

我国药品领域迎重大改革：

## “全流程”发力控药费、治顽疾

新华社北京2月9日电(记者 陈芳)解决医药领域突出问题,如何标本兼治、协同联动?近日,国务院办公厅印发《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》,明确加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价,推行药品购销“两票制”,强化药物使用监管等,涉及药品生产、流通、使用各个环节,在药品改革领域“全链条、全流程”发力,对进一步破除以药补医、减轻全社会医药费用负担意义深远。

药品作为一种特殊商品,直接关系到人民群众身体健康和生命安全。药品领域是深化医药卫生体制改革的重要内容,是“医疗、医保、医药”联动改革的重要一环。深化医改以来,国家基本药物制度初步建立,药品领域改革逐步深化,有效保证了药品供应,逐步

降低了药品价格,群众用药负担有所减轻。

国务院医改办主任、国家卫生计生委副主任王贺胜表示,由于多种原因,我国药品行业“多小散乱差”的局面尚未根本改变。药品质量参差不齐、流通秩序混乱、价格虚高、药物滥用等问题仍比较突出。

此次出台的药品领域重大改革政策,涉及药品生产、流通、使用各个环节,力争解决我国药品领域乱象顽疾。主要包括:在生产环节关键是提高药品质量疗效,严格药品上市审评审批,加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价;在流通环节要重点整顿流通秩序,改革完善流通体制,降低药品虚高价格;在使用环节改革调整利益驱动机制,使药品回归治病本源,促进合理用药,进一步破除以药补医机制。



在全国首条空中自行车道感受“空中骑行”的魅力 1月26日,全国首条空中自行车道——福建厦门云顶路自行车快速道示范段试运营。这条全程高架的空中自行车道全长7.6公里,试运营以来吸引了众多市民前来骑行体验,感受“空中骑行”的独特魅力。 新华社发

## 我省将定期调整公务员基本工资标准 缩小工资差距

新华社郑州2月9日电(记者 史林静)记者9日从河南省政府获悉,事关就业、收入、职称等多重切身利益的《河南省“十三五”人力资源和社会保障事业发展规划》目前已经通过并印发。规划明确提出,要定期调整机关事业单位工作人员工资标准,缩小工资差距。

按照要求,“十三五”期间河南省要落实基本工资标准正常调整机制,定期调整基本工资标准,进一步优化工资结构,逐步提高基本工资在工资中的比重。同时,在规范津贴、补贴的基础上,落实地区附加津贴制度,并推

进机关事业单位乡镇工作补贴制度、公务员职务与职级并行制度的实施。规划还提到要探索建立工资调查比较制度,调控地区工资差距。结合事业单位管理体制改革、人事制度改革,进一步加强工资管理,规范津贴、补贴发放,缩小工资差距,积极稳妥推进工资公开,接受社会监督。

此外,河南还将进一步完善聘任制公务员制度,对于贫困地区的公务员,科学编制考试录用计划,适当放宽录用资格条件,缓解基层一线用人难、留人难与新录用公务员流失快等问题。



学科普知识 度快乐寒假 2月9日,秦皇岛市世极城堡社区的机器人爱好者为小朋友讲解机器人工作原理。当日,河北省秦皇岛市世极城堡社区工作人员邀请辖区机器人爱好者给社区小朋友讲解机器人工作原理,并进行现场演示,丰富小朋友的寒假生活。 新华社发

## 民政部等部门推出 5 项举措 简化优化养老机构审批

新华社北京2月9日电(记者罗争光)民政部9日对外透露,日前已与发展改革委、公安部等13部门下发《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》,其中明确了5项举措简化优化养老机构相关审批手续。

《通知》旨在全面落实国务院关于深化简政放权、放管结合、优化服务改革工作部署,进一步调动社会力量参与养老服务发展的积极性,降低创业准入的制度性成本,营造公平规范的发展环境。

《通知》要求加大“放”的力度。在规范养老服务投资项目审批报建手续方面,明确了整合审批流程、明确牵头部门、实行并联审批、探索实行养老服务建设工程项目区域评估4项举措。

为简化优化养老机构相关审批手续,《通知》明确了5项举措:——简化设立养老机构的申请

材料,申请人设立养老机构许可时,能够提供服务设施产权证明的,不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明;

——食品经营实行“先照后证”,养老机构从事餐饮服务活动,应当依法先行取得营业执照等合法主体资格后,申请食品经营许可证;

——对养老机构环境影响评价实施分类管理,对环境影响很小需填报环境影响登记表的养老机构实施备案管理;

——取消部分机构的消防审验手续;

——支持加快完善服务场所的产权登记手续,对于新建养老机构或者利用已有建筑申请设立养老机构涉及办理不动产登记,不动产登记机构要通过“首问负责”“一站式服务”等举措,依法加快办理不动产登记手续,提供高效便捷的不动产登记服务。

# 国内新闻

# 粮食生产再夯实 国人饭碗有保障

●新华社记者 胡璐 董峻

日前发布的2017年中央一号文件明确,推进农业供给侧结构性改革的进程中要确保粮食生产能力不降低。同时还进一步提出,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,严守耕地红线,保护优化粮食产能。

中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任唐仁健说,中国人的饭碗要始终牢牢端在自己手上,而且碗里主要装中国粮,就要坚定不移地推进“谷物基本自给、口粮绝对安全”的国家粮食安全战略。这使得在任何时候、任何情况下,粮食生产都处于重中之重的位置。粮食生产能力建设也因此必须不断夯实。

与此同时,新形势下,粮食生产能力的衡量标准和建设方式都发生了重大变化。国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,近年来我国粮食供求关系得到明显改善,农业主要矛盾也由过去的总

量不足转变为结构性矛盾,玉米等部分品种甚至出现了库存积压。在此背景下,保障粮食生产能力不能简单地以产量增长这一个指标来衡量,而应综合考虑市场供需、库存等情况,允许产量适度波动。夯实粮食生产能力的方式也应得到优化。

那么,2017年将如何夯实粮食生产能力建设?

中央一号文件提出,持续加强农田基本建设,全面落实永久基本农田特殊保护政策措施,实施耕地质量保护和提升行动,持续推进中低产田改造,加快高标准农田建设,提高建设质量。

叶兴庆说,虽然不能一味要求产量增长,但却必须严守耕地,做好农业技术储备,这样才是确保粮食生产能力下降的合理方式,也能够真正为未来粮食生产需要打下基础。粮食生产能力建

设最重要的因素是耕地,严守耕地面积,并加强耕地质量建设是保障粮食生产能力的必要举措。

中央一号文件还提出,加大实施种业自主创新重大工程和主要农作物良种联合攻关力度,加快适宜机械化生产、优质高产多抗广适新品种选育。

对此,叶兴庆表示,科技创新是农业发展的重要驱动力,未来更多依靠科技发展突破资源、环境的约束,是我国农业生产持续稳定发展的方向所在。依靠科技,逐步以绿色可持续产能的提升,替代过量使用化肥和农药、长期超采地下水等边际产能,同样是优化粮食产能的重要方式。

据了解,为优化农村产业结构,促进三产深度融合,今年我国将推动“三区、三园、一体”平台建设促进现代农业发展。其中,“三区”是指粮食生产功能区、

重要农产品生产保护区和特色农产品优势区。“三园”是指现代农业产业园、科技园、创业园。唐仁健等专家认为,这将利于集中资源,共同推动粮食生产能力建设。

另外,文件还提出积极发展适度规模经营,大力培育新型农业经营主体和服务主体,并推进重大水利工程建设等也都将为粮食生产能力建设提供助力。

记者从水利部了解到,2017年我国力争新开工15项重大水利工程,重大水利在建投资规模将超过9000亿元,并将大力发展高效节水灌溉,统筹推进农村水利设施建设。全年确保新增2000万亩高效节水灌溉面积,完成30处大型灌区和150处中型灌区节水配套改造,40处大型灌排泵站更新改造规划中央投资任务。

(新华社北京2月9日电)

## 莫因万幸心存侥幸

●新华社记者 周畅

### 新华时评

8日晚,安徽省铜陵市一家化工企业高沸点溶剂罐发生爆炸,截至9日凌晨,爆炸引发的火灾已得到有效控制。此次爆炸未造成重大人员伤亡,实属万幸,但切不可因万幸而心存侥幸。相关部门和单位务必及时查漏补缺,严格落实党中央、国务院关于安全生产各项要求,确保万无一失。近年来发生的一些火灾爆炸事故,虽具体原因各有不同,但无不暴露出相关单位在安全生产中存在漏洞和隐患。导致事故的那些看似偶然的诱因,其实是一系列必然因素叠加所致。安全生产的链条上,任何一个环节出现重视不够、投入不足、管理不严、排查不力等问题,都有可能引发事故。实现安全生产绝不能靠一次次的侥幸,切不可因为这次事故没有造成人员伤亡,就长舒一口气。

着眼于实现安全生产长效机制

制,这起“万幸”的爆炸,更应当引起相关部门的高度重视,严查事故原因,深刻吸取教训,地毯式排查安全隐患并逐一整改。同时,也应意识到,再好的技术、再完美的规章,都无法取代相关人员的安全生产责任心。

国务院办公厅日前印发了《安全生产“十三五”规划》,提出要大力弘扬安全发展理念,坚决遏制重特大事故频发势头。坚守“发展决不能以牺牲安全为代价”的红线,是确保人民生命财产安全和经济社会发展的保障线,也是各级党委政府及社会各方面加强安全生产的责任线。

亡羊补牢,更要防微杜渐。相关企业、行业、主管部门,都应当敲响警钟,吸取事故教训,举一反三,认真履职,扎实开展安全隐患排查治理,防患于未然,及时补齐安全生产的短板,切实把“构建更加严密的责任体系”作为首要任务。要让安全生产有保障,就不能因一次万幸而心存侥幸。

(新华社合肥2月9日电)

### 关注元宵节

## 今年元宵节近 5 年最早 比去年早 11 天

新华社天津2月9日电(记者周润健)2月11日,是农历丁酉年元宵佳节。天文专家表示,今年的元宵节为近5年来最早,比去年早11天。

天文年历显示,自2012年起至今,元宵节所在阳历日期分别为2月6日、2月24日、2月14日、3月5日、2月22日和2月11日。同样是元宵节,为何阳历日期时早时迟呢?

天津市天文学会理事赵之珩解释,元宵节属于我国现行农历中的一个节日。农历规定大月30天,小月29天,一年12个月共354天或355天,比一个回归年的天数少11天左右,3年下来,就少了1个多月。久而久之,就会出现时序和季节错乱的现象。

为使得农历年和阳历年的日期基本对应,我国采取了“19年7闰”法,每隔几年,农历中就会设置一个

闰月。这样,如果上一个农历年没有闰月,那么下一年的元宵节就会比上年提前11天左右;如果上年农历有闰月,下一年的元宵节就会比上年推迟19天或20天。

按照这样的方法来计算,元宵节阳历日期的变化也就非常清楚了。2016年(农历猴年)是个农历平年,全年共355天,比公历年少了11天,因而,2017年(农历鸡年)元宵节就要比去年提前11天。去年的元宵节在2月22日,今年自然就移到了2月11日。由于2017年(农历鸡年)是个闰年,全年共有384天,比公历年多了19天,因此2018年的元宵节就定格在了3月2日。

记者翻阅天文年历发现,就本世纪而言,最早的元宵节是2月4日,如2061年;最晚的元宵节是3月5日,如2015年。

### 新华漫说



### 闹元宵

“正月十五闹元宵”,“正月十五闹花灯”,一个“闹”字道出了元宵节的奔放、欢腾、火爆,也道出了元宵节与其他节日的与众不同之处。

新华社发 徐骏 作

元宵节具有2000多年历史

堪称中国人的

“狂欢节”和“情人节”

民俗专家指出

元宵节

具有2000多年历史,作为春节的最后高潮,又称“灯节”

是一年中最热闹的时刻,它强调万民同乐,大家一起赏圆月、看花灯、猜灯谜、放鞭炮,展现的是一幅“火树银花不夜天”的风俗画卷

在古代,是未婚男女一年中为数不多的见面机会,元宵节也缘此有了“情人节”的特征,堪称中国人自己的“情人节”

新华社记者 冯琦 编制