



大美淮阳展新姿



市长陈乾俊到淮阳调研精准扶贫工作



省委书记庄德俊在淮阳调研精准扶贫基层党建工作



县委书记马明超到乡镇调研企业发展情况



县长王毅到乡镇调研扶贫脱贫发展情况

过去五年，辉煌成就鼓舞人心

过去五年，淮阳县委、县政府在市委的正确领导下，团结带领全县广大党员干部群众，围绕中央“四个全面”、省委“四个河南”战略布局 and 市委“周口崛起”方略，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，统筹推进建、促改革、谋发展、优环境、惠民生、保稳定，全面完成了奋斗目标和主要任务，经济社会保持了持续健康发展的良好态势。

坚持科学发展，综合实力明显增强。五年来，全县生产总值由124.47亿元增长到192.91亿元，年均增长9.3%；地方财政一般预算收入由2.69亿元增长到6.8亿元，年均增长21.7%；经济社会发展目标评价2015年度位居全省第49位；经济综合实力由2012年度的全省第106位，一举跃居2015年度的全省第38位。

坚持生态宜居，城乡一体进程加快。坚持“古城有古韵、新城有新景”的城市建设思路，老城区实施陈楚故城保护性修复工程和老城墙棚户区改造项目，推进为群众让路的机关单位外迁，改建了平安路、张 routes、神龙桥、大同桥及龙都路扭头桥等城区主要道路，拓展了新的发展空间。新城区新建了西三环、教育路、五彩路等城市主干道，建成戴城名园、建业桂园、普罗旺斯、大鸿世广场及县档案馆综合楼等一批高层建筑，新区新景正在逐渐显现。坚持绿色发展，环保责任目标综合考核连续五年全市排名第一。

坚持转型升级，工业效益显著提升。按照“四集一转”要求，完善了产业集聚区路网、通讯、电力等基础设施，启动实施了商务中心大楼等项目建设，建成区面积11.2平方公里，入驻企业108家，建成了全省塑料制品检测中心，被确定为全国塑料制品示范基地。产业集聚区荣获“全省十快”和2015年度“全市两快”称号，成功晋级省一星级产业集聚区。出台系列支持工业发展政策，推进工业转型升级，坚持淘汰落后产能，推进全县烟花爆竹企业全部退出或转型升级。全县纳税超百万的工业企业由2012年的7家发展到2015年的25家，规模以上工业企业税收的1.36倍；规模以上工业增加值五年以来由39.8亿元增长到67.1亿元，年均增长16.5%。

坚持厚植优势，文化旅游发展迅速。加强龙湖景区建设，实施两次龙湖引水补源工程，完成环湖截污工程和蔡河治理一期工程，被命名为国家水利风景区、国家湿地公园，建成投用群众文化艺术中心、宛丘文化创意园、东湖码头等文化旅游项目，规划建设了清风园、梅园等十大主题森林生态公园。持续成功举办伏羲故里朝祖会、中原古韵——中国·淮阳非物质文化遗产展演及赏荷旅游月等活动，被授予“千年古县”、“中国泥彩塑（泥泥狗）文化之乡”、全国首批旅游标准化示范县。2015年度接待海内外游客1063.2万人次，实现门票收入8748.6万元，旅游综合收入43.7亿元。

坚持加大投入，农业基础得到巩固。统筹推进高标准粮田项目建设，建成高标准粮田60.9万亩，制出台《淮阳县农业基础设施管护办法》，建立了农业基础设施后期管护长效机制。出台《淮阳县农村土地承包经营权流转监督管理办法》，支持新型农业经营主体规范发展，发展农业专业合作社1710家。夏粮生产实现“十三连增”，全县粮食产量由2010年的16.7亿斤增加到2015年的20.04亿斤，连续8年被评为全国产粮大县和全国生猪养殖调出大县。

坚持民生优先，人民生活持续改善。加强社会保障，被国务院批准为首批城乡居民社会养老保险试点县，社会保险参保率达到99.9%，加强交通基础设施建设，改建县乡公路210公里，全县农村公路通车总里程达2600公里，启动了郑合高铁建设等一批重大项目的前期工作。

坚持改革开放，社会活力充分迸发。深化行政体制改革，完成工商、质监、药监、卫生、计生、农业、畜牧等行政体制和公路交通执

法体制改革。加大对外开放，五年来累计引进项目50个，总投资47.2亿元，新落地北京博瑞美、中玻玻璃、东森钢构、龙翔电气、辉华面业等亿元以上项目17个，盘活产业集聚区项目26个。鼓励对外贸易，进出口贸易总额增速连续两年均居全市第一位。

坚持倡树新风，社会风气明显转变。开展孝顺媳妇、文明市民、最美家庭表彰和“天南地北淮阳人”宣传等活动。传播社会正能量，涌现出感动中国人物王宽、践行社会主义核心价值观模范民兵干部郑春光、最美党员老奶奶奶秀美、“中国好人”李德彬和邓运洪、优秀共产党员方志欣等典型人物。2015年，全市表彰的12名见义勇为先进个人中淮阳占了5名，淮阳整体形象有了新提升。

坚持依法治县，社会治理效能明显。坚持依法信访，信访秩序明显好转，信访“一线工作法”在全市推广。着力建设平安淮阳，持续开展严打会战和专项整治，在全市率先完成了总投资1.2亿元的8600多个点位的“天网”工程建设，政府出资为群众购买民生保险，群众安全感和满意度明显提升，2015年被评为“全市平安建设工作先进单位”。深入开展民族团结进步活动，民族团结工作受到国务院表彰。

坚持创新机制，党建工作保障有力。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，举办青年干部培训班、干部大讲堂，组织科级干部到中浦院昆山分院、大别山干部学院培训学习，提高干部的政治理论素质和专业化能力。在18个乡镇建成乡镇群众服务中心，设立人大代表窗口，创建乡镇政协委员联络组，全面推行“逢六村务日”制度，开通县民生热线，为群众办好事，让群众好办事。推行“微权四化”基层党风廉政建设制度体系……这些做法受到省、市主要领导的充分肯定。

未来五年，宏伟蓝图催人奋进

审时度势才能决胜千里，把握大局才能加快发展。未来五年，是全面实施“十三五”规划的重要时期。

今后五年工作的总体要求是：继续坚持“工业强县、旅游突破、城乡统筹、四化同步”发展战略，实施“综合开路、项目带动、民生优先、党建保障”发展策略，按照持续强力抓好社会稳定、持续扎实推进项目建设、持续积极主动改善民生、持续深入研究改进新形势下领导方法和工作方法、持续全面提升干部作风“五个持续”的总体部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、生态文明建设、社会建设和党的建设六项工作，着力完成产业集聚、精准扶贫、新型城镇化、现代农业、现代服务业、基础设施建设和六大攻坚任务，确保与全国同步全面建成小康社会。

今后五年奋斗目标：到2020年，国民生产总值年均增长8%左右；地方财政一般预算收入达到11亿元，年均增长10%左右。2018年全面完成脱贫攻坚任务，基本保障更加健全，人民生活更加殷实，与全国同步建成小康社会目标基本实现。

今后五年内我们要重点抓好五项工作：
(一) 突出转型升级，推进创新发展；坚持把创新作为引领发展的第一动力，把创新摆在发展全局的核心位置，不断推进体制机制创新、科技创新、文化创新和模式创新等各方面创新。

1. 打造特色优势产业集群。加大产业集聚区公共服务投入力度，建立完善投融资、研发、物流、电商、信息服务等平台，五年内建成省二星级产业集聚区，争取建成省三星级产业集聚区，产业集聚区建成区面积达到20平方公里。积极培育壮大优势产业集群，努力打造塑料制品、装备制造两大超200亿主导产业和纺织服装、食品加工、生物医药三个超100亿产业集群，推进建设成省重要的塑料制品产业基地、全市战略性新兴产业创新基地和生产基地。

2. 大力发展现代服务业。鼓励支持发展电子商务产业，研究制定电子商务发展规划和政策，依托产业集聚区和特色商业区，规划建设辐射豫东的现代物流中心，完善物流配送、信用服务、人才引进等电子商务支撑体系。加快特色商业区建设，着力抓好城市综合体、楼宇经济、现代专业市场等服务设施，加快形成集现代商贸商务、教育培训、休闲娱乐等多业态为一体的城市商务休闲中心。促进“互联网+现代农业”发展，支持新型农业经营主体和产品、农资批发市场对接电商平台。大力发展面向社区居民的各类便民、福利、救助、养老、医疗、应急等公益性社区服务项目。

3. 鼓励支持大众创业万众创新。出台和完善支持创新创业、鼓励科技进步的政策，建立科技孵化中心，发挥辐射带动能力。鼓励企业进行技术创新和品牌建设，争创驰名商标和名牌产品，引进高科技生产、高技术人才，采用新技术、新工艺、新设备改造现有产业，加快淘汰落后工艺及产能，增强产品科技含量，扩大企业竞争力，加快企业发展转型升级，构建新型工业体系。

(二) 突出城乡统筹，推进协调发展。按照以人为本、城乡统筹、产城融合、绿色低碳、彰显特色的总要求，拉大城市总体框架，优化城乡空间布局，提升县城集聚辐射带动能力，完善城镇综合功能，培育特色中心节点集镇，形成县城中心城区、乡镇集镇、新农村城乡一体化发展格局。

1. 高标准规划城镇建设。坚持把科学规划作为引领新型城镇化发展的龙头，在打造区域中心城市上，南部依托郑合高铁打造新站副中心城市，积极推进淮阳南部经济开发快速发展；北部依托四通镇经济发达镇（行政体制改革试点镇）打造副中心城市；西部主动与周口中心城区对接，纳入华耀城和高铁周口东站辐射范围，与周口中心城区组团发展。

2. 加快推进中心城区建设。继续实施陈楚故城保护性修复工程，控制老城区人口和规模，推进机关单位医院学校向外搬迁。在新城区建设上，坚持高标准规划、高水平建设，确保一景一街，打造现代最美小城。进一步完善城市主干道路网，实施张 routes改造，连接龙都大道与东二环；实施建设路、新南路南北延伸工程；实施戴城大道向南延伸工程，打通西三环；实施教育路、清风路、陈州路、育才路向西延伸工程，连接西三环，形成新城区三纵六横路网格局，打造新城区10平方公里城市框架。力争到“十三五”末，城镇人口发展到40万人以上，城区建成区面积达到50平方公里以上。

3. 提升农业产业化水平。统筹推进水、电、路、林等田间生产设施建设，大力发展设施农业和特色农业，建设农业循环生产示范点，规划建设一批生态农业休闲园区，积极发展无公害、绿色、有机蔬菜和育苗、粮种繁育基地。建成平均亩产超吨粮的高标准粮田102万亩以上，粮食综合生产能力稳定在20亿斤以上，设施农业面积达到10万亩以上，无公害农产品及绿色食品种植面积达到农作物种植面积的35%以上，巩固全国产粮大县、全国生猪调出大县地位。

4. 持续改善农村人居环境。持续开展农村人居环境综合整治和美丽乡村创建，对城中村、城郊村、产业集聚区内的村庄进行城市化改造，推动城镇基础设施向农村延伸，推动公共服务、社会保障向农村覆盖，加强农村水利、道路、安全饮水、清洁能源、信息通信、电力等基础设施建设，提升城乡公共服务均等化水平。

(三) 突出生态优先，推进绿色发展。更加重视和加强生态文明建设，保护和改善生态环境，加快推进生态县建设，促进人口、资源、环境绿色发展，努力建设人与自然和谐共生的美丽家园。

1. 建设资源节约型社会。实施节能行动计划，提高节能、节水、节地、节材标准，降低能源、水、土地和矿产资源消耗强度。提高产业准入门槛，严格固定资产投资项目节能评估审查。加强重点耗能行业和重点用能单位节能管理。加快低碳交通运输体系建设，大力推进新能源汽车等交通运输装备。

2. 大力发展循环经济。推行绿色制造和清洁生产，构建覆盖全社

会的资源循环利用体系。构建农业“种植养殖—深加工—废弃物资源化利用”循环链条，建设一批农业废弃物绿色高效循环利用基地。推进秸秆综合利用，加快垃圾分类回收设施建设，建立覆盖城乡社区的再生资源回收体系。

3. 着力建设生态淮阳。强化源头控制，以主要污染物总量减排为主线，采取环境综合整治、加快环保工程建设、严格环境准入、加强生态保护、强化执法等多种措施，保护碧水蓝天。加强资源环境和生态价值教育，推动全社会形成绿色消费自觉。力争到“十三五”末，全县森林面积达到30万亩以上，林木覆盖率达到25%以上，林业产值达到25亿元以上。

4. 着力建设旅游强县。围绕“一心两轴三环四区”建设，以创建大吴伏羲陵5A级旅游景区为重点，提升文化旅游的发展水平。以伏羲文化旅游为核心，打造龙湖旅游景区，推进东湖生态园、宛丘文化创意园、陈楚老街、龙湖码头、东湖游客服务中心（湿地公园博物馆、地质博物馆）组团发展，加快游客集散中心、龙湖游客服务中心、中华姓氏博物馆及配套设施商业区等项目建设。以“两轴”旅游观光线路为载体，打造陈风特色旅游品牌。一轴以五彩路——羲皇文化广场——蔡河南东街（北环路）——宛丘路——东二环（南端）为轴心的伏羲文化旅游景观轴线；一轴以陈州路——大同街——新华大街——张 routes为轴心的陈楚文化旅游景观轴线。培育寻根祭祖游、观光游、国学文化游、休闲度假游、商务会展游、节庆游、健身游、养老保健游等特色旅游产业，鼓励发展旅游商品、演艺娱乐、特色节庆、专题展览等特色文化旅游产业，形成兼顾各类景点的大旅游体系。以“三环”景观带为重点，建设旅游景观长廊。一是打造环陈楚故城景观带，实施陈楚故城部分城墙恢复和环城绿化、亮化、湖岸美化工程。二是打造环龙湖景观带，以龙湖沿湖岸线绿化、美化和部分建设为主要内容，建设独秀园、陈风园、东湖生态园、清风园等十大主题森林生态公园。三是打造大吴伏羲陵旅游商贸带，以五彩路、新南路北段（规划中）、平安路、宛丘路（北段）、蔡河南东街、羲皇文化广场为环线，重点打造文化旅游景区综合服务区。以“四区”建设为牵引，提升文化旅游水平。着力建设平台考古遗址公园、伏羲文化产业园、老城区特色商业区和五谷台伏羲农耕文化观光园区，丰富文化旅游体系。力争到2017年完成大吴伏羲陵5A级景区创建任务，打响“中国休闲福地”、“中华朝祖圣地”、“国学文化源地”三张名片。

(四) 突出合作共赢，推进开放发展。主动适应经济发展新常态，坚持以项目带动为引领，以招商引、招大商为抓手，推进区域合作，借力发展，借势扩张，以开放促发展、促改革、促创新。

1. 深化对外开放。进一步拓宽招商领域，从工业招商为主逐渐转为“二、三、产招商并重。扩大基础设施和城乡建设领域对外开放，吸引各类资本参与城乡基础设施建设和古城建设。引进龙头企业，做大做强装备制造和塑料制品产业。深化服务业开放，加强现代物流、电子商务、批发零售、旅游开发、教育、医院以及农村社区服务、房地产业等方面的对外合作。

2. 创优发展环境。坚持综合开路，为项目建设营造良好环境。深化项目建设服务，开展好周五企业服务日，全面落实支持工业经济发展政策，建立健全重大项目领导联系制、专人负责制，解决好项目用地、融资、水电气保障等问题，推行项目审批全代办、限时办结等制度，为项目建设提供零距离服务。

3. 促进区域互动合作。抓住国内产业结构调整机遇，发挥淮阳在生态环境、文化旅游等方面的优势，顺势而为，主动出击，积极接受长三角、珠三角、中原城市群、武汉城市圈与皖江城市带的辐射，实现联动互补发展，推进跨领域、跨行政隶属关系的合作发展。

(五) 突出民生福祉，推进共享发展。全面建设小康社会，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让人民群众有更多获得感。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

淮阳名片

- ◆全国文明县城
- ◆全国首批旅游标准化示范区
- ◆全国粮食生产先进县
- ◆全国生猪养殖调出大县
- ◆千年古县
- ◆中国长寿之乡
- ◆中国旅游强县
- ◆全国寻根朝祖旅游点
- ◆中国魅力小城
- ◆中国环境艺术示范区
- ◆全国绿化先进县
- ◆河南省文明城市
- ◆河南省卫生城市
- ◆河南省林业城市
- ◆河南省历史文化名城
- ◆河南省文化改革发展试验区

1. 全力推进脱贫攻坚。认真贯彻落实精准扶贫、精准脱贫基本方略，突出“六个精准”，坚持“五条途径”，落实“五项措施”，在实现“五个一批”上下工夫，提高脱贫成效，确保全面建成小康征途中不漏一户、不落一人，确保全县到2018年全面完成脱贫攻坚任务。

2. 持续改善人民生活。全面推进素质教育 and 改革进程，构建完备的教育体系。优化医疗卫生机构布局，加快推进县人民医院、县中医院、县妇幼保健院和民营医院建设。实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，确保人民群众舌尖上的安全。坚持计划生育基本国策，全面落实一对夫妇生育两个孩子政策，提高生殖健康、妇幼保健服务水平。

3. 加强精神文明建设。持续开展文明创建活动，健全完善村规民约，倡导健康文明新风尚，深入开展文明户、文明村镇、和谐社区等各类群众性创建活动，持续开展评选表彰各行业各类群体模范人物活动，倡树新风正气。加大文化遗产、文物保护单位、文化名镇名村、历史建筑保护建设，加大对非物质文化遗产的保护和传承力度。积极发展体育事业，推广全民健身，增强人民体质。

4. 加强民主法制建设。不断创新社会治理体系，规范运行乡镇群众服务中心，完善“逢六村务日”制度、基层“微权四化”制度，全面推行信访“一线工作法”，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁司法，从源头上预防和减少社会矛盾。严厉打击各类刑事犯罪，严密防范和坚决打击各种邪教组织的渗透和破坏活动，持续实施好视频监控“天网”工程、民生保险等民生工程，努力维护社会大局和谐稳定。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。

7. 风正潮涌好扬帆。未来五年，淮阳县委、县政府将奋力推进“四个全面”，攻坚克难、担当尽责，团结带领全县人民，努力开创淮阳经济社会建设的新局面，为建设富裕、和谐、平安、美丽的淮阳再写新篇章。



省委书记庄德俊在淮阳调研精准扶贫工作



淮阳县18个乡镇建立了扶贫工作站



伏羲故里



淮阳县产业集聚区商务中心效果图