

激活新动能 打造新高地

——2016 年全市重点项目建设、产业集聚区、“两区”、城乡一体化示范区发展综述

● 本报记者 王锦春 张艳丽/文 沈湛/图

（上接第一版）细心的市民会发现，现在的周口每天都有新变化，城市在变美变靓，路网四通八达，基础设施日渐完善，项目建设大刀阔斧……

周口作为后发展欠发达地区，加快发展是解决所有问题的关键。项目是发展的引擎，项目是发展的核心。市委、市政府坚持把项目建设作为推动周口转型升级发展的抓手，把项目建设作为实现跨越发展的强大引擎。

大项目支撑大发展，大投入实现大跨越。一直以来，我市坚持把重点项目建设作为保增长、稳态势、促转型的统领，不断完善工作推进机制，积极创新服务举措，努力破解重大难题，确保了全市重点项目建设的顺利实施。

在重点项目建设过程中，全市上下按照“早落地、早开工、早投产、早出效益”的要求，完善工作机制，加大工作力度，促进项目建设工作提质增效。

加快推进重大项目建设。完善市县协调推进机制，建立重大项目台账和月报告制度，组织开展重点项目集

重点项目建设势头强劲 跨越发展引擎强大

次开工活动，2016 年全市先后组织 2 次重大项目集中开工活动，开工项目 133 个，总投资 501 亿元。落实建设责任，加强服务督导。开展了重点项目专项督导行动，在全市营造抓项目、促投资的浓厚氛围，河南志豪锅炉有限公司年产 3000 蒸吨灌流锅炉制造建设项目、河南乐普药业年产 40 亿粒固体制剂生产项目、阿尔本服装科技产业园等一大批重点项目推进顺利。

周例会制度协调解决困难。市政府每周定期组织有关县(市、区)及相关职能部门召开重点项目建设协调推进会议，进行集中办公，现场解决问题。2016 年以来，召开 24 次周例会，其中县市重点项目协调推进会 4 次；中心城区重点项目协调推进会 20 次，协调解决 83 个项目共计 150 多个问题。市委、市政府主要领导先后多次到工程施工现场进行现场办公，解决各类问题 37 项，进一步加快市重点项目建设进度。

领导分包制度强化项目监管。对 23 个省重点项目和 226 个市重点项

目建设按照一个项目、一名领导、一套班子、一条龙服务分包的原则，做了分解分包，做到人人有项目、个个有分包。同时，根据重点项目投资年度指标签订目标责任书，作为年终考核的重要依据。8 月 22 日,《周口日报》专版公布了周口市 2016 年度中心城区“四个一批”项目责任分工基本情况表，目标责任层层分解到各区、市直有关部门责任人，加大了项目推进力度。

督查问责制度营造良好环境。将重点项目建设作为全市懒政怠政为官不为问责年活动重要工作之一，制订了《关于在全市重点项目建设领域开展懒政怠政为官不为问责年活动工作方案》，并加大宣讲专项治理的范围、对象和重点，明确方法步骤，采取明察与暗访相结合、座谈交流与现场查询相结合、全面检查与重点抽查相结合，开展重点项目监督检查和自查自纠活动，力求发现问题客观、准确，对存在问题的项目，查找问题存在根源，提出解决问

2016 年，我市严格按照“五规合一”“四集一转”和产城互动的要求，坚持政策支持、外引内聚，以项目为抓手，以主导产业为支撑，延链补链，着力推动产业集群发展，产业集聚区发展水平明显提升。沈丘县、太康县、郸城县产业集聚区被省政府评为二星级产业集聚区，西华县、淮阳县、扶沟县等 6 个产业集聚区被评为一星级产业集聚区。

——全市 10 个产业集聚区规划面积 177.37 平方公里，截至目前建成区面积达 105.6 平方公里。2016 年，10 个产业集聚区建成项目 574 个，新开工亿元以上项目 320 个，比去年同期增加 163 个；完成投资 1053.35 亿元，同比增长 9.2%。目前，共入住规模以上工业企业 900 家，实现主营业务收入 3518.99 亿元，同比增长 15.8%，完成固定资产投资 1053.35 亿元，同比增长 9.2%，其中亿元以上项目完成投资 948.79 亿元。

产业集群规模持续壮大。近年来，我市持续优化产业布局，培育壮大产业集群。坚持合理布局，按照区域经济一体化的思路，打破城乡区域界限，统筹规划功能布局，已初步形成了区域分工有序、相互

产业集聚提档升级 集群集聚效应凸显

协作、前后配套、链接紧密、各具特色的产业集群发展格局。按照《周口市打造六个市级产业集群实施方案》(周政办〔2014〕128 号)要求，持续打造食品加工、生物医药、纺织服装 3 个千亿级产业集群，电缆电气、装备制造、新型建材 3 个 500 亿级产业集群。

——截至 2016 年底，六个市级产业集群规模以上企业个数达 1087 户，占全市规模以上企业户数总量的 83.7%；六大产业集群累计完成规模以上工业增加值 828.5 亿元，占全市规模以上总量的 82.81%；累计实现主营业务收入 3849.2 亿元，占全市规模以上总量的 85.9%；累计实现利润 401.9 亿元，占全市规模以上总量的 83.3%。

各县市区百亿级特色产业集群达到 13 个，产业链条持续拉长，集群规模不断壮大，集群效应不断显现。

企业服务政策更加精准。按照《周口市人民政府办公室关于对入驻产业集聚区所有工业企业进行绩效综合评

价的通知》标准，我市对全市产业集聚区所有企业进行工业企业绩效综合评价，把企业分成 ABCD 四类进行管理。对于综合效益较好的 A 类企业，坚持优先发展、培育壮大；对于综合效益较差、能够正常生产的 B 类企业，坚持转型兼并、支持提升；对于综合效益差的 C 类企业，坚持整治改造、重点监控；对于发展水平落后的 D 类企业，启动淘汰退出机制，为新项目落地建设腾出空间。

承接产业转移更为显著。我市围绕食品加工、纺织服装、生物医药主导产业，以产业链整合提升、促进产业集聚为重点，突出延链、补链两个关键点，抓好集群招商，积极引进上下游企业及配套项目，切实提高承接产业转移的精准性。同时，市政府把 8 月、9 月、10 月定为全市集中招商月，并建立了签约项目台账和亿元项目全程跟踪机制，对新签约的亿元以上项目，按照属地管理和“谁签约，谁负责、谁跟踪”的原则，从项目签约到开工建设、竣工投产进行全程跟踪服务；对 10 亿元以上

“两区”建设推进有力 差异化产业格局初现

“两区”承载能力进一步提升。

——2016 年，10 个服务业“两区”共实施产业项目 86 个，累计完成投资 172.9 亿元，同比增长 138.5%，比全市固定资产投资增速高 123 个百分点，占第三产业固定资产投资总量的 28.4%。新建改造道路 86.9 公里，供水、供电管网 107.3 公里和 131.8 公里，完成村庄(小区)迁并 6 个。共入驻规上企业 113 家，实现营业收入 54.6 亿元，同比增长 53.1%。

管理服务日益优化。2016 年以来，我市继续强化政府能动性，进一步优化服务业“两区”发展环境。对入驻服务业“两区”的项目，列出职能部门服务清单，实行时间倒逼、任务倒逼、责

任倒逼，限时办结，真正实现由“找我办”变为“我要办”、由“企业跑”变为“部门跑”，切实减轻了企业负担。成立了服务业“两区”联审联批办公室，对在建项目遇到的困难与问题限时办结，并联合纪检、住建、公安等部门，开展经济环境治理巡查工作，为商业区建设保驾护航。

产业培育成效初显。全市服务业“两区”加快项目组装，优化布局商贸流通、物流配送、电子商务、金融等行业龙头项目，重点推进万洋国际商贸博览城、华福国际商贸城、欧倍莎国际商城、天鸿商业综合体、万城商贸建设项目、移联网信电子商务建设项目、太康县鸵鸟网电子商务产业园及郑州银

阳光照耀下的沙颍河，波光粼粼，两岸修建一新的观光带内草青树绿、风景如画。周口公园、体育中心、文化艺术中心，吸引着众多市民前来游玩、健身、休闲……

2013 年元月获得省政府正式批复以来，周口市城乡一体化示范区严格按照实现“经济增长内涵、城市建设品位、综合管理水平、群众生活质量、社会文明程度”五个提升的发展要求，从无到有，从小到大，一座充满现代气息的魅力新区初步显现，成为周口城市现代化建设中一道亮丽的风景。

功能定位细化。根据省政府批复和定位，我市将城乡一体化示范区细化为综合服务功能区、职教园区、商务中心区、高铁片区、碧桂园城市综合体、许湾现代农业示范区、

示范区日新月异 精品片区展露新姿

华耀城商贸物流园区和沙颍河观光带（“七区一带”），通过“七区一带”建设来强化产业支撑、培育主导产业，初步实现了资源城乡共享、人居城乡统筹、产业城乡融合。

基础设施建设加快。现已建成周口大道、文昌大道、武盛大道、庆丰街、中原路、腾飞路等主次干道 10 余条，总通车里程 60 公里，“七纵六横”的路网结构基本形成；郑合高铁已全面开工建设，华耀城客运站建成投用；郑合高铁东新区车站已完成选址并实施前期征地工作。统筹推进给排水、电网等配套设施建设，东新区南水北调水厂规划 15 万立方米/日，先期建设 10 万立方米/日供水工程，

目前已投入使用，让市民喝上了丹江水。

公共产品与公共服务设施日益完善。行政服务中心、市民服务中心、信访接待中心、科技馆二期、档案馆及游泳馆、重竞技项目训练馆、老年人健身馆(三馆)正在加快建设，预计 2017 年竣工并全面开放；周口公园、和谐公园、文昌生态园建成并全面开放；8 个街头游园全部建成开放，提升了示范区综合承载能力。

生态宜居人气旺建设。以打造生态宜居之城为目标，做活水、做足绿、做优文化，15 亿元打造的沙颍河景观带已本竣工并向市民开放；辖区 intra 洼冲沟、幸福河、流沙河等水系改造工

程的可行性方案。对发现的问题建立工作台账，明确责任单位、责任人和整改时限，实行逐项整改、逐一销号，直至问题全部、彻底解决。

——2016 年，全市共实施 23 个省重点项目、226 个市重点项目，完成固定资产投资 1862.2 亿元，同比增长 15.9%，高于全省平均增幅 2.2 个百分点；23 个省级重点项目完成投资 158.9 亿元，超年度投资计划 18.1 个百分点；226 个市级重点建设项目完成投资 539.7 亿元，超年度投资计划 14 个百分点；275 个纳入省“1816”投资促进计划重大项目，2016 年计划投资 571.1 亿元，全部完成年度投资计划。

——2016 年全市实际吸收境外资金 5.17 亿美元，同比增长 5.3%，提前一个月完成省定年度目标任务。实际到位省外资金 453.5 亿元，同比增长 7.7%，到位资金总量居全省第 9 位。新签约临空经济实验区、建业绿色基地等 10 亿元以上项目 8 个，新开工红星美凯龙、阿尔本服装产业园等 10 亿元以上项目 6 个。

重大项目由市级领导牵头负责，确保项目协调到位、服务到位、跟踪到位、落实到位。

服务平台功能日益完善。2016 年以来，我市坚持以服务企业生产和集群发展为重点，加快完善企业服务平台和公共服务平台功能。推动城乡规划、环保、住房城乡建设、质监、税务等部门服务职能向产业集聚区行政服务中心集聚，便利便捷企业投资和经营活动。2016 年新建成了国家棉花及纺织服装产品质量监督检验中心、河南出入境检验检疫局检验检疫技术中心周口工作站；扶沟县综合保税区已投入使用。

——截至目前，全市累计建成了 4 个国家级企业技术中心、5 个院士工作站和博士后科研工作站，57 个省级企业技术(工程)中心。

——太康县产业集聚区，入驻项目 98 个，总投资 408 亿元，纺纱规模在全省纺织行业市县级排名第一位。产生了“全国有影响的差异化纱线、差异化弹力面料生产线、全国有影响的裤装集群”多个行业单项冠军，“研发—纺纱—织布—染整—面料—服装—市场—物流”完整产业链正在逐步形成，集群效果初步彰显。

行金融服务中心及村镇银行建设项目等一批重大项目建设，进一步增强服务业“两区”发展后劲，截至目前，共入驻企业 113 家（规模或限额以上企业 96 家）。

招商引资势头良好。我市进一步创新招商模式，拓展招商新格局，充分发挥大商名商龙头企业效应，实现专业招商、精细招商、目标招商、环境招商、效应招商的新格局，总投资 20 亿元的中农联控股份有限公司专业化农副产品交易市场、总投资 12 亿元的浙江杭州新农实业集团新农专业市场城、总投资 5 亿元的西华盘古印象小镇、总投资 3.4 亿元的旺东冷链物流、总投资 2.6 亿元的杭州颐高集团电子商务项目等一批投资规模大、带动效益强的项目相继签约，服务业“两区”发展后劲进一步增强。

程、引黄调蓄工程，以及周口农科院 2000 亩农业研究开发示范基地、建业生态基地项目正积极推进。同时，碧桂园城市综合体、建业森林半岛、天明城、永丰观澜国际、景园盛世花都等 10 余个高品质居住项目相继落成，迅速聚集了示范区的人气。

新区亮点初展形象。综合功能服务区中轴线上规划的五大中心，其中文化中心、体育中心已建成投用，行政中心已完工，接待中心、商务中心正在加快筹建工作。科技馆、文化艺术中心、行政中心、体育馆、周口公园、和谐公园等一批建筑和设施已成为周口标志性建筑和城市亮点。

东风劲吹千帆举，众志成城伟业兴。千万周儿女正用勤劳和智慧，酝酿着新一轮“聚”变！



周口华耀城



淮阳县产业集聚区电气企业



郸城县产业集聚区棉纺企业



太康县产业集聚区锅炉企业



经济开发区产业集聚区食品企业