

# 政府工作报告

(上接第一版)完善社会保障。保障性住房建设完成省定目标任务,农村危房改造完成31700户;建成100所农村养老院,5所中心城区社区养老服务示范点;为59万城乡低保对象发放救助金9.4亿元,初步实现了人人享有社会保障的目标。全市新农合参合人数886万人,基本公共卫生服务人均补助标准进一步提高,27家县级公立医院全部实施药品零差率销售,社会事业全面进步。推动义务教育均衡发展,中心城区“三校五园”和县市农村薄弱学校改造项目进展顺利,中心城区新增学位4000多个,“大班额”“入园难”问题逐步缓解。新招聘教师4700人,教师年龄结构、学科结构得到优化。76名考生被清华大学、北京大学录取,河南省高考文科状元均来自周口;周口师范学院转型发展取得新的进步,周口职业技术学院被授予“河南省职业教育品牌示范学院”称号,周口科技职业学院晋升本科通过专家组初步评估验收,周口技工学校成功获批为“高级技工学校”。医药卫生计生体制改革稳步实施,城乡医疗资源持续增加,医疗和疾病防控能力不断提高,人口发展更加均衡,人民健康更有保障。文化惠民政策全面落实,完成周末公益剧场演出50场,为市图书馆新购图书5万册,公共文化场馆免费开放。获省级以上优秀文艺作品表彰79项。在国家博物馆成功举办“大道周口”王学岭诗文书作品展。中国(淮阳)非物质文化遗产展演规模和影响不断扩大。扎实推进文明周口建设,持续开展“践行价值观、文明我先行”主题系列活动和道德模范评选,评选出“文明市民”、“最美教师”100名,国家、省、市级道德模范及提名奖等59名。顺利通过国家二类城市语言文字工作评估验收。成功举办第十二届老年人体育健身大会和第二届中华龙舟赛,全民健身计划深入实施。生态建设成效明显。持续实施蓝天、碧水、乡村清洁工程,生态环境保持良好。完成省定淘汰黄标车目标任务,严禁农作物秸秆焚烧,加强扬尘治理,空气质量优良天数累计191天,超额完成省定目标任务。加强重点流域河流污染综合治理,地下水饮用水源地取水水质稳定达标。美丽乡村建设稳步推进。完成造林11.9万亩,并实现了高速公路廊道绿化全覆盖。社会治理得到加强。严厉打击各类违法犯罪活动,实现命案破案率100%,群众的安全感和满意度进一步提高;持续开展食品药品安全专项治理,严格落实安全生产责任,全年没有发生重大事故;依法解决信访诉求,赴京到省来市信访总量平均下降50%以上;深化社会治安综合治理,法治周口、平安周口建设扎实推进,社会大局和谐稳定。

一年来,市人民政府办理人大代表建议136件、政协提案399件,办结率100%。自觉加强政府自身建设,深入开展“三严三实”专题教育和“三查三促”活动,深化政务公开,法治政府、服务型政府建设继续推进。严格落实中央“八项规定”和省委、省政府20条意见,自觉履行“一岗双责”,政府廉政工作取得新的成效。国防动员和双拥共建深入开展,军政军民团结更加巩固。妇女儿童、残疾人、红十字、慈善、老龄等事业健康发展,统计、审计、民族、宗教、外事、侨务、史志、档案、气象、地震、社会科学、人民防空、对口援疆等工作取得新的成绩。

各位代表!2015年工作任务的全面完成,标志着我们实现了“十二五”的圆满收官,同时也标志着我们已经站在了新的发展起点上。回顾这五年的奋斗岁月,自强不息的千万周口儿女,在充满希望的这方热土上,以顽强的拼搏和辛勤的汗水,用勤劳的双手和聪明的智慧,创造了精彩业绩,谱写了辉煌篇章,我们为自己取得的成绩而骄傲,我们也为周口的的发展进步而自豪!

这五年,我们的综合实力大幅提升。全市经济总量实现由全省第九位到第五位的跃升。2015年生产总值达到2082.4亿元,连续三年稳居全省第五位,经济总量跻身全国城市前100名,居92位;人均生产总值由12934元提高到23644元,较“十一五”末增长1.7倍;一般公共预算收入突破100亿元,是“十一五”末的2.6倍;一般公共预算支出突破441亿元,是“十一五”末的2.3倍;规模以上工业增加值达到927.3亿元,是“十一五”末的2.1倍;社会消费品零售总额完成947.7亿元,是“十一五”末的2倍;固定资产投资累计完成5814.7亿元,是“十一五”期间的2.7倍;实际利用外资累计20.4亿美元,是“十一五”期间的4倍。

这五年,我们的粮食生产连创新高。粮食生产连续五年创历史新高,累计总产达到790亿斤,稳居全省第一位,周口市和7个县市连续荣获“全国粮食生产先进单位”。围绕建设现代农业强市,培育新型经营主体,发展适度规模经营,土地流转面积达到288.5万亩,市级以上农民示范合作社达到410家,工商登记家庭农场3375家,农业的信息化、标准化发展步伐加快,农业综合生产能力和现代化水平大幅提升。

这五年,我们的工业集聚亮点突出。工业始终是增长最快的产业,规模以上工业总数达到1204家,比“十一五”末增

加110家,规模以上工业主营业务收入是“十一五”末的3.1倍。产业集聚区成为周口工业发展、城市壮大的有效载体,建成区面积达到166.8平方公里,累计完成投资3488.4亿元,拉动农村人口向城市集中100万人左右。沈丘产业集聚区被评为全省二星级产业集聚区,项城、太康、西华、郸城、商水、淮阳和周口经济技术开发区被评为全省一星级产业集聚区,星级产业集聚区数量位居淮南四市第一位。伴随着产业集聚区的发展,各县市立足实际,挖掘优势,奋勇争先,多数实现了在全省经济发展位次的前移,县域经济呈现蓬勃发展的局面。

这五年,我们的城市建设步伐加快。中心城区建设稳步推进,新老城区面貌发生较大改变,特别是2013年1月省政府批准设立了城乡一体化示范区,确立了周口新型城镇化的主攻方向,拉开了中心城区开发建设新一轮高潮,新区10余条主次干道全部畅通,五纵六横路网框架基本形成,文化艺术中心、体育中心、市政中心、周口公园、和谐公园等项目相继建成,港口物流产业集聚区建设取得重大进展,华耀城、碧桂园、沙颍河生态建设等初具规模,城乡一体化示范区成为中心城区变化最大、最具发展活力的热土。鼓励支持县城加快产业发展,促进人口集聚,所有县城都已成为产城互动、秩序优良、充满生机、初具规模的现代中小城市。以重点镇建设为抓手,完善乡镇基础设施和公共服务设施,一部分重点城镇成为吸纳农村人口转移的重要载体。

这五年,我们的基础支撑不断壮大。五年中累计建设重点项目672个,其中建成投产497个,干成了1打打基础、利长远的大事,办妥了一批多年想办却办不了的难事、要事、好事,实现了一些具有标志意义的突破。产业合作领域得到拓展,实现了与美国好时、福喜集团合作,引进了富士康、娃哈哈等知名企业,吸引了鲁花、正大、大用、牧原、六和等企业在周口扎根落户。坚强电网建设迈出新步伐,实现了整体供电能力、110千伏以上变电容量、10千伏配电变压器容量“三个翻番”。天然气基础设施日趋完善,实现了管道天然气通达所有县市区。随着新周高速公路的开通,全市高速公路通车里程接近500公里,公路枢纽地位更加巩固。沙颍河通航将上溯至漯河,奠定了我市独特的水运优势。郑洛铁路改造升级全面完成,运力大大增强。公路、水路、铁路共同构成了周口大交通格局,周口融入全国、全省经济发展的基础更加坚实。

这五年,我们的民生福祉显著改善。坚持实施“十项重点民生工程”,持续抓好中心城市“十件民生实事”,财政民生支出累计达到1381.7亿元,占财政支出总额的79.1%。城镇居民人均可支配收入达到21019元,年均增长11.2%;农村居民人均可支配收入达到8576元,年均增长13.5%。群众就业、就医、住房、出行等条件不断改善,新型农村合作医疗、新农保实现了全覆盖,城镇就业累计新增44.3万人,农村劳动力转移就业累计新增53万人,解决386万农村居民和在校师生饮水安全问题,新建、改建农村公路3400公里、大中桥梁13500延米,90.5万农村贫困人口稳定脱贫,人民群众的获得感、幸福感不断增强。

这五年,我们的教育事业蓬勃发展。全市累计投入教育资金425.6亿元,促进各级各类教育快速协调发展,涌现出践行教书育人精神的好校长张伟、感动中国的教师李灵等一大批全国优秀典型,创造了全国有影响的郸城教育经验和郸城一高名校,高招录取人数和名校录取人数逐年增长,累计20.8万人考入本科院校,272名被清华、北大录取,5名全省文科状元出自周口,义务教育巩固率、高等教育毛入学率分别达到98%和41%,为国家培养和输送了人才,被国务院表彰为全国“两基”工作先进单位。教育为周口争得了荣誉,为周口未来的发展积蓄了宝贵资源。

这五年,我们的总体形象越来越好。在市委的坚强领导下,全市形成了积极向上、风清气正的良好政治生态,大家自觉维护来之不易的大好局面,各民族和睦相处,全社会安居乐业。同时,随着农业大市向经济大市的转变和综合经济实力的不断增强,周口人团结一致、务实重干、奋力拼搏、积极进取的形象正在不断形成和光大;大批外出创业成功人士活跃在全国各地,周口人勤劳善良,敬业奉献、能干干事、干成事的形象更加出色;郑春光、彭秀英、张伟等一批批英雄人物的涌现和频频出镜于央视等主流媒体,周口人助人为乐、见义勇为、诚实守信、遵纪守法的形象备受社会点赞。周口的外在形象越来越好,周口人民的发展自信越来越强!

各位代表!“十二五”的五年,是我们创造了辉煌的五年,也是我们挥洒汗水、砥砺奋进的五年。五年的成就来之不易,这是省委、省政府和市委正确领导的结果,是市人大及其常委会依法监督、大力支持的结果,是市政协积极建言献策、鼎力帮助的结果,是全市上下团结拼搏、攻坚克难的结果。在此,我代表市人民政府,向辛勤工作在各个领域的全市人民,向市人

大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和离退休老同志,向驻周人民解放军、武警官兵、公安政法干警,向所有关心、支持、参与周口建设和发展的中央和省驻周单位、社会各界人士、海内外朋友,致以衷心的感谢和崇高的敬意!各位代表!

成绩值得珍惜,问题不容回避,我们必须清醒忧患,充分认识到在实现周口崛起的道路上,还存在着许多困难和问题。从长期看,周口历史欠账多,发展相对落后的状况没有根本改变;经济结构不优,产业层次不高的状况没有根本改变;城镇化水平不高,中心城区首位度低的状况没有根本改变;公共服务能力不强,公共产品不能满足人民群众要求;状况没有根本改变;推动发展的能力不足,人才相对缺乏的状况没有根本改变。从短期看,一是我市经济运行质量效益不高的问题依然存在。规模以上工业企业培育数量不够,高新技术企业较少,企业创新能力、市场竞争能力不强,个别企业生产经营不景气,甚至出现停产半停产状况;房地产市场销售不旺,财政收入对房地产的依赖程度较大,工业对财政的贡献率相对不高,财源结构不够优化,财政收支矛盾突出。二是农民多而不富、农业大而不强、农村广而不美的问题依然存在。全市还有贫困村630个、贫困人口52.4万人,脱贫攻坚任务繁重;农业现代化水平不高,新型农业经营主体培育不足,在全国、全省有影响的农业品牌不多,与农业大市地位不相称;农村环境问题还很突出,垃圾围村、污水横流现象比较普遍,生产生活条件需要进一步改善。三是招商引资、项目建设后劲不足,推进不尽理想的问题依然存在。招商引资引进的集团型、基地型大项目少,一些项目效益不理想,合同履约率、项目落地率、资金到位率及项目层次都有待提升;一些重点项目建设进度缓慢,部分没有按时序节点推进,没有按时形成新的经济增长点。四是城镇化水平不高,中心城区发展滞后、辐射带动能力弱的问题依然存在。城镇化发展速度和质量低于全省平均水平,城市对农村的拉动作用不强,尤其是中心城区综合经济实力弱,产业结构不合理,城市基础设施差,城市管理体制不完善,老城区改造进展较慢,市区内“脏、乱、差、堵”和“两违”现象没有得到根本遏制,市民对此意见还很大。五是政府工作作风不严不实的问题依然存在。通过开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、懒政怠政为官不为专项治理和项目建设环境中监管等活动,一些部门乱作为现象有所减少,但是个别干部缺乏开拓创新意识和责任担当,遇事畏首畏尾、推诿拖延,不作为、慢作为现象依然存在;个别单位工作人员尤其是中层干部,利用职权“吃拿卡要”的现象时有发生,发展环境有待进一步整治优化。对于这些情况,我们一定要高度重视,不回避、不遮掩,采取得力措施,切实加以解决。

## 二、“十三五”时期主要目标和任务

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,也是我市追赶跨越的重要战略机遇期。根据市委建议,市政府编制了《周口市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》,已印发会议,提请审议。

“十三五”时期经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,坚定不移地实施周口崛起方略,将发展是第一要务、牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以提高经济发展质量和效益为中心,加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式,围绕“一极两区三中心”发展定位,积极融入国家“一带一路”战略和郑合高铁沿线经济发展轴带,着力构建“一中心四组团五支撑”发展格局,着力优化经济结构、转换发展动力,着力保障和改善民生,加快推进“四化”同步科学发展,确保如期全面建成小康社会,为全面实现周口崛起奠定坚实基础。

## 三、2016年目标任务和重点工作

2016年,我们将认真落实中央、省委、省政府和市委的各项决策部署,大力推进供给侧结构性改革,着力稳增长、促改革、调结构、强基础、惠民生、防风险、降成本、提效益,确保“十三五”良好开局。

今年经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长8.5%左右;地方一般公共预算收入增长8.5%;全社会固定资产投资增长15%;社会消费品零售总额增长12%;外贸进出口总额增长7%;实际利用外商直接投资增长5%;城乡居民收入与经济增长同步;城镇新增就业6.3万人以上;居民消费价格涨幅3%左右;节能减排、环保等约束性指标完成省定目标;发展质量和效益明显提高,结构调整和改革创新取得新的进展。

上述目标,总体高于全省平均水平。面对复杂严峻的经济形势,之所以这样确定,是因为综合分析判断,我市仍然具备加快发展的基础和条件。从发展基础上讲,近几年,我们深入实施周口崛起方略,全市追赶跨越的态势得到巩固,主要经济指标增速已连续4年高于全省平均水平,经济总量稳居全省第五位,经济大市的位置日益凸显。我们办成了一些大事要事,实施了一批对周口未来发展意义重大的项目,蓄积了更多崛起的基础和力量。从产业结构上讲,我市农业具有基础优势,现代农业发展潜力巨大,我市工业多数是农副产品加工业,去产能、去库存的压力小,具备适应市场需求、快捷利用创新技术调整产品结构的条件,在转方式、调结构的新形势下,工业增长已连续4年在全省保持领先地位。我市有一千多万人口,消费市场潜力巨大,以商贸物流为特色的服务业规模不断壮大,对经济增长的拉动作用日益增强。从资源禀赋上讲,我市人力资源丰富,在全国人口红利逐渐消退的背景下,我市的劳动力资源优势更加明显,加上每年有20万左右外出劳动力回乡创业就业,资金技术等生产要素加速回流,能够增强经济发展的活力和潜力。我市的生态环境优势较为明显,自源性污染少,水生态、林业生态均处于良好状态,成为新的竞争优势。从政策机遇上讲,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,机遇大于挑战。中央和省委、省政府为保持经济平稳健康发展,陆续提出了许多新理念、新战略、新举措,比如,着力推进农村一二三产业融合发展、提高基础设施网络化水平、重点支持中西部地区城镇化、实施脱贫攻坚计划等等,并配套出台了一系列政策措施,这些政策举措与我市当前发展的需求紧密契合,有利于我们争取更多政策资金支持。加上我们具有良好的政治生态,有对富民强市的不懈追求,有全市上下思发展、谋发展、促发展的高涨热情,有比干劲、比贡献、比速度的浓厚氛围,只要我们坚定信心,埋头苦干,我们一定能够全面完成今年的预定目标,一定能够在全面建成小康社会社

幸福生活至关重要。我们必须把握新常态这个经济发展的大背景,应时合势,实干苦干,牢牢把握经济社会发展主动权。为此,必须始终坚持发展第一要务,努力促进经济实现跨越发展。加快跨越发展是全市人民的迫切追求,也是省委、省政府对周口提出的明确要求,我们必须毫不动摇地坚持以经济建设为中心,坚持把当前稳增长与长远保态势结合起来,把加快中心城区发展与促进县域经济发展结合起来,准确把握新常态带来的趋势性变化,遵循规律、大胆作为,保持定力、抓住关键,壮大总量、补齐短板,城乡一体、共进共荣,奋力开拓周口发展新境界。必须始终坚持五大发展理念,努力促进经济转型升级。牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,以发展理念转变引领发展方式转变,以发展方式转变推动经济转型升级,实现投资有回报、产品有市场、企业有利润、政府有税收、生态有改善、人民有获得感。必须始终坚持项目带动,努力促进投资持续较快增长,持续以项目建设为抓手,以“双十五”工程和中心城区“四个一批”项目为重点,坚持重点工作项目制、重点项目目标制、重要目标责任制,完善推进机制,强化责任落实,持续提高项目建设管理的精准性、有效性,壮大经济实力,保持发展活力。必须始终坚持统筹平衡,努力促进社会安全稳定和谐。始终保持清醒忧患,正确处理改革发展稳定的关系,防止各类风险的发生,提高安全生产和非法集资等风险的预警防控能力,创新社会治理,为改革发展创造良好环境。必须始终坚持务实重干,努力促进工作效能不断提升。继续按照“三严三实”的要求,发扬务实重干、勇于担当的作风,提升驾驭全局的能力,抓大事、干实事,研专题、出实招,坚决不走错路、少走弯路,坚决不务虚名、多求实效,全面提升工作效能。

各位代表!只要我们坚持做到上述五个“始终坚持”,不动摇、不懈怠、不折腾,顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,拼搏进取、久久为功,我们就能不断开创周口发展的光明前景!

## 三、2016年目标任务和重点工作

2016年,我们将认真落实中央、省委、省政府和市委的各项决策部署,大力推进供给侧结构性改革,着力稳增长、促改革、调结构、强基础、惠民生、防风险、降成本、提效益,确保“十三五”良好开局。

今年经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长8.5%左右;地方一般公共预算收入增长8.5%;全社会固定资产投资增长15%;社会消费品零售总额增长12%;外贸进出口总额增长7%;实际利用外商直接投资增长5%;城乡居民收入与经济增长同步;城镇新增就业6.3万人以上;居民消费价格涨幅3%左右;节能减排、环保等约束性指标完成省定目标;发展质量和效益明显提高,结构调整和改革创新取得新的进展。

上述目标,总体高于全省平均水平。面对复杂严峻的经济形势,之所以这样确定,是因为综合分析判断,我市仍然具备加快发展的基础和条件。从发展基础上讲,近几年,我们深入实施周口崛起方略,全市追赶跨越的态势得到巩固,主要经济指标增速已连续4年高于全省平均水平,经济总量稳居全省第五位,经济大市的位置日益凸显。我们办成了一些大事要事,实施了一批对周口未来发展意义重大的项目,蓄积了更多崛起的基础和力量。从产业结构上讲,我市农业具有基础优势,现代农业发展潜力巨大,我市工业多数是农副产品加工业,去产能、去库存的压力小,具备适应市场需求、快捷利用创新技术调整产品结构的条件,在转方式、调结构的新形势下,工业增长已连续4年在全省保持领先地位。我市有一千多万人口,消费市场潜力巨大,以商贸物流为特色的服务业规模不断壮大,对经济增长的拉动作用日益增强。从资源禀赋上讲,我市人力资源丰富,在全国人口红利逐渐消退的背景下,我市的劳动力资源优势更加明显,加上每年有20万左右外出劳动力回乡创业就业,资金技术等生产要素加速回流,能够增强经济发展的活力和潜力。我市的生态环境优势较为明显,自源性污染少,水生态、林业生态均处于良好状态,成为新的竞争优势。从政策机遇上讲,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,机遇大于挑战。中央和省委、省政府为保持经济平稳健康发展,陆续提出了许多新理念、新战略、新举措,比如,着力推进农村一二三产业融合发展、提高基础设施网络化水平、重点支持中西部地区城镇化、实施脱贫攻坚计划等等,并配套出台了一系列政策措施,这些政策举措与我市当前发展的需求紧密契合,有利于我们争取更多政策资金支持。加上我们具有良好的政治生态,有对富民强市的不懈追求,有全市上下思发展、谋发展、促发展的高涨热情,有比干劲、比贡献、比速度的浓厚氛围,只要我们坚定信心,埋头苦干,我们一定能够全面完成今年的预定目标,一定能够在全面建成小康社会社

会的道路上迈出坚实步伐。为此,我们要努力做到“十个突出”“十个持续”。

(一)突出加强项目建设核心地位,持续增强经济发展后劲。强化项目带动战略,牢牢抓住项目建设这个总抓手,坚持稳定增长与培植后劲相统一,突出抓好事关经济长远发展、具有基础支撑和带动作用的重大项目。深化项目服务保障。围绕以“双十五”和中心城区“四个一批”为核心的226个市级重点项目,集中人力、物力、财力,促开工、争进度,保投运、见效益,确保完成年度建设任务。建立健全重点项目工作台账,推行“模拟审批”制度,为项目实施创造条件。强化政府部门服务项目的意识,对重点建设项目,优先保障建设用地,优先保障环境准入,优先保障资源配置。

强化项目跟踪督导。对重点项目实行动态管理,完善进入和退出机制,项目用地、财政补助、税收及行政性收费减免,与项目的形象进度、时序进度和投资额度挂钩,对不符合重点项目管理要求的,及时对重点项目库进行调整。加强项目督导检查,进一步提高项目的建设速度和质量。

积极谋划储备项目。认真研究国家、省有关投资政策、产业政策、区域经济发展政策,找准我市与国家 and省战略规划的对接点,与国家部委和省直厅局主动对接,在基础设施、公共服务、产业转型升级、企业技术改造、现代信息技术融合运用等方面,筛选和推介一批重大项目。提高项目谋划质量,增加新开工项目比重、工业项目比重、中心城区项目比重、重点项目在固定资产投资中的比重,努力实现由单个项目谋划向产业链和产业集群谋划转变,争取有更多项目进入国家和省重点项目“盘子”。

(二)突出发挥工业主导作用,持续提升制造业实力。坚持工业兴市战略不动摇,抓住《中国制造2025》和“互联网+”行动计划政策机遇,集中力量抓工业、强工业,提升工业综合实力。

加快产业集聚区提质转型创新发展。坚持“五规合一”、“四集一转”、产城互动的基本要求,突出集群、创新、智慧、绿色发展方向,继续推动产业集聚区上规模、上水平、上层次,打造县域经济发展主引擎。完成产业集聚区与乡镇行政区划管理体制套合。完善产业集聚区考核评价办法,严格以增加值、税收收入、从业人员、所在城镇城区常住人口为评价指标,提高考核评价的科学性、激励性。高度重视规模以上工业企业和“限上”服务企业培育,形成一批新的经济增长点。支持各县市区加快发展速度,壮大县域经济总量,强化争先晋位意识,实现在全省位次前移。

大力推进产业集群培育。突出链式发展和群体扩大,支持本土企业成长,积极承接产业转移,继续做大做强传统支柱产业集群。围绕面制品、肉制品、油脂深加工,开发健康、营养、保健、方便、休闲食品,促进食品加工业向价值链高端延伸,在千亿级产业集群培育上迈出新步伐。积极改造提升棉纺织业,提高精梳比重,发展高中平染整,中高档面料和高档服装,家用纺织品等终端产业,加快形成千亿级纺织服装产业集群。抓住国务院和省政府支持医药化工产业结构调整的政策机遇,完善医药产业链条,着力打造医药化工千亿级产业集群。继续培育电缆电气、装备制造、新型建材3个500亿级新兴产业集群,壮大制造业规模,提升产业竞争力。

着力推进企业转型升级。制订工业转型升级行动计划,推进传统产业高端化、新兴产业集群化、高新产业规模化。继续实施技术创新、质量提升和品牌建设,争取认定一批省级技术创新示范企业、省级工业公共研发设计中心和工业新产品。谋划、筛选一批重点技术改造项目,支持重点企业实施技术改造。加快企业战略重组,以30户重点企业和30户高成长企业为载体,以骨干企业为龙头,以资产、技术和品牌为纽带,跨地区、跨行业兼并重组,培育竞争力强的大企业、大集团。加强上市后备企业培训,力争更多企业挂牌上市。稳妥化解过剩产能,扩大有效产能。继续开展市长质量奖评选,增强企业质量意识。淘汰不符合能耗、环保、质量、安全等标准的企业,处置“僵尸企业”,促进集约发展、绿色发展。

推进工业化与信息化融合发展。顺应国家建设制造业强国的战略部署,把智能制造作为“两化”融合发展的重要方向,鼓励采用智能制造装备技术,加强网络化制造技术、云计算、大数据在制造业中的深度运用,推动制造业向自动化、智能化转变。吸收和引进各类资本,推动建立“互联网+”创业园和孵化器,建设周口“创客”队伍。大力发展生产性服务业,培育和引进供应链集成服务企业,拓展企业获取创新成果、管理创新成果的渠道,推动我市工业强筋骨、上水平。

优化企业服务保障。更加注重运用市场化、法治化手段,支持产业、企业发展。鼓励引导金融机构向工业企业提供融资支持,统筹做好电力、燃气、劳动力及土地等生产要素保障。规范农业各项惠农政策落实,清理和抓好涉企收费项目,优化企业发展环境。加强对企业经营

者的培训,壮大我市优秀企业家队伍。鼓励引导企业培养优秀技工,弘扬工匠精神,建设周口本土工匠队伍。

(三)突出夯实农业发展基础,持续加快农业现代化步伐。牢记保障国家粮食安全和脱贫攻坚的政治责任,促进农村一二三产业融合发展,提高农业发展的质量效益,推进现代农业强市建设。

提高粮食综合生产能力。落实农业“三项补贴”改革,加大涉农资金整合力度,统筹推进水、电、路、林等农田基础设施建设,力争新建高标准粮田135万亩。继续开展“红旗渠”精神杯和“丰产杯”竞赛活动,进一步改善农田水利条件。抓好整乡建制的高产创建,力争每个县乡建设3~5个整建制试点乡镇,所在乡镇分别建立2个小麦和2个玉米高产创建万亩示范方。划定永久基本农田,实行最严格的耕地保护政策,筑牢“藏粮于地”的基础。加强农业科技创新,推广运用农业新品种和农业新装备,提高农业综合生产能力,积蓄“藏粮于技”的潜力。

加快现代农业体系建设。持续推进农业发展方式转变,加快土地流转步伐,发展多种形式适度规模经营,鼓励种养结合、农牧一体、农林一体生态循环发展。引导金融机构加大对新型农业经营主体的支持力度,培育壮大以家庭农场、专业大户、专业合作社为主的新型农业经营主体。调整优化农业结构,促进农业生产经营专业化、规模化、集约化,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,增强农业抗风险能力、市场竞争能力和可持续发展能力。鼓励引导新型经营主体采用农产品质量标准和质量安全追溯技术,深入推进农业生产标准化、信息化。加强农产品品牌培育,打造一批知名品牌。推进“互联网+农业”,增强农业信息服务能力,力争所有县市区都与大型互联网企业建立合作关系,推动周口农业融入全国、走向世界。加强新型职业农民培训,培养新型农民企业家和专业能手队伍。

推动农村产业融合发展。落实国家有关促进农村产业融合发展的政策措施,积极推进省级农村一二三产业融合试点工作。树立大农业、大食物观念,继续推进现代农业产业集群培育工程和都市生态农业工程,打造农产品精深加工链条、资源循环利用链条,促进农产品加工业与农田、养殖场、林场连接融合,推进农业产业链和价值链建设。积极培育农业技术推广、农田管护、农产品收购、流通等农业公共服务和社会化服务体系。加强农业多功能开发,积极发展休闲观光、创意农业等新型业态。

改善农村生产生活条件。着力推进社会主义新农村建设,加快城镇基础设施和公共基础设施向农村延伸,有计划地推进国道、省道改造升级,完成农村公路“三年行动计划”乡村畅通工程,年内新建农村公路1100公里,改造大中桥梁3000延米。加强农村危房改造。着力改善农村人居环境,以县级统筹为重点,整合农村人居环境整治等项目资金,解决垃圾围村、污水乱排问题,力争每个村建立1个垃圾集中收储堆放点,逐步建立农村垃圾收集、转运、处理机制。开展农村人居环境示范创建活动,建成一批示范村、示范乡(镇)、示范县,推动农村人居环境进一步改善。

全面推进脱贫攻坚。利用国家加大对贫困地区投入力度、改变贫困地区基础设施落后状况的各项政策,谋划、争取、实施一批农村基础设施项目、公共服务项目和产业扶持项目。启动三年脱贫攻坚计划,围绕2018年完成脱贫攻坚任务的要求,对贫困县和面上县实施分期脱贫管理,川汇区、东新区年内完成脱贫目标,切实做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准,力争实现稳定脱贫16.3万人。

(四)突出打造豫东南商贸物流中心,持续推进服务业快速发展。强化商贸物流传统优势,鼓励业态创新,完善发展载体,保持服务业快速成长势头,着力打造豫东南区域商贸物流中心。

加快发展商贸物流业。发挥区位优势,商贸物流业基础优势,推动商贸物流业品牌化、连锁化、集团化。加快华耀城二期工程、龙都红星广场项目建设,促进商贸物流企业加快集聚,扩大品牌影响,提升辐射带动能力。加快推进中原鞋城一期工程建设,尽早形成中心城区新的商贸繁荣区。理顺商务中心区建设管理体制,全面抓好商务中心区和特色商业区建设,尽快完善设施,培育产业,拓展服务业发展空间。

推动房地产业健康发展。把鼓励住房消费、加快库存存作为促进房地产业发展的首要任务,支持缴存职工用公积金贷款改善住房条件,将有稳定劳动关系、常住人口纳入公积金覆盖范围,促进新市民在城镇购房,鼓励农民进城购房,建立购租并举住房制度,提高棚户区改造货币化安置率,培育发展住房租赁市场,公租房新增需求主要通过发放货币化补贴、政府购买或长期租赁商品房解决,推进房地产业健康稳定发展。引导房地产业发展养老、文化、体育等跨界地产,实现转型发展。规范物业管理市场,建设一批和谐精品社区,提高房地产市场品位。

(下转第三版)