

## 精准扶贫 精准脱贫 共建小康社会在周口——综合篇

## 同筑康庄道 共圆小康梦

## ——全市脱贫攻坚战工作综述

记者 李辽 王河长 高洪驰



8月18日,省委常委、宣传部长赵素萍一行在徐光等市领导的陪同下到我市调研精准扶贫工作。

记者 沈湛 王映 摄



6月25日至26日,省长陈润儿莅临周口调研脱贫攻坚工作。传统农区的脱贫攻坚工作时刻牵系着陈润儿的心。他先后来到淮阳县白楼镇大部村、太康县老家镇刘寨村实地考察,仔细察看村里贫困户建档立卡情况,详细了解因户施策脱贫计划,并深入贫困户郝振峰、胡秀兰、郝家修、查爱荣、李钦同家中,了解贫困户的评审程序、精准识别、帮扶措施等情况。他鼓励贫困户坚定信心,自立自强,尽早脱贫致富,并要求驻村工作队立足实际,精准施策,多渠道增加群众收入,提高生活水平。最后,他还叮嘱乡村干部,要在帮助贫困户脱贫的同时努力调整农业产业结构,既要让农民吃饱肚子,也要让农民的腰包鼓起来。



8月20日,省委常委、组织部长夏杰一行在徐光等市领导的陪同下,在淮阳县丰种植专业合作社精准扶贫示范基地调研。

记者 沈湛 摄

## 凝聚力量:构筑脱贫攻坚大格局

“全面脱贫”是一个十分艰巨的任务,需要扶贫力度不断加码,也需要扶贫工作持续创新。我市积极探索新途径、新模式,全面提升扶贫开发质量和效率,加快脱贫攻坚步伐。

强化脱贫攻坚责任制。强化市、县、乡、村四级责任,实行“倒计时”,制定“作战图”,立下“军令状”,层层压实责任,逐级传导压力,形成四级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的局面。落实领导干部脱贫攻坚“包、保、挂”制度,建立和实施市党政领导分包扶贫开发重点县和市级领导分包乡镇制度,不脱贫不脱钩。

发挥基层党组织作用,增强贫困村、贫困户的内生动力。抓好以村党组织为核心的村级组织建设,选好配强村级领导班子,抓实抓好软弱涣散村集中整顿,真正把基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。发挥好村级组织在扶贫项目实施、农民合作组织培育、特色产业

发展、实用技术培训等方面的组织协调作用,落实精准扶贫的政策措施。开展定点扶贫帮扶。目前,我市有2个中直单位定点帮扶的沈丘县、淮阳县,20个省直单位定点帮扶全市的20个贫困村,105个市直单位定点帮扶全市105个贫困村,市、县两级派出帮扶队员2610人,向所有贫困村派驻了第一书记和驻村工作队,实现了干部驻村帮扶全覆盖,所有贫困户都明确了帮扶责任人,为改变贫困村的落后面貌、加快贫困人口脱贫致富步伐发挥了积极作用。

整合多方力量参与扶贫。充分发挥政府主导作用,整合多方力量,着力构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局,大力倡导民营企业、各类社会组织和社会成员参与脱贫攻坚。积极开展扶贫志愿者行动,建设脱贫攻坚信息网络服务平台,建立精准化的社会扶贫资源配置机制。

目前,由各县市区开展的“村企共建”活动、市工商联开展的“千企帮千村”活动和市文明办开展的“爱心包裹”公益活动,都已经成为社会扶贫的品牌。

## 精准发力:吹响攻坚克难冲锋号

凡脱贫攻坚成功的典型地区,无不摆脱了传统农业时代自给自足的固有藩篱,朝着精细化、专业化、规模化、产业化方向掘金。

十二五期间,全市共投入项目资金24.1亿元,改善贫困区域基础设施,实施产业扶贫、金融扶贫、教育扶贫、技能扶贫、驻村帮扶等精准扶贫举措,打出一套“组合拳”,形成强大合力,累计实现稳定脱贫90.5万人。同时,脱贫进入攻坚阶段,剩下的都是难“啃”的“硬骨头”,群众致贫原因复杂,越往后脱贫成本越高、难度越大。如何攻坚拔寨,打赢全面脱贫攻坚战?

按照市委市政府主要领导嘱托,全市上下按照“识别六步工作法”,用了近一个月的时间,进行了拉网式再识别,逐户核实情况,今年6月底如期完成了信息采集。截至7月10日,全面完成了扶贫对象的精准识别和再核实。经过核实,全市尚有630个贫困村、14.89万贫困户、49.61万贫困人口。对全市贫困人口底数的澄清核实,为下一步精准扶贫奠定了基础。

加大产业扶贫力度,强化产业扶贫示范基地的带动作用。自今年起,全市每年建设认定100个精准扶贫示范基地。目前,全市已认定精准扶贫示范基地112个,投入财政资金5500余万元,带动25123户贫困户、97746人实现稳定脱贫。到2018年将建成精准扶贫示范基地300个,带动18万以上贫困人口实现脱贫。

大力推进金融扶贫。继续加大与国开行和地方各金融机构的合作力度,鼓励和支持地方金融机构降低贷款门槛、提高服务效率,为帮助贫困群众创业致富提供资金支持。从今年的8月份开始,将扶贫小额信贷和支农再贷款规模纳入月份工作任务台账,确保每个扶贫开发重点县每月发放贷款规模在1000万元以上。对确定的产业扶贫基地,通过市里的统贷平台,积极争取金融支持,为每个基地提供100—300万元的扶贫贷款,切实解决其资金短缺的问题。

与此同时,加大技能培训力度。通过举办各类技能培训班,提高贫困家庭人员技能素质,促进劳务从体力型向技能型转变,使贫困群众更好地实现转移就业、增加收入。

脱贫攻坚战集结号已经吹响,正托起全市49.61万生活在贫困线上的群众新梦想。为建成一个不含水分、老百姓得实惠、人民群众认可的全面小康社会,周口勇于担当砥砺前行。

## 顶层设计:建立脱贫攻坚新体系

市四次党代会报告中指出,坚决打赢脱贫攻坚战,确保如期全面小康。脱贫攻坚是全面建成小康社会最艰巨的任务。要把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,按照“一个统揽、两个率先、三个强化、四个突出、五个落实”的工作要求,坚持精准扶贫、精准脱贫,认真落实省定“5个办法”、“5个方案”、“5个专项规划”,举全市之力,以决战决胜的姿态打赢这场硬仗。

而早在周口市“十三五”规划中,就明确列出了扶贫开发的任务书、时间表、路线图。市委、市政府在深入调研的基础上,制定下发了《中共周口市委、周口市人民政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》。

实际工作中,市委、市政府要求各地建立“三本账”、绘制“五张图”、做到“八个准”,即每个贫困户都要有脱贫计划进度账、脱贫措施办法账、脱贫帮扶责任账,每个贫困村要制定贫困对象分布图、任务进度分解图、致贫原因反映图、计划措施细则图、年度进出动态图,做到脱贫对象分布识别认定准、家庭状况掌握准、致贫原因分析准、扶持计划措施准、台账进度记录准、享受政策宣传准、进出信息录入准、动态变化捕捉准。实行动态管理,做到应进则进、应扶尽扶、应退则退。建立健全贫困户、贫困村、贫困县退出机制,严格按照脱贫标准和脱贫任务进行精准考核、脱贫一个、验收一个、注销一个。

这一系列重大决策部署,对全市的脱贫攻坚进行了全面、系统、立体的“顶层设计”,涉及面广、力度之大前所未有,为坚决打赢脱贫攻坚战注入新的强劲动力。



我市各级政府积极开展“巧媳妇”工程,引导广大妇女参与创业或务工增加收入。图为郸城县胡集乡扶贫攻坚基地内一名妇女工作时的场景。



市委农办驻西华县逍遥镇焦东行政村扶贫工作队,积极引导群众发展食用菌产业,仅此一项贫困户每户增加收入1万余元。

市长刘继标指出,要在精准施策上狠下工夫,全面落实好省里出台的“五个办法、五个方案、五个规划”,尤其要解决好“怎么扶”、“谁来扶”的问题。要根据各地实际,因乡因村制宜,聚焦到户发力,以产业扶贫基地建设为载体,以“龙头企业(合作社)+基地+贫困户”为基本路径,以“基地+金融+保险”为配套保障,带动一大批贫困户在家门口就业,实现稳定增收。



## 扛起责任:全面打响脱贫攻坚战

“火车快不快,全靠车头带”。这句俗语用在脱贫攻坚上同样有现实意义。

我市是农业大市,基础薄弱,脱贫人口基数相对较大,可谓全省脱贫攻坚的主战场。到2020年,能否如期实现脱贫目标,让贫困群众与全省、全市人民携手共进小康社会,事关全局。这一点,在我市决策层中有着广泛共识。

细心的群众会注意到,自今年6月份以来,市委主要领导已两次主持召开脱贫攻坚工作推进会,实时研究解决工作中出现的新情况、新问题,对工作进行部署安排。

从市委、市政府到各级各部门,都把脱贫攻坚作为一号工程来抓,举全市之力、集全市之智投入到这场攻坚战中。市委书记、市人大常委会主任徐光、市长刘继标、市委副书记李德才、副市长洪利民等市领导深入基层一线调研,多次听取汇报,并作出重要批示。

全市各级党委政府切实扛起责任,勇于担当,认真落实脱贫攻坚主体责任和各级的帮扶责任,坚持实行市领导分包联系县乡制度,市委常委每人联系一个贫困县,市四大班组成员每人联系一个贫困乡镇。

系统谋划,建立脱贫攻坚任务台账,制定考核问责办法,实行周汇总、月总结。从市直有关单位中抽调30名优秀处级干部和副处级后备干部,组建了8个督导暗访组,对县市区进行“一对一”督导检查,目前已开展3次督导暗访,并将督导暗访情况进行了全市通报。

为进一步加强基层脱贫攻坚力量,在县乡换届中,各县市区配备了一名专职常委(兼任政府党组成员),各乡镇配备了一名专职副书记,专抓脱贫攻坚工作。各县市区也都相继成立高规格的领导组织,广泛宣传发动,并结合各自实际,研究制订实施方案,建立健全工作机制,采取各种措施,强力推进脱贫攻坚。