2016年重点工作

记者 王艳/文 王朝辉/图

2016年,要认真落实中央、省委、省政府和市委的各项决策部署,大力推进供给侧结构性改革,着力稳增长、促改革、调结构、强基础、惠民生、防风险、降成本、提效益,确保"十三五"良好开局。工作中要努力做到"十个突出""十个持续"。

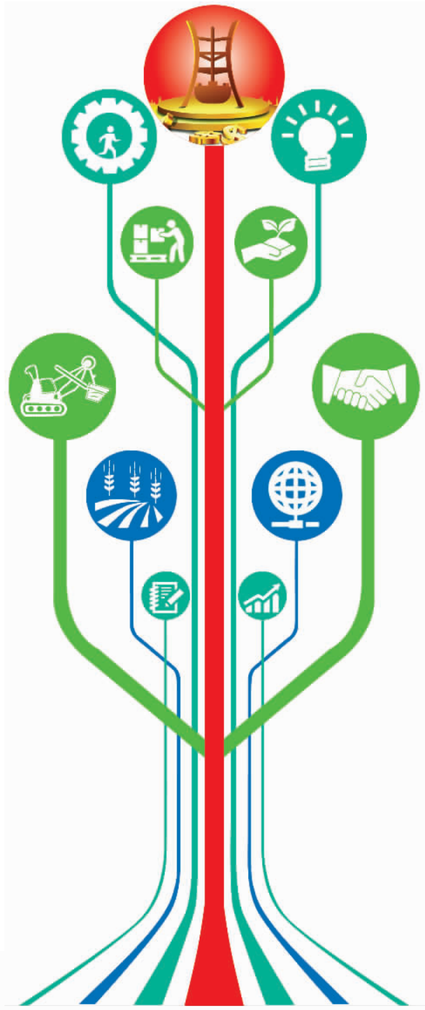
2016年经济社会发展的主要预期目标

生产总值	地方一般公共预算收入	全社会固定资产投资	社会消费品零售总额	外贸进出口总额	实际利用外商直接投资
增长8.5%左右	增长8.5%	增长15%	增长12%	增长7%	增长5%

2016年经济社会发展的主要预期目标

城乡居民收入	城镇新增就业	居民消费价格	节能减排、环保等约束性指标	发展质量和效益	结构调整和改革创新
与经济增长同步	6.3万人以上	涨幅3%左右	完成省定目标	明显提高	取得新进展

"十个突出""十个持续"



1 突出加强项目建设核心地位,持续增强经济发展后劲

●深化项目服务保障

围绕以"双十五"和中心城区"四个一批"为核心的226个市级重点项目,集中人力、物力、财力,促开工、争进度,保投运、见效益,确保完成年度建设任务。建立健全重点项目工作台账,推行"模拟审批"制度。强化政府部门服务项目的意识。

●强化项目跟踪督导

对重点项目实行动态管理,完善进入和退出机制,项目用地、财政补助、税收及行政性收费减免,与项目的形象进度、时序进度和投资额度挂钩,对不符合重点项目管理要求的,及时对重点项目库进行调整。加强项目督导检查,进一步提高项目建设的速度和质量。

●积极谋划储备项目

找准我市与国家和省战略规划的对接点,在基础设施、公共服务、产业转型升级、企业技术改造、现代信息技术融合运用等方面,筛选和推介一批重大项目。提高项目谋划质量,努力实现由单个项目谋划向产业链和产业集群谋划转变。

2 突出发挥工业主导作用,持续提升制造业实力

●加快产业集聚区提质转型创新发展

坚持"五规合一""四集一转"、产城互动的基本要求,突出集群、创新、智慧、绿色发展方向,继续推动产业集聚区上规模、上水平、上层次。完成产业集聚区与乡镇行政区域管理体制套合。完善产业集聚区考核评价办法。高度重视规模以上工业企业和"限上"服务企业培育,形成一批新的经济增长点。

●大力推进产业集群培育

突出链式发展和群体扩大,支持本土企业成长,积极承接产业转移,继续做大做强传统支柱产业集群。围绕面制品、肉制品、油脂深加工,促进食品加工向价值链高端延伸,在千亿级产业集群培育上迈出新步伐。积极改造提升棉纺织业,加快形成千亿级纺织服装产业集群。完善医药产业链条,着力打造医药化工千亿级产业集群。继续培育电缆电气、装备制造、新型建材3个500亿级新兴产业集群。

●着力推进企业转型升级

制定工业转型升级行动计划。继续实施技术创新、质量提升和品牌建设。谋划、筛选一批重点技术改造项目,支持重点企业实施技术改造。加快企业战略重组。加强上市后备企业培训。继续开展市长质量奖评选,增强企业质量意识。淘汰不符合能耗、环保、质量、安全等标准的企业,处置"僵尸企业",促进集约发展、绿色发展。

●推进工业化与信息化融合发展

顺应国家建设制造业强国的战略部署,把智能制造作为"两化"融合发展的重要方向,鼓励采用智能制造装备技术,加强网络化制造技术、云计算、大数据在制造业中的深度运用,推动制造业向自动化、智能化转变。吸收和引进各类资本,推动建立"互联网+"创业园和孵化器,建设周口"创客"队伍。大力发展生产性服务业,培育和引进供应链集成服务企业。

●优化企业服务保障

鼓励引导金融机构向工业企业提供融资支持,统筹做好电力、燃气、劳动力及土地等生产要素保障。抓好国家各项惠企政策落实,清理和规范涉企收费项目,优化企业发展环境。加强对企业经营者的培训,鼓励引导企业培养优秀技工。

3 突出夯实农业发展基础,持续加快农业现代化步伐

●提高粮食综合生产能力

落实农业"三项补贴"改革,加大涉农资金整合力度,力争新建高标准粮田135万亩。继续开展"红旗渠"精神杯和"丰产杯"竞赛活动。抓好整乡建制的高产创建,力争每个县市建设3-5个整建制试点乡镇、所在乡镇分别建立2个小麦和2个玉米高产创建万亩示范方。划定永久基本农田,实行最严格的耕地保护政策。加强农业科技创新。

●加快现代农业体系建设

加大土地流转步伐,发展多种形式适度规模经营。引导金融机构加大对新型农业经营主体的支持力度,培育壮大以家庭农场、专业大户、专业合作社为主的新型农业经营主体。调整优化农业结构。鼓励引导新型经营主体采用农产品质量标准和质量安全追溯技术。加强农产品品牌培育。加强新型职业农民培训。

●推动农村产业融合发展

落实国家有关促进农村产业融合发展的政策措施,积极推进省级农村一二三产业融合试点工作。树立大农业、大食物观念,继续推进现代农业产业化集群培育工程和都市生态农业工程。加强农业多功能开发,积极发展休闲观光、创意农业等新型业态。

●改善农村生产生活条件

加快城镇基础设施和公共服务设施向农村延伸,完成农村公路"三年行动计划"乡村畅通工程,年内新建农村公路1100公里,改造大中桥梁3000延米。加强农村危房改造。着力改善农村人居环境,力争每个村建立1个垃圾集中收储堆放点。

●全面推进脱贫攻坚

启动三年脱贫攻坚计划,围绕2018年完成脱贫攻坚任务的要求,对贫困县和面上县实施分期脱贫管理,川汇区、东新区年内完成脱贫目标。切实做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准,力争实现稳定脱贫16.3万人。

4 突出打造豫东南商贸物流中心,持续推进服务业快速发展

●加快发展商贸物流业

加快华耀城二期工程、龙都红星广场项目建设,促进商贸物流企业加快集聚。加快推进中原鞋城一期工程建设,尽早形成中心城区新的商贸繁荣区。理顺商务中心区建设管理体制,全面抓好商务中心区和特色商业区建设。

●推动房地产业健康发展

把鼓励住房消费、加快消化库存作为促进房地产业发展的首要任务,支持缴存职工用公积金贷款改善住房条件,将有稳定劳动关系的常住人口纳入公积金覆盖范围,促进新市民在城镇购房,鼓励农民进城购房。

●继续壮大金融业

加快农信社组建农商行步伐,确保4家完成组建、5家达到组建标准。大力引进股份制银行、保险、证券等金融机构在我市设立分支机构,持续培育新兴金融业态,壮大金融业规模。加强社会诚信建设,防范金融风险。

●着力发展新兴服务业

加快发展科技研发、信息咨询、交通物流、检验检测等生产性服务业。大力发展文化旅游产业。积极发展楼宇经济、教育培训、人力资源服务、体育、信息服务等生活性服务业,重点支持健康养老产业。利用"互联网+",推动在线教育、在线医疗等新业态快速发展。支持建设电商产业园,继续推进与阿里巴巴集团的战略合作。

5 突出提升中心城区引领作用,持续培育辐射带动能力

●强化规划引领

年内完成《周口市城市总体规划(2014~2030)》向省政府报批工作。完善中心城区水系规划编制、商务中心区和特色商业区规划编制。启动城市地下管网、城市综合管廊、城市综合交通、城市公交、城市停车设施、给排水、商业设施、园林绿化、海绵城市等专项规划编制。严格执行各类规划,一张蓝图绘到底。

●加快设施建设

加快中心城区各类设施建设,促进城市面貌尽快改善。积极谋划融入郑合高铁经济轴带,高标准做好周口高铁站片区的规划设计和开发建设前期工作。提升改造一批城市主干道。继续推进沙颍河周口至省界航道升级改建工程和港区港口中作业区码头建设。完善城市公共交通体系,开工建设华耀城客运站,加快建设周口客运西站。继续改造自来水供水管网,完成老自来水厂与南水北调管网连接,建成投用南水北调东区水厂。启动建筑垃圾处理厂项目。

●完善城市功能

坚持新老城区并重,加快完善城市公共服务功能。在城乡一体化示范区实施精品片区建设,打造城市新亮点。启动原荷花市场及周边改造开发,建设高端城市综合体。加快推进东成棚户区改造工程建设,改善七一路东段区域城市形象。建成并开放沙颍河公园(周口大道至东外环路段)。启动流沙河、沮冲沟等6条河道中心城区段生态水系治理工程和引黄调蓄工程建设,推进园林城市建设。

●推进精细管理

启动城市管理数字化平台建设,继续推进中心城区城市管理向长效化、精细化、规范化转变。持续开展"脏、乱、差、堵"综合治理,加快卫生城市、文明城市建设步伐。保持"两违"治理高压态势。严格城市工程建设质量管理,实行质量责任终身追究。继续推进精品街区建设工程,再建一批严管街、示范路、高品质社区。

●壮大产业实力

下大力气加快中心城区产业发展,力争主要经济指标高于全市平均水平。加快商务中心区、华耀城二期工程的开发建设和老城区传统商贸圈的规范提升。建设1~2个都市生态农业、休闲农业园区,发展都市农业旅游。

●促进联动发展

围绕"一中心、四组团、五支撑"发展格局,坚持中心带动、联动发展,继续推进中心城区与项城、淮阳、商水、西华融合对接,启动实施八一路连通商水工程,加快周项快速通道建设。支持组团和支撑县城,完善基础设施,壮大产业规模。各县市要选择一批基础较好的重点镇,加强规划建设,进一步完善城镇体系。落实户籍改革和居住证制度改革,推动农业转移人口市民化。

6 突出用好开放招商关键举措,持续增强经济发展活力

●开展"招商引资突破年"活动

实施开放招商"一把手"负责制,筛选全国知名企业,实行部门分包联系责任制。各县市区、市直各经济主管部门要把招商引资工作放在突出位置,确定年度引资目标,落地项目总数和投资总额。积极主动跟踪洽谈好中原国际智能养老健康城项目、乡村旅游项目、华侨医院项目等重点招商项目,力争年内落地一批具有引领性、突破性、方向性的重大项目。

●创新招商方式

继续实行产业链招商、集群招商等有效招商方式,更加注重紧盯重点区域和重点对象实施精准招商,更加注重以商招商,更加注重现有企业增资扩能实现"零地招商",更加注重吸引在外周口人回乡投资创业。继续组织专业招商队伍,提高招商引资的精准性。

●培育开放招商优势

积极对接郑州航空港经济综合实验区,支持有条件的县市建设海关特殊监管区和保税中心。配合中原鞋城建设,充分利用广东鞋业厂商会在制鞋行业的影响,引进一批品牌鞋业生产企业,加快建设制鞋综合检测中心。继续实行首问负责制、服务承诺制、限时办结制、无偿代理制。

7 突出深化改革创新发展,持续释放经济发展新动能

●深化行政体制改革

推进政府职能转变。围绕简政放权,继续取消、下放行政审批事项。清理和规范中介服务事项。推行"互联网+政务服务",逐步将所有行政审批事项纳入网上审批。全面建立权责清单制度,健全运行机制,推进依法行政。加强公共资源交易平台建设,适当分流交易项目,提高交易效率。深化商事制度改革,巩固扩大"三证合一"改革成果。全面完成政府机构改革、公务用车制度改革。

●深化科技和投融资体制改革

激励科技人员主动转化创新成果,促进创新技术转化为生产能力。有效整合各领域的创新力量,加大科技投入。全面贯彻落实省政府企业投资项目负面清单制度,杜绝禁止类和限制类项目落地。利用好政府和社会资本合作(PPP)融资模式,组织好国家专项基金项目的申报争取工作。

●深入推进创新发展

依托市内国家级、省级研发中心和工程技术中心,争取上级科研专项资金,努力突破一批产业关键技术。实施一批科技创新专项,重点抓好"医药中间体生产工艺技术研究及产业化"等4项省级科技专项的实施。全面提升市农科院科技创新能力,保持小麦、大豆育种国内领先优势。

8 突出构筑绿色发展屏障,持续建设美丽周口

●硬起手腕治理环境

继续实施蓝天工程,提高空气质量。继续实施碧水工程,落实重点河流环境综合整治和最严格的水资源保护制度。加强污水排放和污水处理设施运行监管,确保饮用水水源地取水水质达标率100%。继续开展乡村清洁工程,推进农业面源污染治理。

●狠抓源头污染防控

坚决壮绝新建污染型企业,淘汰或转型升级污染型企业。严控农作物秸秆焚烧,加大秸秆还田奖励补贴力度。加强节水节能宣传,加强排污企业在线监管,严惩偷排超排行为。全面完成省政府下达的节能减排任务,减少资源消耗。

●加强林业生态建设

继续推进全国绿化模范城市创建工作,年内新增造林绿化面积10万亩以上。加快实施生态廊道网络建设工程,廊道绿化率达到95%以上。继续实施"百千万"农田防护林建设工程,农田林网控制率达到95%以上。建成一批林业生态示范乡(镇、办)、示范村。大力实施城市绿化美化工程。

9 突出加强精神文明建设,持续促进周口文化繁荣

●提升文明素质

加强诚信建设,传承良好家风,提升市民道德文化素质。继续开展"出彩周口人"系列报道,讲好周口故事。大力宣传推广城市精神和市标、市歌、市树、市花等文化符号,提高居民对城市的认同感、归属感、自豪感。

●加强文化供给

实施文化惠民工程,推进公共文化服务设施建设,坚持免费开放。倡导全民阅读,建设书香社会。为市图书馆再购图书5万册,推进周口市数字图书馆工程。组织实施好中原文化大舞台惠民演出活动。组织好第七届中原古韵——中国(淮阳)非物质文化遗产展演活动。建设周口科技馆二期工程。

●繁荣文化产业

推进文化与科技、金融、旅游、互联网融合发展,传统媒体与新兴媒体融合互动。推进广电等传统媒体与新兴媒体融合,打造全媒体文化平台。引进一批文化旅游项目,壮大文化旅游产业规模。充分发挥书画、戏曲、杂技等文化资源优势,支持民办文化场馆建设。继续支持淮阳文化改革发展实验区建设。

10 突出强化共享发展理念,持续增进民生福祉

●加强就业和社会保障工作

健全城乡公共就业服务体系,继续实施以创业带动就业工程和全民技能振兴工程。年内新增失业人员再就业2.3万人,就业困难人员实现就业9000人。加快城乡社会保障体系建设,依法扩大社会保险覆盖面。积极做好养老事业,加快中心城区养老服务示范点和市老年护理院二期工程建设。推进保障性安居工程、城中村(棚户区)改造建设,不断改善低收入群体居住条件。

●办好人民满意的教育

以构建周口"大教育"为抓手,着力推进义务教育均衡发展,年内郸城县、扶沟县通过省达标验收。实施农村薄弱学校改造工程和扩充城镇义务教育资源五年计划。巩固高中教育质量,打造周口教育名片。持之以恒推进中心城区教育振兴工程。继续实施职业教育攻坚二期工程,学前教育三年行动计划二期工程。落实好乡村教师支持计划。完善助学资助体系,加大对经济困难学生的帮扶力度。

●发展卫生健康事业

深化医药卫生体制改革,抓好县级公立医院综合改革,启动城市公立医院综合改革试点,强化基层卫生服务能力建设。推进市中心医院新区分院和市中医院新区分院建设。完善食品药品安全监管体制机制,加大社会共治力度。全面实施"两孩"政策,提高生育服务水平。

●维护社会大局和谐稳定

畅通人民群众利益诉求渠道,充分发挥市长热线联系群众、畅通民意的作用。依法规范信访,落实逐级走访,加强舆情研判。抓好社会治安综合治理,完善治安防控体系,依法打击各种违法犯罪行为。落实安全生产责任,确保不发生重特大安全事故。

建设廉洁高效政府

坚持忠诚于宪法,忠实于人民,着力建设法治政府、担当政府、服务政府、廉洁政府,不断提高治理能力,推进周口发展,造福全市人民。

1 始终坚定正确政治方向

巩固拓展群众路线教育实践活动和"三严三实"专题教育活动,认真抓好"学党章党规、学系列讲话、做合格党员"学习教育,严明政治纪律,严守政治规矩,坚决与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。坚决服从市委统一领导,坚决贯彻市委决策部署,全力推护全市工作大局、发展大局。

2 毫不动摇坚持依法行政

启动"七五"普法,建立健全政府法律顾问制度。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,自觉接受人民政协民主监督。全面推进政务公开,落实行政执法责任,加强行政执法监督。

3 持之以恒强化责任担当

继续弘扬敢于负责、勇于担当、务实重干精神,以"懒政怠政为官不为问责年"活动为载体,解决"能力不足不能为、动力不足不想为、担当不足不敢为"和"吃拿卡要"乱作为等问题,重点查处机关中层干部执行不力、失职渎职、弄虚作假和态度蛮横、作风敷衍、故意刁难等影响经济发展和政府形象的人和事,下决心打通政策落实中的"中梗阻"和"最后一公里"。

4 驰而不息加强廉政建设

严格落实党风廉政建设主体责任和"一岗双责"。严格执行中央八项规定和省委、省政府20条意见,持续深入反对"四风"。认真抓好巡视反馈问题的整改落实,坚持把巡视工作的成果落实到加快发展上来。严格落实国务院"约法三章",厉行节约,勤俭办一切事业。推动审计监督全覆盖,让权力在阳光下运行。