

政府工作报告

——2017年3月5日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上

国务院总理 李克强

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协各位委员提出意见。

一、2016年工作回顾

过去一年,我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民迎难而上,砥砺前行,推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位,体现了党和人民的根本利益,对保证党和国家兴旺发达、长治久安,具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,推动全面建成小康社会取得新的重要进展,全面深化改革迈出重大步伐,全面依法治国深入实施,全面从严治党纵深推进,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,“十三五”实现了良好开局。

——经济运行缓中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到74.4万亿元,增长6.7%,名列世界前茅,对全球经济增长的贡献率超过30%。居民消费价格上涨2%。工业企业利润由上年下降2.3%转为增长8.5%,单位国内生产总值能耗下降5%,经济发展的质量和效益明显提高。

——就业增长超出预期。全年城镇新增就业1314万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。年末城镇登记失业率4.02%,为多年来最低。13亿多人口的发展中大国,就业比较充分,十分不易。

——改革开放深入推进。重要领域和关键环节改革取得突破性进展,供给侧结构性改革初见成效。对外开放推出新举措,“一带一路”建设进展快速,一批重大工程和国际产能合作项目落地。

——经济结构加快调整。消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比重上升到51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优,粮食再获丰收。

——发展新动能不断增强。创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起,传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展,全年新登记企业增长24.5%,平均每天新增1.5万户,加上个体工商户等,各类市场主体每天新增4.5万户。新动能正在撑起发展新天地。

——基础设施支撑能力持续提升。新建高速铁路投产里程超过1900公里,新建改建高速公路6700多公里、农村公路29万公里。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程21项。新增第四代移动通信用户3.4亿、光缆线路550多万公里。

——人民生活继续改善。全国居民人均可支配收入实际增长6.3%。农村贫困人口减少1240万,易地扶贫搬迁人口超过240万。棚户区住房改造600多万套,农村危房改造380多万户。国内旅游快速增长,出境旅游超过1.2亿人次,城乡居民生活水平有新的提高。

我国成功主办二十国集团领导人杭州峰会,推动取得一系列开创性、引领性、机制性重要成果,在全球经济治理中留下深刻的中国印记。

回顾过去一年,走过的路很不寻常。我们面对的是世界经济和贸易增速7年来最低、国际金融市场波动加剧、地区和全球性挑战突发多发的外部环境,面对的是国内结构性问题突出、风险隐患显现、经济下行压力加大的多重困难,面对的是改革进入攻坚期、利益关系深刻调整、影响社会稳定因素增多的复杂局面。在这种情况下,经济能够稳住很不容易,出现诸多向好变化更为难得。这再次表明,中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻,中国经济有潜力、有韧性、有优势,中国的发展前景一定会更好。

一年来,我们主要做了以下工作。

一是继续创新和加强宏观调控,经济运行保持在合理区间。去年宏观调控面临多难抉择,我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激,而是依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险,在区间调控基础上,加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大,增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开营改增试点,全年降低企业税负5700多亿元,所有行业实现税负只减不增。制定实施中央与地方增值税收入划分过渡方案,确保地方既有



3月5日,李克强总理代表国务院在十二届全国人大五次会议上作《政府工作报告》。

新华社记者 鹿兴雷 摄

任何艰难险阻,中国经济有潜力、有韧性、有优势,中国的发展前景一定会更好。

一是继续创新和加强宏观调控,经济运行保持在合理区间。去年宏观调控面临多难抉择,我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激,而是依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险,在区间调控基础上,加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大,增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开营改增试点,全年降低企业税负5700多亿元,所有行业实现税负只减不增。制定实施中央与地方增值税收入划分过渡方案,确保地方既有

财力不变。扩大地方政府存量债务置换规模,降低利息负担约4000亿元。稳健的货币政策灵活适度,广义货币M<sub>2</sub>增长11.3%,低于13%左右的预期目标。综合运用多种货币政策工具,支持实体经济发展。实施促进消费升级措施,出台鼓励民间投资等政策,投资出现企稳态势。分类调控房地产市场。加强金融风险防控,人民币汇率形成机制进一步完善,保持了在合理均衡水平上的基本稳定,维护了国家经济金融安全。

二是着力抓好“三去一降一补”,供给结构有所改善,以钢铁、煤炭行业为重点去产能,全年退出钢铁产能超过6500万吨,煤炭产能超过2.9亿吨,超额完成年度目标任务,分流职工得到较好安置。支持农民工在城镇购房,提高棚改货币化安置比例,房地产去库存取得积极成效。推动企业兼并重组,发展直接融资,实施市场化法治化债转股,工业企业资产负债率有所下降。着眼促进企业降成本,出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调用电价格等举措。加大补短板力度,办了一批当前急需又利长远的大事。

三是大力深化改革开放,发展活力进一步增强。全面深化改革,推出一批标志性、支柱性改革举措,围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题,持续推进简政放权、放管结合、优化政务服务。在提前完成本届政府减少行政审批事项三分之一目标的基础上,去年又取消165项国务院部门及其指定地方实施的审批事项,清理规范192项审批中介服务事项,220项职业资格许可认定事项。深化商事制度改革。全面推行“双随机、一公开”,增强事中事后监管的有效性,推进“互联网+政务服务”。推动国有企业调整重组和混合所有制改革。建立公平竞争审查制度。深化资源税改革。完善农村土地“三权分置”办法,建立贫困退出机制,推进科技管理体制改革的,扩大高校和科研院所自主权,出台以增

牛月峰:脚踏夜色忙测量

记者 侯俊豫 文/图



在大大小小的项目建设工地上,特别是道路、桥梁建设工地上,流行着“施工精度要靠尺子来说话”这样一句话。行走在郑合高铁淮阳段西部20多公里工程沿线的承台边、墩身旁,不时见到三四个头戴安全帽、肩扛三脚架、手提工具箱的年轻人。他们作为中铁十八局项目一部的测量队队员,不辞辛苦地奔波于施工现场,为工程高标准建设“把脉”。

这个拥有24人的测量队的队长叫牛月峰,中等身材,30岁刚出头。来自河北衡水的他,2012年从河北交通学院土木专业毕业,凭借扎实的理论和娴熟的测量技术进入中铁十八局工作。由于踏实能干,短短几年时间,他从一个普通测量员成长为测量队队长。或许是他长期野外工作的原因,看上去比实际年龄大许多。

对于工程建设来说,测量队就是先遣队。去年7月中旬,牛月峰随公司大队伍马走进淮阳时,20多公里的工程沿线绝大多数还是玉米地。确定红线是施工的前提。于是,牛月峰便带领队员携带工具钻进玉米地,根据设计图纸确定工程走向。

7月的闷热天气让坐在室内的人都汗流浹背。牛月峰他们穿行于密不透风的玉米地测量,一场作业下来,衬衫和裤子全湿透。因为时间紧,他们不分白天黑夜地干。早日确定施工红线,才能有利推动清表、拆迁等后续工作开展。任务就是命令。经过牛月峰他们两天时间在玉米地的穿梭,宽18米的施工红线终于清晰地标注于许湾至新站两地间。



牛月峰(左一)和队员测量跨大广高速工程墩身钢模标准度。

李银行:“脱贫路上咱可不能掉队”

记者 杨光林 通讯员 吴建成



3月15日,记者来到项城市付集镇双庙村,见到村民李银行,他脸上的笑容很灿烂:“俺靠养鱼脱贫了,脱贫路上咱可不能掉队!”

李银行,今年48岁,爹娘给他取名“银行”,希望他一辈子不受穷,但他却多次多难。15岁时,他父母因病一年内相继去世,留给李银行的只有两间破屋和两万多元的外债。迫于生计,18岁那年,李银行到陕西一个砖窑厂打工,不但没有挣上钱,还落下了肝病。因为穷,快30岁了他才娶上媳妇。两个儿子出生后,他更是穷得揭不开锅,年年靠吃低保过日子。没钱盖新房,只好一间房子拴羊,一间房子住人,小孩十几岁了,才盖了一间西屋。村里老少爷们也没少帮他,但他还是过不去这个“穷坎”。

双庙村因村里有两座古庙而得名,以前村民们没少去庙上烧香磕头,还是没有富起来,反倒成了远近闻名的贫困村。像李银行这样的贫困户,双庙村有

36户,经过近几年来各级党委、政府的“支招”帮扶,有32户已成功“摘帽”,剩下4户成了村里的“包袱”。

“扶贫先扶志,‘输血’又‘造血’。要让群众从根本上脱贫,就要先从思想上先脱贫,实施产业扶贫,这样才能拔掉穷根,摘掉穷帽。”项城市委书记刘昌宇说。

“为啥我们还要吃低保?为啥我们还很贫穷?为啥我们脱不了贫?”该村支部书记李民中的“三问”,在双庙村“砸”出了一个坑。他们不断反思、讨论。如何向贫穷宣战?

“不看书,不读报,整天瞎胡闹,‘烂泥扶不上墙’不行。”李民中说。

找到了“穷根”,就要摘掉“穷帽”。支部一班人经常组织大伙读书看报,参加培训,外出考察,让贫困户先从思想上脱贫。随后,李民中发动全村“能人”,捐款集资200多万元,修通了村里3.5公里水泥路,装上了路灯,接通了自来水,整修了村室,村子里顿时有了精气神。

加知识价值为导向的分配政策。放开养老服务市场。扩大公立医院综合改革试点,深化药品医疗器械审评审批制度改革。制定自然资源统一确权登记办法,开展省以下环保机构监测监察执法垂直管理、耕地轮作休耕改革等试点,全面推行河长制,健全生态保护补偿机制。改革为经济社会发展增添了新动力。

积极扩大对外开放。推进“一带一路”建设,与沿线国家加强战略对接、务实合作。人民币正式纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。“深港通”开启。完善促进外贸发展措施,新设12个跨境电子商务综合试验区,进出口逐步回稳。推广上海等自贸试验区改革创新成果,新设7个自贸试验区。除少数实行准入特别管理措施领域外,外资企业设立及变更一律由审批改为备案管理。实际使用外资1300多亿美元,继续位居发展中国家首位。

四是强化创新引领,新动能快速成长。深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略,全面实施《中国制造2025》,落实和完善“双创”政策措施。部署启动面向2030年的科技创新重大项目,支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心,新设6个国家自主创新示范区。全社会研发经费支出与国内生产总值之比达到2.08%。国内有效发明专利拥有量突破100万件,技术交易额超过1万亿元。科技进步贡献率上升到56.2%,创新对发展的支撑作用明显增强。

五是促进区域城乡协调发展,新的增长极增长带加快形成。深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略,启动建设一批重点项目。编制西部大开发“十三五”规划,实施新一轮东北振兴战略,推动中部地区崛起,支持东部地区率先发展。加快推进新型城镇化,深化户籍制度改革,全面推行居住证制度,又有1600万人进城落户。发展的协同叠加效应不断显现。

(下转第二版)

2014年,李民中主动对接项城市松鑫服饰有限公司,在村里创办了两个厂房式“扶贫车间”,让这些贫困家庭劳动力在家门口实现了就业。

看着一个个贫困户脱贫致富,李银行心里犯起了嘀咕,他找到李民中要求承包村里的坑塘养鱼。

“人要争气,得靠自己,撸起袖子加油干,干出个样子,别人才看得起你。”李银行喷着唾沫星子说,“俺家媳妇在村服装厂里,既顾家又上班,一个月能挣一两千元,咱一个大老爷们咋能光闲着等救济?”

承包鱼塘的第一年,李银行顺风顺水,当年就见到了脱贫的希望。第二年,由于干旱和缺乏技术,鱼苗全死了,赔了个精光。刚想脱贫,又陷贫困。失败反而激发了李银行的干劲,去年春上,在村委会的帮助下,他贷了5万元小额贷款,对鱼塘进行了整修,没日没夜学习养鱼技术。看着鱼儿一天天长大,他脸上的笑容也多了起来。

鱼塘里,草鱼肥巴。乡亲们竖起大拇指夸赞,为李银行两年来的辛苦拍手叫好。

“我这个‘银行’,穷了半辈子,今年俺中了,鱼塘一年能挣两三万元,媳妇也能挣钱,四口人一年收入三四万元,这好日子不是来了吗?”李银行激动地说。



热烈祝贺太康、商水农村商业银行成立! 农村商业银行是咱农民自己的银行,是助您创业致富的桥梁。

贷款产品有:农贷通、商贷通、消费通、微贷通、职贷通等业务,竭诚欢迎您的光临。牵手农村商业银行,成就财富梦想。

(周口农村信用社)