

# 周口：城建提质砥砺前行

河南日报记者 肖建中 张华君 赵春喜



3月18日，周六。春光中的沙颍河波光粼粼，岸边的周口市体育中心各场馆内、广场上，比平日热闹许多。不少市民带着家人来此健身，消遣周末时光。

2018年，河南省第十三届运动会将在这里举办，游泳馆、竞技馆等一批新场馆正在加紧施工。届时，这里将更具吸引力。

不远处，周口市文化艺术中心巍峨挺拔，博物馆、图书馆、文化馆“三馆”内，人流熙熙攘攘。文化休闲越来越受到市民的青睐。

“城市让生活更美好。”周口被列入全省首批实施百城建设提质工程试点，城市建设再次迎来发展的春天。不久的将来，周口市民将享受到更高品质的城市生活。

**百城提质盼崛起**

“进入百城建设提质工程首批试点，是周口新型城镇化建设的一次重大机遇。我们必须牢牢把握机遇，推动中心城区建设跃上新台阶！”

吐出这番豪言的，是一位柔弱恬静的姑娘，她就是周口市住建局城市建设科科长张大华。她说，周口中心城区发展的历史与现实，让人不能不一提起百城建设提质工程，就兴奋莫名。

去年12月份全省百城建设提质工程动员会一开，周口人就开始积极进行项目谋划；今年2月10日，省百城建设提质工程项目库启用，一周时间周口即审核入库各类项目68个，总投资逾600亿元。

2月14日，周口正式入选百城建设提质工程首批试点城市；2月23日，周口中心城区首批34个项目集中开工，总投资100多亿元，涉及道路桥梁、棚户区改造、市政公用设施、生态修复等多个领域。

据介绍，第二批总投资90多亿元的19个项目也将于6月开工，年内还要开工第三批城建提质项目。

百城建设提质工程的主体是县级城镇，作为地级省辖市的周口中心城区为



周口市体育中心鸟瞰

啥这么激动？

周口是河南第一产粮大市，拥有1100多万人口，经济总量居全省第五位，城镇化率却不足40%，远低于全省、全国平均水平。中心城区约40%为棚户区、城中村，全省唯一没有获得国家园林城市的地级市，全省唯一没有建成数字化城管的地级市……周口发展“弱在城区”的形象，刺痛着周口市民的心。

让张大华们最为痛切的是，相较于辖区县域的蓬勃发展，作为全市首善之地的中心城区，经济总量小、城市功能弱、环境面貌差，辐射带动能力不强，成为典型的“小马拉大车”。

龙头高昂，才能百业兴旺；周口要崛起，中心城区必当先崛起！大力发展中心城区，成为周口人的迫切愿望。

“群众有所呼，党委政府有所应。”周口市委书记刘继标说，大力实施中心城

区带动战略，大幅提升中心城区的首位度、开放度、文明度和美誉度，成为市委、市政府工作的重中之重。

刘继标说，百城建设提质工程“遵循规律、因地制宜，以人为本、公平共享，规划引领、优化布局，试点先行、有序推进”的原则，为周口中心城区的发展建设指明了方向，户籍人口、土地管理、多元融资、社会保障、财政分配等改革创新为城市发展提供了坚实政策支撑，实现周口龙头崛起的列车正在驶上快车道。

**发力提速补短板**

其实，周口人破解新型城镇化发展之道的探索从未停止，发力中心城区建设的决战早已开始。

“2013年冬天，全市召开了加快中心城区发展第一次推进会议，把中心城区崛起提高到事关周口发展全局的地位，以会战形式展开城乡一体化示范区

开发、老城区改造、城区产业发展、文明城市创建等“十大建设。”当时的情景振奋人心，周口市发改委副调研员卫素荣至今记忆犹新。她介绍，自2013年以来，中心城区各类建设项目扎实推进，城市公共服务设施不断完善，城市的“面子”和“里子”正一点一滴悄然变化。

基础设施建设先行。市区多条主干道全面打通，周淮、周西快速通道相继通车，老城区背街小巷升级改造，水电气热、通信管网建设提速……城市综合承载能力进一步提升。

公共服务保障优先。周口至北京、上海、广州、重庆列车相继开通，新火车站、客运汽车总站投入使用，文昌等中小学、幼儿园建成扩容，体育中心、文化艺术中心、申凤梅艺术中心软件不断完善……居民的生活品质明显改善。

（下转第二版）

# 郭文昌：凌空飞桥“大工匠”

记者 王伟宏 王泉林 文/图

高铁，有人称之为桥梁上的铁路，因为我国大部分高铁都是架设在桥梁上的。中铁航空港集团扶沟制梁场场长郭文昌，就是一位技术突出的筑桥“大工匠”。

郭文昌有着10多年的桥梁施工经验，是中铁航空港集团为了建设扶沟制梁场，专门从其他公司“挖”过来的。2016年10月，郭文昌初到扶沟制梁场就临危受命，担任制梁场副经理，兼任总工程师（目前已是制梁场场长）。

高铁制梁场与其他项目建设团队不同，只有获得国家工业产品生产许可证后，才可以投入生产。通过国家工业产品生产许可证审查中心的验收，是制梁场建设的重中之重。郭文昌一到到中铁航空港集团扶沟制梁场，就开始了紧张的工作。他对各个部门的数据资料进行认真整理，并亲自进行现场指导，统筹指挥。对各部门报送的资料，他还逐字进行审核、汇总，每天工作到深夜12点以后。在整个资料准备过程中，郭文昌共审阅、修改资料300多盒。

国家工业产品生产许可证审查中心的验收，必须要对梁场制作的成品梁进行检验检测。郭文昌从箱梁钢筋的检验、加工、焊接到梁体的浇筑，以及预应力施工，均亲自指挥。直到第一孔箱梁预制成功，并顺利通过静载试验后，郭文昌才算松了一口气。

2017年1月23日，中铁航空港集团扶沟制梁场一次性通过国家工业产品生产许可证审查中心的验收，得到了专家组的高度认可。验收结束后，专家组没有提出否决项，建议改进项也是整个郑合高铁建设项目中制梁场里最少的。扶沟制梁场党委书记王建森告诉记者，一般情况下，验收需要4个月至6个月的时间才能完成，而扶沟制梁场完成这一过程只用了2个月时间。

获取国家工业产品生产许可和相关生产资质，只是扶沟制梁场迈出的第一步。随后，扶沟制梁场开始投入到紧张的生产施工当中。郭文昌把手下的工程技术人员分成3个作业队，2个负责制梁，1个负责箱梁的运输、架设和拼接。扶沟制梁场总共承担了470孔箱梁的预制和架设任务，今年的进度任务是预制箱梁435孔，架设箱梁409孔。为了保证施工进度顺利推进，郭文昌每天都会深入工地、现场指导，从生产、技术到进度、安全，丝毫不马虎。

谈起高铁箱梁，郭文昌口若悬河：我国的高铁之所以绝大部分都架设在桥梁上，是因为高速行驶的列车对于铁轨的



工作中的郭文昌。

基座高度要求相当严格，误差不能超过2毫米。在箱梁架设过程中，施工要求非常严格，900吨重的大家伙，运输和拼接都不是件容易的事情，而且不允许有丝毫纰漏。目前，郭文昌正在组织工作人员对箱梁的架设设备进行拼接安装，工程进展得非常顺利。

每次努力的背后，都有鲜为人知的苦涩和艰辛。郭文昌家在陕西咸阳，自从来到扶沟之后，便很少回家。家中的妻子和孩子只有通过电话和他沟通感情。去年冬天，郭文昌的妻子和孩子为了见他一面，从咸阳乘车来扶沟看他。结果途中恰逢天降大雪，妻子带着年幼的孩子在

秦岭隧道里被堵了整整24个小时。说起这些，郭文昌十分愧疚。然而，最让他愧疚的是其父亲的去世。他的父亲身体不好，可郭文昌忙于工作，很难有时间照顾老人，总想着等到闲下来再好好照顾父亲。然而，今年正月初九，其父亲突发脑溢血与世长辞，给他留下了永远的遗憾。办完父亲的后事，郭文昌正月初十匆匆赶到工地开展工作。他说，即使家里的事再重要，也不能因为自己一个人而影响整个工程建设的进度。

按照进度，4月10日，扶沟制梁场的首孔箱梁将要铺设。郭文昌与记者约定，一定共同见证这一激动人心的时刻。

# 全国“三条路径”取消药品加成助公立医院告别“以药补医”

据新华社北京3月20日电（记者李松）根据医改时间表，2017年我国公立医院将全面取消药品加成，回归公益性轨道。记者日前从国家卫生计生委获悉，为攻坚取消药品加成这一医改“硬骨头”，相关部门将重点通过腾空间、调结构、保衔接“三条路径”，实施药品生产流通全流程改革、调整医疗服务价格等政策，确保改革落地。

近年来，“以药补医”逐步演化成为一种逐利机制，由此引发的医疗机构大处方、大输液、滥用抗菌素等问题日益严重，推高了医疗费用，群众反映强烈。从

2009年新一轮医改启动以来，国家一直将取消药品加成作为破除“以药补医”机制的突破口。通过改革，公立医院药占比由2009年的46%下降至目前的40%，一定程度上减轻了群众医疗负担。

2017年全国公立医院将全面取消药品加成，预计为患者节省药品费用600多亿元。国家卫计委副主任王贺胜说，取消药品加成，是今年医改最难啃的“硬骨头”。全国将按照腾空间、调结构、保衔接“三条路径”综合施策，破除旧机制、建立新机制，保证取消药品加成改革顺利推进。

王贺胜介绍，“腾空间”就是将开展药品生产流通全流程改革，挤压药品价格虚高的水分，同时开展医保支付方式改革，激发医院及医务人员合理用药、控制费用的内生动力；“调结构”就是把降低药价、规范医疗服务行为腾出的空间用于调整医疗服务价格，把检查、检验价格降下去，服务价格提起来，体现医务人员技术劳务价值，优化医院收入结构；“保衔接”，就是医保支付和财政补助同步跟进、无缝衔接。福建三明市、安徽天长市已先期推动相关改革试点，效果良好。

# 全国人大代表李士强回乡传达“两会”好声音

**本报讯**（记者 李凤霞 实习生 李建群）“李克强总理叮嘱我继续跟乡亲们一起努力，让李寨村与全国同步全面建成小康社会。我们要按照总理的嘱托，把家乡建设得更美好，让大家过上更加幸福的生活。”3月18日下午，沈丘县冯营乡李寨村村委会大院里热闹非凡，村民们聚在一起，听全国人大代表李士强传达和分享“两会”精神，共谋全村精准脱贫良方。

“今年的政府工作报告继续把脱贫作为重点工作来部署，我们村还要继续努力，争取从贫困村变成远近闻名的小康村。”李士强说，“下一步，我们要培育、打造200头黄牛养殖基地一个；完成李寨小学光伏发电试点项目；完成李寨三粉加工建设项目；完成新村、刘庄、王庄、苏庄危房改造项目；完成李寨服务中心建设

项目；力争年底实现全村“种养殖”无空白；投资150万至200万元，建设1500平方米敬老院；整治村容村貌；实现天然气全行政村覆盖；努力打造50个李寨村农产品品牌，力争2017年年底实现全村876户全部品牌化、标准化，达到高效农业现代化。”

美好的发展蓝图，切实可行的措施，极大振奋了全体村民的心。大家纷纷打开话匣子，热烈谈论着，共谋全面奔小康的“新思路”。“我认为要充分利用美丽乡村建设及村民自己开的‘农家乐’，大力发展生态休闲旅游”，“我觉得村‘两委’可以和上级部门多沟通，吸引龙头企业来投资，充分调动村民的积极性，发展适合我们本地的养殖产业，拓宽农民增收渠道”……

不知不觉，夜幕悄悄降临，但关于脱贫的讨论仍在继续……

# 全国人大代表李海燕返周传达“两会”精神

**本报讯**（记者 刘彦章）3月16日上午，刚从北京赶回周口的全国人大代表、周口科技职业学院院长李海燕，立即在周口科技职业学院召开中层以上干部会议，认真传达全国“两会”精神。

介绍全国“两会”的盛况后，李海燕说，李克强总理在今年的政府工作报告中强调，要大力发展人民满意的教育，以教育现代化支撑国家现代化，帮助更多孩子成就梦想、更多家庭实现希望；要扩大优质教育资源覆盖面，不断缩小城乡、区域、校际办学差距。所以，我们要想加快发展现代职业教育，就一定要认真落实“两会”精神，下更大的力气办好职业教育，进一步夯实周口科技职业学院的基础，加强内涵建设，提升

办学档次，努力培育更多更好的技能人才，支援地方经济发展。同时，李海燕还表示，要充分利用学院的教育资源，继续做好教育扶贫和精准扶贫，在全市脱贫工作中承担自己应有的责任。

3月12日，中共中央政治局常委刘云山听取河南省代表团的发言。其间，当李海燕介绍周口科技职业学院的发展情况时，刘云山问道：“学校在校生规模有多大？”李海燕回答说：“已达到10000名以上。”刘云山听后不停地点头说：“你这个学校办得很好。”李海燕告诉记者，中央领导的肯定让她深受鼓舞，但也感到身上的担子更重了。今后，她一定不辜负中央领导和社会各界的期望，努力把学校办得更好。

# 让法律为见义勇为撑腰

张涨

据公安部网站18日消息，《见义勇为人员奖励和保障条例（草案公开征求意见稿）》指出，见义勇为为人员的医疗费、康复费等因见义勇为引起的合理费用，由害人、责任人、受益人依法承担。

看到这则新闻，笔者十分欣慰。说实话，见义勇为确实要承担一定风险的。其一，是对自身造成伤害。不仅是在见义勇为过程中可能碰到危险，在事后还可能遭到报复，有时受伤住院还得自掏腰包。为了不让类似困境发生，公安部出台的这一新规相当给力，除了明确害人、责任人、受益人担责外，还明确在无害人、责任人、受益人情况下，由医保和见义勇为行为发生地的县级人民政府兜底解决。这一规定意味着，见义勇为一旦给自己造成损害，至少不用为医药费犯愁了。

其二，则是对他人和第三方造成损害。比如在制止犯罪行为时，将犯罪嫌疑人打伤；在老人突然倒地时，实施救助过程中可能造成受伤等等。在很多案例中，“扶不扶”的深层次原因是“不敢扶”，就是怕“扶出问题”自己要担责。而这一风险，也在刚刚通过的民

法总则中得以排除：民法总则第一百八十四条规定，因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的，救助人不承担民事责任。

要让“英雄流血又流泪”的事情不再发生，眼下法律法规已经有了长足的进步，在配套措施上也可及时跟进。比如在无害人、责任人、受益人情况下，对见义勇为者的补偿还有多种渠道解决。比如通过设立专门的见义勇为基金会，除了政府拨款外，企业捐资是大头，一旦发生见义勇为行为，专项基金会会主动向见义勇为者提供帮助。此外，在一些地方，也开始推行“见义勇为保险”，由政府出资购买商业保险，专用于为见义勇为行为提供高额度保障。

自古以来，见义勇为就是备受人们鼓励和推崇的英勇行为。在现代社会，更应用法制来保护这一道德传统，让见义勇为不再左右为难。

