

# 政 府 工 作 报 告

(上接第一版)

六是加强生态文明建设,绿色发展取得新进展。制定实施生态文明建设目标评价考核办法,建设国家生态文明试验区。强化大气污染治理,二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降5.6%和4%,74个重点城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年均浓度下降9.1%。优化能源结构,清洁能源消费比重提高1.7个百分点,煤炭消费比重下降2个百分点。推进水污染防治,出台土壤污染防治行动计划。开展中央环境保护督察,严肃查处一批环境违法案件,推动了环保工作深入发展。

七是注重保障和改善民生,人民群众获得感增强。在财政收支压力加大情况下,民生投入继续增加。出台新的就业创业政策,扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚,全国财政专项扶贫资金投入超过1000亿元。提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准,为1700多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过4%。重点高校招收贫困地区农村学生人数增长21.3%。免除农村贫困家庭学生普通高中学杂费。全年资助各类学校家庭困难学生8400多万人次。整合城乡居民基本医保制度,提高财政补助标准。增加基本公共卫生服务经费,实现大病保险全覆盖,符合规定的省内异地就医住院费用可直接结算。加强基层公共文化服务。实施全民健身计划,体育健儿在里约奥运会、残奥会上再创佳绩。去年部分地区特别是长江流域发生严重洪涝灾害,通过及时有力开展抢险救灾,紧急转移安置900多万人次,最大限度降低了灾害损失,恢复重建有序进行。

八是推进政府建设和治理创新,社会保持和谐稳定。国务院提请全国人大常委会审议法律议案13件,制定修订行政法规8件。完善公共决策吸纳民意机制,认真办理人大代表建议和政协委员提案。推进政务公开,省级政府部门权力和责任清单全面公布。加大督查问责力度,组织开展第三次国务院大督查,对去产能、民间投资等政策落实情况进行专项督查和第三方评估,严肃查处一些地区违规新建钢铁项目、生产销售“地条钢”等行为。加强安全生产工作,事故总量和重特大事故数量继续下降。强化社会治安综合治理,依法打击违法犯罪,有力维护了国家安全和公共安全。

扎实开展“两学一做”学习教育,认真落实党中央八项规定精神,坚决纠正“四风”,严格执行国务院“约法三章”。依法惩处一批腐败分子,反腐败斗争形成压倒性态势。

过去一年,中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等国家领导人出访多国,出席亚非经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、核安全峰会、联大系列高级别会议、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。成功举办澜沧江—湄公河合作首次领导人会议。同主要大国协调合作得到加强,同周边国家全面合作持续推进,同发展中国家友好合作不断深化,同联合国等国际组织联系更加密切。积极促进全球治理体系改革与完善。推动《巴黎协定》生效。经济外交、人文交流成果丰硕。坚定维护国家领土主权和海洋权益。中国作为负责任大国,在国际和地区事务中发挥了建设性作用,为世界和平与发展作出了重要贡献。

隆重庆祝中国共产党成立95周年,隆重纪念中国工农红军长征胜利80周年,宣示了我们不忘初心、继续前进、战胜一切困难的坚强意志,彰显了全国人民走好新的长征路、不断夺取新胜利的坚定决心!

各位代表!过去一年取得的成绩,是以习近平同志为核心的党中央正确领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示诚挚感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞,表示诚挚感谢!向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友,表示诚挚感谢!

我们也清醒看到,经济社会发展中还存在不少困难和问题。经济增长内生动力仍需增强,部分行业产能过剩严重,一些企业生产经营困难较多,地区经济走势分化,财政收支矛盾较大,经济金融风险隐患不容忽视。环境污染形势依然严峻,特别是一些地区严重雾霾频发,治理措施需要进一步加强。在住房、教育、医疗、养老、食品药品安全、收入分配等方面,人民群众还有不少不满意的地方。煤矿、建筑、交通等领域发生了一些重大安全事故,令人痛心。政府工作存在不足,有些改革举措和政策措施落实不到位,涉企执法多、群众办证难等问题仍较突出,行政执法中存在不公正不文明现象,少数干部懒政怠政,推诿扯皮,一些领域腐败问题时有发生。我们一定要直面挑战,敢于担当,全力以赴做好政府工

作,不辱历史使命,不负人民重托。

## 二、2017年工作总体部署

今年将召开中国共产党第十九次全国代表大会,是党和国家事业发展具有重大意义的一年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,坚持以提高发展质量和效益为中心,坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的基本思路,坚持以推进供给侧结构性改革为主线,适度扩大总需求,加强预期引导,深化创新驱动,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

综合分析国内外形势,我们要做好应对更加复杂严峻局面的充分准备。

世界经济增长低迷态势仍在延续,“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头,主要经济体政策走向及外溢效应变数较大,不稳定不确定因素明显增加。

我国发展处在爬坡过坎的关键阶段,经济运行存在不少突出矛盾和问题。困难不容低估,信心不可动摇。

我国物质基础雄厚、人力资源充裕、市场规模庞大、产业配套齐全、科技进步加快、基础设施比较完善,经济发展具有良好支撑条件,宏观调控还有不少创新手段和政策储备。我们坚信,有党的坚强领导,坚持党的基本路线,坚定不移走中国特色社会主义道路,依靠人民群众的无穷创造力,万众一心、奋力拼搏,我国发展一定能够创造新的辉煌。

今年发展的主要预期目标是:国内生产总值增长6.5%左右,在实际工作中争取更好结果;居民消费价格涨幅3%左右;城镇新增就业1100万人以上,城镇登记失业率4.5%以内;进出口回稳向好,国际收支基本平衡;居民收入和经济增长基本同步;单位国内生产总值能耗下降3.4%以上,主要污染物排放量继续下降。

今年的经济增长预期目标,符合经

济增长预期、调整结构,也同全面建成小康社会要求相衔接。稳增长的重要目的是为了保就业、惠民生。今年就业压力加大,要坚持就业优先战略,实施更加积极的就业政策。城镇新增就业预期目标比去年多100万人,突出了更加重视就业的导向。从经济基本面和就业吸纳能力看,这一目标通过努力是能够实现的。

今年将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,在区间调控基础上加

强定向调控、相机调控,提高预见性、精

准性和有效性,注重消费、投资、区域、产

业、环保等政策的协调配合,确保经济运

行在合理区间。

财政政策要更加积极有效。今年赤

字率拟按3%安排,财政赤字2.38万亿

元,比去年增加2000亿元。其中,中央财

政赤字1.55万亿元,地方财政赤字8300

亿元。安排地方专项债券8000亿元,继

续发行地方政府置换债券。今年赤字率

保持不变,主要是为了进一步减税降费,

全年再减少企业税负3500亿元左右、涉

企收费约2000亿元,一定要让市场主体

有切身感受。财政预算安排要突出重点、

有保有压,加大力度补短板、惠民生。对

地方一般性转移支付规模增长9.5%,重

点增加均衡性转移支付和困难地区财力

补助。压缩非重点支出,减少对绩效不高

项目的预算安排。各级政府要坚持过紧

日子,中央部门要带头,一律按不低于

5%的幅度压减一般性支出,决不允许增

加“三公”经费,挤出更多资金用于减税

降费,坚守节用裕民的正道。

货币政策要保持稳健中性。今年广

义货币M<sub>2</sub>和社会融资规模余额预期增长

均为12%左右。要综合运用货币政策

工具,维护流动性基本稳定,合理引导市

场利率水平,疏通传导机制,促进金融资

源更多流向实体经济,特别是支持“三

农”和小微企业。坚持汇率市场化改革方

向,保持人民币在全球货币体系中的稳

定地位。

做好今年政府工作,要把握好以下几

点。一是贯彻稳中求进工作总基调,保

持战略定力。稳是大局,要着力稳增长、

保就业、防风险,守住金融安全、民生保

障、环境保护等方面的底线,确保经济社

会大局稳定。在稳的前提下要勇于进取,

深入推进改革,加快结构调整,敢于啃

“硬骨头”,努力在关键领域取得新进展。

二是坚持推进供给侧结构性改革为主

线。必须把改善供给侧结构性改革作为主攻

方向,通过简政减税、放宽准入、鼓励创新,

持续激发微观主体活力,减少无效低效供给、扩大有效供给,更好适应和引导需求。这是一个化蛹成蝶的转型升级过程,既充满希望又伴随阵痛,既非常紧迫又艰巨复杂,要勇往直前,坚决闯过这个关口。三是适度扩大总需求并提高有效性。我国内需潜力巨大,扩内需既有必要也有可能,关键是找准发力点。要围绕改善民生来扩大消费,着眼补短板、增后劲来增加投资,使扩内需更加有效、更可持续,使供给侧改革和需求侧管理相辅相成,相得益彰。四是依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级。我国发展到这个阶段,不靠改革创新没有出路。我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力,有最大规模的科技和专业技能人才队伍,蕴藏着巨大的创新潜能。要坚持以改革开放为动力、以人才人力资源为支撑,加快创新发展,培育壮大新动能、改造提升传统动能,提高全要素生产率,推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。五是着力解决人民群众普遍关心的突出问题。政府的一切工作都是为了人民,要践行以人民为中心的发展思想,把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情。对群众反映强烈、期待迫切的问题,有条件的要抓紧解决,把好事办好;一时难以解决的,要努力创造条件逐步加以解决。我们要咬定青山不放松,持之以恒为群众办实事、解难题,促进社会公平正义,把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

面对今年艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们要通观全局、统筹兼顾,突出重点、把握关键,正确处理好各方面关系,着重抓好以下几个方面工作。

(一)用改革的办法深入推进“三去一降一补”。要在巩固成果基础上,针对新情况新问题,完善政策措施,努力取得更大成效。

扎实有效去产能。今年要再压减钢铁产能5000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨以上。同时,要淘汰、停建、缓建

煤电产能5000万千瓦以上,以防范化解煤电产能过剩风险,提高煤电行业效率,进一步减轻企业税收负担。加快推进中央与

地方财权事权和支出责任划分改革,制定收入划分总体方案,健全地方税体系,规范地方政府举债行为。深入推

进政府预决算公开,倒逼沉淀资金盘活,提高资金使用效率,每一笔钱都要花在明处、用出实效。

继续推进财税体制改革。落实和完善全面推开营改增政策。简化增值税税率结

构,今年由四档税率简至三档,营造简洁透明、更加公平的税收环境,进一步减轻企业税收负担。加快推进中央与

地方财权事权和支出责任划分改革,制

定收入划分总体方案,健全地方税体

系,规范地方政府举债行为。深入推

进政府预决算公开,倒逼沉淀资金盘活,提高资金使用效率,每一笔钱都要花在明处、用出实效。

抓好金融体制改革。促进金融机构

突出主业、下沉重心,增强服务实体经

能力,坚决防止脱实向虚。鼓励大中型商

业银行设立普惠金融事业部,国有大型

银行要率先做到,实行差别化考核评价

办法和支持政策,有效缓解中小微企

业融资难、融资贵问题。发挥好政策性开

放性金融作用。推进农村信用社改革,强

化服务“三农”功能。深化多层次资本市

场改革,完善主板市场基础性制度,积

极发展创业板、新三板,规范发展区域性股

权市场。拓宽保险资金支持实体经济渠

道。大力发展绿色金融。推动融资租赁业健

康发展。当前系统性风险总体可控,但对

不良资产、债券违约、影子银行、互联网

金融等累积风险要高度警惕。积极稳妥

推进金融监管体制改革,有序化解处置

突出风险点,整顿规范金融秩序,筑牢金

融风险“防火墙”。我国经济基本面好,商

业银行资本充足率、拨备覆盖率比较高,

可动用的工具和手段多。对守住不发生

系统性金融风险的底线,我们有信心和底

气,有能力办法。

深入推进国资改革。要以提高核心竞

争力和资源配置效率为目标,形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活

高效的市场化经营机制。今年要基本完

成公司制改革。深化混合所有制改革,在

电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工

等领域迈出实质性步伐。抓好电力和

石油天然气体制改革,开放竞争性业务。

持续推进国有企业瘦身健体、提质增效,

抓紧剥离办社会职能,解决历史遗留问

题。推进国有资产投资、运营公司改革试

点。改善和加强国有资产监管,确保资产保

值增值,把人民的共同财富切实守护好、发展好。

更好激发非公有制经济活力。深入落

实支持非公有制经济发展的政策措

施。积极构建新型政商关系。鼓励非公有

制企业参与国有企业改革。坚持权利平

等、机会平等、规则平等,进一步放宽非

公有制经济市场准入。凡法律法规未明

确禁入的行业和领域,都要允许各类企

业主体平等进入;凡向外资开放的行业

和领域,都要向民间资本开放;凡影响市

场公平竞争的不合理行为,都要坚决制

止。

加强产权保护制度建设。保护产权

就是保护劳动、保护发明创造、保护和发

展生产力。要加快完善产权保护制度,依