

政府工作报告

(上接第二版)

继续壮大金融业。加快农信社组建农商行步伐,确保 4 家完成组建,5 家达到组建标准。大力引进股份制银行、保险、证券等金融机构在我市设立分支机构,持续培育新兴金融业态,壮大金融业规模。加强社会诚信建设,加大对担保公司、小额贷款公司、投资类企业、典当行等机构的监管,优化金融生态,防范金融风险。

着力发展新兴服务业。加快发展科技研发、信息咨询、交通物流、检验检测等生产性服务业。大力发展文化旅游产业,全面做好文化与旅游的有机结合,丰富旅游业内涵,促进文化旅游产业融合发展。加快淮阳太昊陵、西华女媧城、项城袁氏故居、川汇区关帝庙等景区建设,完善旅游设施,提升旅游接待水平。积极发展楼宇经济、教育培训、人力资源服务、体育、信息服务等生活性服务业,重点支持健康养老产业,推动生活性服务业向精细化和高品质提升。利用“互联网+”,推动在线教育、在线医疗等新业态快速发展。以电子商务为牵引,大力发展平台经济,支持建设电商产业园,继续推进与阿里巴巴集团的战略合作,组建和做大阿里巴巴周口产业带。打造“双创”示范基地,以周口师范学院大学生创业园为依托,逐步构建周口众创、众包、众扶、众筹网络支撑平台。

(五)突出提升中心城区引领作用,持续培育辐射带动能力。认真贯彻落实中央城市工作会议精神,坚持中心城区带动战略,以“五城联创”工作为抓手,统筹推进新城区开发和老城区改造,提高城市建设管理水平,培育辐射引领能力。

强化规划引领。坚持以人为本,创新规划理念和方法,增强规划的科学性和指导性,年内完成《周口市城市总体规划(2014-2030)》向省政府报批工作。完善中心城区水系规划编制、商务中心区和特色商业区规划编制。启动城市地下管网、城市综合管廊、城市综合交通、城市公交、城市停车设施、给排水、商业设施、园林绿化、海绵城市等专项规划编制,严格执行各类规划,提高规划的公开性、严肃性、强制性,一张蓝图绘到底。坚持多规合一,突出控制性规划的统筹性和精细性,将各类设施一次性规划、高标准建设,避免前建后拆,提升城市建设的质量和品位。

加快设施建设。紧紧抓住国家支持中西部城市建设的政策机遇,加快中心城区各类设施建设,提升城市综合承载能力,促进城市面貌尽快改善。继续改善 4 个高速公路出入口总体形象,年内完成汉阳北路、太清路、文昌大道东段路面提升改造、新周高速连接线二期等续建项目。积极谋划融入郑合高铁经济轴带,高标准做好周口高铁站片区的规划设计 and 开发建设前期工作。提升改造一批城市主干道。启动中原路打通和中原路跨沙颍河大桥工程、开元大道东延与东外环路连接工程、新火车站配套路网南八路、黄河路与中原路打通工程等。继续推进沙颍河周口至省界航道升级改造工程和港区港口中作业区码头建设。完善城市公共交通体系,开工建设华耀城客运站,加快建设周口客运西站,推进绿色低碳交通基础设施建设。继续改造自来水管网,完成老自来水厂与南水北调管网连接,建成投用南水北调东区水厂,尽早让市民吃上干净卫生的丹江水。启动建筑垃圾处理厂项目。加快建设污泥处置和污水处理项目,继续改造城区污水管网。建设隆达电厂中水回用项目。建成周西 500 千伏变电站。继续改造建设一批新的背街小巷、停车场、健身广场(园)、垃圾中转站、公共厕所。推进周口

至南阳高速公路项目前期,力争年内开工建设。启动周口东客运枢纽、大闸桥拓宽工程、北环路工程前期工作。

完善城市功能。坚持新老城区并重,加快完善城市公共服务功能,提升人口集聚能力。在城乡一体化示范区实施精品片区建设,重点围绕综合服务功能区、谋划和引进教育、医疗、养老、商贸等项目,打造城市新亮点。启动原荷花市场及周边改造开发,建设高端城市综合体。加快推进东成棚户区改造工程建设,改善七一路东段区域城市形象。建成并开放沙颍河公园(周口大道至东外路段)。启动流沙河、洼冲沟等 6 条河道中心城区段生态水系治理工程和引黄调蓄工程建设,推进园林城市建设,增强城市魅力。

推进精细管理。认真贯彻中央关于推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见,启动城市管理数字化平台建设,继续推进中心城区城市管理向长效化、精细化、规范化转变。持续开展“脏、乱、差、堵”综合治理,加快卫生城市、文明城市建设步伐。保持“两违”治理高压态势,杜绝“两违”增量,让违法建筑者得不偿失、付出代价,直至绳之以法。严格城市工程建设质量管理,设置市政工程建设铭牌,公开施工方和监管方信息,实行质量责任终身追究。继续推进精品街区建设工程,再建一批严管街、示范区、高品质社区。

壮大产业实力。下大力气加快中心城区产业发展,力争主要经济指标高于全市平均水平。依托经济开发区、高新技术产业开发区、港口物流产业集聚区,集中力量抓好世通巴铁等一批重大工业项目,壮大中心城区工业规模,提升中心城区工业实力。统筹各产业集聚区的主导产业,促进同类产业的集群集聚布局,避免无序竞争。加快商务中心区、华耀城二期工程的开发建设和老城区传统商贸圈的规范提升,增添中心城区商贸物流业发展的人气 and 活力。建设 1~2 个都市生态农业、休闲农业园区,发展都市农业旅游。利用大数据技术,建立中心城区统一的产业数据分析平台,研判中心城区产业发展态势,提升决策的预见性、准确性。

促进联动发展。围绕“一中心、四组团、五支撑”发展格局,坚持中心带动、联动发展,继续推进中心城区与项城、淮阳、商水、西华融合对接,启动实施八一路连通商水工程,加快周项快速通道建设,实现各组团县城与中心城区优势互补、良性互动。支持组团和支撑县城,完善基础设施建设,壮大产业规模,提高人口吸纳和承载能力,建设富有活力的中小城市。配合省政府确定的重点镇建设,各县市要选择一批基础较好的重点镇,加强规划建设,进一步完善城镇体系。落实户籍改革和居住证制度改革政策,推动农业转移人口市民化,稳步提升全市城镇化水平。

(六)突出用好开放招商关键举措,持续增强经济发展活力。顺应开放新形势,开展“招商引资突破年”活动,着力引进一批优质项目,为经济社会发展注入新的动力。

开展“招商引资突破年”活动。实施开放招商“一把手”负责制,筛选全国知名企业,实行部门分包联系责任制,做好牵线、搭桥、引进的各项工作。各县市区、市直各经济主管部门要把招商引资工作放在突出位置,确定年度引资目标、落地项目总数和投资总额,加强组织领导,跟踪问效落实。积极主动跟踪洽谈好中原国际智能养老健康城项目、乡村旅游项目、华侨医院项目等重点招商项目,力争年内落地一批具有引领性、突破性、方向性的重大项目,形成一批新的经济增长点。

创新招商方式。继续实行产业链招商、集群招商等有效招商方式,更加注重紧盯重点区域和重点对象实施精准招商,更加注重以商招商,更加注重现有企业增资扩能实现“零地招商”,更加注重吸引在外周口人回乡投资创业。继续组织专业招商队伍,专门研判我市企业发展的需求、外地产业资本的投资动态,实现招商引资主动式对接,提高招商引资的精准性。

培育开放招商优势。积极对接郑州航空港经济综合实验区,支持有条件的县市建设海关特殊监管区和保税中心。配合中原鞋城建设,充分利用广东鞋业厂商会在制鞋行业的影响,引进一批品牌鞋业生产企业,加快建设制鞋综合检测中心,巩固我市作为河南制鞋产业出口基地的优势。强化服务措施,建立谈判、签约、落地、建设、投产、壮大等全过程服务链,提高招商引资项目的履约率、开工率、资金到位率、投产达产率。继续实行首问负责制、服务承诺制、限时办结制、无偿代建制,完善一站式、一条龙服务,营造亲商、安商氛围,维护周口良好的开放形象。鼓励本土企业开展国际合作,不断扩大利用外资规模,提高进出口贸易的质量和效益。挖掘我市清真食品、用品生产优势,谋划建设清真食品产业园,推动产品走向国际市场,拓展企业发展空间。

(七)突出深化改革创新发展,持续释放经济发展新动能。坚持用改革激发活力,用创新提供动力,完成好各项重大改革任务,释放改革红利,推进创新创业。

深化行政体制改革。推进政府职能转变,提高服务的质量和效率。围绕简政放权,继续取消、下放行政审批事项。清理和规范中介服务事项,坚决切割审批部门与中介机构的利益关系。尽量减少不必要的评审、核査,减轻企业负担。推行“互联网+政务服务”,逐步将所有行政审批事项纳入网上审批。全面建立权责清单制度,健全运行机制,推进依法行政。注重加强日常监管,做到监管常态化、制度化、提高监管的有效性,逐步解决“只重审批、不重监管、批后不管”的问题。加强公共资源交易平台建设,适当分流交易项目,提高交易效率,规范交易活动,加强交易监管,防止腐败滋生。深化商事制度改革,巩固扩大“三证合一”改革成果。鼓励复员退伍军人、高校毕业生和返乡人员在家乡创业兴业,让能者有所为,勤者有所获。全面完成政府机构改革、公务用车制度改革,持续推进事业单位改革,深化财税体制改革,统筹抓好价格、教育、文化等领域的改革。

深化科技和投融资体制改革。认真贯彻落实中央和省有关科技创新体制改革精神,落实国家有关科技成果转化政策,激励科技人员主动转化创新成果,促进新技术转化为生产能力。有效整合各领域的创新力量,加大科技投入,不断满足经济社会发展对创新成果的需求。深化与省科技厅的合作,抓好议定事项落实。全面贯彻落实省政府企业投资项目负面清单制度,杜绝禁止类和限制类项目落地。利用好政府和社会资本合作(PPP)融资模式,组织好国家专项基金项目的申报争取工作。用好地方政府发债政策,提高发展资金保障能力。

深入推进创新发展。依托市内国家级、省级研发中心和工程技术中心,争取上级科研专项资金,努力突破一批产业关键技术。实施一批科技创新专项,重点抓好“医药中间体生产工艺技术研究及产业化”等 4 项省级科技专项的实施。全面提升市农科院科技创新能力,保持小

麦、大豆育种国内领先优势。充分用好周口师范学院科研资源,鼓励实施科技创新攻关。加快郸城县国家级农业科技园区建设,推动周口高新技术产业开发区发展,培育壮大我市高新技术企业群体,提升创新发展能力。

(八)突出构筑绿色发展屏障,持续建设美丽周口。牢固树立绿色发展理念,把生态环境建设放在更加重要的位置,涵养和巩固生态优势,建设蓝天碧水美丽周口。

硬起手腕治理环境。继续实施蓝天工程,做好工业大气污染防治、燃煤锅炉拆改,加强机动车污染防治,加大城市施工和道路扬尘治理,提高空气质量。继续实施碧水工程,落实重点河流环境综合整治和最严格的水资源保护制度,加快推进中心城区水系治理工程,加大洛河等重点流域水污染防治。协调督促贾鲁河上游城市污水治理和减排,提高过境水质。加强污水排放和污水处理设施运行监管,确保饮用水水源地取水水质达标率 100%。持续开展乡村清洁工程,推进农业面源污染防治。

狠抓源头污染防控。坚决杜绝新建污染型企业,淘汰或转型升级污染型企业。严控农作物秸秆焚烧,加大秸秆还田奖励补贴力度,探索秸秆综合利用新途径,促进农作物秸秆全量化综合利用。加强节水节能宣传,加强排污企业在线监管,严惩偷排超排行为。全面完成省政府下达的节能减排任务,减少资源消耗。

加强林业生态建设。继续推进全国绿化模范城市创建工作,年内新增造林绿化面积 10 万亩以上。加快实施生态廊道网络建设工程,廊道绿化率达到 95%以上。继续实施“百千万”农田防护林建设工程,农田林网控制率达到 95%以上。建成一批林业生态示范乡(镇、办)、示范村。大力实施城市绿化美化工程,提高城市绿化覆盖率、森林覆盖率,建设生态、宜居、美丽新周口。

(九)突出加强精神文明建设,持续促进周口文化繁荣。以社会主义核心价值观教育为引领,以文明周口建设为抓手,不断满足人民群众的精神文化需求,全面促进文化繁荣,提高文化供给能力。

提升文明素质。加强诚信建设,弘扬公序良俗,强化规则意识,传承良好家风,提升市民道德文化素质。继续开展“出彩周口人”系列报道,讲好周口故事,树立良好对外形象。大力宣传推广城市精神和市标、市歌、市树、市花等文化符号,涵养城市文化、提高居民对城市的认同感、归属感、自豪感。

加强文化供给。以满足市民多样化的文化需求为重点,实施文化惠民工程,推进公共文化服务设施建设,坚持免费开放。倡导全民阅读,建设书香社会。为市图书馆再购图书 5 万册,推进周口市数字图书馆工程。组织实施好中原文化大舞台惠民演出活动。组织好第七届中国(周口)——中国(淮阳)非物质文化遗产展演活动。建设周口科技馆二期工程。加强网上思想文化阵地建设,净化网络空间。开展“扫黄打非”,维护文化安全。

繁荣文化产业。推进文化与科技、金融、旅游、互联网融合发展,传统媒体与新兴媒体融合互动。实施文化品牌战略,挖掘伏羲文化、女媧创世文化等丰富文化资源,拓展文化产业发展融资平台,破解文化产业发展资金瓶颈。推进广电等传统媒体与新兴媒体融合,打造全媒体文化平台,推动文化企业规模化、品牌化。加强文物资源的开发与保护。引进一批文化旅游项目,壮大文化旅游产业规模。充分发挥书画、戏曲、杂技等文化资源优势,支持民办文化场馆建设,鼓励文化企业走出去,拓展发展空间。继续支持淮阳文化改革发展试验区建设。

(十)突出强化共享发展理念,持续提高民生福祉。以十项重点民生工程 and 中心城区十件民生实事为抓手,切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题,让人民群众共享改革发展成果。

加强就业和社会保障工作。健全城乡公共就业服务体系,继续实施以创业带动就业工程和全民技能振兴工程,做好高校毕业生和农村转移劳动力、城镇困难人员等群体就业工作,提高劳动者素质和就业质量。年内新增失业人员再就业 2.3 万人,就业困难人员实现就业 9000 人。加快城乡社会保障体系建设,依法扩大社会保险覆盖面。稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革,做好新老制度的衔接和并轨工作。统筹推进城乡救助体系建设,完善最低生活保障、特困人员供养、困难群体重特大疾病医疗救助、残疾人兜底等制度。积极做好养老事业,加快中心城区养老服务示范点和市老年护理院二期工程建设。推进保障性安居工程、城中村(棚户区)改造建设,不断改善低收入群体居住条件。

办好人民满意的教育。以构建周口“大教育”为抓手,着力推进义务教育均衡发展,年内郸城县、扶沟县通过省达标验收。加快标准化学校建设,实施农村薄弱学校改造工程和扩充城镇义务教育资源五年计划。巩固高中教育质量,打造周口教育名片。持之以恒推进中心城区教育振兴工程。继续实施职业教育攻坚二期工程、学前教育三年行动计划二期工程,支持周口科技职业学院晋升本科、联营职专晋升大专,鼓励周口职业技术学院、周口幼师和周口技工学校等加快升级发展。继续支持周口师范学院建设河南省示范性应用型高校。大力发展民办教育,鼓励和吸引社会资金发展教育事业。落实好乡村教师支持计划。完善助学资助体系,加大对经济困难学生的帮扶力度。

发展卫生健康事业。深化医药卫生体制改革,抓好县级公立医院综合改革,启动城市公立医院综合改革试点,强化基层卫生服务能力建设,提升基本公共卫生服务均等化水平。加强公共卫生和重大疾病预防控制,大力推进中医药事业和健康服务业发展,广泛开展爱国卫生运动。推进市中心医院新区分院和市中心医院新区分院建设。完善食品药品安全监管体制机制,加大社会共治力度,让人民群众吃得放心、吃得健康。全面实施“两孩”政策,提高生育服务水平。落实国家全民健身计划,办好市第三届运动会,加快市游泳馆、重竞技馆、老年健身馆及各县市体育中心建设,完善全民健身服务设施,全力备战省第十三届运动会。

维护社会大局和谐稳定。畅通人民群众利益诉求渠道,充分发挥市长热线联系群众、畅通民意的作用,及时为民排忧解难。依法规范信访,落实逐级走访,加强舆情研判,重点解决好劳资纠纷、环境污染、征地拆迁、非法集资等突出问题,维护好群众利益。着眼“双安”,推进“双治”,强化“双基”,抓好社会治安综合治理,完善治安防控体系,依法打击各种违法犯罪行为,增强人民群众安全感。加强重大公共安全事件防范、预警、应急、救援体系建设,提高预防和处置突发事件的能力。落实安全生产责任,确保不发生重特大安全事故,切实维护社会大局和谐稳定。

持续开展双拥共建,积极创建双拥模范城,支持驻周解放军、武警部队、预备役部队、民兵和人民防空建设,促进军民融合深度发展。维护农民工、妇女儿童合法权益,关心残疾人事业。加强民族宗教工作,促进民族经济发展和民族团结

进步。支持工会、共青团、妇联、工商联等人民团体在经济社会发展中发挥桥梁纽带作用。继续做好统计、物价、海关、气象、地震、史志、外事、侨务、社会科学、应急救援、对口援疆等工作。

四、勇于担当,主动作为,不断提升政府治理能力和水平

坚持忠诚于宪法,忠实于人民,着力建设法治政府、担当政府、服务政府、廉洁政府,不断提高治理能力,推进周口发展,造福全市人民。

始终坚定正确政治方向。巩固拓展群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果,认真抓好“学党章党规、学系列讲话、做合格党员”学习教育,严明政治纪律,严守政治规矩,坚决在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。坚决服从市委统一领导,坚决贯彻市委决策部署,全力维护全市工作大局、发展大局。

毫不动摇坚持依法行政。贯彻国家法治政府建设实施纲要,启动“七五”普法,完善国家工作人员尊法学法守法用法制度,建立健全政府法律顾问制度,提高依法行政的能力和水平。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,坚决执行市人大及其常委会的决议和决定,坚持重大事项报告制度;自觉接受人民政协的民主监督,密切与政协委员、各民主党派的民主协商,认真办理人大代表建议和政协提案。积极配合人大做好地方立法工作。全面推进政务公开,落实行政执法责任,加强行政执法监督,坚决纠正执法不公正、不文明现象。

持之以恒强化责任担当。继续弘扬敢于负责、勇于担当、务实重干的精神,以“懒政怠政为官不为问责年”活动为载体,解决“能力不足不能为、动力不足不想为、担当不足不敢为”和“吃拿卡要”乱作为等问题,重点查处机关中层干部执行不力、失职渎职、弄虚作假和态度蛮横、作风敷衍、故意刁难等影响经济发展和政府形象的人和事,下决心打通政策落实中的“中梗阻”和“最后一公里”。坚决惩治阳奉阴违、有令不行、有禁不止的行为,确保政令畅通,促使各级各部门一心为公、勤政为民,想干事、能干事、干成事,对得起肩上的使命,对得起人民的期待。

驰而不息加强廉政建设。严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。严格执行中央八项规定和省委、省政府 20 条意见,持续深入反对“四风”,坚决惩治和查处损害群众利益的不正之风和腐败问题。认真抓好巡视反馈问题的整改落实,坚持把巡视工作的成果落实到加快发展上来。严格落实国务院“约法三章”,厉行节约,勤俭办一切事业。坚持用制度管权、管事、管人,加大对领导干部经济责任审计力度,推动审计监督全覆盖,让权力在阳光下运行。

各位代表!

政府的宗旨是为人民服务,政府的责任是推进经济社会更好更快的发展。踏着“十二五”圆满收官的鼓点,我们迎来了充满希望的“十三五”开局之年,踏上了推进周口发展的崭新征程,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在省委、省政府和市委的正确领导下,以滚石上山的精神和毅力,以抓铁有痕、踏石留印的劲头和作风,不惧矛盾、不畏艰险,牢记使命、负重前行,不断开创周口崛起、富民强市、全面建成小康社会的新局面!

周口报业传媒集团 2016 春季大型车展

买车 就等 3 月 25 日!

时间:2016 年 3 月 25 日~27 日 地点:周口市东新区体育中心

诚征冠名、协办单位 欢迎汽车商家参展

策划/执行:周口报业传媒集团汽车工作部 周回晚报《汽车周刊》

咨询电话:13592220030 15890586885

邮箱:13592220030@126.com