



# 坚持以人民为中心的发展思想

## ——全面小康道路上的“民生观”述评

大国发展,思想引领。全面小康,民生为先。“全面建成小康社会,在保持经济增长的同时,更重要的是落实以人民为中心的发展思想,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困……”

全面小康,是以人民为中心的小康,是实实在在的小康。

党的十八大以来,从“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,到“让人民群众有更多获得感”,再到“以人民为中心的发展思想”,一系列重要论述和实践,清晰地勾勒出以习近平同志为核心的党中央治国理政的“民生逻辑”和“人民至上”的执政情怀。

### 这是饱含温暖的发展理念——只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展,人民群众才能有真切的获得感

2016年年底,中央财经领导小组召开第十四次会议,重点听取并讨论了推进北方地区冬季清洁取暖、普遍推行垃圾分类制度、畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管等六件具体民生实事的汇报。

如此高规格的会议为什么会关注像冬季取暖、垃圾分类、养老服务这些“小事”?

中国人民大学公共管理学院副院长许光建说,看似是小事,其实都是大事,关系着每一个具体百姓的日常生活。这些工作落实没落实,做好不好,百姓有实实在在的感受,是重大的民生工程、民心工程。这些既是百姓的期盼,也是党中央的执政目标。

百姓关心期盼什么,党中央就重视关注什么,改革就抓紧推进什么。党的

十八大以来,民生问题始终贯穿于党中央治国理政的方方面面。四年多来,尽管面临巨大的经济下行压力,但无论是宏观政策,还是“民生小事”,一项项既有针对性,又有含金量的改革,让全社会感受到实实在在的成果,让人民群众的获得感、幸福感不断增强。

“宏大发展战略和经济政策最终要体现在能不能保障和改善民生,能不能

提高人民群众的幸福感和获得感。”中共中央党校教授辛鸣说。

发展离不开人民的参与,发展成果需要得到人民的分享。全面建成小康社会,绝不仅仅是一个个“数字”或“速度”指标,而是一个个实实在在的目标。只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展,人民群众才能有真切的获得感,中国在全中国小康道路上才能扎实迈进。

### 这是鲜明清晰的发展指向——新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中

浙江金华武义县大田乡宏阁村是茶叶专业村,全村有近200台炒茶机和4个茶叶加工厂,但电力是一道坎。以往一到炒茶旺季全村通宵炒茶,但经常断电。2016年,国网金华供电公司为此村新增了一台315千伏安配电变压器和14基电杆,从此全村用上了“放心电”。

为改善农村电网,国家电网从去年开始实施新一轮农网改造升级工程,总

投资5222亿元,计划到2020年实现公司经营区内农村地区稳定可靠的供电服务全覆盖,成为农业产业化和扶贫工作的坚强支柱。

“保持经济增长速度、推动经济发展,根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设,符合推进供给侧结构性改革

的要求,有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力,而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。”习近平总书记强调指出。

经济增长与民生工程的交汇点在哪里?全面建成小康社会的增长潜力在哪里?党中央给出了清晰的答案:新的增长点就在我们身边,蕴含在人民群众普遍关心的突出问题当中;新的增长点就

在基础设施建设、新型产业、服务业中,在13亿多人的基本需求中。

“中国秉持以人民为中心的发展思想,把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点,在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民。”不久前在达沃斯世界经济论坛2017年年会开幕式上,习近平总书记向世界庄严宣示。

### 这是抓铁有痕的发展举措——件件有着落、事事有回音,让群众看到变化、得到实惠

虽是数九寒天,位于北京双井的养老机构——恭和苑内却十分温暖。

91岁的熊斗寅老人坐在桌前,为自己正在写的文章上网查找资料。“这里有人照料,旁边就是医院,又有很多有趣相投的老人在一起,过得挺开心。”

恭和苑是乐成老年事业投资有限公司在北京开设的第一家直营连锁养老机构。“医与养结合、机构与居家结合、

养老与公共医疗服务结合,我们这几年探索的‘三结合’已渐成体系。”乐成养老总经理高峰松说。

面对银发浪潮,我国养老服务的供给正在持续跟进。“十三五”时期,将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。

保障和改善民生没有终点,解决民

生难题没有捷径,只能一点一滴扎实推进。把人民的“小事情”放在心上,把人民的“大责任”扛在肩上,做到抓铁有痕,踏石留印,这是坚持以人民为中心的发展思想的应有之义。

“要持之以恒抓民生工作抓好,发扬钉钉子精神,有坚持不懈的韧劲,推出的每件事都要一抓到底,一件事接着另一件事办,一年接着一年干,锲而不舍向前走,

做到件件有着落、事事有回音,让群众看到变化、得到实惠。”习近平总书记强调。

当前,全面建成小康社会已进入冲刺阶段。人们深信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以人民为中心的发展思想,亿万中国人民一定会迸发出更加磅礴的力量,实现全面小康的美好图景,完成“两个一百年”的奋斗目标。(据新华社北京2月5日电)

## 春节假期全国旅客发送量达4.08亿人次



## 医保“漫游”再难也要向前推

新华社记者 徐博

随着人口流动越来越频繁,“候鸟式”退休人员不断增多,医保“随人走”实现“漫游”已成为越来越多人的迫切需求。

按照人力资源和社会保障部给出的时间表,2017年将基本实现符合转诊条件的参保人员异地就医住院费用的直接结算。同时,一些省份根据自身情况点对点签署了结算协议。这些均在一定程度上为有异地就医需求的群体提供了便利。

事实上,医保“漫游”在技术上没有障碍,难点在于其在政策上“牵一发而动全身”。目前我国医保基金的统筹层次大部分在地市一级,各地缴费和保障水平不统一,医保药品、诊疗、服务设施更是千差万别。在配套改革没有协同发力情况下,医保“漫游”单兵突进容易造成部分地方基金吃紧,也会加剧医疗资源的错配。

因此,实现医保“漫游”,不是一张社保卡、一个部门、一个文件能够解决的,而是需要周详的顶层设计,

协调整个医疗体系:在分级诊疗、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等诸多制度建设上取得新突破。

同时,还要统筹推进相关领域改革:例如提高医务人员薪酬待遇,完善医师多点执业政策,畅通基层人员职业上升通道,形成以品德、能力为导向的人才评价体系等。

此外,还要在市场准入、社会保险定点、重点专科建设、评价机制等方面对社会医疗机构给予同等待遇,并鼓励社会力量投向满足群众多元需求的服务领域。

民之所望,政之所向。“十三五”期间是我国全面建成小康社会的决胜阶段,也是建立健全基本医疗卫生制度、推进健康中国建设的关键时期。各地各部门应把人民健康放在优先发展的战略地位,加大破除阻力的决心,打破利益藩篱,追求改革实绩。

总之,医保“漫游”再难,也要向前推。(新华社北京2月5日电)

## 让“天下无拐”不再遥远

### ——我国公安机关打拐工作再创佳绩

近年来,为了千家万户的团圆梦,公安机关通过“打拐神器”开展“全民反拐”,开展专项行动、跨国合作铸就打拐防线,创新机制完善打拐基础工作……

在全面深化公安改革的大潮中,公安机关打拐“大招”频出,打拐工作再创佳绩,不仅有力提升了打击犯罪的能力水平,而且推动形成了人人参与反拐的良好局面。

踪信息紧急发布平台二期上线,新接入支付宝、UC、手机淘宝、YunOS系统、腾讯QQ、百度、一点资讯、今日头条、360手机卫士、滴滴出行等新媒体和移动应用,进一步扩大了平台信息发布渠道和范围。

这一平台的搭建为打拐工作插上了“互联网+”的翅膀,通过将失踪儿童信息推送给公众,可以让每一位使用智能手机的公众成为发现人贩子的“监视器”。

筑起打击拐卖犯罪的“铜墙铁壁”

2016年5月13日,一名四川籍2岁女童在河北省衡水市走失。公安部儿童失踪信息紧急发布平台官方微博很快发布了一条消息,并附上女童照片和监控拍到的犯罪嫌疑人照片。

不久,就有群众提供了一条有价值的线索。通过这条宝贵的线索,警方一路追踪,最终成功解救女童。这是该平台运行后成功解救的第一个被拐儿童,也使得“全民打拐”成为可能。

一方面,运用信息化手段,借助民力,形成群防群治的打拐新格局;另一方面,在打拐的战场上,不断开展专项行动、跨国合作等方式让犯罪分子无路可

逃。

2016年11月24日,一场涉及福建、江西、广东、云南等7省份的特大贩卖婴儿专案进行集中收网,共抓获犯罪嫌疑人157名,解救被拐卖儿童36名。

针对跨国拐卖犯罪突出问题,中国警方联合越南、缅甸等国家警方开展联合打拐行动。并先后与缅甸、越南、老挝、柬埔寨等国家签署了关于加强打击拐卖犯罪合作的政府间协定。

为加大对跨境拐卖犯罪的打击力度,中国在云南、广西边境地区与越南、缅甸、老挝建立了8个“打拐执法合作联络办公室”,形成定期会晤制度和重大案件、特殊案件随时通报会晤制度、刑事案件情报信息交流机制。

创新机制为打拐工作长远发展夯实基础

近年来,全国公安机关立足打拐工作实际,针对实践中遇到的新情况、新问题,不断创新完善相关工作机制,努力在“防”和“保”上下功夫,为推进打拐工作长远发展打下坚实基础。

“收买几乎不追责”“买方无风险”一度成为拐卖妇女儿童犯罪屡打不绝的一个主要原因。为了从源头上打击

拐卖犯罪,公安部会同立法机关研究修改刑法。在刑法修正案(九)中规定,收买被拐卖妇女、儿童的行为一律追究刑事责任。

——儿童失踪不能第一时间立案怎么办?什么是偷盗婴幼儿出卖?如何区分正常的婚姻介绍与打着幌子拐卖妇女儿童的界限?公安部主动商请最高法、最高检、司法部进行研究,在已出台司法解释的基础上,于2016年12月,最高法又出台了《关于审理拐卖妇女儿童犯罪案件具体应用法律若干问题的解释》,有效解决了拐卖案件法律适用方面存在的问题。

——拐卖受害人安置送养怎么办?2015年8月,公安部会同民政部联合制定《关于开展查找不到生父母的打拐解救儿童收养工作的通知》,完善了相关救助、安置工作。

在创新机制的基础上,公安机关积极寻求社会力量支援打拐工作,通过微博微信新媒体平台加强与打拐志愿者和网民互动,随时收集线索、反馈意见,与“宝贝回家”网站建立合作机制,使网站遍布全国的20万名志愿者成为打拐工作的助手。(据新华社北京2月4日电)

## 我国实现一根光纤可供135亿人同时通话

据新华社武汉2月5日电(记者徐海波)武汉邮电科学研究院4日宣布,在国内首次实现560Tb/s超大容量波分复用及空分复用的光传输系统实验,可以实现一根光纤上67.5亿对人(135亿人)同时通话,这标志着我国在“超大容量、超长距离、超高速率”光通信系统研究领域迈上了新的台阶。

本次实验采用具有自主知识产权的单模七芯光纤为传输介质。和

普通光纤不同的是,一根单模七芯光纤相当于七根普通光纤合而为一。武汉邮科院负责人表示,如果将光纤信息传输类比作高速公路,普通光纤是单一车道,那么单模七芯光纤就相当于并行七车道,能够提供7倍于普通光纤的传输能力。通过工艺及技术上的突破,单模七芯光纤解决了多芯光纤串扰难题,隔离度达到-70dB,把“车道”与“车道”之间的干扰和影响降到了最低。



鲜花盛开春意盎然 2月5日,游人在昆明市大观公园内观赏盛开的郁金香和“鸡年迎春”造型。近日,云南省昆明市鲜花盛开、春意盎然。 新华社发

## 中哈粮食过境安全大通道正式打通

据新华社南京2月5日电(记者秦华江)5日,一列来自哈萨克斯坦装载有720吨小麦的火车,如期抵达中哈连云港物流中转基地,在江苏连云港口岸换装海运后,离境发往越南。这是哈国小麦首次从中国过境发往东南亚市场,标志着中哈粮食过境安全大通道正式打通。

据了解,通过从中国过境运输,哈萨克斯坦小麦的产地价相比同级澳麦每吨约低45美元,澳麦运抵东南亚的运输时间大约30天,而哈麦

通过铁海联运过境至东南亚仅需20天左右,交货期限大大缩减,不仅大大提升了哈麦较同类小麦的市场竞争力,也解决了中亚、中欧班列返程空载比例大的难题。

据介绍,在连云港港口控股集团、检验检疫等部门的支持下,2017年,哈国将会有近50万吨小麦过境连云港口岸走进东南亚市场。哈国小麦过境连云港业务,真正将连云港作为哈国乃至中亚东向唯一出海港口落到了实处。



新春求职忙 2月5日,求职者在人才交流会现场查看岗位需求。当日,河北省邢台市“正月正”大型人才交流会在邢台市人力资源市场举行,200多家用人单位携8000余个岗位进场招聘,吸引众多求职者前来应聘。 新华社发

## 西藏阿里部分地区持续普降大雪

据新华社拉萨2月5日电从2月2日开始,西藏阿里部分地区的大雪天气已持续4天,强降雪致使国道219、普兰支线积雪严重,造成20多辆汽车和50余名群众短时被困。目前,国道219沿线降雪仍在继续,道路能见度差,过往该地区的人员需注意行车安全。

从2月2日开始,西藏阿里部分地区突降大雪,平均气温零下25摄氏度。国道219、普兰支线多处积雪受

阻,路面积雪平均厚度达20厘米,风积雪路段最深处达50厘米。目前,降雪仍在继续,道路能见度不足10米。

担负国道219线养护保通任务的武警交通四支队接警后,立即启动清雪保通和应急救援预案,派出5个清雪分队,40余名官兵,10余台大型清雪设备开展清雪保通和应急救援工作,截至5日上午11时,已成功清除190余公里的积雪,道路基本恢复通行。



广西南宁:新春乡村旅游客多 2月5日,游客在南宁市西乡塘区青瓦房古村落游览观光。春节期间,广西南宁市不少乡村景区迎来大批游客,乡村旅游呈现红红火火的热闹景象。 新华社记者 陆波岸 摄