

# 农业转移人口市民化更便利了

## ——我国户籍制度改革取得重大进展

新华社记者 刘奕湛

### 让亿万农业转移人口实现“市民梦”

近年来,党中央、国务院高度重视户籍制度改革工作,召开了一系列重要会议进行决策部署。

这项改革涉及人口规模前所未有。从制度的顶层设计到全面推进落实,从户口迁移政策的制定到与此密切相关的经济社会领域改革政策的配套完善,每一步都走得十分坚强有力。

2014 年 7 月,国务院印发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》。2016 年 1 月 1 日,《居住证暂行条例》施行。2016 年 2 月,国务院印发《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》,9 月印发《推动 1 亿非户籍人口在城市落户方案》。

公安部充分发挥户籍制度改革牵头组织作用,狠抓公安机关改革部署落实工作,及时研究解决落实过程中遇到的困难和问题;多次召开 13 个部委参加的改革专班协调会,推动完善户籍制度改革政策体系;强化户籍制度改革督查力度。

农业、国土、教育、人社、卫生计生、住建、财政、发改等有关部门出台了一系列配套政策措施,着力解决广大农业转移人口最为关心的教育、就业、医疗、养老、住房保障以及农村“三权”等方面的

户籍制度改革意见和居住证暂行条例“双落地”,城乡户口统一登记为居民户口,农业转移人口落户城镇数量明显增加,在异地他乡城市工作、生活的常住人口有了更多“归属感”……

2014 年以来,在各地各部门的共同努力下,户籍制度改革的政策框架基本构建完成,改革取得重大进展,农业转移人口市民化更加便利。

实际问题。

农村“三权”改革稳步推进,“人地钱”挂钩机制初步建立,城镇基本公共服务全覆盖有序推进……一系列改革政策的相继出台,有力调动了地方政府推动户籍制度改革、农业转移人口和其他常住人口在城镇落户的“两个方面的积极性”。

### 去年全国户籍人口城镇化率达到 41.2%

随着户籍制度改革的不深入,全国城乡统一的户口登记制度全面建立。各地取消了农业户口与非农业户口性质区分和由此衍生的蓝印户口等户口类型,统一登记为居民户口,不再以农业户口与非农业户口为依据区分农村人与城里人。

与此同步的是,各地户口迁移政策普遍放宽,不少大中城市适当降低了落户门槛,努力满足广大农业转移人口的

落户需求。

中西部地区的一些省份结合实际,最大限度地放开落户口子。四川省、贵州省、青海省、宁夏回族自治区除省会(首府)市以外,全面放开了全省(区)其他城市的落户限制。

北京、上海、广州、深圳等超大城市、特大城市积极建立完善积分落户制度,拓宽农业转移人口落户渠道。上海市 2015 年、2016 年办理持居住证人员在沪落户 2.4 万人,超过此前 6 年间全市“居转户”人数总和。

随着户口迁移政策的落地落实,各地农业转移人口和其他常住人口落户城镇数量明显增加。

### 推行居住证制度 去年发放居住证 2890 余万张

2016 年 1 月 1 日《居住证暂行条例》施行以来,北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁等 25 个省市区均出台了

贯彻实施办法,居住证从此取代了暂住证。

公安部部署各地取消了暂住证制度,全面实施居住证制度,深入清理与暂住证制度相关的地方性法规政策,积极开展居住登记和居住证办理工作。

2016 年已发放居住证 2890 余万张,北京市发放近 169 万张,上海市共发放 40.6 万张,广州市发放 81 万张,深圳市发放 171.5 万张。

对于初次申领居住证的,各地均要求申请人须在居住地居住满半年;对于曾经办理暂住证并在有效期内的,准予申领居住证并将暂住证申领年限计入居住年限;对于未办理暂住证的,只要有其他材料能够证明在当地居住半年以上的,也可以办理居住证。

各地普遍落实《居住证暂行条例》规定的 6 大基本公共服务和 7 项便利,同时,积极探索扩展基本公共服务范围,提升服务标准。

天津、河北、山西、黑龙江、江苏、江西、山东、湖北、重庆、陕西还增加了与居住证持有人共同居住生活的子女可以按规定参加当地中考、高考。

(新华社北京 2 月 11 日电)



### 河南营改增累计实现减税 124.58 亿元

新华社郑州 2 月 12 日电(记者 史林静)记者从河南省国税局了解到,自去年 5 月河南省全面推开营改增试点改革起,河南已合计减税 124.58 亿元,实现“所有行业税负只减不增”的目标。

2016 年 5 月 1 日起,河南将建筑业、房地产业、金融业和生活服务业等四大行业纳入营改增试点,营改增实现全覆盖。截止到去年 12 月底,四大行业整体减税 22.71 亿元,减税降负红利惠及全省纳税人。

河南省国税局有关负责人介绍,四大试点行业普遍减税,对小规模纳税人而言,如果原来缴纳 5%的营业税,则税负直降 41.8%;如果原来缴纳 3%的营业税,因计税依据由含税改为不含税,税负也是下降的。

营改增试点在减轻纳税人税收负担的同时,还打通了二、三产业增值税抵扣链条,消除了重复征税,加速产业分工细化,拉动服务业发展,促进制造业主辅分离、做大主业、做强辅业。



参观“决心”号大洋钻探船 2 月 11 日,香港中文大学理学院的学生在“决心”号上参观。2 月 11 日,香港中文大学师生登上停靠在香港维多利亚港招商局码头的美国“决心”号大洋钻探船参观。“决心”号目前正在进行离港前的紧张补给,即将奔赴南海开展第三次南海大洋钻探,执行(IODP)367 航次任务。 新华社发

### 山西省国有煤矿原则上 5 年内不新招聘普通矿工

新华社太原 2 月 12 日电(记者 魏巍)记者从近日召开的山西省国有资产监督管理委员会会议上了解到,在未来 5 年内,山西省国有煤矿原则上一律不新招聘普通矿工,而是从现有人员中进行调剂。

山西省副省长、山西省国资委党委书记王一新说,要制定完善省属企业经济有效用人政策的基本指针。实行老人老办法、新人新政策,对已经在岗的老员工要尊重历史、认真负责;要建立起约束企业随意进人的机制,在进人的总量和结构上,要有明确的与产业发展和

经济效益相挂钩的约束机制。

据介绍,在未来 5 年内,原则上山西省国有煤矿一律不新招聘普通矿工,而是从现有人员中进行调剂;对普遍超员的一般性管理人員在未来 5 年内,采取退 2 进 1 或退 3 进 1 的政策,新进人员必须达到一定的技术和管理要求;对新企业、新项目一定要按照国际、国内同类项目的先进标准来定人定编。没有编制的人员是没有渠道支付薪酬的,从制度上掐断随意进人的渠道。积极探索使用第三方劳务的方式,减轻企业人员负担。



安徽：正月十六“走太平” 2 月 12 日,人们在太平桥上系上“平安带”,祈求平安幸福。当日是农历正月十六,安徽省全椒县独特的传统民俗活动“正月十六走太平”拉开帷幕。当地群众和来自各地的游客走上全椒县太平桥,参加一年一度的“走太平”等系列文化活动,为新年祈福。 新华社发

### 杭州加快城市交通建设服务 2022 年亚运会

新华社杭州 2 月 12 日电(记者 岳德亮)浙江省杭州市政府办公厅近日发布《杭州市城市建设“十三五”规划》,提出借助“精心筹备 2022 年亚运会”等契机,加快基础设施建设,建成具有较高全球知名度的国际城市。

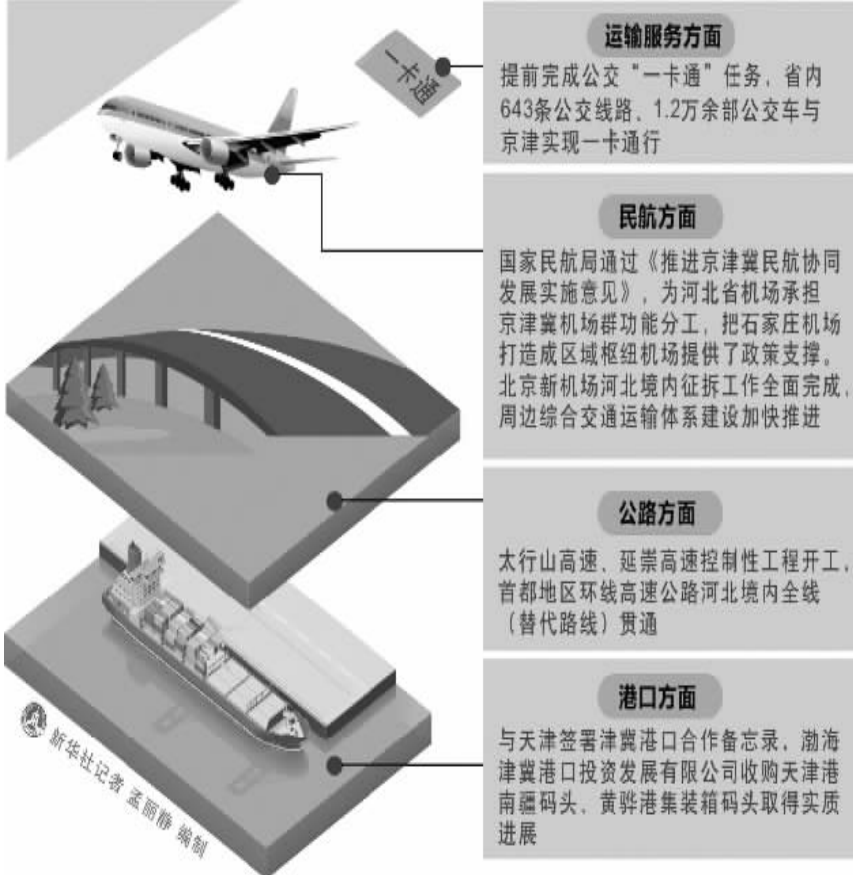
规划指出,杭州市加快建成城市快速路网,积极推进城市主次干路、支小路建设,力争到 2020 年新建道路长度 550 公里以上,市区道路长度达到 3541 公里。积极构筑以轨道交通为主体的公

共交通系统网络,力争到 2020 年建成并投入运行 7 条轨道交通线路,总里程 250 公里以上。

在轨道交通方面,杭州市的目标是全面完成城市快速轨道交通一期、二期建设,完成市域轨道交通富阳线、临安线建设。其中 2 号线一期西北段计划 2017 年 6 月建成通车,2 号线二期计划 2017 年 12 月建成通车,4 号线二期南段计划 2017 年 12 月建成通车,5 号线一期、6 号线一期计划 2019 年建成通车。

## 京津冀交通一体化取得多项成效

河北省2016年以来积极对接京津，区域协同发展交通一体化取得新成效



## 广东科研人员可保留人事关系离岗创业

新华社广州 2 月 12 日电(记者 胡林果)广东省日前发布的《关于鼓励高校科研院所科研人员创新创业有关人事管理问题的意见》提出,高校、科研院所科研人员经批准后,可携带科研项目、成果或凭借自身专业知识离岗到企业开展创新创业或自主创办企业。离岗创业期限以 3 年为一期,最多不超过两期。

意见由广东省委组织部、广东省人社厅、广东省教育厅、广东省科技厅和广东省财政厅联合发布,自 2017 年 3 月 1 日起实施,有效期 5 年。

意见提出,高校、科研院所确保履行所承担的公益性服务职能的前提下,应鼓励和支持本单位科研人员到企业开展创新创业活动。

根据意见,科研人员在认真履行所

聘任岗位职责的前提下,个人提出书面申请,按干部人事管理权限批准后,可利用本人及其所在团队科技成果在岗创业或到企业、其他科研机构、高校、社会组织等兼职,并按规定获取报酬。

意见还明确,科研人员离岗期间,原单位保留人事关系,人事档案由原单位保管,工龄连续计算,但停发基本工资、绩效工资、津贴、补贴、奖金等工资待遇。离岗人员与原单位其他在岗人员同等享有参加职称评审、按规定调整基本工资标准及晋升绩效工资、晋升专业技术岗位等级和参加社会保险等权利。

此外,高校、科研院所可以根据创新需要,设置一定比例的流动岗位,用于吸引有创新实践经验的企业家、科技人才到本单位兼职。

## 到农村去,广阔天地大有可为

新华社记者 张兴军 李鹏

### 新华时评

越来越多以高学历、高技术为特征的创业者进入三农领域深耕,他们既脚踏实地“关心粮食和蔬菜”,又“面朝大海”眺望市场和未来。这种“新农人”现象意味着,站在新的历史节点上,三农领域必将成为各路有头脑、有远见、有闯劲的有志之士大有作为的广阔天地。

近年来,我国在农业转方式、调结构、促改革等方面进行积极探索,为进一步推进农业转型升级打下一定基础。然而进入新的历史阶段后,一些新的矛盾也日益凸显:农产品需求升级了,有效供给跟不上;资源环境承载能力到极限了,绿色生产跟不上;国外低价农产品进来了,国内竞争力跟不上;农民增收传统动力减弱了,新的动力跟不上。

犹如一枚硬币的两面,上述矛盾一方面是难题,是挑战;但如果转换视角,用供给侧改革的眼光重新打量,这也代表着方向,充满了机会,恰是新时期人们施展拳脚、创业创新的“风口”。

农产品结构性过剩,需要消除无效供给,增加有效供给,减少低端供给,拓展中高端供给,要把地方土特产和小品种做成优势大产业;农业环境问题突出,就要推行绿色生产方式,既修复生态还历史旧账,也为子孙后代

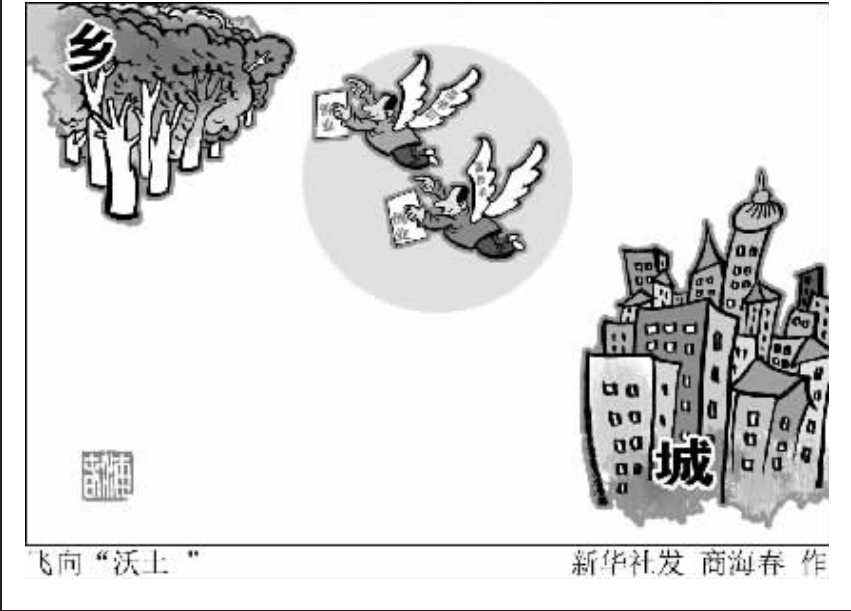
留好可持续发展空间;农民持续增收乏力,则要着力发展农村新产业新业态,促进三产深度融合,实现农业的全环节升级、全链条升值……毫无疑问,相关改革与调整都需要用新技术激活,新思维点亮和 New 人才去引领。

新近发布的 2017 年中央一号文件指出,要深入推进农业供给侧结构性改革,加快培育农业农村发展新动能。在这根主线的指引下,文件呼吁进城农民工返乡创业,鼓励高校毕业生、企业主、农业科技人员、留学归国人员等各类人才回乡下乡创业创新。

让三农领域成为大有可为的广阔天地,各级各地政府部门要做好引领和保障。比如要整合落实支持农村创新创业的市场准入、财政税收等优惠政策,尽可能为返乡创业提供一站式服务;要有针对性地完善科技人员兼职取酬的制度规定,以激励更多科技人员下乡;对于资本下乡,要研究制定因地制宜的规范意见。总而言之,要在尊重市场规律的前提下,对农业新产业新业态,既做好破除发展藩篱的“减法”,也做好引导扶持的“加法”。

随着新技术、新思维、新人才的进入,撸起袖子加油干,相信让“农村成为引人入胜的天地、农业成为令人向往的产业、农民成为令人羡慕的职业”的期待,在不远的将来成为现实。

(新华社郑州 2 月 11 日电)



视觉新闻



七彩云南时装周秀 2 月 11 日,七彩云南 2017 民族赛装文化节楚雄彝族服装服饰展演暨马艳丽楚雄彝族特色时装周在云南省楚雄彝族自治州永仁县举行,来自楚雄彝族自治州 10 县市的彝族特色服装服饰表演队和专业模特队参加表演。



福建莆田：民俗展演 欢乐新春 2 月 12 日,村民在莆田市城厢区东海镇东沙村进行舞龙表演。当日,福建省莆田市城厢区东海镇举行民俗展演活动,千余名当地村民自发组织在一起展示传统民俗文化。据了解,元宵节期间,莆田民俗文化活动异彩纷呈,民俗展演活动一直要持续到农历二月初二。



河南浚县：乡村里的“狂欢节” 2 月 12 日,河南省浚县民间社火团体在古庙会上表演背阁。当日是农历正月十六。在河南省浚县举行的正月古庙会上,数十支由当地群众组成的社火表演团队轮番表演抬阁、舞狮、踩高跷等社火演出。(本栏文图均据新华社发)