



政 府 工 作 报 告

——2016 年 2 月 26 日在周口市第三届人民代表大会第七次会议上

周口市人民政府市长 刘继标

各位代表：
现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2015 年和“十二五”工作回顾

2015 年，是“十二五”的收官之年，也是我们积极作为、取得显著成绩的一年。一年来，在省委、省政府和市委的正确领导下，市人民政府深入实施周口崛起方略，坚持稳中求进，改中创新，转中向好，稳中有为，坚定不移把稳增长、保态势作为事关全局的突出任务，克难攻坚，锐意进取，经济社会发展保持了平稳健康的良好态势。

初步核算，全市生产总值增长 9%，高于全省 0.7 个百分点；固定资产投资增长 16.9%，社会消费品零售总额增长 12.8%，一般公共预算收入增长 10.4%，一般公共预算支出增长 15.4%，城镇居民人均可支配收入增长 9.2%，农村居民人均可支配收入增长 9.9%。主要经济指标增速持续高于全省平均水平，较好完成了市三届人大六次会议确定的各项目标任务。

一年来，我们主要做了以下工作：
(一)坚持抓项目、扩投资，基础支撑继续巩固，发展优势逐步拓展。始终把项目建设作为扩大投资的重要抓手，围绕以“双十五”工程和中心城区“四个一批”为核心的省、市重点项目，不断完善中心城区重点项目协调推进周例会、县市重点项目协调推进月例会工作机制，组织开展 71 个重点项目集中开工、重点项目“百日会战”和重点项目观摩点评活动，193 个市级以上重点项目完成投资 662.8 亿元，占年度投资计划的 109.2%，保持了项目建设的强劲势头。一批重大项目进展顺利，新周高速公路建成通车，郑合高铁开工建设，荷花市场依法关闭搬迁，华耀城一期正式营业，中原鞋城完

成规划设计，隆达 2×66 万千瓦燃煤机组扩建加快实施，沙颍河上游通航工程及港口建设扎实推进。在市委的积极谋划争取下，周口至南阳高速公路、濮阳经周口至潢川铁路、周口通用机场等一批重大基础设施项目列入省重点建设规划。这些大项目的实施，既为当年经济发展提供了动力，也将为未来发展提供基础支撑。

(二)坚持抓产业、优结构，质量效益继续提高，经济发展态势良好。着力做优农业、做强工业、做大服务业，经济总量持续壮大，产业结构日趋优化，二三产业占比达到 78.2%，质量和效益得到新的提升。农业现代化建设有效推进。新建高标准粮田 136 万亩，周麦 30 号、周豆 23 号顺利通过国审，科技对农业的贡献力度进一步加大，粮食总产达到 165.9 亿斤，再创历史新高。农业产业化集群发展势头良好，培育国家级农业产业化重点龙头企业 5 家、省级 51 家，龙头企业实现销售收入 400 多亿元。新增土地流转面积 17.3 万亩，市级以上农民示范合作社 71 家、工商登记的家庭农场 1572 家。畜牧、林业、蔬菜等产量、产值继续提高，农业综合效益进一步提升。工业主导作用愈加突出。规模以上工业增加值增长 10.7%，增速居全省第一位；实现利润 430.5 亿元，高于全省平均增速 12.4 个百分点，居全省第二位。产业集聚区规模以上工业增加值增长 17.3%，居全省第三位。3 家企业在新三板挂牌，认定 6 家省级“两化”融合示范企业，完成 114 个重点技术改造项目。服务业成长势头良好。全市服务业完成增加值 658 亿元，增长 11.3%。商务中心区和特色商业区累计建成面积 8 平方公里，完成固定资产投资 138 亿元；周口港区成功创建为省级示范物流园区。新增 5 家村镇银行，2 家农信社具备组建农商行条件。房地产市场下滑势头得到一定遏制，市场逐步



市长刘继标作政府工作报告。 记者 沈湛 摄

回暖。文化旅游产业稳步发展，创建省级文化产业示范基地 6 个，项城汝阳刘笔业文化产业园被命名为国家级文化产业示范基地；全年接待游客 1950 万人次，总收入 92 亿元。

(三)坚持抓带动、强辐射，城乡设施继续完善，城镇化水平不断提升。毫不动摇实施中心城区带动战略，切实提高城市建设管理水平，增强城市综合承载和辐射带动能力，城镇化水平得到新的提高。规划编制扎实推进。初步完成《周口市城市总体规划(2014-2030)》成果编制和港口物流产业集聚区、商务中心区、沙北片区、沙南片区等 10 余项控制性详细规划，中心城区近期建设用地实现控规全覆盖。城市道路、绿地、供水、排水等 10 余项专项规划付诸实施。城乡基础设施

日臻完善。周商大道完成改造升级、周项快速通道加快建设，中心城区与四个组团县市之间联系更加紧密。加强路网、电网、气网、通信网建设，“组团县城”与“支撑县城”之间的基础设施进一步完善。推进城市基础设施向农村延伸，新建农村公路 1285 公里，完成危桥改造 3064 延米，光缆通乡、通村工程扎实推进，新解决 81 万农村居民和 26.9 万农村师生饮水安全问题，农村生产生活条件明显改善，城镇化水平不断提高。支持县城加快开发建设，提高人口和产业承载能力，县城规模持续扩大，基础设施持续完善，服务功能持续增强，管理水平持续提高，愈发成为宜居、宜业、宜学的县城政治经济文化中心。加快中心城镇建设步伐，沈丘县付井镇、淮阳县四通镇、西华县逍遙镇、项城市林陵镇、商水县固墙镇、太康县老家镇等创建为全省第一批重点建设示范镇。落实各类鼓励农民进城落户的政策措施，推进农村人口就近市民化，全市城镇化率达到 37.8%，比上年提高 1.6 个百分点。

(四)坚持抓改革、促开放，招商引资继续推进，创新创业活力显著增强。坚持以改革破难题，以创新求突破，改变招商方式，注重招商实效，发展的动力和活力显著增强。改革创新不断深化。积极推动政府职能转变，行政审批效率继续提高。全面推行商事制度改革，促进大众创业、万众创新，全市新登记市场主体 4.5 万户，增长 9.8%，落实小微企业贷款 220 亿元，增长 9.3%。政府机构改革、公务用车制度改革有序推进，交通执法体制改革、食品药品监管体制改革、不动产统一登记改革顺利完成。推进政府和社会资本合作(PPP)，吸引社会资本 76 亿元。大力支持科技创新、业态创新、经营方式创新，新认定国家高新技术企业 13 家，周口师范学院大学科技园被认定为省级大学科技园，周口国家级农业科技园获

科技部批复，郸城巨鑫生物科技有限公司设立院士科研工作站，农科院国家博士后科研工作站成功获批，西华县电子商务产业园建成开园，扶沟“互联网+蔬菜”销售平台正式上线，商水智慧农业平台、亿星黄淮农产品网开通运营。开放招商成效明显。围绕食品加工、纺织服装、医药化工、电缆电气、装备制造和新型建材六大产业集群，建链、延链、补链、强链，全市新签约招商引资项目 123 个，签约金额 887.6 亿元。完成与北京华赢集团合作洽谈，成功引进总投资 100 亿元以上的世通巴铁研发生产项目。实施亿元以上项目 168 个，实际到位资金 233.4 亿元；新批外商投资企业 14 家，实际利用外资 4.9 亿美元。要素保障持续加强。积极推进政银企合作，平安银行郑州分行、中原银行分别向我市提供 100 亿元以上的综合授信。与金融机构合作，建立企业还贷周转资金和小微企业互助贷款风险补偿担保基金，企业融资难逐步得到缓解。银行业新增存贷比继续提高，信贷资金供给有效改善。积极推进与省水投集团、省国土中心合作，探索了中心城区重大基础设施和生态水系建设融资新模式。加强土地、电力、劳动力等资源调配，重点项目、重点产业的建设发展需求得到较好保障。

(五)坚持抓保障、促共享，民生福祉继续改善，社会事业全面进步。坚持以人民为中心的发展理念，发展依靠人民，发展成果由人民共享，人民群众有了更多获得感。实施精准扶贫，建立定点帮扶机制，为 19.5 万贫困户落实了帮扶责任人。完成整村推进项目 219 个，到户增收试点项目 344 个，“雨露计划”培训 8.1 万人次，又有 20 万人实现稳定脱贫。着力促进就业。新增农村劳动力转移就业 10.5 万人，新增城镇就业 8.8 万人，城镇登记失业率控制在 3.9%以内，超额完成省定目标任务。(下转第二版)

奋力争当周口崛起科学发展排头兵

——访中共沈丘县委书记皇甫立新

记者 韦伟 通讯员 陈晓东



“‘十三五’时期，是沈丘主动适应经济发展新常态、协调推进‘四个全面’战略布局的关键期，是富民强县、蓄势崛起、跨越发展的窗口期，也是率先脱贫、撤县设市、全面建成小康社会的决胜期。我们将按照‘五位一体’总体布局 and ‘四个全面’战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高经济发展质量和效益为中心，围绕‘一城两带三点’的空

间布局，持续实施‘123456’总体发展思路，努力实现‘率先脱贫、撤县设市’奋斗目标。”沈丘县委书记皇甫立新在接受记者采访时，描绘了沈丘县“十三五”时期的发展蓝图，明确了“十三五”时期的战略重点。

皇甫立新表示，“十三五”时期，沈丘发展机遇与挑战并存，总体上机遇大于挑战。谋划和推进沈丘“十三五”发展，要在把握大势上有全局眼光，做到举重若轻，有定力，不慌神；在工作推动上坚持问题导向，做到举轻若重，不大意、不懈怠。“十三五”时期，沈丘要坚持发展第一要务，蓄势崛起、跨越发展。在发展速度上，要努力保持较高速度增长，做到“两个高于、两个翻番”。即到 2020 年，全县地区生产总值年均增速、城镇化率年均增速高于全市平均水平，城镇居民可支配收入、农民人均纯收入翻一番。在空间布局上，要构建“一城两带三点”空间发展布局。“一城”，即进一步提升县城综合承载能力、产业发展水平、交通通达能力和辐射带动能力，打造周口副中心城市；“两带”，即构建沿郑合高铁经济带和沿沙颍河

经济带，带动周边乡镇发展；“三点”，培育付井镇、纸店镇、老城镇三个经济增长点，促进全县经济社会均衡发展。

思路决定出路。皇甫立新认为，“十三五”时期，沈丘要持续推进“123456”发展思路。“1”是一个目标：富民强县、率先脱贫、撤县设市、全面建成小康社会；“2”是两个定位：“全省争一流，全市争第一，奋力争当周口崛起科学发展排头兵”的工作定位和把打造“豫东南休闲食品城、商贸物流城、滨河宜居城”作为发展定位；“3”是三件大事：积极推进事关沈丘长远发展的郑合高铁沈丘站、沙颍河航运枢纽下移、华电国际 2×100 万千瓦绿色煤电项目三件大事；“4”是四大战略：

坚定不移地实施“创新驱动、开放带动、项目拉动、产城互动”四大战略；“5”是五区统筹：集中建设新城区、逐步改造老城区、强力推进产业集聚区、稳步提升粮食生产核心区、加快建设商务中心区，统筹推进四化同步科学发展。“6”就是“六项重点”：一是构建科学发展载体，二是推进产业转型升级，三是推进城乡一体化发展，四是夯实“三农”基础，五是着力改善民生，六是落实工作保障。

皇甫立新说，通过几年的努力，沈丘将在 2017 年在全市 7 个贫困县中率先脱贫摘帽，2020 年争取撤县设市，圆沈丘人民一个美丽梦想，确保如期全面建成小康社会，开启社会主义现代化建设新征程。



口补录特事特办。西华县公安局户政部门对宋小旦补录手续进行审核并报主管领导当场签批后，随即指派专人迅速将审批材料报送至周口市公安局。当日中午，周口市公安局治安和出入境管理支队户政大队大队长袁爱丽，立即召集相关人员完成材料审批程序。当日下午，西华县艾岗派出所所长张玉中和户籍民警赵亚杰，拿着办好的户口本送到宋小旦的手中，并把他接到派出所办理了居民身份证。53 年的“黑户”流浪汉终于有了身份。

●做有温度的新闻

户政办理为流浪汉一路绿灯

郝发顺

“谢谢公安给我解决了大问题，今后，我再也不会到处流浪了！”日前，西华县艾岗乡纸房行政村村民宋小旦终于摘掉了 53 年的“黑户”帽子，圆了户口梦。

2 月 26 日上午，西华县艾岗乡纸房

行政村村民宋毛孩急匆匆来到西华县公安局户政大厅。反映其哥哥宋小旦户口从出生漏登、长年在流浪的情况。今年 1 月 20 日，53 岁的宋小旦被湖南省长沙市救助站送回老家。宋小旦双腿和肺部患病急需入院治疗，但没有户口

本和身份证，无法办理农村合作医疗和住院手续，为此，一家人心急如焚。按照户口补录审批程序规定，成年人户口补录从上报到审批至少需要 20 个工作日。为确保宋小旦尽快得到治疗，周口市、西华县公安局户政部门决定对宋小旦的户

人民日报社论

为决胜全面小康汇聚力量

(详见第四版)

民警朱业德荣登 2 月“中国好人榜”

本报讯(记者王艳 通讯员朱国杰)昨日，记者从市文明办获悉，在由中央文明办主办、中国文明网承办的“我推荐、我评议身边好人”活动中，太康县公安局刑警大队民警朱业德荣登 2016 年 2 月份“中国好人榜”。淮阳县的退伍兵王俊刚成为 3 月“中国好人榜”候选人。

朱业德以保护群众生命财产安全为宗旨，恪尽职守，兢兢业业，舍小家为大家，先后多次被太康县公安局评为先进工作者。他的事迹在广大市民和网友中引起强烈反响。“我为这样的好警察喝彩！我为这样的事迹感动！正义的力量能引领时代的潮流，奉献的精神才是

这个时代的主旋律。”很多网友都在他的事迹简介下面留言，为他点赞。

候选 3 月“中国好人榜”的王俊刚是淮阳新站镇人。从淮阳偏僻的乡村到北京大都市的创业者，从退伍兵到工程老板，他通过十多年的艰辛拼搏取得成功，然而他没有坐享清福，而是尽力帮助家乡父老乡亲，支持家乡建设，以赤子之心推动家乡经济发展。

记者在“中国好人榜”活动页面上(http://archive.wenming.cn/jingtai/sbhr_news/sbhr_jyfx.htm)上看到，王俊刚为敬业奉献类好人，投票序号 142。大家可以登录页面，顶起身边的感动人物，写下心得体会。

工行联手工商助力小微企业发展

本报讯(记者王吉城 通讯员韩冰)2 月 25 日，工行周口分行、市工商行政管理局举行全面战略合作签约仪式，全力破解小微企业贷款难、贷款贵等发展难题，助力周口小微企业发展。

近年来，工行周口分行坚持把支持小微企业发展作为义不容辞的社会责任和自身经营转型的战略任务，专门成立了小微企业金融业务中心，开通了小微企业融资平台，推出了小微企业网贷通等一系列措施，着力解决小微企业融资难、融资贵等难题，助推周口市“大众创业，万众创新”。工行周口分行党委书记、行长王明峰表示，工行将在符合国

家信贷政策、制度的前提下，为创业人才创办市场主体提供小微企业周转贷款、小微企业网络循环贷款、银证通、经营性物业贷款、标准厂房按揭贷款、财智账户卡透支贷款、票据直贴、个人经营贷款等八大融资支持。在符合业务办理条件下，为无不良记录小微企业提供包括法人理财、资金结算、贵金属投资、现金管理、工银 e 缴费、工银 e 商贸、代发工资、财富顾问等全方位的金融服务。

市工商局有关负责同志表示，双方的战略合作，将对周口市场繁荣、居民就业、企业争优起到重要促进作用。