎然的生态新城初具规模。

新的起点，新的希望，新的目标，新的追求。“十三五”是城乡一体化示范区加速发展的关键机遇期。该区将始终以党的十八届五中全会、省委九届十一次全会和市委三届十次全会精神为指引，以“四个全面”战略为引领，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，积极适应经济发展新常态，以“四制”工作法为抓手，以项目建设、城市村改造、两违治理、生态农业、民生改善、城市管理、信访稳定为重点，抢抓机遇、奋发有为，努力实现新区建设迈大步、上台阶、出精品、树形象。

一是坚持创新发展，激发活力。切实发挥城乡一体化示范区示范引领作用，大胆借鉴各地城市新区改革创新的好做法，积极探索破解难题、创新发展的好办法，真正建立完善快速推进新区建设的体制机制。强力实施项目建设、“两违”治理、房屋征迁“三大攻坚”，全力打造新区名片。

二是坚持协调发展，厚植潜力。主动对接国家和省、市“十三五”规划，积极借鉴国内外城市建设的成功经验和其他城市新区规划建设的先进理念，实现总体规划、空间规划、产业规划、土地利用规划的“多规融合”。围绕城乡一体化示范区建设，强力实施“城乡统筹、四化同步”协调发展战略，加快推进综合服务功能区、高铁新城、沙颍河景观带、现代农业示范区、职教园区、中心商务区等片区建设，以新区快速发展拉动中心城区建设，积极破解“弱在城区上”的突出问题。

三是坚持绿色发展，彰显魅力。牢固树立涵养生态理念，以打造大水系、大绿化为主题，大力实施水景观改造项目，强力推进沙颍河改造提升工程，全面启动洼冲沟、幸福河、运粮河、贾东干渠等辖区内河道、水系改造项目和引黄调蓄工程，积极改善新区生态环境，倾力打造宜居宜业新城。

四是坚持开放发展，提升实力。按照市委三届十次全会要求，主动融入郑合高铁沿线经济发展轴带，不断加强对外交流合作，积极探索和推广PPP模式，引入各类优质资源，加强基础设施建设，增强产业支撑能力，努力打造更具创新创业影响力、更具产业竞争力、更具生态人文吸引力的城市新区。

五是坚持共享发展，凝聚合力。始终牢记发展依靠人民、发展为了人民、发展成果由人民共享这一根本立足点和落脚点，着力改善民生，提高群众生活质量。“十三五”期间，全面启动城中村改造和美丽乡村建设，实施大广高速以西的13个安置社区建设，着力破解城乡二元结构，统筹城乡发展。同时，在大广高速以东全面启动生态观光农业和高效农业建设，提高群众收入，改善群众生活。

我们期待，随着周口东新区进位升级，周口城乡一体化示范区将以新的标准、新的起步、新的标杆、新的形象、新的未来，成为周口中心城区现代城市形象的塑造者、建设者、引领者，成为幸福周口、快乐周口、生态周口、水系周口、绿色周口的领航者和代表者。周口城区升级换代、周口城市形象再造、城乡一体化再谱新篇，示范区阔步前行！

周口市文昌中学

周口卫生学校

蓝天白云新周口

周口师范学院

碧桂园

重拳出击整治“两违”