

# 让亿万农民有地、有权、有钱

——农村金融如何成为农业农村发展“新引擎”

2017年中央一号文件强调,深入推进承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。加快农村各资源资产权属认定,推动部门确权信息与银行业金融机构联网共享。

对黑龙江省种植大户祁跃清来说,2016年是难忘的一年。这一年,他种植了62.5公顷红小豆,但夏季多年不遇的旱灾让产量减少不少,好在他投入的“双保险”挽回了一部分损失。

“‘双保险’就是在原有保成本的基础上再保价格,保费比传统的保成本费用高一些。当时很是犹豫,后来觉得杂粮杂豆风险大,才投了保。”祁跃清一脸

中央一号文件提出,支持金融机构增加县域网点,适当下放县域分支机构业务审批权限。

“在此之前,金融机构下沉业务中心,重新设立分支机构,但是分支网点权限受到限制,很多贷款都要层层上报审批。下放审批权,是很大的亮点,将直接提高金融服务的效率。”国务院发展研究中心金融研究所所长张承惠说。

一号文件注重创新方式推动农村金融的发展,提出创新财政资金使用方式,鼓励地方建立风险补偿基金,撬动金融和社会资本更多投向农业农村。

专家表示,在确保农业农村投入适度增加的基础上,在对存量资金进行整合的同时,还将充分发挥财政资金的撬动作用推动农村金融的发展。在打击农村非法集资和金融诈骗的同时,鼓励金融机

融机构联网共享。让农民手里的土地,变成可抵押的财产权,让天量农村不动产,换来农村发展的“金融血液”。作为农村发展引擎,农村金融备受关注。

## 着力补短板:农业供给侧改革的呼唤

庆幸,“事后看还是合适的,保险公司一共赔付了3万多元,扣除保费,每公顷还能多收入100多元。”

随着玉米收储制度改革的推进,小麦、水稻向市场化迈步也是大势所趋。在市场化进程提速的同时,未来农产品除天气、虫害等因素外,还将面临更多

市场风险。相比价格保险,收入保险能同时保障产量和价格两种风险,保障能力更强,适应性更广。

长期以来,农业的“看天吃饭”特性和“小而散”的生产组织方式,使农村金融服务成本高、风险高、效益低,农村金融服务成为我国金融体系中的薄弱环

节之一,也是农村经济发展和农业现代化的制度性“短板”。

2017年中央一号文件对于加快农村金融创新较之以往着墨更多,不仅以近千字的篇幅单独章节进行阐述,对各金融主体的创新作出具体部署,还提出创新财政资金使用方式,推广政府和社会资本合作,撬动金融和社会资本更多投向农业农村等。

## 向主体要层次:推动金融主体分层发展

一号文件还对农村主要金融主体发展提出具体要求:

——支持农村商业银行、农村合作银行、村镇银行等农村中小金融机构建立健全县域,加大服务“三农”力度,健全内部控制和风险管理机制。

——建立健全全国农业信贷担保

体系,推进省级信贷担保机构向市县延伸。深入推进承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点,探索开展大型农机具、农业生产设施抵押贷款业务。

——持续推进农业保险扩面、增品、提标,开发满足新型农业经营主体需求的保险产品,采取以奖代补方式支持地方开展特色农产品保险。

张承惠认为,小农分散经营、规模化经营等不同的农业生产组织方式将长期共存,不同组织方式由不同金融方式服务效率更高。对不同的金融机构进行具体部署,有利于推动其提供有针对性的金融服务,满足农村多层次的金融需求。

## 向改革要动力:推动农村金融创新发展

构积极利用互联网技术,为农业经营主体提供小额存贷款和保险等金融服务。

改革是时代的主题,改革是创新的动力之源。2017年,是中央划定集体经营性建设用地入市、宅基地改革和征地改革收官之年。

“发展农村金融所面临的最为核心

的问题就是抵质押物不足。从中央一号文件方向来看,在三权分置、“两权”抵押贷款改革之下,有了撬动更多金融资本进入“三农”领域发展的可能,可以说,这是未来撬动农村金融发展最重要的基本点。”中国社会科学院金融研究所银行研究室主任曾刚说。

(据新华社北京2月15日电)

## 莫让科研项目资金管理“中梗阻”制约创新

新华社记者 陈灏

财政部和科技部日前公布了对部分高校和科研院所落实中央财政科研项目资金管理改革情况的督查结果。结果显示,对下放的科研项目资金管理权限,一些单位存在“不愿接”和“没接好”的问题,导致科研项目资金使用出现“中梗阻”,削弱了创新驱动效果。

我国对于科研项目资金一度管得“过细过多”,导致科研人员需要耗费大量精力编预算、做账目、跑报销。同时,劳务费比例过低且缺乏相应的激励机制等问题,既限制了科研活动的人力投入,也诱使少数科研人员套取科研项目资金,滋生腐败。

针对这些问题,去年有关部门对科研项目资金管理进行了改革,出台一系列“松绑加激励”的措施,减少了科研项目资金使用的条条框框,有助于以更合理的资源分配来推动科研活动出成果、提效率。

然而,面对政府部门的放权,一些基层科研单位却嫌麻烦、不主动,有的

不愿意担责仍希望国家统一管理,有的未能及时拿出细则。这些做法致使政策激励效果未能充分发挥。

党的十八大明确提出实施创新驱动发展战略,指出科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑,必须摆在国家发展全局的核心位置。科研项目资金作为科技创新的源头保障,必须得到科学、有效、及时的分配。如果钱不能及时花在该花的地方,必然影响创新驱动发展战略实施。

对于下放的科研项目资金管理权限,相关单位应当做好管理和服务工作。无论是“不想接”的态度问题,还是“接不住”的能力问题,都应得到及时纠正。只有打通这些“中梗阻”,才能充分发挥激励作用,保障创新驱动发展战略顺利实施。同时,对资金使用要加强监管,确保科研项目资金的使用合法合规,使科研人员既“敢花钱”又不“乱花钱”。

(新华社北京2月15日电)

## 2016年全国保费收入增速创2008年以来新高



新华社发(大禹制图)

“坐地日行八万里,巡天遥看一千河。”作为我国首台千万亿次超级计算机,“天河一号”在世界超算之最后并没有停下脚步,将产学研结合树立为新方向,成为多个产业领域的核心竞争力。

如今,依托“天河一号”班底,新一代国产百亿亿次超算“天河三号”的研制已经启航。

# 坐地遥看一“天河”

——我国科学家自主打造世界上应用最广超级计算机“天河一号”侧记

## “无限风光在险峰”:自主创新问鼎世界高峰

作为世界上曾经运算速度最快的超级计算机,“天河一号”最突出的特点在于其超强的运算能力,持续速度每秒2570万亿次浮点运算、峰值速度4700万亿次。“天河一号”运算1小时,相当于全国13亿人同时计算340年以上。更难

得可贵的是,它在诸多领域实现了创新突破,叫响了“中国创造”的品牌。

“天河一号”在国内首次创新性地采用了异构体系架构。刘光明介绍,在最近的世界超算TOP500榜单上,世界上最快的超算中有近半采用该技术,这

是中国科学家对世界超算技术的重要贡献,引领了超算技术的潮流。

由中国自主研制的超算高速互联通信系统也是其优势所在。刘光明介绍,“天河一号”内数万个CPU和GPU通过该系统实现信息交换,相当于编织起了庞大、高效的神经网络。该系统的通信能力是当时美国主流商业芯片的两倍。

接踵登顶世界超算高峰时,国外科学界已经习以为常。

基于“天河一号”超级计算机的自主核心技术的国际影响,欧盟主动与天津超算中心开展了高性能计算技术的项目合作,共同研讨未来超级计算机及应用技术的发展,为下一代超级计算技术研发提供指导。

刘光明说,“十三五”期间,中心计划研制中国新一代百亿亿次超级计算机。该中心同国防科技大学联合开展的我国新一代百亿亿次超级计算机样机研制工作已经启动,预计今年底至2018年初完成。根据规划,它的浮点计算处理能力将达到10的18次方,是现在“天河一号”超算的200倍。

(据新华社天津2月15日电)

## “风物长宜放眼量”:广泛应用再谱超算新章

的有机结合,对外服务主要聚焦在了“算天、算地、算人”上:

——“算天”:研究全球气候变化,实时预报气象;对天体的演变进行建模和理论试验。

——“算地”:研发我国自主的石油地震勘探数据分析核心软件,将地下成

像数据处理速度由过去的30天提高到16小时。

——“算人”:中心与华大基因合作,破解人类“基因组学”研究中面临的海量数据存储和处理的科技瓶颈;军事医学科学院、上海药物所等用它开展糖尿病、癫痫等新型治疗药物的研发。



## 食药监总局通告4批次食品不合格

据新华社北京2月15日电(记者陈璐)记者从国家食品药品监督管理总局获悉,食药监总局近期组织抽检炒货食品及坚果制品、饮料、淀粉及淀粉制品、食用油、油脂及其制品、肉制品、水产制品等6类食品616批次样品,发现4批次样品不合格。不合格产品已被责令下架、召回。

根据食品安全国家标准,个别项目不合格,其产品即判定为不合格产品。根据食药监总局通告,不合格产品情况如下:

标称乐百氏(广东)桶装水发展有限公司武汉分公司生产、由武汉市黄陂区滠口许庙英日杂百货店销售的乐百氏饮用天然泉水,溴酸盐检出值为0.014mg/L,比标准规定高出40%。

标称浙江佰利瑞食品有限公司生产、由溢丰食品专营店在飞牛网销售的经点蓝莓果汁饮料,苋菜红检出值为0.0054g/kg,标准规定为不得使用。

由英山特产专营店在苏宁(网)

站)销售的大别山红薯粉丝,铝的残

留量(以干基计)检出值为345.9mg/g,比标准规定高出73%。



来自“朋友圈”的爱心书包 2月15日,在广西大化瑶族自治县七百弄乡弄托教学点,孩子们收到爱心人士送来的书包。春节期间,广西大化瑶族自治县七百弄乡返乡创业青年蒙纪锋通过微信“朋友圈”,募集到300多个爱心书包。目前,蒙纪锋陆续将这批书包送到贫困山区孩子们的手中。新华社发

## 河南:多次交通违法不处理将入“黑名单”

据新华社郑州2月15日电(记者史林静)记者从河南省公安厅交警总队获悉,为进一步规范交通行为,目前河南全省交警部门已经会同各级法院建立信用惩戒机制,对拒不执行罚款缴纳义务的被执行人,将纳入失信被执行人名单。

目前,河南全省各地交警部门已

对公安交通管理系统中交通违法数据进行分类筛查,将存在多起交通违法信息车辆录入缉查布控系统。对拒不履行处罚决定的当事人进行催告、申请法院强制执行,对拒不履行的被执行人纳入人民法院失信被执行人名单,使其在出行、投资、置业、消费等各领域受到联合信用惩戒。



福建首条直飞美国航线启航 2月15日,媒体记者在拍摄厦航MF849航班推出泊位。当日,满载287名旅客的厦航MF849航班从福州长乐国际机场起飞,标志着厦航正式开通福州—纽约航线,这是福建省首条直飞美国的洲际航线,由波音787-9飞机执飞。新华社记者宋伟摄

## 济南实现刷手机乘公交

据新华社济南2月15日电(记者王志邵琨)记者15日从济南公共交通总公司获悉,济南公交与济南移动联合推出“公交手机一卡通”,充值后即可使用手机直接刷卡乘车,包括济南公交所属全部公交线路和莱芜公交已开通互联互通的公交线路,而且还可享受同实体卡一样的优惠,即首次刷卡八折、两小时内换乘六折(暂不支持老年卡和学生卡)。

据介绍,只要济南市民的手机具备NFC功能,同时到济南移动自



巧手制作花灯 别样寒假作业 2月15日,合肥市经开区168玫瑰园学校小学部内一位老师带领小学生猜灯谜。今年寒假,安徽省合肥市经开区168玫瑰园学校小学部的小学生们在寒假中多了一项小作业——用手边的物品制作一盏传统花灯,并在开学后将花灯挂满校园,让孩子们感受传统文化的魅力。新华社记者郭晨摄