奋进中国的法治保障

——迎接全国两会系列述评之三

举国关注的民法总则草案即将提交出席十二届全国人大五次会议的代表审议。被誉为“社会生活百科全书”的民法典编纂将迈出重要一步，法治中国建设又要翻开新的一页。

习近平总书记指出，法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。

2016 年法治中国不断筑就改革发展的牢固基石。即将召开的全国两会，将引领法治建设迈上新征程。

用好法律这个治国理政的重器，确保在深刻变革中井然有序

治国如果是一曲“乐章”，法治无疑是其中最有力的“旋律”。

2016 年，反腐败斗争在法治轨道上深入向前推进。

这年岁末，全国人大常委会表决通过了关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定。今年 1 月，三省市监察委员会成立。

“小智治事，中智治人，大智立法。”于法有据越来越成为整个社会的共识。

全面建成小康社会决战决胜，全面依法治国是有力的保障。

法治中国的新实践让规则更完备——

2016 年，40 多名省部级及以上级别的落马官员受审或被判刑，判决中更是首次出现“终身监禁”。这是刑法修正案(九)中对贪腐犯罪引入终身监禁规定以来，司法审判落下的重槌，防止贪官“花钱减刑”“以权赎人”提前出狱，制度的笼子越扎越紧。

网络安全法出台，国家情报法草案提交审议，国家安全法治建设取得重要进展；环境保护税法审议通过，开启“以税治污”新路径；公共文化服务保障法出台，使文化产业领域立法取得实质性进展……中国特色社会主义法律体系不断完善。

创制性地处理辽宁拉票贿选案的有关法律问题，维护社会主义法治权威与尊严；依法对香港基本法第一百零四条做出解释，表明中央政府反对“港独”的坚定决心和意志，全国人大常委会交出了一份沉甸甸的成绩单。

法治中国的新实践让治理更有力——

执法法官依法搜查一家“老赖”公司财务室，对负责人当场采取拘留强制措施……2016 年 10 月起，人民法院解决“执行难”的决心和努力，通过互联网直播展现在世人面前。

去年全国法院受理执行案件 529.2 万件，执结 507.9 万件，同比分别上升 24.2%和 33.7%。实际执行到位金额超过 1 万亿元。

“司法执行不‘挂空挡’。”全国人大代表杨桂生说，“公平正义终究要以人民群众看得见的方式实现，开放透明的案件执行过程，震慑失信被执行人。法院运用信息化建设解决‘人财难找’的问题，值得点赞。”

法治中国的新实践让社会迸发活力——

2016 年，党中央、国务院出台完善产权保护制度依法保护产权的意见。“两高”相继发布司法政策，坚决防止把经济纠纷当作犯罪处理，保障涉案产权主体的合法权益，给整个社会吃下了“定心丸”。

按下公平正义“快进键”，让人民群众在法治中国有更大获得感

世界最大的司法裁判文书公开平台在哪里？答案是：在中国。

中国裁判文书网已成为展示中国法治文明的重要窗口。2600 多万件裁判文书，浏览量超过60 亿人次，其中很大一部分浏览量来自海外。

网络化、信息化成为解决司法公开难题的“改革突破口”。

“解决法治领域的突出问题，根本途径在于改革。”中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心主任徐汉明说，“促进社会公平正义需要进一步全面深化各项改革，而唯有以公平正义为引领的改革，才能确保经济社会发展更加和谐有序。”

纠正冤假错案，彰显公平正义——

“原审被告人聂树斌无罪！”2016 年 12 月 2 日，最高人民法院第二巡回法庭里，72 岁的张焕枝流下热泪。21 年的坚守，她终于在这一天为儿子聂树斌迎来了这个庄严宣判。

去年前 10 月，全国各级法院依法宣告 808 人无罪。陈满案、刘吉强案、钱仁风案……一批冤错案件得到纠正，公平正义得以彰显。

问题出在哪里，改革就指向哪里。司法机关从冤假错案中深刻吸取教训，强化源头治理，健全防范机制，构建以审判为中心的刑事诉讼新格局，落实证据裁判、疑罪从无等法律原则，坚决守住防止冤假错案的底线。

群众身边事儿，体验公平正义——

能异地办理身份证，免去来回奔波之苦，这是很多人梦寐以求的便利。在北京工作十年的李燕杰深有感触：“以前我曾经丢过一次身份证，要先办一张临时身份证，然后从北京回河南老家，办完证件再返回北京，来回折腾 3 天。”

2016 年 7 月，启动居民身份证异地办理，目前全国已累计异地办证 500 多万张。

居住证制度让没有就业和居住所在地户口的人找到了“家”的归属感，从此他们可以与户籍人口同样享受公共福利；一批无户口人员摘掉了“黑户”的帽子，登记上户让他们获得了光明正大的权利；治理“奇葩证明”解决了证明“要不要开”“由谁开”“怎么开” 等让群众头疼的难题……

司法执法保底线，守护好公平正义——

“让审理者裁判、由裁判者负责，而不是案件层层报批。”这是司法改革的题中应有之义。司法责任制改革全面铺开，优化司法职权配置等改革举措顺利推出。

司法机关员额制改革稳步落地，全国 85%以上的法院、检察院完成法官、检察官入额遴选，优化人员结构，促进专业化，让案件审理的质量更高，裁判更加公正。

推进认罪认罚从宽制度改革试点，提高司法效率；深化律师制度改革，保障律师权利也划定律师行为“红线”，改革促进公正执法司法，对法治的保障支撑作用进一步显现。

针对执法不规范、群众有意见，公安部门连放“大招”，改革执法权力运行机制，倒逼民警规范执法，强化执法责任追究……一点一滴的努力，执法能力不断提升。

法治的进步，让公平正义更加可见可感，也让改革的成果惠及亿万人民。

建设法治社会，让奋进中国行稳致远

不久前，设在重庆市的最高人民法院第五巡回法庭敲响了揭牌以来的第一槌。最高人民法院六个巡回法庭推动审判重心下移、保障跨区划案件公正裁判、方便人民群众诉讼。

“设立巡回法庭，实现了案件管辖范围全国覆盖，拉近了最高法院和人民群众的距离。”全国人大代表宋丰年说，人们有这样的强烈感受，法治中国就在我们身边。

这是我们党许下的庄严承诺——到 2020 年，依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权切实得到尊重和保障。

奋力前行，打造法治文明的厚重基石——

坚持宪法核心地位，加强重点领域立法，完善社会主义市场经济法律制度……全国人大及其常委会将在立法工作上当好“主心骨”，进一步健全立法机关主导、社会各方有序参与的立法方式。

奋力前行，打造公平正义的法治国家——

推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度试点；检察机关探索在部分公安派出所设立检察室，完善对刑侦活动监督，进一步保障人权……从深入推进依法行政到加强对行政权力的制约和监督，法治国家的建设毫不懈怠。

奋力前行，打造全民守法的法治社会——

让法治信仰深入人心。增强全民法治观念，继续把全民普法作为依法治国的长期基础性任务，引导全体人民树立法治思维，知法、守法、爱法、护法，领导干部和广大群众法治意识不断增强，办事依法、遇事找法的环境逐步形成。

站在历史新起点，瞩目民主法治、公平正义，人们对即将召开的全国两会充满期待。

“法治领域改革要继续深化、持续推进，敢于碰硬、迎着问题上。”全国政协委员陈志列说。

“党员领导干部要进一步增强法律意识，真正了解立法、执法、司法规律，带头践行‘解决问题、化解矛盾找法律’，带动群众学法、懂法、用法。”全国人大代表黄超说。

这是充满光明的图景——依照法制办事，形成法律文化，树立法治信仰，在法治精神的引领下，国家更安全，社会更安定，人民更安心。

全国两会将为这一伟大征程再一次吹响号角，奋进中国的法治足音将愈加清晰有力。

（新华社北京 2 月 26 日电）

我国新一代察打一体型无人机翼龙Ⅱ首飞成功

新华社北京 2 月 28 日电　翼展超过 20 米，最大起飞重量达 4.2 吨，可实现 20 小时持续任务续航，适用于军用、警用及民用等领域，可满足侦察、监视和打击等多任务需求……记者 28 日从中国航空工业集团公司获悉，我国自主研制的新型长航时侦察打击一体型多用途无人机——翼龙Ⅱ无人机近日在我国西北某高原机场首飞成功。

此次首飞成功，标志着我国新一代察打无人机的诞生，我国成为全世界继美国之后具备新一代察打一体无人机研制能力的国家。中航工业成都飞机设计研究所副总设计师、翼龙系列无人机总设计师李屹东表示，此次首飞成功意味着我国已具备向海外市场交付新一代察打一体无人机航空外贸产品的能力，在全球航空装备贸易中的竞争力升级，翼龙Ⅱ也是我国首款装配涡轮螺旋桨发动机的无人机。

“察打尖兵”翼龙Ⅱ无人机系统，是中航工业成都飞机设计研究所在翼龙系列无人机系统前代机型的基础上研制的中空、长航时、侦察打击一体化多用途无人机系统。据介绍，翼龙Ⅱ无人机系统由翼龙Ⅱ无人机、地面站、任务载荷和地面保障系统组成。其中，无人机长 11 米、高 4.1 米、翼展 20.5 米。飞机最大飞行高度为 9000 米，最大飞行速度达每小时 370 千米。

河南非血缘关系造血干细胞捐献达 600 例　2 月 27 日，来自河南焦作的志愿者曹红卫在河南省肿瘤医院为一名患白血病的 10 岁男孩捐献造血干细胞，成为河南省非血缘关系造血干细胞捐献第 600 例，河南也是首个捐献达到 600 例的省份，累计捐献人数连续 5 年位居全国省级分库首位。　新华社发

我国 2016 年减贫 1240 万人

新华社北京 2 月 28 日电（记者侯雪静）记者 28 日从国务院扶贫开发领导小组办公室了解到，去年我国减少贫困人口 1240 万人，超额完成年度减贫 1000 万人的目标，脱贫攻坚首战之年开局良好。

据扶贫办新闻发言人苏国霞介绍，去年中央和省级财政安排专项扶贫资金 1000 亿元。全国 961 个县，启动实施贫困县涉农资金整合试点，纳入整合范围的各项财政资金规模共计 3200 亿元，实际整合资金 2300 亿元，惠及建档立卡贫困人口 3000 多万人。

金融扶贫方面，贫困地区金融扶贫贷款余额 24878 亿元，2016 年新增 8181 亿元。累计发放扶贫小额信贷 2833 亿元，支持了 801 万贫困户。累计发放扶贫再贷款 1127 亿元。发行易地扶贫搬迁金融债 726 亿元。

苏国霞说，今年扶贫工作要深入实施“五个一批”工程，继续增加扶贫投入，加大扶贫政策落实力度，克服扶贫工作中的形式主义倾向，确保完成今年再减贫 1000 万人的目标，延续去年脱贫攻坚的良好势头。

新华漫说

扫码陷阱

日前，南京市民刘先生在扫描摩拜单车二维码时，出现了本不该出现的转账提示，于是向警方报案。当地有些市民也发现，扫描摩拜单车上的二维码后，如果不注意很可能钱就被转走了。记者调查发现，由于制码技术几乎零门槛，不法分子将病毒、木马程序、扣费软件等植入二维码，消费者扫码被盗刷现象时有发生。

新华社发 徐骏 作

西成高铁陕西段全线铺通　2 月 28 日，施工人员在西成高铁陕西段宁强南站进行铺轨作业。当日，随着陕西省宁强南站内的最后一段轨道铺设完毕，我国首条穿越秦岭的高速铁路西成高铁完成陕西段正线、站线轨道全线铺通。　新华社发

河南放宽小额贷款公司融资渠道

新华社郑州 2 月 28 日电（记者李鹏）为鼓励小额贷款公司发展，河南省 27 日发布《关于进一步促进小额贷款公司健康发展的意见》。按照《意见》，河南将适度拓展小额贷款公司融资渠道。

一是在严格规范融资行为和风险自担的前提下，河南省将支持符合条件的小额贷款公司依法合规开展直接融资；二是允许经营规范、符合条件的小额贷款公司除向银行业金融机构融入资金外，还可向其他金融机构融入资金，经批准还可向主要法人股东定向借款；三是探索小额再贷款业务，为小额贷款公司提供再融资服务。

《意见》明确规定，小额贷款公司各类债务性融资余额总计不得超过公司资本净额的 200%。同时，作为金融业企业，小额贷款公司严禁从事抽逃或变相抽逃资本金以及任何形式的吸收、变相吸收公众存款等违法违规活动。

对于长期开展业务不充分或未开展业务的小额贷款公司，监管部门将劝其有序退出小额贷款行业；对存在较大风险或严重违法违规或被取消试点资格的小额贷款公司，监管部门将责令其依法进行变更、注销登记，其高级管理人员还将和公司一起被列入市场禁入“黑名单”。

一摞账本看扶贫

● 新华社记者 吕梦琦

夜晚的太行山依然很冷，迎来脱贫后第一个“春龙节”的连壁村，气氛却比过年还热闹。村委会大院里，“旺火”烧得正红，戏班子咿咿呀呀地在唱戏。

“我干了 24 年村支书，和穷斗了 24 年。”忙活了一天的村支书郭应林说，“6 年前，人均收入不到 2300 元，去年人均收入 6000 多元。”“咋脱贫，全都在这里面。”

郭应林的“话匣子”一打开就收不住。他拿出厚厚一摞账本递给记者，沉甸甸的，有的已经泛黄，有的崭新如初，时间从 2008 年一直到 2016 年。

翻开这些账本，几乎每一年都有四五本。蓝的是收款收据，黑的是支出审核单，红的是发票，上面详细记录着连壁村每一笔支出，也包括每一笔扶贫款的使用。

“2008 年上面给了 24 万元，我们种了 200 亩核桃，修了一个蓄水池；2010 年给了 320 万元，我们和附近几个村搞小流域治理，种了 600 亩核桃，筑了 8 座淤地坝，32 个国防坝……”说起这些数字，郭应林连账本也不用翻。

连壁村位于山西省左权县龙泉乡的太行山深处，四面环山，一条新修的公路从村前穿过。这里人口一共有 148 户 380 人，贫困人口 51 户 108 人，人均 3 亩坡地。

“在贫瘠的土地上扶贫，先得记好账，记好了账。”这是连壁村在“斗穷”路上悟出的道理。

过去 9 年，连壁村有 8 年得到政府部门的资金扶持，累计近 1000 万元，涉及农业、水利、扶贫、民政、交通、旅游、财政等多个部门。一个不足 150 户人的小山村，如何能赢得这么大的扶持？答案就在这些账本中。

连壁村的账本拿得出票据，看得见效果，绝不糊弄。每年审计部门都会到村里审计扶贫资金，最多 1 年审计了 6 次，但没有一次出现跑冒滴漏。

“越是这样，越有部门愿意到我们村扶贫。你要是出一回问题，这种信任可能就打破了，所以先得把账记好，再把项目搞好。”时间久了，郭应林也变成了“活账本”，各种数字张口就能报出来。

站在连壁村的山顶上，一道道山梁连着一级级梯田。梯田上，一排排核桃树蔓延成片，整齐的白色地膜下种着中药，4 公里田间路、3 个蓄水池、3.9 万米灌溉水道分布其中。

这是连壁村“扶贫账本”中透露的另一个“秘密”。除了改善村庄设施外，所有扶贫资金都严格围绕核桃产业使用，“核桃林发展到哪里，配套资金就跟到哪里。”

顺着账本往下看，2011 年扶贫部门给了 50 万元，20 万元用来开荒种核桃，30 万元用来修田间路；2012 年林业部门给了 37 万元，买了 100 吨有机肥，5 万株核桃苗；2016 年林业部门给了 12 万元核桃管理和养护费，扶贫办给了 9 万元核桃管理费。

扶持力度大，村民干劲也大。“留在村里的都是 50 岁以上的人，但为了脱贫，没有一个当懒汉。”郭应林至今仍为大伙开荒种树的场面所感动。40 名老人，中午吃住在山上，硬是开垦出 3000 亩荒山，全部种上了核桃树，成活率 95%以上。

还要等两个多月，才需要给核桃树松土、修枝，可 68 岁的郭福兰已经开始提醒老伴：“要添置几件新农具。”眼下，大多数核桃树还没有挂果，郭福兰老人的提醒另有用意。这也是连壁村扶贫的特别之处。

“其他贫困村都是直接扶贫困户，我们村是扶村集体经济，3000 亩核桃基地中有 200 多亩是村民自家的荒地，村集体组织村民开荒后种上核桃，给村民们代管，其余 2700 多亩全是村集体的。”

在郭应林看来，这是最能保证村民稳定脱贫的办法。一方面能避免个人种植管理不善、随意砍伐，另一方面扶持资金中有专门的管护费，村民们可以在基地打工挣钱。“既能培育一个长久的脱贫产业，又能马上见到脱贫效果，这也是我们能得到这么多扶持的原因。”

如今，连壁村有劳动能力的老人和附近村里的部分农民都在核桃基地打工。71 岁的张爱文说，他去年在基地打工 100 多天，挣了 1.3 万元。52 岁的张毅文说，他带着农机具上山干活，去年挣了 3 万多元。

“2016 年村集体收入达到近 30 万元，5 年后核桃树进入盛果期，加上林下经济，1 年收入能到几百万元，村民人均能增收上万元，稳定脱贫还发愁吗？”

村委会大院里，“旺火”还没有熄灭，戏班子仍咿咿呀呀地唱着。郭应林望着眼前厚厚的一摞账本若有所思。“今年留在村里过年的，全村加起来也不到 20 个人。等富了，娃娃们就愿意回来了。”

（新华社太原 2 月 28 日电）

脱贫攻坚

标题新闻

●中共中央　国务院印发《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》

●我国将构建“快进慢游”旅游交通网络

●全国耕地轮作休耕制度试点规模增至 1200万亩

●河南去年关闭煤矿 100 处　压减产能 2388万吨

●我国科学家发现影响亚洲夏季风变化的新证据

（均据新华社电）