

# 奋进中国的民生图景

## ——迎接全国两会系列述评之四

这是获得感不断提升的民生图景——庄严承诺和非凡成就，是共产党人不忘初心最好的注解

“过去村里基本都是贫困户和低保户，村民都往外跑。如今，全村95户家家都有自己的产业，开饭馆、建旅馆、特色种植养殖业，人均收入达到2.1万，全部摘掉了贫困帽子。”内蒙古自治区阿拉善盟白狼鹿鹿村村支部书记郑晓林说。

坐落于大兴安岭腹地的阿拉善市是一座只有6.8万人口的县级市，去年却创下了接待游客300余万人次、旅游收入38亿多元的记录。

鹿村和阿拉善市人的好生活，背后是国家的扶贫政策、产业政策和当地人的努力。

翻开2016年的民生成绩单，一个个数字，一项项指标，反映出在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

棚户区改造住房开工606万套，全国棚改货币化安置比例达到48.5%，比2015年提高18.6个百分点；

单位国内生产总值能耗持续下降，绿色发展初见成效……

“小康不小康，关键看老乡”。全面小康，重在“全面”，难也在“全面”。全面建成小康社会的历史性进军中，最艰巨最繁重的莫过于全面脱贫。这意味着要减贫一个中等国家的人口规模，平均每月脱贫约100万人。难度之大，任务之重，世所罕见。

这是义无反顾的决战——2016年，从中央到地方，扶贫脱贫成为一项硬任务，各级政府立下完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务军令状。

“2016年我国扶贫投入力度空前，中

治国常有，而利民为本。

“全面建成小康社会，在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困……”

以人民为中心——不仅勾勒出奋进中国的民生图景，更彰显出以习近平同志为核心的党中央鲜明的执政指向和温暖的执政情怀。

2017年“两会时间”即将开启，在全面建成小康社会的关键年份，唯有不懈奋斗，坚持“以人民为中心的发展思想”，就一定能够更加接近中华民族千百年来的小康之梦。

央和省财政专项扶贫资金首次突破1000亿元，脱贫攻坚首战告捷，开局良好，全年减少1000万以上农村贫困人口的任务超额完成。”

全国人大代表、国务院扶贫办主任刘永富说。

数字是枯燥的，但千百万困难群众的生活之变、状态之变，却是动人的，鲜活。脱贫攻坚、民生改善的庄严承诺和伟大成就，是共产党人不忘初心的最好注脚。

这是民生与发展相辅相成的图景——在解决民生难题中寻找增长点，在发展中造福老百姓

浙江金华市磐安县盘峰乡大岭头村，山村一排排新房的屋顶上，大部分人家都安装了光伏发电板，成为山村一道新的风景。

“我和我儿子两家，4间房的屋顶上装了36块光伏发电板，一共9千瓦，一年能发电9000度以上，电卖给供电公司，还有国家和省里的补贴，可以挣近万元。”大岭头村村民孔宝山说。

国网金华公司负责人介绍，磐安目前已有14个村共600户实现并网发电，按照平均一户3千瓦装机容量计算，每年每户农民可以直接增收近3000元。屋顶上一片片光伏发电板成了全村人的绿色“摇钱树”。

“作为世界第一人口大国，破解每一

个民生问题都是世界性难题，全面建成小康社会的过程也是不断破解民生难题的过程。”中国国际经济交流中心信息部部长王军说。

如何找到破解民生难题与保持经济增长的“最大公约数”，为全面建成小康社会持续提供动力？党中央给出明确答案：

“从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设，符合推进供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力，而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。”习近平同志在中央财经领导小组第十四次会议上强调。

这次高规格会议不仅听取了“十三五”规划纲要确定的165项重大工程项目进展情况的汇报，还研究了推进北方地区冬季清洁取暖、普遍推行垃圾分类制度、畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管等六件民生“小事”。

而在随后的实践中，人们更感受到，决策者对于这六件民生“小事”的重视，并不亚于这165项重大工程项目，甚至表现出特殊的关心。

“在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民。”全国人大代表裴春亮认为，这不仅是在实实在在的

民生，更是实实在在的发展。

这是砥砺奋进的民生图景——秉持“以人民为中心”的发展思想，撸起袖子加油干，一定能实现全面小康的宏伟目标

党的十八大以来，党中央提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，其根本就是“以人民为中心”的发展思想，从顶层设计，到身边“小事”，无不诠释出人民利益是党和政府一切工作的根本出发点和落脚点。

过去一年，习近平总书记主持召开12次中央深改组会议，其中涉及民生相关议题的会议就有9次，会议审议通过的民生领域文件至少有14个，涉及扶贫、医疗、就业、教育、养老、社保等多个方面。

在全国政协委员、经济学家张连起看来，把人民的“小事情”放在心上，把人民的“大责任”扛在肩上，做到抓铁有痕、踏石留印，这是坚持以人民为中心的发展思想的应有之义。

去年底今年初，按照党中央的部署，中央各部委密集出台2017年环保、教育、住房、医疗卫生、食品安全等各项重点工作，桩桩件件回应民生关切。

——进一步推动降低药品虚高价格，减轻群众用药负担。推进基本医保全国联网，到2017年底，基本实现符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算。

——确保养老金按时足额发放。2017年医养结合政策体系、标准规范和管理制度初步建立。

……把民生的庄严承诺一件件做好，把改善民生的举措一项项落实。站在新的起点上，只要上下同心，坚持不懈，久久为功，一张蓝图干到底，全面建成小康社会的美好愿景和伟大复兴的梦想就一定能够实现。（据新华社北京2月27日电）

2017年是全面深化改革向纵深推进的关键一年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是中国共产党第十九次全国代表大会召开的年份。在这个重要历史节点召开的全国两会举世瞩目。会聚北京的代表委员们将积极建言献策、共商国是。让我们来看看两会上将有哪些热点。

# 撸起袖子，怎样加油干？

## ——2017年两会十大热点前瞻

新华社“新华视点”记者

【热点一】

### 全面深化改革：主体框架确立，加大力度攻坚

新闻背景：经过3年多努力，一批具有标志性、关键性的重大改革方案出台实施，一批重要领域和关键环节改革举措取得重大突破，一批重要理论创新、制度创新、实践创新成果正在形成，全面深化改革的主体框架基本确立。今年，全面深化改革继续推进的难度不断加大，如何在攻坚期、深水区积极作为取得进展，任务艰巨。

专家点评：全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，今年是全面深化改革的攻坚年，需要迎难而上、啃硬骨头，要加大改革力度，统筹协调各方面改革工作，增强改革定力，加强改革协同。国有企业、土地制度、监察体制、社会保障等多领域改革方案将齐头并进，政府工作报告也将对改革有更加全面的部署，各方期待有具体、深化的改革措施出台。

【热点二】

### 供给侧改革：明确突破路径，处理“四大关系”

新闻背景：2015年底，供给侧结构性改革提上日程。2016年，供给侧结构性改革的重要性、紧迫性凸显，成绩有目共睹：钢铁、煤炭去产能年度任务超额完成，商品房库存水平持续下降，市场化债转股和企业兼并重组有序推进，实体经济成本有所下降，重点领域补短板工作取得积极成效。

作为供给侧结构性改革的深化之年，2017年的突破路径已然明晰：处理好政府和市场、短期和长期、减法和加法、供给与需求“四大关系”。

专家点评：中国经济体制改革研究会会长彭森说，推进供给侧结构性改革，是适应我国经济发展新常态的必然要求。其中既要避免行政化、部门化、碎片化倾向，也要尽快在市场化改革的重要领域和关键环节取得实质性突破。

【热点三】

### 收入分配：稳定增收，缩小差距

新闻背景：根据“十三五”规划，2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番。优化收入分配，缩小收入差距，是推动消费升级，体现社会公平的基础。税收改革、养老金待遇调整、社保资金，这些事关老百姓“钱袋子”的民生政策，在今年两会上将备受关注。

专家点评：中国劳动学会副会长苏海南表示，确保居民稳定增收的同时，着力缩小城乡之间、群体之间、行业之间的收入差距，还需要从深化财税体制改革，进一步健全完善薪酬分配、社会保障制度等方面综合施策。

【热点四】

### 反腐斗争：压倒性态势形成，从治标向治本迈进

新闻背景：2016年，全国纪检监察机关依纪依法给予纪律处分10.5万人，严重违纪违法移送司法机关的1.1万人。十八届中央纪委七次全会提出，经过4年多的努力，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成。2017年持续保持反腐高压态势，力度不减、节奏不变。

专家点评：中央纪委驻中国社科院纪检组组长高波说，2017年将是反腐败斗争重要一年，制度反腐的框架已经搭建，反腐正从治标向治本迈进。

国家行政学院教授汪玉凯表示，十八大以来，反腐力度前所未有，两会代表委员将就建立制度性反腐长效机制进行探讨。反腐需要继续坚持无禁区、全覆盖、零容忍，保持高压态势，推动全面从严治党向纵深发展。

【热点五】

### 民法总则：体现中国特色，回应社会关切

新闻背景：从党的十八届四中全会决定编纂民法典，到民法总则（草案）即将提请全国人民代表大会审议，在过去的两年多时间里，体现中国特色、适应时代特点、符合民众期待的民法典体系框架愈发清晰。全国人大常委会组成人员表示，草案三审稿全面规定了基本民事法律制度，积极回应了社会关切，适应我国的现实需求，总体已经比较成熟。

专家点评：中国社会科学院法学所党委书记陈颢表示，编纂民法典是全面推进依法治国的重要战略举措。民法总则在民法典的体系结构中起基础性作用，是民法通则的升级版，其编纂工作体现了社会主义民法的精神，体现了中国法治建设的特色，也是改革开放以来社会主义市场经济法治不断完善不断深化的总结。

【热点六】

### 脱贫攻坚：精准扶贫精准脱贫，推动实现攻坚目标

新闻背景：日前，革命老区井冈山率先宣布脱贫。党的十八大以来，脱贫攻坚取得显著成绩。2013年至2016年4年间，每年农村贫困人口减少都超过1000万人，累计脱贫5564万人；贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%，下降5.7个百分点。

专家点评：中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵说：“随着脱贫攻坚进入‘啃硬骨头’时期，越往后脱贫难度越大。剩下的大都是条件较差、基础较弱、贫困程度较深的地区和群众，一些简单的扶贫方式很难奏效。”他认为，要实现扶贫对象“两不愁三保障”，让贫困户有稳定的收入最难，需要通过多种方式帮助贫困户“造血”。此外，脱贫攻坚不能操之过急，要防止形式主义。在稳扎稳打的同时，各地应根据实际进行创新，精准、高效地完成脱贫任务。

【热点七】

### 简政放权：推动综合监管，降低交易成本

新闻背景：从2013年开始，简政放权已连续五年成为国务院重点部署工作。此外，2014年至2016年的政府工作报告，均以大篇幅内容涉及简政放权。一系列简化审批有序放权的举措，有效激活了市场活力和社会创造力。

2017年，政府简政放权工作将不断推向纵深。如何清理和规范涉企收费，进一步降低制度性交易成本；充分放权后，如何确保依法依规加强和改善市场监管落到实处等，将是代表委员讨论热点。

专家点评：迟福林表示，今年政府简政放权重要任务是监管变革，需要改变监管理念，完善监管体制，以调整和完善行政权力为核心，以降低制度性交易成本为目标，推动政府市场监管与经济转型发展相适应。

【热点八】

### 环境治理：加强环保督察，推动绿色发展

新闻背景：在今年全国各地方两会上，各省市都把污染治理作为重要目标任务。在2017年全国环境保护工作会议上，环保部部长陈吉宁表示，2017年要实现中央环保督察全覆盖。面对当前环保形势，两会上会明确哪些环保任务，将成为代表委员和公众关注热点。

专家点评：国家行政学院经济学教研部副主任张孝德认为，环境保护事关国计民生，需要社会各界共同努力解决环境污染的难题。如何治理雾霾、让环保执法长出“牙齿”、倒逼落后企业改造升级等问题，将成为代表委员热议话题。

【热点九】

### 房地产调控：落实“房子是用来住的，不是用来炒的”

新闻背景：2016年，多地房价出现快速上涨，热点城市开启多轮调控。2016年底，中央经济工作会议上提出“房子是用来住的，不是用来炒的”。这一高屋建瓴的“金句”，在此前召开的地方两会上，被频频写入多地政府工作报告。网络民意调查中“房价”被预测为今年两会民生关注热点。全国两会将传递出楼市哪些调控信号？

专家点评：新供给经济学研究院首席经济学家贾康表示，“930”楼市新政以来，近期热点城市房价大幅上涨的可能性不大。不过，标本兼治，更要治本为上。两会上，如何稳定一二线城市房价、加快三四线城市去库存、调整和优化中长期供给体系等话题，将是代表委员关注热点。

【热点十】

### 延迟退休：落实方案箭在弦上，弹性适度亟待细化

新闻背景：人社部数据显示，2015年底，城镇职工养老保险的抚养比变为2.87:1，即不到3个工作人口就要供养1名退休者，而2011年为3.08:1。“十三五”规划明确，出台渐进式延迟退休年龄政策。去年两会上，人力资源和社会保障部部长尹蔚民也表示，延迟退休方案将按照相关程序批准向社会征求意见，完善后再推出。

专家点评：清华大学教授杨燕绥表示，中国的老龄化社会正在加速到来，延迟退休政策涉及亿万民众，公众期待有关部门能够尽快公布方案，充分征求社会意见。政策设计要小步慢走，同时有适度弹性，符合不同群体的实际需求。（据新华社北京3月1日电）



## 公共文化服务保障法正式施行

据新华社北京3月1日电（记者周玮）《中华人民共和国公共文化服务保障法》3月1日正式施行。法律于2016年12月25日经十二届全国人大常委会第二十五次会议审议通过，共六章65条。公共文化服务保障法进一步完善了我国文化法律制度体系，为明确政府责任、更好地保障人民群众的基本文化权益提供了重要的法律依据。

公共文化服务保障法坚持政府主导、社会力量参与的原则，明确了各级人民政府是承担公共文化服务

工作的责任主体，规定了政府在公共文化设施建设和公共文化服务组织、管理、提供、保障中的职责。对未履行公共文化服务保障职责的地方各级人民政府和县级以上政府有关部门，明确规定了要承担的法律职责。同时，法律提出要建立健全基本公共文化服务标准制度、公共文化服务设施免费或优惠开放制度、公共文化服务公示制度、公共文化机构年报制度等一系列重要制度，构筑起了我国公共文化服务保障法律制度的基本框架。



开学第一课 3月1日，辽宁本溪满族自治县抗联中学初三学生苗诗翊（右）在东北抗联史实陈列馆内给同学们讲述抗联历史。当日是辽宁中小学开学第一天。辽宁本溪满族自治县中小学启动“抗联史实开学第一课”，学生们通过学习抗联故事，铭记抗战历史。新华社记者李钢摄

## 我国药师队伍建设亟须加强

据新华社北京3月1日电（记者王宾 崔璨）执业药师是确保百姓安全合理用药的健康“屏障”。目前，我国共有药师80余万名，而城镇化、老龄化的步伐加快使高素质药师人才缺口凸显，“重医轻药”的现状使药师法律地位和责任亟待明确，队伍建设亟须大力推进。

在日前于北京召开的“药师职业发展及药师立法加速研讨会”上，国家卫生计生委相关负责人及多位专家表示，我国需认识到药师立法的紧迫性，同时加强药师队伍建设，增强药师自身使命感。

的健康“护佑者”作用，推动药师为群众提供更优质的药学专业服务。

中国药学会医院药学专业委员会副主任委员赵志刚教授指出，我国药师队伍整体水平良莠不齐，社会公众对药师价值认可度不高。时有发生用药错误对群众生命造成损害，对家庭社会造成沉重负担。

针对上述问题，中国药学会医院药学专业委员会主任委员朱珠表示，我国需认识到药师立法的紧迫性，同时加强药师队伍建设，增强药师自身使命感。



同乐一家亲 3月1日，在合肥市金玫瑰居家养老中心，合肥市第三十五中学西藏班的学生和社区老年居民一起跳藏族舞蹈。当日是藏历新年正月初三，安徽省合肥市第三十五中学西藏班的学生来到该市包河区芜湖路街道金玫瑰居家养老中心，和这里的社区老人们一起联欢，展示藏历新年文化。新华社发

## 三峡工程累计发电突破1万亿千瓦时

据新华社宜昌3月1日电 记者从中国长江三峡集团公司获悉，1日12时28分，三峡电站累计发电量突破1万亿千瓦时，成为我国第一座达成这一目标的水电站。

三峡电站是当今世界上最大的水电站，安装32台70万千瓦和2台5万千瓦的水轮发电机组，总装机容量为2250万千瓦，单机容量和总装机规模均居世界第一，年设计发电量882亿千瓦时。作为世界最大水利枢纽工程，三

峡工程兼具防洪、发电、航运等多重效益。1994年三峡工程正式开工建设，2003年首批机组投产发电。2008年三峡工程右岸电站最后一台机组正式并网发电，三峡工程初始设计的左右岸电站26台机组全部投产运行。2012年包括三峡地下电站在内6台机组的三峡电站全部机组建成投产。

2014年，三峡电站全年发电988亿千瓦时，创单座水电站年发电量世界最高纪录。截至目前，三峡工程已连续安全稳定高效运行十四年。



姚明“开讲” 3月1日，姚明在上海宋庆龄学校演讲时和师生互动。当日，中国篮协主席姚明和中国福利会副主席、党组书记兼秘书长赵升妮在上海宋庆龄学校共同为宋庆龄讲坛揭幕。作为宋庆龄讲坛首讲嘉宾，姚明与宋庆龄学校千名师生交流互动，并做《兴趣是最好的老师》演讲。新华社发