

两会热议

四年圆一梦 拼搏在今朝

——市人大代表热议郑合高铁建设

□记者 徐启峰 王泉林 侯俊豫 韦伟 张猛

2015年12月24日，郑合高铁周口段开工建设，预计将于2019年10月1日竣工并投入运营。对于周口人来说，在家门口坐上高铁为时尚不远。

郑州至阜阳高铁是郑州合肥高铁的一段。该线路自郑州高铁南站引出，经河南郑州、开封、许昌、周口、安徽阜阳，接入商合杭铁路阜阳西站。全线设11座车站，设计行车时速350公里，运输能力为每年5000万人，全线不设隧道。

市“两会”期间，与会人大代表、政协委员高度关注郑合高铁建设，沿线县、区领导均表示不遗余力地支持郑合高铁建设。

周口是郑合高铁“大赢家”

齐宏 市发改委党组成员、副主任、铁办主任

郑州至周口至阜阳高铁，全长277公里，我省境内线路长度为212公里，设8个站点，其中周口境内线路全长137.4公里，设5个站点，分别为扶沟南站、西华站、周口东站、淮阳站、沈丘北站。周口是人口大市，有大量外出务工的农村富余劳动力，铁路出行的需求极其旺盛。然而，铁路交通却一直短板，制约着经济社会的发展。郑合高铁开通，周口无疑是最大的受益者，可以说是“大赢家”。

5个站点的设立，基本实现了周口境内各县(市)出行的全覆盖。太康可以选择到扶沟南站，商水可以选择到周口东站，项城可以选择到淮阳站，郸城可以选择到沈丘北站就近出行。

作为全省“米”字形高铁的那一“捺”，郑合高铁的地位非常重要。省长谢伏瞻曾指出，郑合高铁是连接中西部地区到长三角地区的战略通道，该项目的建设能加快形成“一横三圈八轴带”发展格局，进一步提升基础支撑能力，带动周口等传统农区实现跨越发展，更好地服务全国发展大局。

可以预见，郑合高铁开通后，将对未来周口区域经济发展产生深远影响，使周口纳入全省乃至全国的高铁网，进而融入高铁建设时代，并将正式融入全国3小时经济圈和中原城市群1小时经济圈。

支持高铁建设不遗余力

郑合高铁在经过周口市5个县、区中，按距离的长短排序分别是：沈丘县38公里、淮阳县31.4公里、西华县26.8公里、扶沟县22.8公里，周口中心城区是18.4公里。未来4年，上述5个县、区将承担起高铁建设任务，目前，沿线各个县、区均已全力投入郑合高铁建设中，各项准备工作扎实推进。

李宗喜 市人大代表，川汇区委副书记、代区长

郑合高铁建设是构建我省现代综合交通体系的重要一环，对促进我市交通及经济发展有重大意义，对于提升中心城区首位度、增强辐射带动作用起到深远影响。川汇区高度重视，把郑合高铁建设作为头等大事抓好抓实，全力以赴，精心做好各项准备工作。

组织领导到位。川汇区成立了郑合高铁项目建设指挥部，由区领导任指挥长，国土、住建、规划等相关职能部门主要负责人为成员，专门负责项目的统筹协调和沟通衔接等工作。

精心部署到位。在全市郑合高铁前期准备工作动员会召开后，川汇区围绕周口段先期开工用地保障、地上附属物清理等工作任务，先后3次召开专题会；区委、区政府主要领导6次进行现场调研，协调解决项目推进过程中遇到的困难和问题，提前一周时间，完成了5.2公里进出道路的重新铺设工作，清理开工仪式场地50余亩，受到了省、市领导和施工方的高度赞誉。

宣传动员到位。川汇区先后多次召开由沿线办事处、村组干部、村民代表等参加的动员会，发放宣传彩页，悬挂宣传横幅，大力宣传郑合高铁建设的重大意义和建成后给沿线群众带来的真正实惠，营造了浓厚的宣传氛围，得到了群众的支持和认可。

工作机制建立到位。川汇区建



立工作台账，细化工作任务，明确时间节点，把郑合高铁建设作为每周三重点项目协调推进会的重要内容，听取情况汇报。同时，实行重点项目日报、周通报机制，及时研究解决项目推进过程中遇到的困难和问题，为郑合高铁建设营造良好环境，为如期建成通车提供坚强保障。

田庆杰 市人大代表，西华县委副书记、代县长

随着郑合高铁在西华设站并率先开工建设以及新周(机西)高速公路通车、沙颍河通航快速推进，西华成为了全市乃至全省具备高速、高铁、航空、水运“四位一体”交通网络独特优势的县，交通优势更加凸显。

郑合铁路项目启动后，西华县高度重视，成立郑合高铁建设领导小组，由县长任组长、县政府相关领导任副组长、县直相关部门主要负责人为成员，协调解决项目推进中遇到的重大问题。

去年，省工程咨询中心、天津铁三院联合派员到西华对郑合高铁西华段进行社会稳定风险评估，征询相关群众意见，查找并列出风险点、风险发生的可能性及影响程度。西华县的社会稳定风险评估工作被省工程咨询中心确定为优秀等级。

郑合高铁项目线路定测工作开展后，西华县高度重视，县铁办以及相关乡镇积极与天津铁三院、市发改委等相关部门进行沟通，并抽调专人负责此项工作，西华境内的现场定测和地质勘探工作已于去年8月完成。

锁定影像资料，禁止私搭乱建。西华县要求从郑合高铁线路定测、勘探工作开始后，沿线各乡镇要严防占地范围内的乱搭乱建行为，不准新建房屋、圈舍，不准新栽各种花卉和树木。同时退还村、逐户、逐地块录制影像资料，保留证据，为下一步开展土地征收、补偿工作打下坚实基础。目前，郑合高铁西华段境内没有发生私搭乱建的现象，房屋征收安置等工作已顺利开展。

刘国庆 市人大代表，沈丘县人民政府县长

郑合高铁途经沈丘38公里并设站，是沈丘发展史上一个千载难逢的大好机遇。面对这一具有里程碑意义的重大工程，沈丘县委、县政府高度重视，精心谋划，密切配合，确保项目顺利推进。

加强领导，凝聚合力。沈丘县成立了由县长任指挥长、常务副县长、分管副县长任副指挥长，县直有关部门和沿线乡镇(办)负责人为成员

的指挥部，并下设办公室，统一协调指挥郑合高铁项目建设。同时，成立5个专门工作组，负责实施、协调、落实项目建设的具体任务、日常工作。

全力配合，搞好服务。一是主动配合，做好社会稳定风险评估。通过召开沿线群众代表座谈会、问卷调查、重点走访等形式开展评估，沈丘县社会稳定风险评估被省工程咨询中心确定为优秀等级。二是密切沟通，加快线路定测工作。目前，郑合高铁沈丘境内38公里线路定测工作全部完成，收集可研资料71份。三是跟踪服务，推进地质勘探工作，及时解决遇到的突发情况和问题。沈丘境内600多眼现场勘探井工作进展顺利，没有发生阻工现象。四是精心组织，搜集形成可研报告的要件和资料。已如期完成了选址意见书、压矿评估、地质灾害、土地预审、水土保持、节能评估、环境影响评价、社会稳定风险评估等8个前置要件的收集。

多措并举，优化环境。沈丘县广泛宣传，让全县人民认识到高铁项目来之不易，是一项千载难逢、利民惠民的重点工程，要自觉为项目建设提供好服务。同时，要依法行政，对沿线乱建、乱搭、乱种等违法违规行为，坚决严厉打击。项目启动以来，沈丘县先后组织3次大规模行动，拆除违法建筑5000多平方米，违法加油站2处、违法植树200余亩，有效遏制了违法行为。

王毅 市人大代表，淮阳县人民政府县长

郑合高铁项目在淮阳境内横穿曹河、新站、朱集、豆门、鲁台5个乡镇的26个行政村，全程31.4公里。该项目的实施，将会加快淮阳现代综合交通网络建设，缩短与经济发达地区的距离，推进淮阳深化改革开放。

围绕高铁项目带来的机遇，淮阳县着重从三个方面进行谋划：一是打造淮阳高铁站点经济区。计划以铁路车站建设为节点，将车站周边土地规划为铁路基础设施、城市公共服务、综合商业开发的城镇综合体，在县城南部打造副中心城市，带动淮阳南部乡镇经济崛起，形成新的经济增长极。目前，正在请专家团队调研论证和规划设计。

二是拓展对外开放深度。充分利用缩短与长三角经济发达地区通达距离这一机遇，进一步改善县域投资环境，形成吸引外资的新优势，加快承接发达地区产业转移，实现经济发展“借梯上楼”。同时，支持鼓励淮阳各类企业“借船出海”，拓展市场空间，进而发展壮大。

三是激活旅游资源。郑合高铁北至郑州、南通合肥，淮阳旅游潜在市场得到大幅拓展，淮阳将利用各种形式加大对高铁沿线城市的宣传和推广力度，吸引四方游客到淮阳

旅游观光，大力发展淮阳旅游业。

淮阳县委、县政府把郑合高铁建设作为当前和未来五年经济社会发展任务的重中之重，写入政府工作报告，纳入“十三五”规划，明确由一名县政府领导具体负责，并及时成立了郑合高铁淮阳段建设项目指挥部，抽调人员专职负责高铁项目建设的各项工作。去年8月份，淮阳县完成土地预审文件的上报批复、站场选址、勘界、钻探等工作。同时，全力配合京广铁路客运专线河南公司完成郑合高铁先期开工段淮阳境内征地拆迁勘测定界和附着物清点丈量工作。目前各项工作进展顺利。

张颖波 市人大代表、扶沟县人民政府县长

按照规划设计，郑合高铁从郟陵县进入扶沟县歧岗村北，扶沟境内线路长度21.7公里，途经柴岗、练寺、汴岗四个乡镇的13个行政村。为了确保项目的顺利实施，扶沟县按照项目建设的总体规划和要求，不遗余力地配合做好项目实施工作，积极主动搞好项目前期规划、征地拆迁、施工建设等工作，确保如期完成郑合高铁扶沟段的建设。

郑合高铁在扶沟设站，将会持久地惠及扶沟经济社会发展，给广大扶沟人民带来实实在在的好处。通过近期多方面的宣传和发动，全县干部群众全力以赴服务项目建设的思想已经形成。目前，扶沟境内的前期钻探工作已于去年9月顺利结束。

为了确保即将进行的项目拆迁征地工作顺利进行，扶沟县抽调发改委、国土资源局土地执法大队、公安局、住建局等部门的骨干力量近40人，成立了郑合高铁扶沟段沿线巡查工作小组，具体检查和处置沿线周围私搭乱建、抢栽抢种等行为，并要求沿途4个乡镇及时成立相应的领导小组，由乡(镇)长具体负责，抽调专门人员对沿线范围进行24小时不间断巡查，确保沿线范围内不出现任何私搭乱建、抢栽抢种现象。

扶沟县高效率做好拆迁征地准备工作，确保项目如期动工。及时安排专业人员对沿途进行全程录像，并聘请专业公司进行高空航拍，收集全面的影像资料，为以后的征地拆迁工作做好准备。对可能涉及住户拆迁的家庭进行入户测量，提前锁定现状，并进行拆迁户补偿费用核算；对可能涉及拆迁的村庄，提前入村规划好宅基地。

扶沟县委委托天津大学规划设计研究院高标准规划设计高铁新区。目前已经完成高铁新区6平方公里1:1000大比例地形图的外业测量工作，通过天津大学规划设计研究院与天津铁三院实行进一步对接，新一轮高铁新区的规划即将完成。

我市农村人口数量在全市占很大比例，农村教育问题是影响全市教育发展水平的关键所在。市委、市政府高度重视农村教育，采取多项措施，加大对农村教育的扶持力度，农村教育取得了长足发展。但是，由于经济社会原因，特别是长期的城乡二元结构的现实影响，总体上，农村教育落后的面貌还没有得到根本改变。这一问题成为“两会”代表、委员共同关注的问题。

以寄宿制学校建设为突破口 稳步推进农村中小学布局调整

市政协委员孙培忠认为，一要加大宣传力度，努力营造开展中小学布局调整工作的浓厚氛围。要通过新闻媒体大力宣传开展中小学布局调整工作的必要性、紧迫感和深远意义。要正确理解布局调整的政策内涵，了解布局调整不是简单的合并或缩减，而是合理配置教育资源，以达到使用的最优化、最大化。二要加强分类指导，稳步推进中小学布局调整。要充分考虑不同地方的特殊性和人民群众接受能力，坚持先易后难、先初中后小学、先建设后调整的方针，做到实事求是、因地制宜、稳步推进。三要加快寄宿制学校建设。要选准中小学布局调整的突破口，以寄宿制学校建设为突破口，推动布局调整工作全面实施。校园规划要科学，生活区、教学区、办公区、活动区四区要分明。要提高学校装备水平，改善办学条件，让学生享受到现代教育资源。要提高管理水平，创新管理模式，确保配齐教师，开全课程，不断改革教学方法，丰富校园文化。要继续实施标准化学校建设工程，促进农村义务教育实现均衡发展。要与时俱进，不断完善农村中小学布局调整方案。

孙培忠还建议，上级有关部门要给地方政府一点机动空间，让地方政府在实际调研的基础上，对原有规划进行一定程度的合理调整。同时，要注重长远性和可行性，确保小学生能就近上学。

要想办法把农村优秀教师留下来

农村教师一直肩负着培养广大农村优秀人才的重任，农村学校能否留住优秀教师，关系着农村教育的未来和希望。近年来，我市农村许多优秀教师通过各种关系到城市任教，造成农村优秀教师大量流失，而农村学校的教师多以新教师为主，没有教学经验，严重影响了农村教学质量的提高。为此，农工党周口市委建议——

一要用政策留人。要借鉴国内外相关的实践经验，对到偏远贫困地区、为教育作出突出贡献的，调高中级以上职称的分配比例。同时，可设立农村骨干教师、骨干教师、学科带头人和教坛新秀津贴，吸引更多的优秀教师到农村任教。

二要用待遇留人。提高教师待遇，是吸引年轻教师下乡从教的最有效的举措。可依据农村学校的偏远艰苦程度，实行阶梯式生活补助政策。

三要用感情留人。要尽力解决交通、住房、子女教育等问题，确保农村教师没有后顾之忧，可以全心全意投入到教育事业中。

稳定农村教师队伍 发展农村教育事业

市政协委员吴兴华、张红刚、时乃立对农村教师现状进行了深入调研，他们认为，稳定农村教师队伍，发展农村教育事业，是一项系统工程，需要长期不懈的努力，要着重从以下几个方面着手。

一要先发展农村教育，彻底实现教育公平。他们建议，要进一步加大经费投入力度，完善农村中小学教师工资保障机制，建立农村中小学教师岗位津贴制度、教师培训制度和中小学教师保障制度，切实改善农村中小学教师待遇。

二要加强农村教师队伍建设，进一步提高整体素质。他们建议，与城市相比，农村中小学教师的研发能力和可持续发展能力都较差。当前，要加强农村教师队伍建设，完善教师工作激励机制，严格资格准入，创新补充机制，努力发展远程教育，从根本上解决农村教师队伍面临的困难和问题。

三要科学调整农村学校职称比例，激发工作热情。他们建议，要实行农村教师职称晋级优先制度，调整现有的职称结构比例，提高乡镇一级学校教师中高级职称比例。要实行农村教师职称自动晋升制度，只要符合评职条件，经考试合格后，可晋升到高一级专业技术职务，不受职称比例限制。还可采用教师职称评、聘分离制度，根据学识水平、教学能力、工作业绩等，符合晋级条件的，可直接评定职称，从而激发农村教师的工作热情，提高农村中小学的教学质量。

两会热议

加强农村教育 提高办学水平

市政协委员关注农村教育问题 □记者 马四新

市人大代表2015年重点建议精选

- (上接第二版)
- 关于实现中心城区视频监控全覆盖的建议**
建议代表:梁祖兰
承办单位:市委政法委、市公安局
建议回复:为了加快视频监控建设步伐,市公安局成立了以局长为组长、主管副局长为副组长,其他党委成员为成员的全市公安机关视频监控建设工作领导小组,指挥中心、治安、刑警、交警、信通警务保障等部门全力投入,统一组织全市视频监控工程建设,确保视频监控建设工作顺利进行。目前,市视频监控平台与共享平台已建成,实现了省、市、县三级联网。全市一期共有2127个摄像头与省厅视频监控平台实现联网。同时,为了深化城区视频监控建设,提高视频监控覆盖率,实现社会视频监控资源整合共享,更好地发挥视频监控系统在预防、发现和打击犯罪方面的“前哨”作用,市公安局全面开展社会视频监控安装工作。目前,市区规划建设1688个高清摄像头,已完成1100个点位勘察,完成预埋件339个,川汇区和开发区已建成安装943个高清摄像头,东新区正在搭建视频监控平台。
- 关于在中心城区主要街道特别是老城区配置实用型垃圾箱的建议**
建议代表:安红月
承办单位:城管局
建议回复:城管局加大公德教育力度,提升公众整体素质,并针对垃圾箱过少的现状,进行合理规划,及时购置实用型垃圾箱,方便市民丢弃垃圾。对于缺失垃圾箱的地方,及时进行补缺。目前,新建69个垃圾收集站、167座埋地式垃圾收集点,基本满足了城区的需求。
- 关于治理常青中路占道经营的建议**
建议代表:苏伟
承办单位:市公安局、市城管局、市工商局
建议回复:针对此问题,市城管局高度重视,并指派专人办理落实。2015年,我市开展了中心城区春季市容环境专项整治“百日行动”,治理出店、占道经营行为,取缔流动摊贩和马路市场,并对各类经营商户采取分类管理。一是对占用城市道路及路间空地经营蔬菜、水果、肉类、水产品、干货、熟食等摊点,一律要求其进入市场经营。二是对其他各类摊点,选择适当区域设置临时市场,进行规范管理。三是对家庭确实困难、生活无保障的经营户,积极向政府申请帮扶,目前已建成由政府出资设置的帮扶便民摊点23处。如今,大规模占道经营已得到有效治理,实现了还路于民、恢复市政道路正常功能的治理目标。
- 关于在我市中心城区非主干道增设路边临时停车位的建议**
建议代表:张志平
承办单位:市城管局、川汇区、经济开发区、东新区
建议回复:为了有效解决我市中心城区“停车难”问题,2014年6月份以来,在市中心城区城市管理委员会办公室的统一领导和组织协调下,城管、交警等相关职能部门共同配合,通过实地调查、专家论证,结合道路宽度和车辆停车需求,分别在七一、工农路、六一路等道路开辟路段,增设临时停车位75个,约1900个停车位,中心城区“停车难”问题在一定程度上得到缓解。