

决胜十三五 建设新周口

——向市四次党代会献礼 淮阳篇

大美淮阳展新姿

过去五年, 辉煌成就鼓舞人心

过去五年, 淮阳县委、县政府在市委的正确领导下, 团结带领全县广大党员干部群众, 围绕中央“四个全面”、省委“四个河南”战略布局和市委“周口崛起”方略, 崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享, 统筹推进党建、促改革、谋发展、优环境、惠民生、保稳定, 全面完成了奋斗目标, 经济社会发展保持了持续健康发展的良好态势。

坚持科学发展, 综合实力明显增强。五年来, 全县生产总值由124.47亿元增长到192.91亿元, 年均增长9.3%; 地方财政一般预算收入由2.69亿元增长到6.8亿元, 年均增长21.7%; 经济社会发展目标评价2015年度位居全省第49位; 经济综合实力由2012年度的全省第106位, 跃居2015年度的全省第58位。

坚持生态宜居, 城乡一体进程加快。坚持“古城有古韵、新城有新景”的城市建设思路, 老城区实施陈楚故城保护性修复工程和老城墙廓片区改造项目, 推进为群众让路的机关单位外迁, 改建了平安路、弦歌路、神龙桥、大同桥及龙都路桥头桥等城区主要道路, 拓展了新的发展空间。新城区新建了西三环、教育路、五彩路等城市主干道, 建成戴城名园、建业桂园、普罗旺斯、天鸿世贸广场及县档案馆综合楼等一批高层建筑, 新区新景正在逐渐显现。坚持绿色发展, 环保责任目标考核连续五年全市排名第一。

坚持转型升级, 工业效益显著提升。按照“四集一转”要求, 完善了产业集聚区路网、通讯、电力等基础设施, 启动实施了商务中心大楼等项目, 建成园区面积11.2平方公里, 入驻企业108家, 建成了全省塑料制品检测中心, 被确定为全国塑料制品示范基地。产业集聚区荣获“全省十快”和2015年度“全市两快”称号, 成功晋级省一级产业集聚区。出台系列支持工业发展政策, 推进工业转型升级, 坚持淘汰落后产能, 推进全县烟花爆竹企业全部退出或转型升级。全县纳税超百万的工业企业由2012年的7家发展到2015年的25家, 2015年度, 全县纳税超3名工业企业税收近亿元, 是2010年度规模以上工业企业税收的1.36倍; 规模以上工业增加值五年由39.8亿元增长到67.1亿元, 年均增长16.5%。

坚持厚植优势, 文化旅游发展迅速。加强龙湖景区建设, 实施两次龙湖引水补源工程, 完成环龙湖截污工程和蔡河治理初期工程, 被命名为国家水利风景区、国家湿地公园, 建成投用群众文化艺术中心、短丘文化创意园、东湖码头等文化旅游项目, 规划建设了清风园、梅园等十大主题森林生态公园, 持续成功举办伏羲故里朝祖会、中原古韵——中国·淮阳非物质文化遗产展演及赏荷旅游节等活动, 被授予“千年古县”、“中国冠服梦”(冠服)文化之乡、全国首批旅游标准化示范县。2015年度接待海内外游客1063.2万人次, 实现门票收入8748.6万元, 旅游综合收入43.7亿元。

坚持加大投入, 农业基础得到巩固。统筹推进高标准粮田项目建设, 建成高标准粮田60.9万亩, 制定出台《淮阳县农业基础设施管护办法》, 建立了农业基础设施后期管护长效机制。出台《淮阳县农村土地承包经营权流转监督管理办法》, 支持新型农业经营主体规范发展, 发展农业专业合作社1710家, 粮食生产实现“十三连增”, 全县粮食产量由2010年的16.7亿斤增加到2015年的20.04亿斤, 连续8年被评为全国产粮大县和全国生猪调出大县。

坚持民生优先, 人民生活持续改善。加强社会保障, 被国务院批准为首批城乡居民社会养老保险试点县, 社会低保参保率达到99.9%。加强交通基础设施建设, 改建县乡公路210公里, 全县农村公路通车总里程达2600公里, 启动了郑合高铁建设等一批重大项目的前期工作。

坚持改革创新, 社会活力充分迸发。深化行政体制改革, 完成工商、质检、药监、卫生、计生、农业、畜牧等行政体制和公路交通

体制改革改革。加大对对外开放, 五年来累计引进项目50个, 总投资47.2亿元, 新落地北京博瑞美、中玻玻璃、东鑫钢铁、龙期电气、辉华面业等亿元以上项目17个, 盘活产业集聚区项目26个。鼓励对外贸易, 进出口贸易总额连续两年均居全市第一位。

坚持倡树新风, 社会风气明显转变。开展孝顺媳妇、文明市民、最美家庭表彰和“南地北淮阳人”宣传等活动。传播社会正能量, 涌现出感动中国人物王宽、践行社会主义核心价值观模范范民干部郑春光、最美党员老奶奶彭秀英、“中国好人”李德彬和邓运洪、优秀共产党员方志欣等典型人物。2015年, 全市表彰的12名见义勇为先进个人中淮阳占了5名, 淮阳整体形象有了新提升。

坚持依法治县, 社会治理效能明显。坚持依法信访, 信访秩序明显好转, 信访“一线工作法”在全市推广。着力建设平安淮阳, 持续开展严打会和专项整治, 在全市率先完成了总投资1.2亿元的8600多个点位的“天网”工程建设, 政府出资为群众购买医疗保险, 群众安全感和满意度明显提升, 2015年被评为“全市平安建设工作先进单位”。深入开展民族团结进步活动, 民族团结工作受到国务院表彰。

坚持创新机制, 党建工作保障有力。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育, 举办青年干部培训班、干部大讲堂, 组织科级干部到中博院昆山分院、大别山干部学院培训学习, 提高干部的政治理论素质和专业化能力。在18个乡镇建成乡镇群众服务中心, 设立人大代表窗口, 创建乡镇政协委员联络站, 全面推行“逢六村务日”制度, 开通县民生热线, 为群众办好事, 让群众好办事。推行“微村四化”基层党建党风廉政建设制度体系……这些做法受到省、市委领导的充分肯定。

未来五年, 宏伟蓝图催人奋进

审时度势才能决胜千里, 把握大局才能加快发展。未来五年, 是全面实施“十三五”总体规划的重要时期。

今后五年工作的总体要求: 坚持“工业强县、旅游突破、城乡统筹、四化同步”发展战略, 实施“综合开发、项目带动、民生优先、党建保障”发展策略, 按照持续转型升级、持续扎实推进项目建设、持续积极主动改善民生、持续深入开展改进新形势下领导方法和工作方法、持续全面提升干部作风“五个持续”的总体部署, 牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念, 统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、生态文明建设、社会建设和党的建设六项工作, 着力完成产业集聚、精准扶贫、新型城镇化、现代农业、现代服务业、基础设施建设六大攻坚任务, 确保与全国同步全面建成小康社会。

今后五年内我们要重点抓好五件工作:

(一) 突出转型升级, 推进创新发展; 坚持把创新作为引领发展的第一动力, 把创新驱动发展全局的核心位置, 不断推进体制机制创新、科技创新、文化创新新模式创新等各方面创新。

1. 打造特色优势产业集群。加大产业集聚区公共服务投入力度, 建立完善投融资、研发、物流、电商、信息等服务平台, 五年内建成省二星级产业集聚区, 争取建成省三星级产业集聚区, 产业集聚区建成区面积达到20平方公里, 积极培育壮大优势产业集群, 努力打造塑料制品、装备制造两大超200亿元主导产业和纺织服装、食品加工、生物制药三个超100亿元产业集群, 将淮阳建设成全省重要的塑料制品产业基地、全市战略性新兴产业创新基地和生产基地。

2. 大力发展现代服务业。鼓励支持发展电子商务产业, 研究制定

电子商务发展规划和政策, 依托产业集聚区和特色商业区, 规划建设辐射豫东的现代物流中心, 完善物流配送、信用服务、人才引进等电子商务支撑体系。加快特色商业区建设, 着力做好城市综合体、楼宇经济、现代专业市场等服务设施, 加快形成现代商贸商务、教育培训、休闲娱乐等多业态为一体的城市商务休闲中心。促进“互联网+现代农业”发展, 支持新型农业经营主体和农产品、农资批发市场对接电商平台。大力发展面向社区居民的各类便民、福利、救助、养老、医疗、应急等公益性社区服务项目。

3. 鼓励支持大众创业万众创新。出台和完善支持创新创业、鼓励科技进步的政策, 建立科技孵化器中心, 发挥辐射带动能力。鼓励企业进行技术创新和品牌建设, 争创著名商标和名牌产品, 引进高科技人才、高技术人才, 采用新技术、新工艺、新设备改造现有产业, 加快淘汰落后工艺及产能, 增强产品科技含量, 扩大企业竞争力, 加快工业发展转型升级, 构建新型工业体系。

(二) 突出城乡统筹, 推进协调发展: 按照以人为本、城乡统筹、产城融合、绿色低碳、彰显特色的总要求, 优化城市总体格局, 优化城乡空间布局, 提升县城集聚辐射带动能力, 完善城镇功能, 培育特色中心镇, 形成县城中心镇、特色小镇、新型农村社区一体化发展格局。

1. 高标准规划建设。坚持把科学规划作为引领新型城镇化发展的龙头, 在打造区域中心城市上, 南部依托郑合高铁打造新站镇副中心城市, 积极推进淮阳经济开发区快速发展; 北部依托四通镇镇级经济发达镇(行政体制改革试点镇)打造副中心城市; 西部主动与周口中心城区对接, 纳入淮阳城和高铁周口东站的城市辐射范围, 与周口中心城区组团发展。

2. 加快推进中心城区建设。继续实施陈楚故城保护性修复工程, 控制老城区人口和规模, 推进机关单位院校向外搬迁。在新城区建设上, 坚持高标准规划、高水平建设, 确保一街一景, 打造现代最美小城。进一步完善城市主干道路网, 实施弦歌路改造, 连接龙都大道与东二环; 实施建设路、新南路向北延伸工程; 实施蔡城大道向南延伸工程, 打通西三环; 实施教育路、清风路、陈州路、育才路向西延伸工程, 连接西三环、形成新城区三纵六横路网格局, 打造新城区10平方公里城市框架, 力争到“十三五”末, 城镇人口发展到40万人以上, 城区建成区面积达到50平方公里以上。

3. 提升农业产业化水平。统筹推进水、电、路、林等田间生产设施建设, 大力发展设施农业和特色农业, 建设农业循环经济生产示范点, 规划建设一批生态农业休闲园, 积极发展无公害、绿色、有机蔬菜和育苗、粮食种植基地。建成平均亩产超吨粮的高标准粮田102万亩以上, 粮食综合生产能力稳定在20亿斤以上, 设施农业面积达到10万亩以上, 无公害农产品及绿色食品种植面积达到农作物种植面积的35%以上, 巩固全国产粮大县、全国生猪调出大县地位。

4. 持续改善农村人居环境。持续开展农村人居环境综合整治和美乡村创建, 对城中村、城郊村、产业集聚区内的村庄进行城市化改造, 推动城镇基础设施向农村延伸, 推动公共服务、社会保障向农村覆盖, 加强农村水利、道路、安全饮水、清洁能源、信息通信、电力等基础设施建设, 提升城乡公共服务均等化水平。

(三) 突出生态宜居, 推进绿色发展: 更加重视和加强生态文明建设, 保护和改善生态环境, 加快推进生态文明建设, 促进天蓝、水清、环境绿色, 努力建设人与自然、人与自然和谐共生的美丽家园。

1. 建设资源节约型社会。实施节能行动计划, 提高节能、节水、节地、节材标准, 降低能源、水、土地和矿产资源消耗强度。提高产业准入门槛, 严格固定资产投资项目节能评估审查, 加强重点耗能行业和重点领域节能管理。加快低碳交通基础设施体系建设, 大力发展新能源汽车等交通工具。推行绿色制造和清洁生产, 构建覆盖全社

会的资源循环利用体系。构建农业“种植养殖—深加工—废弃物资源化利用”循环链条, 建设一批农业废弃物绿色循环利用基地。推进秸秆综合利用, 加快垃圾分类回收设施建设, 建立覆盖城乡社区的再生资源回收体系。

3. 着力建设生态淮阳。强化源头控制, 以主要污染物总量减排为主线, 采取环境综合整治、加快环保工程建设、严格环境准入、加强生态保护、强化执法等多种措施, 保护碧水蓝天。加强资源环境和生态价值教育, 推动全社会形成绿色消费自觉。力争到“十三五”末, 全县森林面积达到30万亩以上, 林木覆盖率达到25%以上, 林业产值达到25亿元以上。

4. 着力建设旅游强县。围绕“一心两轴三环四区”建设, 以创建伏羲故里5A级旅游景区为重点, 提升文化旅游的发展水平。以伏羲文化旅游为核心, 打造龙湖旅游景区, 推进东湖生态园、宛丘文化创意园、陈楚古街、龙湖码头、东湖游客服务中心(湿地公园博物馆、地质博物馆)组团发展, 加快游客集散中心、龙湖游客服务中心、中华姓氏博物馆及配套特色商业区等项目建设。以“两轴”旅游观光线路为载体, 打造陈楚特色旅游品牌。一轴以五彩路——羲皇文化广场——蔡河南大街(北环南路)——宛丘路——东二环(南端)——蔡河南大街——蔡城大道为轴心的陈楚文化旅游景观轴。培育寻根祭祖游、观光游、国学文化旅游、休闲度假游、商务会展游、节庆游、健身游、养老保健游等特色旅游产业, 鼓励发展旅游商品、演艺娱乐、特色节庆、主题展览等特色旅游产业, 形成涵盖各类景点的大旅游体系。以“三环”景观带为重点, 建设旅游景观长廊。一是打造环陈楚故城景观带, 实施陈楚故城部分城墙修复和环城绿化、亮化、湖岸美化工程。二是打造环东湖景观带, 以龙湖沿湖岸线绿化、美化和部分建设为主要内容, 建设独秀园、陈楚园、东湖生态园、清风园等十大主题森林生态公园, 打造伏羲故里旅游商贸圈, 以五彩路、新南路北段(规划中)、平安路、宛丘路(北段)、蔡河南大街、羲皇文化广场为环线, 重点打造文化旅游商综合服务区。以“四区”建设为牵引, 提升文化旅游水平。着力建设平粮台古遗址公园、伏羲文化产业园、老城区特色商业区和五谷炎帝农耕文化观光园, 丰富文化旅游体系。力争到2017年完成伏羲故里5A级景区创建任务, 打响“中国休闲福地”、“中华朝祖圣地”、“国学文化源地”三张名片。

(四) 突出合作共赢, 推进开放发展: 主动适应经济发展新常态, 坚持以项目带动为引领, 以招商、招大商、招好商, 推进区域合作, 借力发展, 借势扩张, 以开放促发展、促改革、促创新。

1. 深化对外开放。进一步拓宽招商领域, 从工业招商为主逐渐转向一、二、三产招商并重。扩大基础设施和城乡建设领域对外开放, 吸引各类资本参与城乡基础设施建设和古城建设。引进龙头企业, 做大做强装备制造和塑料制品产业。深化服务业开放, 加强现代物流、电子商务、批发零售、旅游开发、教育、医院以及农村社区服务、房地产等方面的对外开放。

2. 优化发展环境。坚持综合开发, 为项目建设营造良好环境。深化项目建设服务, 开展周五企业服务日, 全面落实支持工业经济发展政策, 建立健全重大项目领导联系制、专人负责制, 解决好项目用地、融资、水电气保障等问题, 推行项目审批全程代办、限时办结等制度, 为项目建设提供优质服务。

3. 深化区域互动合作。抓住国内产业结构调整机遇, 发挥淮阳在生态建设、文化旅游等方面的优势, 顺势而为, 主动出击, 积极接受长三角、珠三角、中原城市群、武汉城市圈与皖江城市带的辐射, 实现联动互动发展, 推进跨区域、跨行政隶属关系的合作发展。

(五) 突出民生福祉, 推进共享发展: 全面构建小康社会, 必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享, 让人民群众有更多获得感。

淮阳名片

- ◆ 全国文明县城
- ◆ 全国首批旅游标准化示范县
- ◆ 全国粮食生产先进县
- ◆ 全国生猪养殖调出大县
- ◆ 千年古县
- ◆ 中国长寿之乡
- ◆ 中国旅游强县
- ◆ 全国寻根朝祖旅游点
- ◆ 中国魅力小城
- ◆ 中国环境艺术示范区
- ◆ 全国绿化先进县
- ◆ 河南省文明城市
- ◆ 河南省卫生城市
- ◆ 河南省林业城市
- ◆ 河南省历史文化名城
- ◆ 河南省文化改革发展试验区

1. 全力推进脱贫攻坚。认真贯彻执行精准扶贫、精准脱贫基本方略, 突出“六个精准”, 坚持“五条途径”, 落实“五项措施”, 在实现“五个一批”上下功夫, 提高脱贫成效, 确保全面建成小康社会不漏一户、不落一人, 确保全县到2018年全面完成脱贫攻坚任务。
 2. 持续改善人民生活。全面推进素质教育, 构建完备的教育体系。优化医疗卫生机构布局, 加快推进县人民医院、县中医院、县妇幼保健院和民营医院建设。实施食品安全战略, 形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系, 确保人民群众舌尖上的安全。坚持计划生育基本国策, 全面落实一对夫妇生育两个孩子政策, 提高优生健康、妇幼保健服务水平。
 3. 加强精神文明建设。持续开展文明创建活动, 健全完善村规民约, 倡导健康文明新风尚, 深入开展文明户、文明村镇、和谐社区等群众性创建活动, 持续开展评选表彰各行业各类群体模范人物活动, 倡树新风正气。加强文化遗产、文物保护单位、文化名镇名村、历史建筑保护建设, 加大对非物质文化遗产的保护和传承力度。积极发展体育事业, 推广全民健身, 增强人民体质。
 4. 加强民主法制建设。不断创新社会治理体系, 规范运行乡镇群众服务中心, 完善“逢六村务日”制度、基层“微村四化”制度, 全面推行信访“一线工作法”, 深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁司法, 从源头上预防和减少社会矛盾。严厉打击各类刑事犯罪, 严密防范和坚决打击各种邪教组织的渗透和破坏活动, 持续做好视频监控“天网”工程、医疗保险等民生工程, 努力维护社会大局和谐稳定。
- 风正潮涌好扬帆。未来五年, 淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”, 攻坚克难、担当负责, 团结带领全县人民, 努力开创淮阳经济社会发展新局面, 为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

策划: 谢留安 统筹: 张广起 侯俊楼
执行: 侯俊楼 贾西伟 刘玉涛 魏芳 苏雪松 朱增祥



淮阳县产业集聚区商务印务中心效果图