决胜十三五 建设新周口

——向市四次党代会献礼 沈丘篇

争当县域经济社会发展排头兵

——沈丘县“十二五”经济社会发展成就回眸及“十三五”发展规划展望

省委书记郭永祥在市委书记徐光、沈丘县委书记程鼎立陪同下调研沈丘县产业集聚区。

省委常委、省纪委书记尹晋华等在市委书记徐光的陪同下了解周口顺通电子有限公司经营情况。

省委常委、宣传部部长素萍在市委书记徐光等陪同下深入沈丘县新华雪源酒有限公司调研。

市委书记徐光、市长刘俊标调研沈丘县重点在建项目建设。

核心提示

五年来，面对复杂多变的宏观形势和艰巨繁重的发展任务，十一届县委、市政府坚强领导下，团结带领全县人民，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，把发展作为第一要务，把改革作为第一动力，把党建作为第一主业，把稳定作为第一责任，把从严治党作为第一保障，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，着力开拓发展新空间、激发新动力，实现了经济平稳较快发展和社会和谐稳定，圆满完成县第十一次党代会确定的目标任务，谱写了经济发展、民生改善、社会和谐的新篇章。

策划 郭宇
执行 韦伟 陈晓东 郭力铭 程健
摄影 马铁刚 迟驰 肖飞

——综合实力大幅提升。县域经济持续较快增长。2015年，全县地区生产总值完成214.9亿元，比2010年增长79.2%，年均增长10%；地方财政一般预算收入完成11.6亿元，连续三年居全市第一位，比2010年增长2.4倍，年均增长27.5%；全社会固定资产投资194亿元，比2010年增长1.3倍，年均增长18.1%；社会消费品零售总额87.7亿元，比2010年翻一番，年均增长14.9%。整体看，全县主要经济指标都实现了翻番，一些指标翻了两番，平均增幅都在两位数以上。

——发展方式加快转变。产业转型升级取得重大进展，三次产业结构由2010年的28.5:41.5:30优化到2015年的20.1:45.6:34.3，二三产业增加值占全县生产总值的比重提高到79.9%。美国好时与金丝猴战略合作，全联盟引食面、新华雪啤酒、雪荣高档挂面等一批新项目建成投产，食品工业占到全县工业“半壁江山”，主导产业地位更加稳固；以凯旺电子、龙峰新材料、康泰微粉为代表的高新技术产业异军突起、逆势增长，成为县域经济新的增长点；第三产业增加值比五年前增长88.9%，大唐电信云计算呼叫中心、玉文化产业园、红太文化产业园等“三产”项目进展顺利，成为全县经济社会发展新动力；大力培育新型农业经营主体，发展农民专业合作社2659个、家庭农场66家、农业产业化集群8个，认定市级以上农业标准化生产示范基地4个、无公害农产品生产基地23个、无公害农产品25个、绿色食品8个；槐山羊羊肉、板皮获国家地理标志产品保护，畜牧业产值达到25.3亿元，占农业总产值的33.9%；粮食生产连续十二年增产增收，夏粮单产连续九年全市第一。

——厚植优势日益显现。漯阜铁路电气化改造全面完成，县火车站、宁洛高速纸店出口建成投用，郑合高铁全面开工，沙颍河航运枢纽下移和航道升级项目进展顺利，公路、铁路、水路、高铁“四位一体”的综合交通运输体系即将形成，沈丘成为中原经济区对接华东经济圈的开放前沿，区位交通优势更加凸显。食品加工、聚酯网业、机械电子新材料三大主导产业逐步壮大，工业企业达到805家，其中规模以上企业136家，纳税千万元以上企业4家，纳税百万元以上企业24家，产业基础优势更加突出。坚持以产兴城、产城融合，不断完善基础设施和公共服务功能，县城的辐射力、带动力和聚合力明显增强；持续提升政务服务能力和依法行政水平，全县发展的环境优势更加明显。

——科学发展载体日臻完善。科学发展载体从小到大、从弱变强，成为经济社会发展的重要引擎。县产业集聚区规划面积17.3平方公里，已建成11.4平方公里，入驻企业130家，其中规模以上企业115家；去年固定资产投资完成117亿元，主营业务收入470亿元，二三产业增加值101.5亿元，税收4.6亿元，从业人员4.7万人，五项指标均居全市第一位，连续四年被省政府表彰为先进产业集聚区并晋升为二星级产业集聚区，连续三年被市政府表彰为全市综合实力最强产业集聚区；县商务中心区基础设施逐步完善，一批高端服务业项目正加快建设，被市政府表彰为全市发展最快商务中心区；老城镇、莲池镇、刘湾镇、冯营乡等乡镇建设了电子配件、矿山配件、服装加工乡镇特色产业园，促进了农民就地转移就业。

——城乡面貌显著变化。城镇化进程不断加快，县城框架拉大到30平方公里，聚集人口29万人；洪山、莲池完成撤乡建镇，全县城镇化率达到35.4%，比五年前提高6.23个百分点；东环路、兆丰大道、吉祥路等主次干道完成整修改造，小街小巷得到治理，县医院完成整体搬迁，全民健身广场建成投用，中华槐园获批AAA级景区，供水、供电、供气和污水处理、垃圾处理等基础设施逐步健全；先后荣获全省卫生城、园林城、文明城和双拥模范县称号；大力开展“两创建一整治”活动，城市管理水平明显提升；深入推进“美丽乡村·清洁家园”专项治理，试点村达到189个，农村人居环境发生较大改变。

——民生福祉显著增进。坚持实施“十项重点民生工程”，每年民生支出占财政支出比重达70%以上。城乡居民生活水平不断提高，2015年，城镇居民人均可支配收入20445元，比2010年增长69%，年均增长11.1%；农民人均纯收入8395元，比2010年增长100%，年均增长14.9%；14.5万农村贫困人口稳定脱贫。教育事业蓬勃发展，办学条件进一步改善，教育质量持续提升。社会事业全面推进，城乡医疗保险、居民养老保险实现全覆盖。公共文化服务体系初步建立，群众就业、就医、住房等条件不断改善，人民群众的获得感不断增强。

——社会建设步伐坚实。围绕消除安全生产最大隐患，全县烟花爆竹产业整体退出，夯实了安全生产基础；县财政出资为群众投保社会治安民生险，解决了群众的后顾之忧；建立全省第一家县级退役士兵服务中心，被称为军民融合发展的“沈丘模式”；采取县财政购买公益性岗位的形式，建立乡镇专职民兵应急巡逻分队，筑牢了基层平安防线；今年建军节前夕，沈丘县又被授予“全国双拥模范县”荣誉称号。办好“12345”县长民生热线，完善县、乡、村三级便民服务网络，服务群众能力进一步提高，基层基础更加牢固。

——深化改革扎实推进。认真贯彻中央和省委、市委全面深化改革决策部署，切实加快政府职能转变和机构改革。付井镇被确定为全省经济发达镇管理体制改革试点单位。加大简政放权力度，向社会公布“三项清单”，保留行政审批事项107项，同比减少30%，行政服务中心规范化建设和行政审批制度改革在全省领先。深化商事制度改革，积极推进“一照一证”“三证合一”。深入推进公立医院综合改革，全面落实药品“零差率”销售。大力推进投融资体制改革，整合组建县综合投资公司，通过政府和社会资本合作模式，积极申报国家专项建设基金，新华街棚户区改造、城区内河综合整治等六个项目申报成功。县农村信用社转制农村商业银行工作进展顺利。深入开展土地承包经营权确权登记颁证工作，农村综合改革向纵深推进。

——民主法治更加进步。严格执行民主集中制，健全完善县委常委会和县委全委会议事规则及决策程序，促进了决策的科学性、民主化；支持人大依法履行监督职能和依法行使任免权，组织代表进行视察，开展法律法规贯彻执行情况专项检查；支持政府健全完善决策机制，全面推进依法行政；支持司法机关依法独立公正行使职能，切实保障群众合法权益，维护社会公平正义。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，定期就重大决策向工商联和无党派人士通报情况、听取意见，促进民族团结、宗教和睦。认真落实党管武装制度，促进军民融合发展，军政军民团结更加巩固。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的优势和作用，最广泛凝聚发展合力。重视加强基层民主政治建设，健全完善基层四项基础制度，运用“四议两公开”工作法，党务、政务、村务公开全面推进。大力开展法制宣传教育，全面实施“六五”普法，广大公民法治意识进一步提高。

——党的建设全面加强。认真开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，在浦东干部学院昆山分院、浙江大学建立干部培训基地，开办“和谐沈丘月度大讲堂”，党员干部的思想观念、工作方式、工作作风持续转变；坚持不让老实人吃亏、不让干工作的人吃亏、不让基层一线的人吃亏“三个不吃亏”的用人导向，领导班子和干部队伍建设不断加强，圆满完成乡镇党委换届选举；健全村级分类考核评价机制，对村级党组织实行分类考评、以奖代补，开展村级活动阵地建设三年专项行动，基层党组织战斗堡垒作用明显增强；积极培育和践行社会主义核心价值观，深入开展道德模范、最美家庭、最美教师、美德少年等系列评选活动，培育了雅利精英李晓明、抗洪烈士刘磊、“中国好人”王帅、“见义勇为好青年”胡浩强和陈虎、“攀楼哥”柳松领等一大批全国知名的英雄模范人物，沈丘知名度和美誉度显著提升。认真履行全面从严治党政治责任，严格执行党的政治纪律和政治规矩，坚决落实党风廉政建设主体责任，领导县纪委落实好监督责任，旗帜鲜明反对“四风”，以“零容忍”的态度坚决惩治腐败，切实解决人民群众反映强烈的突出问题，严肃查处违纪违法案件，营造了风清气正、干净干事的良好政治生态。

今后五年的奋斗目标

确保经济保持中高速增长，到2020年实现“两个高于、两个翻番、六个明显”，即：县地区生产总值年均增速、城镇化率年均增速高于全市平均水平，城镇居民可支配收入、农民人均纯收入翻一番，县域综合实力明显提升、产业转型升级明显进展、创新驱动能力明显增强、生态环境质量明显改善、人民生活水平和质量明显提高、治理体系和治理能力现代化明显推进，全面完成“十三五”规划确定的目标任务。

今后五年的工作思路

持续实施“123456”总体发展思路。“1”就是“一个目标”，把“富民强县、率先脱贫、撤县设市、全面建成小康社会”作为全县经济社会发展的总体目标。“2”就是“两个定位”，把“全省争一流，全市争第一，奋力争当周口崛起科学发展排头兵”作为工作定位，把打造“豫东南休闲食品城、商贸物流城、滨河宜居城”作为发展定位。“3”就是“三大攻坚”，结合县县实际，突出工作重点，强化抓手方向，坚决打赢产业转型升级攻坚战、城市管理攻坚战和率先脱贫攻坚战。“4”就是“四大战略”，坚定不移地实施“创新驱动、开放带动、项目拉动、产城互动”四大主战略，持续提升全县经济社会发展速度、质量和效益。“5”就是“五区统筹”，按照“集中建设新城区、逐步改造老城区、强力推进产业集聚区、稳步提升粮食生产核心区、加快建设商务中心区”工作布局，统筹推进“四化”同步科学发展。“6”就是“六项重点”，认真做好构建科学发展载体、加快新型工业化、统筹城乡一体化、夯实“三农”基础、着力改善民生、落实工作保障六项重点工作。

今后五年的发展布局

按照区域协同、城乡一体、重点突破的发展原则，着力构建“一城两带三点”的空间布局。“一城”，就是实施产城互动战略，加快县产业集聚区、商务中心区与县城规划无缝对接，进一步提升县城综合承载能力、产业发展水平和交通枢纽功能，提升区域竞争力、辐射带动力和集聚吸引力，打造周口市城周中心城市。“两带”，就是以郑合高铁沈丘段为轴线，构建郑合高铁经济带，带动槐店、北城、白集、东城、卞路口、冯营等乡镇（办事处）发展，融入全省“一极三圈八轴带”；以沙颍河沈丘段为轴线，依托省道S102和S238，构建沿沙颍河经济带，带动莲池、石槽集、新安集、周营、刘湾等乡镇发展：“三点”，就是发挥付井镇省级经济发达镇、纸店镇全省最大粮食储备库所在地、老城镇原老县城的经济和区位等优势，打造县城发展副中心，培育三个经济发展增长点，带动周边乡镇发展。

牢固树立五大发展理念。全力推进经济社会发展创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念，是我们党认识和把握发展规律的再深化、新飞跃，是做好各项工作的鲜明导向和重要遵循。我们要用新理念引领新实践，用新发展铸就新辉煌。

今后五年，重点抓好六个方面的工作

一、突出创新发展，推动产业转型升级。推进供给侧结构性改革。促进工业产业升级换档。全面提升农业现代化水平。补齐第三产业发展短板。推进大众创业、万众创新。实施“互联网+”行动。

二、突出协调发展，推进城乡一体化进程。加快县城建设。理顺城市管理体制。构建城乡科学发展载体。加快乡镇所在地小城镇建设。加快农村人居环境建设。稳妥推进撤县设市。

三、突出绿色发展，建设生态美丽家园。坚守生态底线。树立绿色发展理念。加大环境治理力度。加强林业生态建设。

四、突出开放发展，提升发展动力活力。建好开放载体。拓宽开放领域。创新招商方式。抓好项目建设。全面深化改革。

五、突出共享发展，着力增进民生福祉。统筹发展社会事业。切实保障民计民生。加强社会治理创新。

六、突出精准要求，坚决打赢脱贫攻坚战。到2017年底，全面完成6.9万贫困人口稳定脱贫，提前两年全面完成脱贫攻坚任务。

落实全面从严治党政治责任，全面加强党的建设

一、切实加强思想政治建设。在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格共产党员”学习教育，增强广大党员干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，时时刻刻、事事处处向党中央看齐，始终保持思想上统一、政治上团结、行动上一致。从严落实党委意识形态工作责任制，增强阵地意识，践行社会主义核心价值观，打好意识形态工作主动仗。打造沈丘红色网军，传递网上网下正能量。

二、切实加强基层组织建设。基础不牢，地动山摇。全面落实县委出台的《村级组织建设若干意见》，严格落实村级分类考评奖励措施，提高干部整体待遇；要选优配强村党支部书记，加强村级后备干部队伍建设，认真开展村干部培训工程，不断提高村级班子领导发展、依法办事、维护稳定、服务群众的能力；认真抓好基层党建述职评议考核，扎实推进基层服务型党组织建设，继续巩固和深化整治软弱涣散基层党组织成果，探索建立基层民主科学决策、矛盾调解化解、基层服务群众和党风政风监督检查四项基础制度，着力推进“双基”“双治”，实现“双安”。

三、切实加强干部队伍建设。全面贯彻习近平总书记提出的信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准，坚持不让老实人吃亏、不让干工作的人吃亏、不让基层一线的人吃亏“三个不吃亏”的选人用人导向，真正把那些敢担当、肯实干、守法纪、有实绩、社会公论好的干部推出来、用起来，坚决把那些平平庸庸、无所作为、得过且过的庸官、懒官、无为官挡在“门外”，建立一支“能干事、敢担当、干成事、不出事”的干部队伍。

四、切实加强作风纪律建设。巩固和拓展“三严三实”专题教育成果，把“严”和“实”的要求铭于心、践于行。深入贯彻落实《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，把纪律和规矩挺在前面。实践好监督执纪“四种形态”，加强分类处置。严格落实中央八项规定要求，紧盯“酒局”“牌桌”等突出问题，紧盯重要节点、重要岗位和重点领域，持续加大正风肃纪力度，持续加大公务支出、公款消费审计力度，严防“四风”反弹回潮。健全作风建设长效机制，把制度的笼子扎得更紧，形成全面从严治党的制度利器。

五、切实加强党风廉政建设。全面落实从严治党党委主体责任和纪委监督责任，严格执行“双报告”、廉政约谈、“一案双查”等制度，以问责倒逼责任落实，使失责必问成为常态。深化廉政文化建设，引导党员干部培养高尚道德情操，抵制不良风气，筑牢思想防线。加强和改进纪律审查工作，保持惩治腐败的高压态势，严肃查处问题线索反映集中、群众反映强烈、侵害群众利益的行为和发生在群众身边的腐败案件，坚决减存量、遏增量。抓好农村基层党风廉政建设，全面开展专项巡察工作，用好省委巡视成果，确保整改措施落实到位。

产业集聚区经年快速另一用房产业集聚区。

城市发展日新月异。

沈丘农村新貌风景如画。

沈丘名片

五年来沈丘县获得中央、省、市荣誉榜

★全国粮食生产先进县
★全国双拥模范县
★全国计划生育优质服务先进单位
★全国平安农机先进县
★全国绿化模范县
★全国科技进步先进县
★全国法治县市区创建活动先进单位
★全省市县经济社会发展目标考核评价先进县
★全省2015年度贫困县经济发展目标暨扶贫开发考核评价A类县
★农田水利基本建设“红旗渠精神杯”先进单位
★连续六年被表彰为全省对外开放先进县
★连续四年被表彰为全省先进产业集聚区、连续两年获得二星级产业集聚区
★连续两年获得全市“四制”工作综合考评第一名