

# “推进五大任务有实质性进展”

## ——中央经济工作会议释放明年经济转型新信号

新华社记者 姜琳

刚刚结束的中央经济工作会议指出,明年要继续深化供给侧结构性改革;并提出“根据新情况新问题完善政策措施,推动五大任务有实质性进展”。

“三去一降一补”仍是明年经济核心和首位任务。“民生证券副总裁管清友认为,今年以五大任务作为抓手取得了突出成效,如PPI由负转正结束了54个月的连续下降,企业利润增长提速,部分行业的需求关系发生了积极变化等。但是也要看到其中还存在一些问题,五大任务的完成还有很长的路要走。

会议提出,去产能方面,要抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子;创造条件推动企

业兼并重组;要防止已经化解的过剩产能死灰复燃,同时用市场、法治的办法做好其他产能严重过剩行业去产能工作。

中央财经领导小组办公室主任杨伟民表示,既要达到去产能的目的,又要避免过多行政干预,这两方面是去产能当中的突出矛盾。下一步去产能不仅仅是钢铁和煤炭,还要扩围到其他行业,但必须是用市场化法治化的办法。

针对“一冷一热”的去库存,会议提出,重点解决三四线城市房地产库存过多问题。杨伟民分析说,这要求做到四个结合,即把去库存同促进一亿农业人口市民化、棚户区改造、保障性住房建设和建立住房租赁市场等更好地结合起来。

去杠杆方面,会议要求,要在控制总

杠杆率的前提下,把降低企业杠杆率作为重中之重。

“就总杠杆率而言,去杠杆和降杠杆有所不同,短期内总杠杆率可能难以降下来;但去杠杆更是一种政策方向,必须坚定不移。”杨伟民说,现在一年要付利息会“吃掉”当年新增贷款和社会融资的很大一部分。不解决好,支持新增GDP的资金比例会越来越小,最终导致资产负债表不断恶化。

会议提出“深入推进农业供给侧结构性改革”,也透出转型新动向。

“供给侧结构性改革更要做加法。”兴业银行首席经济学家鲁政委说,与工业供给侧改革不同,农业供给侧改革的重点在于提高供给质量,改革农产

品价格形成机制和收储制度,深化农村产权制度改革等,一方面缓解因收储价格高于市场出清价格所形成的高库存压力,另一方面加快土地流通,最终促进农民增收致富。

鲁政委表示,此次会议,必须深入理解供给侧改革新内涵,要理解现实需求和潜在需求,扩大有效供给,着力提升整个供给体系质量,提高供给结构对需求结构的适应性。以结构性改革突破供给侧瓶颈,以稳定的宏观政策化解需求侧的潜在风险。

(新华社北京12月18日电)

### 中央经济工作会议解读

## 把“修身齐家”当作党员干部的必修课

新华社记者 袁立华

### 新华时评

党的十八大以来,中央高度重视领导干部的家风问题,多次要求领导干部“修身齐家”,培育良好家风。十八届六中全会再次强调,党员干部要注重家庭、家教、家风,教育管理好亲属和身边工作人员。

为何要如此重视家风?从历史来看,弘扬中华民族家庭美德、树立良好家风,关系到家庭和睦,关系到社会和谐,关系到下一代健康成长;从“从严治党”来看,党员干部的家风建设,则关系党风、政风,关系国家和民族的前途命运。

“积善之家,必有余庆;积不善之家,必有余殃。”从近年来查处的腐败案件看,家风败坏往往是领导干部走向严重违纪违法的重要原因。

周永康、薄熙来、徐才厚、令计划、苏荣等人的腐败,都带有“全家腐”甚至是家族式腐败的特征。事实证明,没有深厚家风,往小了说,会使一个家族分崩离析;往大了说,会严重败坏党风政风和社会风气。因此,领导干部要把家风建设摆在重要位置,廉洁修身、廉洁齐家。

良好家风既是砥砺品行的“磨刀石”,也是抵御贪腐的“防火墙”。新修订

的《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》都对领导干部“修身齐家”提出了要求,划定了底线。领导干部要把“修身齐家”作为必修课。在日常工作生活中,要孝顺父母、夫妻和睦、重视子女教育、远离低级趣味,为家庭成员作出表率。

培育良好家风,党员干部不仅要自己做到不搞特权,还要严格管束子女不搞特权。必须摒弃“封妻荫子”的落后思想,改变“一人得道、鸡犬升天”的传统陋习。要控制好亲属子女经商情况,确保不违规、不逾矩,守好亲情关,正确处理公与私、情与法的关系,不要在亲情上栽跟头。

各级党组织在家庭建设中也应积极有为,在促使领导干部重视家风、建设家风上发挥作用,尤其在监督执纪上下功夫。要严格按照有关规定,对纵容、默许亲属子女利用自己职权职务影响谋取私利的领导干部,进行严肃处理;对管理、约束亲属子女不严、不力的领导干部,进行问责;对品行不端、违背家庭伦理道德造成不良影响的领导干部,予以调整处理。

(新华社北京12月18日电)

### 视觉新闻



#### 温哥华展出古董圣诞橱窗装饰

12月17日,在加拿大温哥华,一名儿童欣赏展出的古董圣诞橱窗装饰。位于温哥华市中心的加拿大广场举办古董圣诞橱窗装饰展,展出一批20世纪60年代制作的温哥华百货店圣诞橱窗装饰。

#### 冬日“春城”人鸥同乐

12月18日,市民和游客在昆明市的翠湖公园观赏红嘴鸥。当日,昆明阳光明媚,气候宜人,当地市民与外地游客纷纷来到翠湖公园、大观公园和滇池大坝等地,与前来越冬的红嘴鸥近距离接触。



#### 34米高大雪人“破壳”而出

在哈尔滨冰雪博览会园区内,34米高的雪雕——“冰雪之冠大雪人”已从2.1万立方米的雪块中“破壳”而出,露出半个身子,雪人身边的欧式城堡也在加紧雕刻中。

(本栏文图均据新华社)



## “十面霾伏”缘何而来

### ——专家眼中的雾霾成因

新华社记者

6省市深陷“霾”笼,40个城市发布重污染天气预警,23个城市启动红色预警,17个城市发布橙色预警,机动车单双号限行……16日至21日期间,受不利气象条件影响,京津冀及周边地区将遭遇长达5天的“十面霾伏”。

持续时间之长、污染程度之重,成为今秋以来雾霾之最。新华社记者就此采访环保专家,一探究竟。

#### 诱因:不利气象条件“不期而遇”

记者从环保部了解到,16日至21日,京津冀及周边地区包括北京、天津、河北、山西、山东、河南等6省市,将发生今年入秋以来最严重的区域性重污染天气过程。

“进入秋冬季,我国北方地区温度明显偏高,冷空气活动明显偏弱。”中科院大气物理所研究员王自发说。

以京津冀地区为例,第4季度平均多个气象要素均表现为10多年来以来明显偏低的情况,如地面平均气压10多年最低,湿度明显偏高,地面风速明显偏小,与逆温状况联系紧密的大气中层温度也达到10多年来最高水平,反映

大气逆温状况明显较重,不利于污染物的稀释、扩散和消除。

“这一轮的雾霾之所以持续时间这么长,与静风、逆温、弱南风等不利气象条件关系密切。”中国环境保护组织公众环境研究中心主任马军认为,重污染天气的出现主要取决于污染物的排放总量和气象条件两个因素,前者在一段时期内是相对固定的,变量就是气象条件。

以河北省为例,受厄尔尼诺气候影响,今年秋冬季河北省中南部地区出现风速小、静稳天气多、逆温时间长等特点,气象条件不利于污染物扩散。同时,供暖期煤炭消费量大幅上升,大气污染物排放量增加与不利气象条件相互叠加,使得今冬明春河北大气污染形势不容乐观。

#### 主因:区域性燃煤排放增加企业“减产不减污”

尽管此次重污染天气过程受极端不利气象条件的影响,但多位环保专家表示,京津冀及周边地区人口多,工业生产和交通运输集中,进入冬季后整个区域的燃煤采暖污染物排放大幅增加,是12月出现大范围区域性重污染的根本原因。

“由于北方大部分地区处于供暖季,再加上部分地区散煤燃烧量开始加大,本地污染排放量呈现逐步上升趋势

势,这也使得京津冀及周边地区冬季大气污染防治形势愈发严峻。”天津市环保局大气处高级工程师王文美说。

在启动应急响应期间,企业通过降低生产负荷、停产、加强污染治理等措施促进大气污染物“削峰降速”。但记者采访中却发现,由于目前一些行业仍存在环保治理技术及设备与环保标准不完全匹配、技术管理跟不上等问题,一些企业面临“减产不减污”尴尬,减产后可能出现治污设施运行不正常、停和开的过程污染物排放不可控等问题。

此外,机动车污染也成为我国城市重要空气污染源之一,尤其重型车辆污染成为治理难点。定州市环保局介绍,定州境内有107国道、京港澳高速及多条省道,日平均通过车辆达3万辆,载重车辆过万辆。其“西煤东输”重要通道河龙线日平均通过运送煤炭、砂石等载重车数千辆,扬尘、尾气污染严重。

“目前北京市机动车保有量约570万辆,年排放污染物总量约50万吨,在PM2.5本地污染源中,机动车排放贡献比例占比最高,达30%以上,非采暖季可达到40%以上。”北京市环保局机动车处处长李昆生说。

#### 抗霾:克服等“风”思维 久久为功才有蓝天

雾霾来袭,多省市已启动应急预案,山西10市启动重污染天气应急预案

案,并对重点行业工业企业、施工工地、燃煤锅炉和机动车等实施调控措施,其中太原、晋中两市为红色预警并限号出行。

南开大学环境科学与工程学院教授冯银厂、天津市环境监测中心主任邓小文等专家认为,从近些年治理雾霾的实践看,雾霾的治本之策还是推行供给侧结构性改革,尽快调整和优化不合理的产业和能源结构,不断降低地区污染物的排放总量。

对于频频雾霾深锁的京津冀地区来说,据环保部2013年以来的监测数据分析表明,秋冬季重污染期间,京津冀中南部区域多个城市经常同时出现重污染。专家认为,单个城市采取应对措施难以达到治污控霾的效果,区域联防联控也成当务之急。

“区域联防联控,虽然不能马上把重污染消除,但能在一定程度上降低污染程度。”中国环科院研究员柴发合说,这次重污染天气过程影响范围广、持续时间长,污染程度比较重,如果不采取区域联防联控的形式,很难把大面积、高强度污染降下来。

专家认为,治理雾霾没有特效药,需要政府、企业、公民全方位参与和行动,必须脚踏实地、久久为功。在抗霾过程中应主动作为,努力克服“等风来”的惰性思维。

(新华社北京12月18日电)

### 今日关注

### 公安部:严打侵犯公民个人信息犯罪

2016年以来,公安机关网络安全保卫部门加大了对此类犯罪的打击力度

共侦破此类案件1800余起	抓获犯罪嫌疑人4200余人	查获各类公民个人信息300余亿条
---------------	---------------	------------------

其中,抓获涉及40余个行业和部门的内部人员390余人、黑客近百人

#### 犯罪分子获取公民个人信息的方式主要有

- 网络黑客通过技术手段窃取单位或企业存储的公民信息
- 通过招聘、婚介、办理会员、送礼品等需要填写个人信息的渠道获取
- 利用假冒网站链接骗取受害人信息
- 犯罪嫌疑人利用伪基站设备发送虚假信息方式窃取公民信息
- 各行业内部工作人员利用工作便利窃取、出售公民个人信息

同时,犯罪嫌疑人利用QQ群、百度网盘、黑客论坛等网络平台,使用网络电话、虚假身份等进行联络,通过网银转账或第三方支付平台进行交易、交换公民个人信息

新华社发(大星制图)

## 河南:政务公开纳入绩效考核 权重不能低于4%

新华社郑州12月18日电(记者史林静)为让政府的决策更合理、科学,让更多老百姓参与政府决策,近日,河南省委办公厅、省政府办公厅联合发布的《关于全面推进政务公开工作的实施意见》指出,把政务公开工作纳入绩效考核体系,所占分值权重不低于4%。

意见还指出,涉及重大公共利益和公众权益的重要决策,除依法应当保密的外,老百姓有5种渠道参与决策。要求各级行政机关通过调查研究、听证座谈、咨询协商、列席会议、媒体沟通等方式扩大公众参与。对于相对集中的意见建议不予采纳的,要说明理由并向社会公开。

意见要求进一步推进“互联网+政务服务”,真正做到决策公开、执行公开、管理公开、服务公开。

为保证政务公开有效落实,意见要求建立效果评估机制,完善优化评估指标体系,统筹推进政府信息与政务公开第三方评估工作。省级评估实现省直部门和所辖市、直管县(市)政府全覆盖,评估结果作为政务公开绩效考核的重要参考。

意见还指出,要健全完善政务公开监督员制度,积极组织人大代表、政协委员、民主党派、人民团体、社会公众、新闻媒体对政务公开工作开展社会监督和评议活动。



#### 埃及民众烛光悼念教堂爆炸案遇难者

12月17日,在埃及首都开罗,民众在前一周遭爆炸袭击的教堂外举行烛光悼念活动。当地时间11日上午,开罗市一座教堂发生爆炸,造成至少26人死亡。极端组织“伊斯兰国”发表声明,宣称该组织制造了此次教堂爆炸事件。新华社发

## 新西兰公布内阁重组名单

据新华社惠灵顿12月18日电(记者 宿亮)新西兰新任总理比尔·英格利希18日在议会召开新闻发布会,公布内阁重组名单。

根据这份名单,经济发展部长史蒂文·乔伊斯接替英格利希先担任的财政部长一职,并兼任基础设施部长。新任外交部长麦卡利将于2017年5月卸任,接任人选随后宣布。已于本月12日当选副总理和国家党副党首的葆拉·贝内特,还将继续担任气候变化事务部长和社会服务部长,同时兼任警察部长、旅游部长和妇女部长。

本月5日,约翰·基突然宣布辞去新西兰总理和执政党新西兰国家党党首职务。随后,国家党推选时任副总理兼财政部长英格利希出任国家党党首职务。根据新西兰法律,执政党党首将自动成为政府总理。英格利希于12日正式接任总理。

英格利希上任后,一些国家党资深政治人物宣布辞去内阁职务或准备退出政坛,其中包括多年来一直担任外交部长的麦卡利、民族事务部长佩塞塔·萨姆、洛图·伊加等要员。



#### 法国因空气污染重启机动车单双号限行措施

12月17日,人们在法国巴黎特莱广场举行集会,呼吁人们健康出行,减少私家车的使用。12月16日与17日,巴黎市政府在巴黎及其周边地区重启机动车单双号限行措施,这是巴黎本月第2次因空气污染采取机动车单双号限行措施。新华社发