

# 以奋斗成就使命 用实干托起梦想

| 热烈祝贺十二届全国人大五次会议胜利闭幕

发扬民主，共商国是，同心聚力，谋划未来，十二届全国人大五次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕了。这是一次汇集众智、凝聚人心的大会，这是一次风清气正、务实高效的大会。与会代表秉持高度责任感和使命感，为民代言、尽心履职，写下民主、团结、求实、奋进的新篇章。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

“十三五”开局之年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国家各项事业取得可喜成绩。会议充分肯定了各国家机关过去一年来的工作。代表们一致认为，政府工作报告充分体现了以习近平同志为核心的党中央的要求，体现了执政的中国共产党治国理政的方略，体现了以人民为中心的发展思想，总结工作实事求是，分析形势客观准确，提出任务明确具体，是一个求真务实、开拓创新、催人奋进的好报告。代表们认真听取审议了全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告，审议通过了各项议案案，充分反映了全国各族人民的共同愿望，广泛汇聚起推动党和国家事业发展的强大正能量。

法律是治国重器，良法是善治前提。编纂一部符合我国实际和需要的民法典，是新中国几代人的夙愿。这次会议的一项重要成果，是审议通过了民法总则。代表们一致认为，民法总则既坚持问题导向，又尊重立法规律；既尊重民事立法历史延续性，又适应当前经济社会发展客观要求；既传承我国优秀法律文化传统，又借鉴外国立法有益经验，对完善中国特色社会主义法律体系具有重大深远的意义。我们相信，民法总则的出台，将为编纂好立足中国实际、直面中国问题、展现中国特色、具有中国气派的民法典奠定坚实的基础。

展望未来的形势与任务，我们身处爬坡过坎的关键阶段，适应把握引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，需直面众多风险挑战和深层次矛盾难题。艰险不足惧，前行惟勇毅。必须坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉把习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略作为各项工作的科学理论指导和行动指南；必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥好人民代表大会制度的政治优势，保证国家机关协调高效运转，凝聚全国各族人民力量，为促进经济平稳健康发展与社会和谐稳定提供坚强有力的制度保障。

法治安天下，民主增活力。站在社会主义民主法治建设的第一线，无论是加强重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法，确保以良法促发展、保规范，还是着力提高立法质量，坚持法治和改革协同推进，为改革发展稳定提供法治保障；无论是坚持全国一盘棋，严格按照法定职权和法定程序实行正确监督、有效监督，促进“一府两院”依法行政、公正司法，还是坚持问题导向，找准加强监督工作的着力点，推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题，努力做到民有所呼、我有所应，全国人大和地方各级人大都有可为。坚持党的领导这一社会主义民主法治的最根本保证，坚持人民立场这一根本政治立场，不管形势如何复杂，无论任务多么艰巨，我们都有信心把国家和民族的命运牢牢掌握在人民自己手中，以民主法治的新进步赢得改革发展的新成就。

今年是实施“十三五”规划的重要一年，也是本届全国人大及其常委会任期的最后一年，有不少问题需要深入研究、妥善应对、合力攻坚。使命重在担当，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力、奋发有为，开拓进取、攻坚克难，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

（新华社北京3月15日电）

人民日报社论

## 网络订餐规模超3500亿元 如何破解“黑作坊”寄生乱象

中国烹饪协会统计数据显示

2016年全国餐饮收入 3.58万亿元 网络订餐市场规模达3579亿元 占比约10%

### 1 新规竖起“高压线” 网络订餐“绑定实体店”

国家食品药品监督管理总局公布《网络餐饮服务监督管理办法（征求意见稿）》

征求意见稿规定：“利用互联网提供餐饮服务的，应当具有实体店铺并依法取得食品经营许可证”

### 2 “用手掌柜”要不得 第三方平台需做好“把关人”

平台责无旁贷 效益让位安全 平台实时监控

要严格落实网络餐饮服务第三方平台责任  
要确保网上展示的食品经营许可证真实  
确保线下生产经营者必须是实体店  
要确保送餐过程食物不被污染  
要确保对消费者提出的投诉得到及时处理

### 3 “三位一体”促共治 智慧监管引领“互联网+餐饮”未来

《“十三五”国家食品安全规划》提出

加快形成企业自律、政府监管、社会协同、公众参与的食品安全社会共治格局

监管部门 第三方平台 消费者同频共振  
“三位一体”共同治理

新华社发（大漠制图）

3月15日上午，十二届全国人大五次会议在人民大会堂举行闭幕大会。大会通过了李克强总理代表国务院所作的政府工作报告。国务院向全国人民代表大会报告工作是一项法定职责，也是

接受人民监督的重要形式。这份约1.9万字的报告是如何起草、修改，再到提交代表委员审议、讨论的？与以往相比，报告有哪些新特点、新亮点？

# 不负人民重托

## ——透视政府工作报告起草背后

●新华社记者 齐中熙 安蓓 林晖

### 体现以习近平同志为核心的党中央要求，体现执政的中国共产党治国理政方略

2017年，是党和国家事业发展中有重要意义的年份——

“十三五”规划全面实施进入重要一年，供给侧结构性改革步入深化之年，党的十九大即将召开。

环顾世界，经济增长低迷态势仍在持续，“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头，不稳定不确定因素明显增加。

要使政府工作报告对经济社会发展有指导作用，在复杂多变的国际形势下做好今年工作，首先要明确思想先导。

2016年10月24日至27日，党的十八届六中全会在北京举行。会议明确了习近平总书记是党中央的核心、全党的核心，为开全面从严治党新局面，推进党和国家各项事业提供了科学指南和行动纲领。

2016年12月14日至16日，中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记会上发表重要讲话，分析国内外经济形势，总结2016年经济工作，阐明经济工作指导思想，部署2017年经济工作，重点是深化供给侧结构性改革，落实“十三五”规划，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。李克强总理在讲话中阐述了2017年宏观经济政策取向，对新一年经济工作作出具体部署。这为政府工作报告的起草提供了有力指导。

在此后召开的中央财经领导小组第十四次会议上，重点研究了推进北方地区冬季清洁取暖等六件民生“实事”，充分体现以人民为中心的发展思想，出“硬招”“实招”做好民生工作。

今年2月28日，中央财经领导小组召开第十五次会议，习近平总书记强调，做好2017年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，把握好经济社会发展大局，确保经济平稳健康发展，努力提高经济运行质量和效益；确保供给侧结构性改革得到深化，经济结构调整取得有效进展。

党中央、国务院高度重视政府工作报告起草工作。习近平总书记先后主持召开中共中央政治局常委会议、中央政治局会议，审议政府工作报告，作出重要指示，提出明确要求。李克强总理主持政府工作报告起草工作，先后主持召开国务院常务会议、国务院全体会议、国务院常务会议、国务院常务会议，讨论报告起草稿。国务院其他领导同志也对报告起草工作给予具体指导。

去年12月初，报告起草组正式成立，准备工作则从10月份就开始了。报告起草组由国务院研究室人员为主，邀请相关部门、地方政府研究室以及智库负责人和专家参与讨论，充分吸收各地区各部门方面的意见。

起草组负责人指出，政府工作报告集中体现了以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略，深入贯彻了统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求，始终贯穿了稳中求进工作总基调和新发展理念，坚持以推进供给侧结构性改革为

主线，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。报告具有“讲政治”“接地气”“措施实”等特点。

——讲政治：报告指出，党的十八大六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安具有十分重大而深远的意义。强调要坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

——接地气：报告贴近群众，充分反映民意，准确把握并反映百姓所思、所盼、所忧，并力求在文字表述上更加鲜活，语言风格更平易朴实，如“把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上”“决不能‘新官不理旧账’”“推进海绵城市建设，使城市既有‘面子’，更有‘里子’”“让科研人员不再为杂事琐事分心劳神”“使小企业铺天盖地、大企业顶天立地”等。

——措施实：报告充分践行以人民为中心的发展思想，在政策措施上出“实招”“硬招”。如“年内全部取消手机国内长途和漫游费”，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费”“在13个粮食主产省选择部分县市，对适度规模经营农户实施大灾保险”“今年实现进城落户1300万人以上，加快居住证制度全覆盖”等。

在起草、修改、完善的几个月时间里，起草组前后修改几十次，先后完成政府工作报告草稿、讨论稿、送审稿、征求意见稿。

### 汇集民智 凝聚共识

在当前国内外形势复杂多变、不确定不稳定因素明显增多的背景下，作为全球第二大经济体的中国，将如何确定今年的发展目标？制定怎样的宏观经政策？采取哪些重大举措？群众关注，世界瞩目。

李克强总理强调，政府的一切工作都是为了人民，《政府工作报告》必须充分听取和接受人民意见。他先后3次主持召开座谈会，听取包括民主党派、专家学者和企业家、科教文卫体和基层群众等各界人士对报告的意见和建议，还通过其他多种方式听取各方面的意见和建议。

北京复兴医院月坛社区卫生服务中心主任杜雪平提出“加强医疗联合体建设”；清华大学副校长施一公建议“提高博士研究生国家助学金补助标准”；安徽黟县农友种植专业合作社理事长徐海波希望“政府帮助解决农业风险保障不足”等，这些在政府工作报告中都有体现。

1月份，近4000份《政府工作报告》征求意见稿发往各地方和中央国家机关各部门，各层次征求意见。起草组从反馈中汇总整理出1270条修改意见，尽可能吸收到政府工作报告中。

为了更好地察民情、听民意，起草组多次到地方和基层调研，还特别增加了

几场座谈会，包括在中央党校学习的地厅级班、县委书记班的学员座谈会，媒体代表座谈会等，让提出的政策措施更加精准管用。

1月12日，一场倾听“国际声音”的座谈会在北京举行。国务院研究室和国家外国专家局共同召开外国专家座谈会，来自澳大利亚、加拿大、德国、日本、英国、美国等国，包括1名诺贝尔经济学奖获得者在内的11名知名专家针对中国经济发展动力、防范金融风险、产业升级、应对人口老龄化等问题提出意见和建议。

广纳群言、广谋良策、广聚共识。

通过网络了解民意是行之有效的重渠道。今年两会前，中国政府网联合27家网络媒体，开展“我向总理说句话”网民建言征集活动。截至3月3日，共收到31.64万余条留言，其中1500多条优秀建言被送交起草组。此外，还有近200万网民通过其他新媒体、微博、论坛等建言献策。

根据国内外形势的发展和社会各方面意见，起草组对报告作了无数次修改完善，以工匠精神细心打磨，使报告更好呼应人民群众的关切，感受社会跳动的脉搏。

“年内全部取消手机国内长途和漫游费”“让广大人民群众在住有所居中创造新生活”“确保分流职工就业有出路、生活有保障”……全国人大代表、兰州理工大学研究生院副院长马建萍将报告中每一句打动她的话都细细圈了出来。

“政府工作报告充分体现了以习近平同志为核心的党中央的决策部署要求，体现了共产党的治国理政方略。话语很朴实，但振奋人心。说存在的问题，讲下一步的部署，给人以希望。”她说。

“政府工作报告一次次征求意见、反复修改，不是为了文字更优美好看，而是要用心和百姓沟通，真正反映老百姓的心声、解决他们关心的问题。”起草组负责人表示。

### 撸起袖子加油干，迈出全面小康关键步伐

两会期间，代表委员认真审议讨论政府工作报告，提出了一些修改意见和建议。经过认真研究，代表委员提出的意见能吸收的尽量吸收，最终起草组共采纳78条意见，为历年最多，有的修改综合了多条意见，体现了对民意的充分尊重。

在民生保障方面，增加“做好因病等致贫返贫群众帮扶”“落实带薪休假制度”“有效治理交通拥堵等‘城市病’”；

在深化改革方面，补充“发展多层次资本市场”“推进服务贸易创新发展试点”；

在环境保护方面，补充“发展绿色再制造和资源循环利用产业”“积极应对气候变化”“倡导绿色生活方式”；

在创新驱动方面，补充“引导和促进新兴产业健康发展”；

……

两会期间，国务院还做出一项重大



### 视觉新闻

北京玉渊潭早樱初放

3月16日，两名游客在早樱树丛中拍照。

以“花开玉渊潭 报春第一枝”为主题的北京玉渊潭公园第29届樱花文化活动将于3月17日正式开幕。公园内的2400余株樱花已陆续进入观赏期，早、中、晚樱次第登场，预计可持续观赏一个月。

（本栏文图均据新华社电）



晨之皖南 景色迷人

3月16日，游客在安徽黟县宏村风景区南湖景点参观。

据新华社武汉3月16日电（记者黎昌政）看到别人挠痒痒，甚至读到关于痒的文字，有的人会情不自禁地挠起痒痒来。这种传染性瘙痒发生的机制是什么？专家研究证明，这种传染性痒也在小鼠身上发生，而且通过一个固定的神经分子通路进行。这一研究成果对孤独症的神经病理机制研究具有重要意义。

3月10日，国际学术期刊《科学》发表了这一研究结果。论文共同第一作者，华中科技大学同济医院儿科医生郝燕介绍，传染性痒，是模仿性的抓痒行为，属于社会心理范畴。医学专家对模仿性行为的研究，将有助于相关疾病的治疗研究。

郝燕解释，模仿是学习的基础，动物和人可以通过模仿获得生活经验和生存技能，获得社会适应性。模仿能力下降和丧失，不仅缺乏学习能力，而且会出现沟通障碍，难以融入群体。常见疾病孤独症谱系障碍(ASD)通常简称为孤独症或自闭症，患儿模仿能力很差，不能关注人表情变化，缺乏心智解读能力，与人沟通困难，学习能力明显下降。对传染性痒的行为学研究，有可能开创对ASD神经病理机制研究的新途径。

**专家发现“小鼠挠痒痒也传染”机制**

科技