

### 河南农信金燕卡

河南省农村信用社  
Henan Rural Credit Cooperative  
622685 8888 8888 8888  
飞入寻常百姓家  
金燕 IC 卡  
方便你我他

### 标题新闻

- 8月份全国财政收入同比增长1.7%
- 全国商品房待售面积连续6个月减少
- 宁夏:扶贫信息要向检察机关及时报备
- 西藏:加快打造南亚大通道 融入“一带一路”
- 江西下拨20亿元正式启动全流域生态补偿
- 吉林:电商助力老工业基地创新创业
- 最高法出台21条举措推进案件繁简分流

(均据新华社)

## “联”出和谐新篇章

### ——周口市探索“一会四联”破解信访难题纪实

记者岳建辉 通讯员王鑫 闫汝祥

这几天,项城市光武办事处金蟾社区居民付长中和社区126户居民一样,看着自己家门口新修的正泰西路,心情特别舒畅。金蟾社区原属于项城市城郊乡蛤蟆寨村,后划归光武办事处,受多种因素影响,门前的乡村路年久失修,村民出行困难,多次到相关部门反映,要求解决。去年底,时任项城市长的刘昌宇主持召开党政联席信访工作会议,进行联商研判,拿出具体解决意见,提出延伸正泰路,修建正泰西路。困扰了多年的问题,终于得到圆满解决。

这是我市以“一会四联”破解信访

“疑难杂症”的一个缩影。如何从机制上破解群众反映强烈的热点、难点信访问题?2014年5月份以来,周口市针对信访工作现状,积极探索,在市、县、乡三级推行了“一会四联”信访工作机制。所谓“一会四联”,市群众工作部部长、信访局局长陈宏向记者解释说,“一会”是指市、县、乡三级党政领导定期召开联席会议,重点研判重大、疑难信访事项。“四联”是指通过党委统筹协调、层层研判联商、多策并举联处、整合力量联督四个关键环节,推动例会研判的疑难复杂突发信访事项及时得到有效解决,确保信访难题的破解和积案的化解。

新机制激发新活力。“一会四联”机制的构建和不断完善,“联”出了以往领导干部“只接访不处访、只开方不治病、只包案不解决、只交办不督办”的一些弊端,使疑难信访事项的化解由过去各级各部门单独唱“独角戏”过渡到整体联动“大合唱”,“联”出了抓信访工作、促社会和谐的整体合力。“一会四联”工作机制实行两年来,市、县两级召开周一例会1056次,研判解决重大信访问题2679件。全市赴京访、越级访、集体访大幅下降,促进了社会和谐稳定。

创新思路 探索信访维稳工作新机制  
两年多来,我市把创新群众工作方

法与推进依法逐级走访紧密结合起来,积极探索信访工作新理念、新思路、新举措,构建了集体决策、上下联动、快速办理、问题解决、责任查究的信访工作新常态,有力地促进了全市经济社会和谐稳定发展。

高效完善的工作机制是解决信访问题的重要保障。2014年4月初,针对信访稳定面临的突出问题,周口市委决定在全市开展为期两个月的信访突出问题集中专项治理活动。市委书记徐光要求市委常委会每周听取工作开展情况汇报,重点督促信访突出问题的解决。(下转第二版)

## 迎接市四次党代会 开启周口发展新征程

系列评论之三

## 坚定不移走以周口崛起方略为总揽的发展之路

本报评论员

道路决定命运,战略决定成败,策略决定快慢。

“十二五”期间,特别是近两年以来,全市上下主动适应经济发展新常态,深入实施周口崛起方略,经济社会发展呈现出好的势头,取得了丰硕成果。“十二五”期间,全市GDP年均增长9.7%。2015年,全市地区生产总值突破2000亿元,公共财政收入突破100亿元。时任省委主要领导同志多次评价周口“发展上路了、社会稳住了、形象越来越好了,处于历史上发展的最好时期”“做出了很大努力、取得了重大突破、发生了显著变化”。

对周口的高度评价,既是省委对周口发展所取得的巨大成就的褒奖和鼓励,更是对周口多年以来探索走出的以周口崛起方略为总揽的发展道路的肯定和期许。

三次党代会以来,我们认真贯彻落实中央、省委决策部署,坚持抓大事、办急事、解难题、研专题、保稳定、促发展,办成了一系列大事,办好了一系列喜事,办妥了一系列难事,经济社会发展呈现出好的趋势、好的态势、好

的气势,进入了快速发展的新阶段,多项主要经济指标均居全省前列,取得了来之不易的大好局面。纵向比,我们自己的发展取得了显著的成绩,但横向比,周口基础差、底子薄、发展相对滞后的现状仍然没有改变。把周口的放在全国的格局中来审视,放在全省的坐标中来比较,放在历史的长河中来思考,一个重大共识越来越清晰:周口必须崛起。不崛起,周口就会拖全省发展的后腿,拉大与全省平均水平的差距;不崛起,周口就会又一次坐失加快发展的历史性机遇,拱手让出追赶跨越的主动权;不崛起,周口千万人民群众过上幸福新生活的良好愿望就会成为海市蜃楼遥不可及。

大到一个国家,必须考虑举什么旗、走什么路的问题。小到一方地方,也要思考坚持什么发展方略的问题。实现周口崛起,需要一个适合周口实际的发展方略,需要从根本上把握好全局性、根本性、方向性的战略问题。

为此,市委反复探索、持续实践,不断完善提升周口历届班子的发展战略、工作思路和推进措施,提出围绕一

大目标,健全三大体系,坚持五大原则,构建七大载体,抓好九大攻坚,开展十大建设为基本内容,在加快中原崛起、河南振兴的伟大进程中实现更大作为的周口发展方略,其主题是科学发展,目的是富民强市,关键是务实重干,努力建设繁荣富裕、和谐稳定、文明开放、美丽幸福的新周口。

周口崛起方略是历届班子不断探索的结果,是全市上下共同奋斗的成果,是周口人民集体智慧的结晶,是改革发展实践的总结,饱含着对建设富强周口的梦想,体现着对幸福美好生活的憧憬,凝聚着全市党员干部和广大群众的心血和汗水。两年多的实践证明,用周口发展方略统一思想、武装头脑、指导实践、推动工作,这一立足周口实际的重大战略决策,就会生发无穷活力、演绎动人传奇、结出丰硕成果。

周口崛起方略既是行动纲领,又是方法论,更是实践论。要把各项措施落到实处,关键是要牢固树立科学的发展观、正确的政绩观、积极的稳定观,切实提高领导水平,正确处理继承与

创新的关系、发展与稳定的关系、当前与长远的关系、解放思想与实事求是的关系、加快发展与提质增效的关系、局部与全局的关系、整体推进与重点突破的关系、建设与管理的关系、中心城区与县域经济的关系、勤政与廉政的关系。

周口崛起方略体现了党的十八大精神,贯穿了科学发展的主题主线,涵盖了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设“五位一体”的发展布局,落实了打造“四个河南”的总体要求,体现了道路、战略和战术的有机统一,科学回答了新形势下周口实现什么样的发展、怎么样发展、如何保障发展等重大问题,指明了发展方向、目标、战略和举措,能够确保周口发展正确科学、少走弯路、不走错路,标志着我市的发展站在了一个新的历史起点。

四次党代会召开在即,全市上下要按照周口崛起方略的部署,心往一处想、劲往一处使,拧成一股绳、合力抓发展,一以贯之谋发展,一如既往重实干,不动摇、不懈怠、不折腾,努力开创周口崛起、富民强市、全面建成小康社会新局面。

## 加快推进郑合高铁项目建设

三年后,一列列高铁将疾驰在郑合线上。大气、现代的周口高铁站成为市民引以为自豪的标志性建筑。车站周边,高铁新城正在崛起……一幅幅美好的画面不是梦想,从2015年年底开始,郑合高铁规划线路沿线就成为建设的热土。高铁途经的、也是周口高铁站东的东新区,担负着繁重的征地拆迁任务。沿线无数群众干部为了国家放弃小家,通过大量艰苦的工作,为高铁全线开工提供了可靠的保证。他们不是工程师,却同样设计了郑合高铁的蓝图,他们不是美术师,却同样描绘了郑合高铁沿线的美景。

为了高铁建设 多拼几把

从今年6月到8月,东新区高铁沿线开始大规模的拆迁攻坚。整整一个夏天,三四十摄氏度的高温天气,东新区各级党员干部日夜鏖战,几乎是“焊”在拆迁一线。

“家属天天埋怨说,你也不是啥领导,咋恁忙啊!”许湾乡北片片长苑保书笑着说,“个人的事小,高铁的事大,拆迁任务重,谁也没休息过,也没想过休息。”

6月份,许湾乡中片片长郭英贤被查出肝脏患有脂肪瘤,医生要求住院治疗。为了不耽误工作进度,郭英贤瞒着大家,没有请过一天假,复查病情也没有时间。为了减小肝脏负担,饭不敢吃饱,有时候索性吃个馒头填下肚子,继续做工作。“曾经连续一个多月没回过家。”郭英贤说,“晚上12点还在等村民,第二天大清早还要到群众家里,干脆就住在乡里、村里。”

一位村支书5年前患有瘫痪,一条腿几乎没有行动能力。然而就是拖着这条病腿,他顶太阳、冒雨、踩泥、挨家挨户,每家走上十遍、二十遍,走遍了全村,一户一户做通了工作。

6月中旬几乎天天下雨,对于东新区高铁建设指挥部办公室的工作人员来说,雨衣、胶鞋是每天“标配”工作装。他们顶着大雨甚至暴雨的极端天气,用7天时间完成了勘察定界及地上附属物测量评估五方认证的拆迁任务。

自高铁沿线拆迁启动至今,指挥部全体人员放弃了休息日、节假日,全力奋战在拆迁一线。

为了群众利益 多跑几趟

按照国家房屋征收补偿相关规定,本次东新区高铁沿线征迁中,有3个行政村属于非城市规划区,房屋征收工作实行货币补偿,重新规划宅基地。但是,这部分村民搬迁后无处居住。为此,东新区迅速召开主任办公会,经过反复会商研判,决定对上述3个村重新规划宅基地。土地、规划、住建等部门立即着手开通绿色通道,统一规划,统一分配,统一配套水、电、道路等基础设施,满足群众的居住需求。

位于城市规划区拆迁户享受的是另外一种政策。一些群众不理解,“同一片蓝天,都归一个乡政府领导,为什么他们有安置房我们没有”,个别群众有抵触情绪。“村与村相连,两个村执行的方案不一样,有怨气很正常。”叶庄行政村支书张守良说,“政策就是政策,必须严格遵守,群众的利益也要考虑。群众说得再难听,我们也坚持耐心做好解释,在政策范围内最大限度保障群众利益。”

那段时间,是征迁人员最煎熬的时间,一方面郑合高铁项目施工在即,项目不等人;另一方面一些群众不听解释。一些人本来是村干部几十年的老邻居、老伙计甚至是亲戚,在这个点上也纷纷避而不见。“晚上都睡不着觉。”田庄行政村支书牛中军说,“我也五六十岁的人了,也要点面子,但是为了这次拆迁,不知道听了多少难听话,挨了多少骂,对于个别群众的不理解,我们只能做好解释。”

8月7日,许湾乡主要领导冒着大雨,到田庄村召开群众代表大会,认真为群众解释国家相关政策规定,从这天起,以田庄为起点,陆续召开三次群众代表大会,乡领导、村干部一家一户进行解释,一趟不中两趟,两趟不中三趟,用了近1个月的时间,赢得了群众的理解,开始意见很大的个别群众最终理解政策、相信政策。

为了新区发展 多多探索

征迁工作被称为“天下第一难”,也是城市发展必须克服的难题。处于周口新区核心的东新区,对郑合高铁项目征迁工作高度重视,成立了以市城乡一体化示范区党工委副书记志为指挥长的征迁工作指挥部,强力推动征迁工作开展。区分管副主任与一线干部,坚守在征迁一线。为有效推进征迁工作,东新区深度谋划,积极探索,创新推出“三个在前”的工作机制。

动员在前,宣讲郑合高铁项目对周口发展的重要意义,凝聚千群共识,争得理解与支持,解释《房屋征收安置补偿方案》中的决策依据、具体内容,确保群众接受政策、了解政策、拥护政策。

复核在前,帮助村民反复对照评估报告,请评估公司复核,漏评项目进行增补,不合规定的做好解释,一家一家过,一个问题一个问题解决,用许湾乡党委副书记化振友的话说,就是“直到群众自己都提不出问题了”,再启动协议签订工作,从而实现群众自觉搬迁,主动申请房屋拆除。(下转第二版)

## 全市纪检监察工作回顾之正风肃纪篇

## 驰而不息纠“四风” 正风肃纪赢民心

记者王艳 通讯员周萌

利剑出鞘沉疴去,建章立制清风来。十八大以来,全市各级党委(党组)、纪委(纪检组)扛稳抓牢“两个责任”,寸土不让落实中央“八项规定”,驰而不息纠正“四风”,突出解决侵害群众利益的不正之风和腐败问题,紧盯“基层、中层”,推进“四化”,抓好“三查”,推动全面从严治党向基层延伸。千万周口人民切身感受到社会之变、民生之变、风气之变!

生机勃勃的三川大地新风吹拂,正务实奋进地疾驰在加快崛起的希望大道上!

持续发力纠“四风”  
落实中央“八项规定”精神,我市狠抓“常、长”二字不放;从具体问题入手,从细微之处入手,一个节点一个节点地抓,积小胜为大胜。

各级纪检监察机关紧盯端午、中秋、国庆、元旦、春节等重要节点,提前打招呼、发通知,明规矩,重点对违规公款吃喝、公车私用、公款旅游、收送节礼礼金、大操大办婚丧喜庆等问题进行监督检查;公开举报方式,畅通举报渠道,动员群众力量,用千千万万双眼睛来监督,揪掉“四风”隐身衣。

在紧盯重要节点的同时,我市还注重财政监督、审计监督,即强化“三公”经费的支出监督,加强财政经费审计监督;建立党风政风问题线索处置机制,对通过受理信访举报收集到的、办案中发现的和

领导交办的党风政风问题线索,统一进行整理登记,建立专门台账,规范管理;对十八大后、中央“八项规定”出台后、群众路线教育实践活动后的顶风违纪行为,严查快处、动辄则咎、从严执纪,并严格落实“一案双查”。全市各级纪检监察机关认真履职、铁面执纪,释放出持之以恒抓“四风”的强烈信号。

落实中央“八项规定”精神以来,全市共查处违反中央“八项规定”精神问题328起,处理482人,党政纪处分390人;下发通报103期,通报问题236起,点名通报曝光380人,纠正“四风”的发条越拧越紧。

廉洁过节,不是小题大做;铁面执纪,不会虚晃一枪!过去习以为常的公款请客送礼、公车私用等现象得到遏制;司空见惯的吃吃喝喝不算啥、收点拿点不为过等问题得到有效解决。全市普通党员干部,则对落实“八项规定”精神的成效有着更朴实的看法:牌局饭局少了,干部自律意识强了;用在工作学习、身体锻炼和回家吃饭的时间多了;机关办事效率高了,人情负担轻了;办事成本降低了,社会风气比过去确实好多了。

聚焦问题抓整治  
吃拿卡要、办事乱收费、贪污截留补贴资金、侵占集体利益……

这些被群众形象地称为“雁过拔毛”式的“四风”和腐败问题,侵害着基层群众的利

益和党的执政根基。唯有以踏石留印、抓铁有痕的劲头,深入推动侵害群众利益的不正之风和腐败问题解决,铲除“最后一公里”腐败,真正做到惩治腐败无禁区、全覆盖、零容忍,实现全面从严治党全覆盖,才能赢得党心民心,不断巩固、厚植党的执政之基。

以群众切身利益为导向,从问题多发领域入手,向群众身边的腐败“开刀”。5年来,我市先后深入开展了懒政怠政为官不为、新农合政策执行情况、公职人员“吃空饷”、囤地圈地违规用地土地闲置浪费、涉水项目、基层涉医涉农领域等专项治理和专项检查。

专项整治工作中,全市纪检监察机关注重问题线索大起底,畅通诉求渠道,规范线索入口,及时分类处置,加强转办督办,确保群众反映问题线索不流失;注重违规违纪严审查,坚持挺纪在前,积极践行监督执纪“四种形态”,把侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为纪律审查重点,增强监督执纪的实效性和震慑力;注重责任追究高强度,对专项整治工作组织不力、工作拖拉,专项整治后不正之风和腐败问题仍然突出、群众反映强烈的地区和部门,严肃追究主体责任和监督责任,使责任追究成为推动工作的有效抓手。5年来,全市共查办侵害群众利益违纪违法案件854起,党政纪处分874人,群众对

反腐倡廉建设的获得感明显提升。

紧盯“两层”求长效

浇风易渐,淳化难归。转变作风绝非一朝一夕之功。狠刹“四风”,防止“四风”反弹,不仅要有动真碰硬的态度、严惩不贷的手段,还要建立起切实管用的长效机制,推进全面从严治党向基层延伸。我市各级纪检监察机关着力在制度建设上下功夫,以制度刚性和纪律硬约束,确保作风建设常态化、长效化。

愈织愈密的监督网络,让违规违纪行为无处遁形。全市各级党委和各级职能部门以推进“四化”为抓手,各级纪检监察机关以“三查”为检验基层正风反腐成效的标尺,通过各级各部门实现“四化”,纪委抓好“三查”,进一步明晰了联系服务群众工作的权限职责,优化权力运行流程,强化权力运行监督,切实把作风建设纳入制度化、规范化、科学化轨道;将“四化”“三查”与各级各单位中心工作中有机结合,统筹协调、同步推进,狠抓中层和基层干部的“中梗阻”和微腐败问题。今年,全市纪检监察机关共查处1086名违纪违规的“两层”干部。

作风建设永远在路上。我市将继续严字当头,砥砺前行,以不变的高压态势,重拳治理作风顽疾,着力构建新常态长效格局,使作风建设更加有力有效。

### 出彩周口人

张新战:  
湖北卫浴电商的领头羊

详见第五版

### 停报通知

根据国务院有关中秋节放假通知精神,《周口日报》9月15日(星期四)——17日(星期六)停报,9月18日(星期日)出四个版,9月19日(星期一)恢复正常出报,特此通知。

祝全市人民中秋快乐,阖家幸福!

周口日报社  
2016年9月14日