

深化标本兼治 推进正风反腐 为实现周口崛起富民强市提供坚强纪律保障

——中国共产党周口市第三届纪律检查委员会向中国共产党周口市第四次代表大会的工作报告

（上接第二版）

（四）深化制度改革，构筑四个体系，制度建设取得新进展。狠抓制度建设，成立党风廉政建设制度改革领导小组，立足周口实际，坚持宏观思考、总体规划，围绕落实“两个责任”和监督制约权力，市级层面制定出台33项反腐倡廉法规制度，基本形成了系统完备、衔接配套、责任明确、奖惩严明，纵到底、横到边的制度体系。强化党风廉政建设责任，制定落实“两个责任”实施意见、责任追究实施细则等，建立了权责对等的责任分解体系、科学规范的责任落实机制、完整闭合的责任追究链条；加强权力运行监督制约，制定“三重一大”事项集体决策和决策评估纠错实施办法等，从制度上防止权力失控、决策失误、行为失范，为党政主要领导干部正确行使权力提供重要遵循和刚性约束；突出执纪特点，制定抓早抓小实施意见、查办腐败案件体制机制改革实施细则等，实践运用“四种形态”，把纪律和规矩挺在前面；立足教育预防，制定反腐倡廉警示教育制度、约谈制度等，为党员干部拉起高压线、划出警戒线，保持警钟长鸣。加强自身建设，制定加强全市纪检监察机关纪律建设实施意见等，正人先正己，对纪检监察干部提出更高标准和更严要求，确保忠诚、干净、担当。

牢牢抓住主体责任这个“牛鼻子”，全面厘清职责，层层传导压力，强化责任追究，确保“两个责任”扛稳抓牢做实。做到“三个主动”一个坚决：主动明责，出台落实两个责任实施意见和“三清单”制度，将清主体责任和监督责任具体内容，亮明问责追责情形。主动扛责，市县委、纪委书记带头在市属媒体作担责承诺，各级领导干部对照照责任任务“签字背书”，作为考核和追责的依据。主动问责，出台落实“两个责任”十项措施和约谈制度等，通过年任定清单签承诺、年中调研督查、年末分析研判，单位定期报告、全市集中通报、邀请社会评议等，将约谈和问责贯穿全过程，推动责任落实。坚决追责，失责必追责，追责必从严。全市实施“一案双查”197件，共追究党委（党组）28个，党政领导干部203人，其中县处级干部6人；追究纪委（纪检组）11个，纪检监察干部39人。

坚持问题导向，查漏补缺，大胆创新，立足四个层面构筑了严密的主体责任体系。探索创新纪委对同级党委班子成员监督途径，出台《市纪委领导班子成员联系服务市级领导干部制度》，市纪委班子成员主动联系，积极协助、督办督查、及时反馈，促进市级领导干部切实履行主体责任。针对机关单位班子成员落实主体责任递减的问题，出台《市直单位班子成员履行党风廉政建设主体责任责任的暂行规定》，将主体责任压力传导到每一个具有领导责任的领导干部身上，形成了党风廉政建设齐抓共管的好局面。针对市直单位中层干部监督薄弱问题，出台《市纪委监察局派驻机构对单位中层干部监督办法》，强化派驻机构监督，抓实单位中层干部监管，突出解决“中梗阻”等问题，减少了腐败滋生。针对乡镇纪委主业主不突出、定位不明确、方法不对路的问题，出台《关于进一步加强乡镇纪委监督责任的工作指导意见》，向乡镇纪委压责授权，促进了乡镇纪委监督执纪规范化、制度化。

（五）拓展宣传载体，筑牢思想防线，宣传教育开创新局面。注重预防腐败工作，成立预防腐败专门机构。加大源头预防和正面宣传力度，扎实推进惩防体系建设工作，深入贯彻落实中央《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》。精准有效防控廉政风险，加强对各类权力公开情况的监督检查，督促县市区党委、政府、各职能部门抓好关键岗位风险防控，权力公开透明运行、重大事项防控廉政风险。积极防控社会领域腐败，持续巩固深化“反对贿赂 公平竞争”联盟活动成果，致力构建“亲”“清”政商关系。深入开展《行业协会商会廉洁诚信建设》活动，督促各行业主管部门加大了对“红顶中介”治理力度。

注重抓好反腐倡廉宣传，营造风清气正的舆论环境。注重协调借力，健全完善了“大宣教”工作格局，把党风廉政建设宣传纳入党委宣传工作总体部署，凝聚力量、形成声势、扩大影响。在省级以上新闻媒体刊发新闻稿件1224篇，在周口电视台播放廉政公益广告、廉政影片31234条（次），全市组织廉政党课活动31344场次、廉政戏剧演出130场。编印警示教育刊物《镜鉴》45期，发放各类廉政教育书籍92.54万册，编发“清风周口”廉政手机报48期。

注重抓好日常廉政教育，打牢“不想腐”的思想基础。以专题会、辅导讲座等形式，通过手机、网络等媒体，时时提醒，强化党员干部“三观”教育和党规党纪教育。组织全体党员干部学习贯彻《准则》和《条例》，市委常委带头学习研讨，市属媒体深度解读。组织全市副处级以上干部参与的知识考试，各级层层组织开展学习研讨、知识竞赛等活动。开展领导干部家

风建设，联合市妇联开展以“弘扬传统文化涵养良好家风”为主题的系列家庭助廉活动，举办“涵养良好家风”孝廉系列主题报告会，使全市党员领导干部从优秀传统文化中汲取营养，筑牢家庭拒腐新防线。全市开展廉政提醒41034次，让守住底线、不碰红线、筑牢防线成为全市党员干部自觉意识。

注重抓好廉政文化建设，形成崇廉尚廉的文化氛围。开展廉政文化“六进”活动，在机关社区、大街小巷等显著位置，设置廉政文化宣传栏、广告栏，实现廉政文化宣教全覆盖。深入开展“一县一品”廉政文化建设，建立了沈丘县千字文广场、项城市一区一廊一带一基地廉政文化四大工程、扶沟县古鸿昌廉政文化园、郸城县彭雪枫将军纪念馆等一批风格不同、形式多样的廉政文化教育基地。建成省级廉政教育基地3个、省级廉政文化示范点3个、市级廉政文化示范点100个。创作了一大批廉政图书、歌曲、戏曲、影片等廉政文化作品。

（六）加强自身建设，打造执纪铁军，履职能力实现新提升。全面深化“三转”，聚焦主业主责。积极推进市县两级纪检监察内设机构调整，机构设置和中央纪委、省纪委保持一致，执纪监督机构占到机构总数的63%，为更好地履行监督执纪问责提供了保证。市纪委全面清理议事协调机构，对过去参与的领导小组、协调小组、联席会议等议事协调机构进行调整，由原来的79个精简至16个，精简幅度达79%。全面规范纪委书记（纪检组长）分工和兼职工作，开展专项治理，进行专项督导检查，强化监督执纪问责职能，确保聚焦主业主责。

做到让纪律首先在纪检监察机关立起来，严起来，力求在全市纪检监察干部中实现“不敢、不能、不想”的目标。严格管理，营造“不敢”的氛围。建立涉及纪检监察干部的信访举报、线索收集以及快速处置机制，对出现苗头性、倾向性问题的，或者群众有反映，尚未发现违纪问题的，及时开展约谈、函询，并要求分管领导加强监管。对违纪违法的，绝不护犊，坚决清除害群之马。全市共核查纪检监察干部问题线索113起，给予党政纪处分71人，其中，县处级干部9人。严格制度，编织“不能”的笼子。制定《关于进一步加强市纪委常委会自身建设的意见》《市纪委常委会议事规则》等，用制度管住领导班子；制定《纪检监察机关工作人员行为规范》《关于加强全市纪检监察机关纪律建设的实施意见》等，用制度管住干部；制定《纪律审查工作纪律规定》《使用暂扣、封存财物措施的暂行规定》等，规范每个职位的岗位职责和权限、工作程序、工作流程等，用制度管住职责。严格教育，筑牢“不想”的根基。注重理想信念教育，强化政治理论、党章、党史等学习，使纪检监察干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，坚持“高线”；注重日常教育，结合群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育等，增强干部严格按照党纪国章立言立行的意识和观念；注重警示教育，对查处的纪检监察干部违纪案件，逐一进行深入剖析发案原因，汇编成册，在全市纪检监察系统发送发2000余份，以案警示，以案促改。加大对纪检监察干部的培训力度，重点解决思想、作风、能力与“三转”要求不相适应的问题。

近年来，我市党风廉政建设和反腐败工作，实现了五个转变：实现过去由纪委一家承担，到党委（党组）主体责任凸显、纪委突出监督作用聚焦主业主责，多部门协调聚力转变，开创了党风廉政建设齐抓共管局面；实现落实“两个责任”由上级示范到逐级传导压力向基层全面延伸转变，把全面从严治党的责任和压力落实到党的各级组织、落实到基层，群众能更多感受到反腐倡廉的实际成果；实现由过去请托说情，给办案人员施加压力、设置阻碍干扰办案到主动理解、形成共识、重程序按规矩办事转变，纪检监察工作赢得大力支持，执纪环境逐渐清正；实现由过去以法律为底线到纪律为准绳执纪法前、纪严于法、纪法分开转变，党的纪律正在成为管党治党的尺子和全体党员遵守的底线；实现由过去执纪审查以大案要案论英雄、只惩治少数严重违纪的党员领导干部，到实践“四种形态”、真正体现全面从严治党转变，防止了党员干部“量变”到“质变”，既见“树木”又见“森林”，既惩前毖后又治病救人，用“严管”体现“厚爱”。

近年来，我们坚持高压正风肃纪，恢复和发扬了优良传统，严肃了党内政治生活，基本建立了长效机制，打压了歪风邪气，提振了民心士气；坚持反腐无禁区、全覆盖、零容忍，既有坚定不移的决心、又有抓常抓长的耐心、更有着眼长远的信心，打出了严厉反腐的组合拳，不敢腐的震慑作用充分发挥，腐败压倒性态势逐步形成；坚持标本兼治，党风廉政建设制度改革步步深入，出台一系列制度规范，构建起了相互衔接的制度体系，划出红线、扎紧笼子，不能腐的防范机制

正在完善；坚持全面从严治党，各级党组织管党治党意识全面增强，党员干部思想上的总开关逐步拧紧，尊崇党章、遵规守纪的意识不断增强，不想腐的效应初步显现；坚持在正风肃纪的过程中把群众观点、群众路线植入党员干部的思想 and 行动之中，大力整治发生在群众身边的不正之风和腐败问题，切实维护民生民利，群众对反腐倡廉的认可度和满意度进一步提升，全市党风廉政建设和反腐败工作取得了明显的新进展新成效。

在肯定成绩的同时，也要冷静清醒地看到，我市党风廉政建设和反腐败工作还存在一些不容忽视的问题。一些地方和部门党组织还不同程度存在党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题，管党治党责任需进一步压实；市直、县直单位中层和乡镇基层两个责任压力传导不够，“上热、中温、下冷”问题仍然存在。有的党员干部纪律规矩意识不强，对纪律规矩的认识、学习、遵守仍然不够，“四风”问题表面上有所收敛，但依然存在隐形变异问题，稍有松懈就会反弹回潮。个别党员领导干部不收敛、不收手，搞以权谋私、权钱交易，贪腐问题时有发生。基层侵害群众利益的不正之风和腐败问题仍时有发生，群众反映仍然强烈。市直、县直单位个别中层干部不作为、慢作为、乱作为问题依然突出。规范权力运行、廉政风险防控等制度不系统、不严密，不能腐的制约机制还有待完善，一些制度出台之后执行不够有力。纪检监察机关在理念思路、方法举措上与全面从严治党新要求还有差距，对“四种形态”认识不到位，存在监督缺失、执纪不严、问责不力问题；有些纪检监察干部存在能力不足、作风不实、律己不严，甚至执纪违纪问题。对此，必须高度重视，认真加以解决。

二、党风廉政建设和反腐败工作主要体会

近年来，我市党风廉政建设和反腐败斗争取得的显著成效，主要得益于党中央全面从严治党的好形势，得益于省委、省纪委和市委的坚强领导，得益于全市各级党组织和广大党员干部的共同努力，得益于人民群众和社会各界的大力支持，得益于广大纪检监察干部的辛勤付出。随着党风廉政建设和反腐败斗争不断深入，三届市纪委会边学习边思考、边实践边感悟，主要有以下体会：

（一）必须立足全面从严治党，做到尊崇党章，知行合一。五年来，我市以党章为依据和根本，加强规章制度建设，全方位扎紧制度笼子，把纪律和规矩真正立起来。实践证明，只有在广大党员中形成尊崇党章、遵规守纪、知行合一的高度自觉，才能把党的观念、纪律和规矩意识树立起来，才能把党的优良传统和作风传承发扬下去，使每一名共产党员时刻牢记自己的政治面貌，在党言党，在党忧党、在党爱党，自觉履行党员的责任和义务，增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

（二）必须压实抓牢主体责任，注重以上率下，齐抓共管。五年来，我市党风廉政建设和反腐败工作之所以能够保持好形势、好态势，关键在于市委率先扛稳抓牢做实主体责任，实施主体责任清单和问责清单制度，通过一抓抓一级、上级带下级，主动扛责、明责、问责、坚决追责，层层传导压力，以问责倒逼责任落实。实践证明，只要我们紧紧牵住主体责任这个“牛鼻子”，督促各级党组织履好职、尽好责，就能有效组织和动员各方面力量，形成全市上下共同发力的良好氛围，不断把我市党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

（三）必须聚焦监督执纪问责，始终保持高压，形成震慑。全市各级纪检监察机关深化“三转”，聚焦主业主责，坚持惩前毖后、治病救人方针，强化廉政宣传教育，筑牢党员干部思想防线，积极实践监督执纪“四种形态”，让纪律和规矩成为管党治党的尺子、不可逾越的底线，把严明的纪律体现在日常监督管理中，防止党员干部小错酿成大错，体现严管就是厚爱，纠风惩腐力度空前，震慑效应明显。实践证明，只要我们紧紧咬住党章规定的职责，依纪监督、从严执纪，真正把纪律和规矩立起来，严起来，执行到位，始终保持正风肃纪的强劲势头，就能实现遏制腐败蔓延的目标，逐步营造出不敢腐、不能腐、不想腐的氛围。

（四）必须持续推进作风建设，坚持一以贯之，步步深入。五年来，我市既用铁的纪律整治各种面上的顶风违纪行为，又针对“四风”新形式、新动向，睁大火眼金睛，紧盯享乐奢靡穿上“隐身衣”、躲进“青纱帐”问题，在持续上下功夫，有力有效推进了领导作风、思想作风、工作作风、生活作风等作风建设。实践证明，只要对那些盘根错节的复杂问题、根深蒂固的遗留问题、长期形成的惯性问题，以燕子坐窝的恒劲、蚂蚁啃骨的韧劲、老牛爬坡的拼劲，坚持不懈努力，就能对作风问题攻坚克难、善作善成，从根本上解决问题。

（五）必须依靠广大人民群众，体现

顺应民意、汇聚合力。五年来，全市各级纪检监察机关充分相信群众、紧紧依靠群众、切实为了群众，注重解决群众身边的不正之风和腐败问题，让群众有更多的“获得感”。正是因为人民群众的积极支持和广泛参与，正风反腐才能取得实实在在的成效。只要我们不断拓宽人民群众参与反腐败的途径和渠道，释放群众和媒体监督正能量，注重维护群众根本利益，就能赢得信任和支持，汇聚起党风廉政建设和反腐败斗争的强大合力。

（六）必须着眼忠诚干净担当，真正严抓严管、锻造铁军。五年来，全市各级纪检监察机关始终坚持抓业务必先抓队伍、抓队伍必先强自身，打造了一支立场坚定、值得信赖、能打硬仗的纪检监察干部队伍。只要我们牢固树立“严管就是厚爱”的理念，层层落实监管责任，严格教育、严格管理、严格监督，就能使纪检监察干部做到忠诚干净担当，更好地在党风廉政建设和反腐败斗争中发挥主力军作用。

三、今后五年党风廉政建设和反腐败工作的建议

今后五年，是我市实施“十三五”规划、决胜全面建成小康社会、实现周口崛起富民强市目标的关键五年。市四次代会对今后五年我市经济社会发展和党的建设的指导思想、奋斗目标、主要任务作出部署。实现建设富强周口、文明周口、平安周口、美丽周口这一美好蓝图，必须全面从严治党，营造风清气正的良好政治生态。我们一定要从统筹推进“四个全面”战略布局的高度，充分认识党风廉政建设和反腐败斗争的重要性和必要性，切实把思想和行动统一到中央、省委和市委对当前形势的分析判断上来，把意志和力量凝聚到中央、省委和市委的重大决策部署上来，以高度的政治责任感和使命感，始终保持坚强政治定力，认准正确方向，踩着不变的步伐，以顽强的毅力和不屈的韧劲，坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争。

今后五年，我市党风廉政建设和反腐败斗争的总体要求和目标是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，坚持全面从严治党，深化标本兼治，积极改革创新，践行纪在法前，忠诚履行党章赋予的职责，聚焦监督执纪问责，协调推进作风建设和、反腐倡廉建设和纪检监察机关自身建设，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，持续净化政治生态，不断取得党风廉政建设和反腐败工作新成效，为实现市四次党代会提出的目标任务提供坚强纪律保障。通过五年努力，党员干部坚守纪律底线，按纪律规矩办事成为常态；各级党组织管党治党责任意识牢固树立，落实全面从严治党主体责任和监督责任更加担当有力；落实中央八项规定精神，坚持不懈纠正“四风”，党风政风持续向上向好；反腐败成果持续巩固，不敢腐的震慑作用普遍形成；权力运行制约和监督得到加强，不能腐的防范机制更加健全；理想信念、廉政文化和道德建设持续强化，不想腐的思想根基更加巩固；自我监督、党内监督、社会监督逐步完善，政治生态持续净化，人民群众获得感不断增强、满意度进一步提高。

今后五年的总体思路是：围绕五年总体目标，抓住主要矛盾，正确治理标本减少腐败存量和本治遏制腐败增量的关系，深化标本兼治。坚持全面从严治党把纪律和规矩挺在前面这一“条主线”；深化党委主体责任和纪委监督责任这“两个责任”；强化执纪审查，严格落实中央八项规定精神、狠刹“四风”，整治群众身边的不正之风和腐败问题；深化巡察监督这“三个重点”，强力治标；完善落实廉政宣传教育体系、抓早抓小体系、“小微权力”监督制约体系、县级以上反腐倡廉制度建设体系这“四个体系”，扎实治本；坚持深化“三转”、加强上级纪委对下级纪委领导、推进派驻监督全覆盖、加强内部监督管理机制建设、实施教育培训工程这“五项措施”，提升纪检监察机关监督执纪问责能力，不断开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面。

（一）坚持全面从严治党纪律和规矩挺在前面这一“条主线”，立规矩、严纪律，稳扎稳打，切实把纪律和规矩立起来、严起来、执行到位。坚持依规治党，严明党的纪律规矩。全面从严治党，根本要靠纪律，只有把纪律挺在前面，用纪律和规矩管住全体党员干部，才能真正实现全面从严治党。把严明党的政治纪律排在第一位，严字当头，把严的要求贯彻全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。严肃党内政治生活，增强党内生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，增强党员干部政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，全面净化党内政治生态。加强对维护党章、执行党的路线方针政策和决议情况的监督检查，重点检查党的各

届全会精神落实情况，党中央、省委、市委重大决策部署贯彻落实情况，做到令行禁止，确保政令畅通。“抓住关键少数”，紧紧围绕对党忠诚、履行管党治党政治责任、遵守党的纪律，加强对党员干部尤其是“一把手”的监督，严肃查处各行其是、阳奉阴违，政治利益和经济利益相互勾连，拉帮结派、培植私人势力，对抗组织审查等问题，坚决维护党的团结统一。严格贯彻执行廉洁自律准则、党纪处分条例、党内监督条例、党内问责条例，实践好“四种形态”，坚持纪挺法前，以“六项纪律”为尺子，敢于担当、敢于较真、敢于斗争，把严明的纪律体现在日常监督管理中，用纪律和规矩管住全体党员干部。

（二）严格落实“两个责任”，牢牢抓住主体责任这个“牛鼻子”，明责任、抓落实，层层传导压力，强化责任追究，切实增强管党治党意识，形成责任自觉、行动自觉。巩固和深化各级党组织落实责任成果，强化领导核心作用，把党要管党、从从严治党方落实到“五位一体”建设的各方面和全过程。持续深化“两个责任”落实，把责任压实到基层和每一个负有领导责任的党员干部身上，形成“千斤担子众人挑、人人身上有指标”的局面。对“两个责任”落实情况实行台账式、痕迹式管理，形成明责、确责、考责、问责的落实链条，着力建设富强周口、文明周口、平安周口、美丽周口这一美好蓝图，必须全面从严治党，营造风清气正的良好政治生态。我们一定要从统筹推进“四个全面”战略布局的高度，充分认识党风廉政建设和反腐败斗争的重要性和必要性，切实把思想和行动统一到中央、省委和市委对当前形势的分析判断上来，把意志和力量凝聚到中央、省委和市委的重大决策部署上来，以高度的政治责任感和使命感，始终保持坚强政治定力，认准正确方向，踩着不变的步伐，以顽强的毅力和不屈的韧劲，坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争。

（三）突出抓好“三个重点”，聚焦主业主责攥紧拳头，正风肃纪持续形成震慑，狠抓作风建设，加强巡察监督，有腐必反、有贪必肃，始终保持高压反腐态势。通过严惩腐败、狠刹“四风”、加强巡察监督，使惩治的高压越来越强，问责的力度越来越大，营造“不敢”的氛围。一是坚决惩治腐败。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，力度不减、节奏不变，形成持续震慑，坚决把腐败蔓延势头遏制住。正确把握运用监督执纪“四种形态”，严格分类处置问题线索，扩大谈话函询覆盖面，清理暂存线索，坚决把存量减下来；切实把纪律和规矩挺在前面，坚持抓早抓小，加大对苗头性、轻微违纪问题的处置力度，使红脸出汗、咬耳扯袖成为常态，党纪轻处和组织处理经常使用，坚决把增量遏制住。二是严格落实中央八项规定精神，持续纠正“四风”。咬住“常”“长”二字，经常抓、深入抓、持久抓，继续紧盯重要节点，扭住抓牢具体问题，严防死守，一寸不让。紧盯享乐主义和奢靡之风，加强日常监督检查，对发现的问题线索，深挖细查，绝不放过；加强对“四风”问题新情况、新形式、新变化的研判，采取有针对性的治理措施，做到“露头就打”。畅通监督渠道，激发群众监督正能量，加大点名道姓公开曝光力度，持续释放越往后执纪越严的信号。三是发挥巡察监督震慑作用。坚持以中央巡视工作方针为指导，以巡视工作条例和省委实施办法为遵循，以省委“五个一体”为要求，以实现全覆盖为目标，增强“四个意识”，联系“四个全面”，聚焦全面从严治党，紧扣“六项纪律”，紧盯“三大问题”，紧抓“三个重点”，坚定政治方向，坚持问题导向，坚守价值取向，常规巡察和专项巡察相结合，发现问题与整改问题并重，线索移交与线索处置相衔接，加强机构队伍、制度机制、业务能力和作风纪律建设，全面规范提升巡察工作水平，发挥巡察“利剑”威力，遏制和治本作用，持续形成震慑，为实现周口崛起营造良好政治生态、提供坚强纪律保证。

（四）完善落实“四个体系”，强化宣传教育，深化体制机制改革，加强反腐倡廉制度体系建设，使制度系统完备、衔接配套，发挥不能腐、不想腐防范机制作用，努力实现“治本”效果。在强力治标的同时，本着于法周延、于事有效的原则，坚持问题导向，制定、完善制度，确保系统完备、衔接配套、立治有体、施治有效，责任明确、奖惩严明，既“禁于未然之前”，又“禁于已然之后”，充分发挥制度的规范引导、控制约束、警示告诫、惩罚威慑作用。一是完善落实廉政宣传教育体系。把党风廉政建设融入全党宣传工作格局，注重协调借力，拓展宣传载体，注重廉政文化特别是优秀传统文化和家风建设，使党风廉政建设宣传的气势更大、覆盖面更广、渗透力更强。突出理想信念宗旨教育，不断增强对中国特色社会主义的思想认同、理论认同、情感认同；突出党章党规党纪教育，强化《中国共产党党章》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党问责条

例》的学习，确保党员干部秉持高线、坚守底线；突出中华优秀传统文化教育，引导党员干部追求讲道德、尊道德、守道德的生活。二是完善落实全面从严治党的纪律、遵守党的纪律，加强对党员干部尤其是“一把手”的监督，严肃查处各行其是、阳奉阴违，政治利益和经济利益相互勾连，拉帮结派、培植私人势力，对抗组织审查等问题，坚决维护党的团结统一。严格贯彻执行廉洁自律准则、党纪处分条例、党内监督条例、党内问责条例，实践好“四种形态”，坚持纪挺法前，以“六项纪律”为尺子，敢于担当、敢于较真、敢于斗争，把严明的纪律体现在日常监督管理中，用纪律和规矩管住全体党员干部。三是完善落实“小微权力”监督制约体系。坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，突出加强对“中层”和“基层”“小微权力”的监督和制约，持续以“三查”为抓手，在全市全面推行“四化”，划清权力边界，厘清权力清单，明确什么权能用、什么权不能用，强化权力运行流程控制，压缩自由裁量空间，最大限度减少权力寻租空间，让群众办事明白明白，让干部做事清清楚楚。实施过程监督和结果监督，建立纪检监察监督、审计监督、群众监督、科技监督四位一体的监督体系。坚持“一案双查”制度，对“小微权力”腐败问题坚决追究党委主体责任和纪委的监督责任，实现问责常态化。四是完善落实县级以上反腐倡廉制度建设体系。进一步改革和完善各项党内监督制度，健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制，健全腐败案件及时揭露、发现、查处机制，建立腐败现象易发多发领域调查分析和专项治理制度，健全党风廉政建设责任制度、检查考核制度、责任追究制度等，拓宽监督渠道，增强监督合力，加大监督制度创新力度，严格执行《中国共产党党内监督条例》，使各项监督制度发挥标本兼治的作用。

（五）实施“五项措施”，围绕忠诚干净担当这一根本要求，严抓严管，全力打造全面过硬的纪检监察队伍，充分发挥监督执纪问责职能，为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争提供组织保障。纪委作为党内监督的专责机关，坚守监督执纪问责定位，维护党章、严明党纪，检查党的路线方针政策执行情况，协助党的委员会加强党风建设和组织协调反腐败工作，是坚持党的领导、加强党的建设的重要保障。一是深化“三转”聚焦职能定位，巩固“三转”成果，紧紧围绕监督执纪问责、实践“四种形态”，实现思想观念、体制机制、管理监督、方式方法和工作作风的与时俱进。加强对作风建设调整内设机构、清理参与议事协调机构工作的领导，督促指导乡、乡纪委监督执纪规范化、制度化，真正聚焦主业主责。二是强化上级纪委对下级纪委的领导。严格执行下级纪委向上级纪委报告线索处置和执纪审查情况制度，对瞒报、漏报、不按规定及时报告的，严肃追究责任。上一级纪委要加强对上报情况的综合分析和监督指导，防止“只报不管”。落实县级纪委、市纪委派驻机构纪委书记、副书记（纪检组长、副组长）“两个提名考察办法”，分类建立后备人才库，加强督促指导过得硬、立得住，经得起考验、担得起重任。三是推进派驻监督全覆盖。积极推进市、县纪委派驻监督全覆盖工作，根据工作需要和业务关联性，采取单独派驻和归口派驻相结合的方式。对系统规模大、直属单位多、监督对象广的部门，单独设置派驻机构；对业务相近相关或者系统规模小、监督对象少的部门，归口设置派驻机构。统一规划、分步实施，把班子配强、把干部选好，把工作机构调整到位，把机制建设建立起来，真正发挥“派”的权威和“驻”的优势。四是加强党内监督制约机制建设。发挥干部监督机构作用，完善内部监督制度，加强对重要岗位和关键环节的监督，着力解决好权力霸道、纪律规矩意识淡薄、社交圈不干净、利用监督执纪问责权谋取私利问题，对执纪违纪、以案谋私的乱作为，坚决查处、绝不姑息；对不作为、不善于为的，用好批评教育、组织调整、造成严重后果的坚决给予纪律处分。规范每个职位的岗位职责和权限、工作程序、工作流程等，用严格的制度管住职权。五是实施教育培训工程。加强理想信念教育、党规党纪教育、优秀传统文化教育，确保纪检监察干部秉持高线、坚守底线，筑牢“不想”根基。组织多层次、全方位的业务培训，加强轮岗交流，实行竞争上岗，提升纪检监察干部监督执纪能力，着力打造一支立场坚定、值得信赖、能打硬仗的纪检监察队伍，在深入推进党风廉政建设和反腐败斗争中切实发挥主力军作用。

党风廉政建设和反腐败工作艰巨而光荣，党和人民对纪检监察机关寄予厚望。让我们深入贯彻落实全面从严治党要求，在市委的坚强领导下，紧紧依靠全市各级党组织和广大人民群众，忠诚履职、敢于担当，攻坚克难、开拓创新，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为决胜全面建成小康社会、实现周口崛起、富民强市目标提供坚强纪律保障！