

系统谋划 前瞻布局残疾人小康进程

——专家解读《“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》

国务院日前印发《“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》，对未来五年残疾人共建共享小康社会进行了系统谋划和前瞻布局。这一纲要有何特点？将为我国8500万残疾人生活带来哪些变化？围绕这些问题，中国人民大学残疾人事业发展研究院院长郑功成教授对文件进行了解读。

解决现实问题，满足群众需求
问：纲要有何突出特点？
答：一部好的规划，必须能够组织动员各方面资源，解决现实问题，满足群众需求。

2015年初，中国残联开展首次全国残疾人基本服务状况和需求调查，获得了关于2664万名持证残疾人和未持证残疾儿童的大数据。这是一次在残疾人保障和服务领域了解民意、集中民智、汇集民需的重要行动，为编制纲要提供了可靠的依据和扎实的基础。

纲要编制时站在整体上解决问题的角度，谋全局而不是谋一域，在推动残疾人民生保障和基本公共服务方面体现出

了“三大转变”：即从覆盖一部分人口向人口全覆盖转变，从临时性的救助向制度化保障转变，从个别化帮扶向常态化服务转变。

纲要提出加快残疾人小康进程的10项主要指标，涵盖家庭收入、生活补助、护理补贴、养老保险、医疗保险、脱贫解困、危房改造、康复服务、辅具适配和义务教育，每一项都关系着残疾人及其亲友的获得感、幸福感，全部都是他们最迫切需要解决的问题。

与前几个五年规划相比，指标数量有了压缩，集中在最基本的民生保障事项上，这是纲要务实的一面；与此同时，纲要大幅增加约束性指标，除了家庭收入、养老保险和医疗保险的参保率仍是预期性指标外，其他均为约束性指标。实现这样的目标，对各级党委、政府和全社会，是沉甸甸的责任和义务；对残疾人及其家庭，一定会带来更多信心和希望。

消除残疾人贫困，是历史性的硬任务
问：纲要对消除残疾人贫困这一难点作了怎样的部署？

答：消除残疾人贫困，改善残疾人民生，既是脱贫攻坚战的一个重点，也是一个难点。贫困对于残疾人来说，不是唯一的困境，却是最大、最现实的困境。由于贫困和残疾因素相叠加，残疾人的贫困问题呈现出结构性、长期性的特征，贫困程度更深，脱贫难度更大。

为了完成消除残疾人贫困的历史性硬任务，纲要在部署脱贫任务时着重考虑以下几点：第一，不仅要在农村帮扶人口中，将贫困残疾人作为优先保障和服务的重点对象，在残疾人中，也要聚焦重度残疾、一户多残、老残一体、单亲等家庭的残疾人以及残疾妇女、残疾儿童等弱中之弱、困中之困的人员。第二，不仅要考虑一般农村贫困人口脱贫需求，也要考虑残疾人摆脱贫困的特殊需要，在2020年稳定实现农村贫困人口“不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障”之外，增加了基本康复和家庭无障碍两项指标。第三，要将残疾人当成脱贫攻坚战的有生力量，通过帮助残疾人提高自我发展能力，实现多形式的

劳动就业增收，主动脱贫，积极脱贫，成为全面小康社会的参与者、建设者和奉献者。

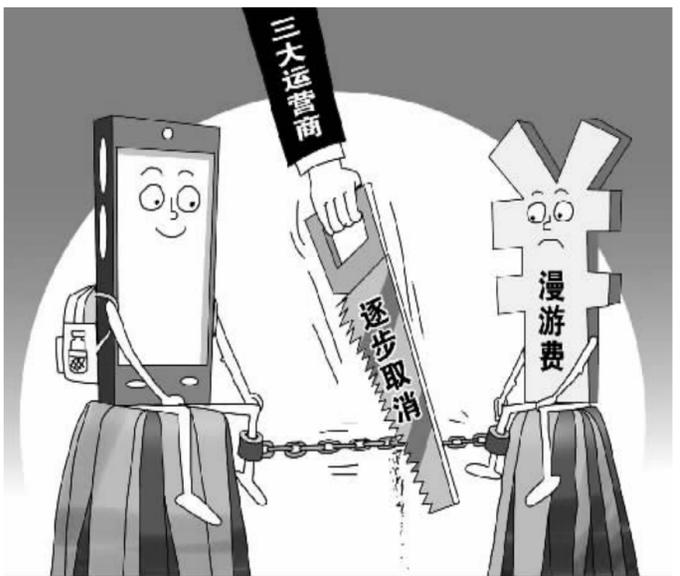
创造平等参与机会，促进残疾人融合发展

问：回归正常社会生活是所有残疾人的心愿，纲要对此有何措施？

答：融合既是社会发展的目标，也是手段，更是基本的价值和理念。残疾人全面小康，不止是吃饱穿暖，还有精神、心理和价值上的追求，即作为社会平等的一员，更加充分地参与经济、政治、社会和文化等各个方面，实现和社会的全方位融合。为此，必须消除观念、制度和环境的种种障碍，为残疾人在更广泛范围、更高水平上参与和融入社会生活提供必要的支持条件。

纲要特别注重残疾人相关权益立法、服务体系建设和无障碍环境领域的科技应用，为残疾人平等参与和融合发展铺路搭桥。纲要积极倡导融合发展的方向，使这部社会事业领域的重要规划体现出浓浓的人道和人文色彩。

(据新华社北京8月24日电)



告别 中国电信、中国移动和中国联通近日相继宣布将逐步取消漫游费，存在了20多年的漫游费终于要退出历史舞台。取消漫游费是电信业改革的必然趋势，标志着我国通信行业将迎来全面流量竞争时代。随着市场竞争逐步深化，倒逼力量不断加强，人们有理由期待更多“化石收费”逐步消亡，使电信用户享受改革红利。新华社发

城管执法办法不可“越位揽权”

由住房和城乡建设部起草的《城市管理执法办法(征求意见稿)》日前公布，引起广泛关注。对于城管实现依法执法，公众期待已久，办法的出台无疑将是一大进步。

城管执法办法属于由国务院部委制定的部门行政规章，在我国法律效力等级秩序中居于宪法、法律和国务院制定的法规之下。下位法服从上位法并不与上位法相抵触，是立法的一个基本原则。而据记者了解，城管执法办法征求意见稿中一些条款有突破上位法之嫌。

办法明确的城市管理执法范围，除包括城建领域全部行政处罚权外，还涉及环保、工商、交通到水务、食品药品等多方面的行政处罚权。而环保、交通、食品安全等领域都有专门法律，城管执法办法作为一个部门起草的行政规章，将相关法律规定的行政处罚权划归城管执行，难免给人以“越位揽权”的印象。

以群众关注较多的将“在城市道路上违法停放机动车辆的行政处罚权”纳入城管执法范围为例，根据我国道路交通安全法规定，“国务院公安部门负责全国道路交通安全管理工作”，“公安机关交通管理部门及其交通警察”是道路交

通安全违法行为的执法主体。因此，违章占道停车的执法主体应是“公安机关交通管理部门及其交通警察”。办法征求意见稿拟将处理违章停车的职能划归由城管行使，不知是否有上位法的授权？如果有，就应写清楚。

按照依法行政原则，政府部门制定规章必须有法源，法源从高到低包括宪法、法律、行政法规及与行政法规有关的法律解释等。城管执法办法涉及面广，在面向社会公开征求意见时，为便于公众充分了解其立法依据，有关部门需要对其援引的法律、法规作更详细的说明；为了在未来执行中顺利对接环境保护、工商管理、交通安全等诸多法规，则需要厘清其与所依据的上位法之间的关系，并在条文中加以体现。

一段时间以来，个别部门制定的规章常常有“权力自授”的味道，反映出这些部门落实“依法治国”“依法行政”还不够充分。

“为政者须率先奉法。”“依法治国”绝不可只停留在嘴上说说，“依法制定”更不能一笔带过。部门行政规章只有立之有据，遵法理、顺民意，方能行之有效。(据新华社北京8月24日电)



我国首条柔性显示生产线将于明年量产

据新华社北京8月24日电(记者 姜琳 董小红)记者24日从京东方科技集团股份有限公司获悉，我国首条面向柔性显示的京东方成都第6代AMOLED生产线将于明年年中或下半年投产。届时，像手机一样的手机、可折叠的平板电脑等一系列新型电子产品将很快面世。

AMOLED是目前全球最受瞩目的新型显示技术，全称为“有源矩阵有机发光二极体”。相比传统的液晶面板，AMOLED突破了不可弯曲的局限，具有反应速度较快、对比度

更高、视角较广等特点，在高端手机及新一代穿戴显示系统等都有广阔的应用前景。有研究预计，至2020年，AMOLED面板需求年复合增长率将达35.1%。

京东方高级副总裁张宇介绍，成都6代线总投资达465亿元，二期主要生产AMOLED柔性中小尺寸面板。为了加快这项技术在手机、电视、平板电脑、增强现实(AR)、虚拟现实(VR)等领域的应用，京东方加强了与材料、设计、终端等各环节厂商对接，争取缩短产品上市的时间。

高铁上畅游互联网指日可待

据新华社成都8月24日电(记者 陈地)高铁乘客只需通过移动应用APP，便可以进行互联网浏览、信息发送，此外还可以通过WIFI畅通观看30多个电视直播节目——这不是梦想，而是指日可待的现实。

对于经常乘坐高铁的乘客来说，网络信号不佳一直令人十分苦恼。中国电子科技集团公司第二十九研究所研制的搭载于高铁上的卫星收发

设备，目前已完成装车并等待进一步测试，预计年底可投入运营。

据二十九所产品培育中心副主任王海龙介绍，此项技术源于军用领域装甲型、方仓型等军用车辆上的卫星通讯。2015年初，在军民融合的战略背景和四川省国防工业办的大力支持下，二十九所成立智慧高铁互联网产业孵化团队，努力将这一技术运用在民用领域。



中国邮政将发行《2016年二十国集团杭州峰会》纪念邮票 8月24日，中国邮政集团公司杭州市分公司的一位工作人员展示《2016年二十国集团杭州峰会》纪念邮票。中国邮政将于8月27日发行《2016年二十国集团杭州峰会》纪念邮票一套一枚，邮票面值1.20元。据介绍，本套邮票图案包含G20杭州峰会会标图案及会议举办地杭州的风光元素，整套邮票具有中国特色和江南韵味。新华社发

周口市妇幼保健院成为

全市规范化微生物实验室生物安全管理标杆

本报讯 (记者 刘艳霞 通讯员 刘忠)8月24日上午，全市微生物实验室生物安全备案工作现场会在周口市妇幼保健院(儿童医院)召开，来自全市各县市区卫生计生委分管科教工作的副主任、科教股股长和设置一级或二级病原微生物实验室的卫生医疗机构主要负责人参加了会议。这次会议的召开标志着随着医疗体制改革的深入，在推进分级诊疗制度建设的过程中，我市微生物实验室工作迈上一个新的台阶。

与会人员首先参观了市妇幼保健院的现代化微生物实验室，对该院的微生物实验室管理模式啧啧称赞。据介

绍，周口市妇幼保健院瞄准医学科技发展前沿，在构建医院主体工程图纸设计阶段，就把实验室作为医院建设的重要科目进行顶层设计，按照医学临床科研基地标准来谋划。实验室面积达到600多平方米，内设临床生化实验室、免疫实验室、微生物实验室、检验实验室、分子生物实验室、艾滋病初筛实验室等专业。在科学谋划的基础上，该院立足长远，在器械设备购置上处全市领先地位，先进的检验设备为检验质量打下了坚实基础。

该院成立了以院长李凤启为主任的生物安全管理委员会，出台了实验室生物安全各种管理和监督措施，明

确了职责分工，从四个方面强化落实：一是强化制度落实，严禁流程运行；二是强化人员培训，提高素质水平；三是强化监督力度，实行绩效联动；四是强化防范意识，消除安全隐患。目标是打造全市规范化的标准实验室，为临床提供及时、准确、可靠的实验室依据。

会议传达了《关于全市实验室生物安全检查情况的通报》。2016年5月16日至21日，市卫生计生委组织6名专家分三个督察组对全市病原微生物实验室建设和管理情况进行了为期五天的检查。《通报》对市中心医院、市中医院、西华县人民医院、市妇幼保健院、市

疾病预防控制中心、项城市疾病预防控制中心、中心血站实验室、扶沟县人民医院生物实验室提出表扬。同时对不能满足工作需要、基础设施简陋、环境条件差的单位提出批评。

会议还传达了《周口市卫生计生委关于开展一级、二级病原微生物实验室及其实验活动备案工作的通知》。会议强调：分析形势，增强做好微生物实验室生物安全的责任感；树立责任意识，开展调查研究为领导当好参谋；强化制度管理，落实目标责任；做好两个配合，完成一个目标任务，齐心协力探出我市微生物实验室生物安全的新路子。

关节炎趋年轻化

“我这么年轻，得哪门子的关节炎呀？”不少年轻人都有这样的想法：关节炎、关节劳损都是老年人才会得的病。然而这是真的吗？专家表示，骨关节炎并非老年人的“专利”，由关节外伤、关节过度使用引起继发性骨关节炎往往与年龄因素无关。近年来，“有车一族”、“高跟鞋女士”、运动爱好者等中青年骨关节炎患者明显上升。

数据：关节炎已向年轻人延伸
据统计，类风湿关节炎在我国的患病率为0.34%至0.36%，而除年龄外，体重过重、受伤和糖尿病等也是引发该病的危险因素。其中，妇女患风湿关节炎的几率是男人的三倍，35至50岁是该病的多发年龄段。也就是说，关节炎已向年轻群体延伸。

探因：久坐、高跟鞋和按键盘
在年轻的群体中，关节炎比较“偏爱”“久坐族”，包括在电脑前久坐不动的上班族和长时间把握方向盘的驾车者。爱穿高跟鞋的女士也是关节炎发作的常见人群。此外，长时间按手机键盘的“新潮族”因用手指长时间做一个动作，则很容易诱发腱鞘炎，而腱鞘炎与关节过度劳损有着密切关系，其症状是手指麻木、握东西时感到困难等。

提醒：要适宜运动和保健
专家提醒，久坐容易形成关节“废用性”萎缩退化，应注意保护肩、腕、膝、踝等关节部位。爱美的女士不要长期穿高跟鞋，并应适当按摩脚的穴位。适宜的运动和日常营养保健是预防关节疾病的关键。(健康)

让藏族男孩白玛日扎“再露”微笑



8月23日，白玛吉吉在手术室门口亲吻成功接受手术的小孙子。当天，来自四川省甘孜藏族自治州甘孜县两岁的藏族男孩白玛日扎在哈尔滨市第一医院成功进行唇腭裂修复手术。8月中旬以来，哈尔滨市第一医院携手“中国宋庆龄基金会”、“一笑慈善基金”项目开展大型公益活动，特邀国际颌面外科、美容整形外科、麻醉科等医疗专家团队，免费为贫困家庭唇腭裂儿童手术治疗，并为特困家长和孩子提供免费的食宿，白玛日扎便是免费接受救治儿童中的一员。

新华社记者 王松 摄

淮阳县卫计委

向失独家庭奉送“大礼包”

本报讯 (记者 史书杰 通讯员 张然)“俺做梦也没有想到，计划生育政策调整后，你们会多次来关心我们这些失去独生子女的家庭。”来自淮阳县新站镇失独家庭卫某欣慰地说。近日，该县卫计委已向78户失独家庭奉送了物质和精神上的“大礼包”。

城关镇付楼行政村失独户付老太太到县卫计委送来的米面油、饮料果品、火腿肠等食物后，感动得不知说什么好。付老太太的老伴韩老先生同样倍受感动：“政府对我们这些失去独子的困难家庭始终没有忘，这真让俺感动，

还是党的政策好。”
据了解，该县卫计委每到一户失独家庭就在物质方面提供帮助，还尽力在精神方面给予安抚与抚慰。特别是对特殊困难的失独家庭，该县卫计委还专门进行了登记，以便在精准扶贫方面给予重点倾斜。

“对于失独家庭，党和政府永远记在心上，在开展‘两学一做’学习教育中，我们一定要用实际行动去关心关爱他们，既让他们与全国人民一道脱贫奔小康，又让他们在精神方面得到慰藉。”该委主任韩玉东说。

协和之窗

周口协和骨科医院康复科

让偏瘫患者重新站起来

周口协和骨科医院康复科是集康复和理疗为一体的科室，主要治疗颈肩腰腿疼等各种疼痛及偏瘫、脑瘫、截瘫和术后功能障碍等后遗症。该科主任沈祥峰，毕业于新乡医学院，研究生学历，从事康复治疗三十多年，有着丰富的理论和治疗经验。患者李老太太，川汇区人，70多岁，因右侧肢体偏瘫，肌力为零级，大小便完全失禁，后慕名来到协和骨科医院康复科。

沈祥峰为她采取针灸、艾灸、射频、电频、等中医疗法，又为患者做肌力训练、减重训练、膀胱训练等多种传统疗法，帮助患者恢复双下肢运动和大小便功能。患者一个多月后康复出院。该科成立以来，为很多需要手术的患者免除了手术之疼，并为患者减轻了经济负担，让患者成功回归社会，受到群众普遍赞誉。(史书杰)

说说您在求医购药过程中的烦心事 困惑事 愤怒事 感动事

健康监督热线

健康热线:13592220126 13949993566 18639402285

电子信箱:zkrbwsb@126.com