

# 妙绘三川锦绣图 生态宜居入画来

——“十二五”以来周口市规划局规划成果巡礼



市委书记刘继标视察华耀城规划建设情况



市委副书记、代市长丁福浩到市规划局进行调研

## 依规建设美好家园



和谐广场实景

“万家灯火伴江浦，千帆云集似汉皋”。这是明朝名臣熊廷弼的诗句，道出了当时周家渡口的兴盛繁华。周口位于河南省东南部，地处黄淮平原腹地，历史悠久，人杰地灵，素有“华夏先驱、九州圣迹”之美誉。周口因水而兴、因航而名，自古就是中原的航运重镇、商业名埠，明清时期与朱仙镇、赊店镇、道口镇并称为中原“四大名镇”。新时期，周口作为传统的农业大市、人口大市，城乡建设的后发优势和发展潜力逐步显现。建设和谐宜居、富有活力、独具特色的新周口，重现昨日辉煌，铸就周口崛起，一直以来都是 1100 多万周口人民的不懈追求和梦想。

梦想昭示方向，规划引领未来。近年来，在市委、市政府的坚强领导下，在全市广大干部群众的关注参与下，市规划局围绕“一极两区三中心”战略定位和“一中心四组团五支撑”发展格局，咬定青山，埋头实干，全力推进规划编制工作，着力引领城乡科学发展，着力改善民生水平，着力提升生态文明，全方位、多维度、立体化的规划成果体系初步建立，规划成果科学引领新型城镇化发展的作用日益彰显。

### 领导重视 明确发展新方向

规划是城市建设的灵魂。没有科学合理的规划，城市建设管理工作就会出现盲目性、随意性。打造一座美丽宜居的城市，就必须充分发挥规划成果的引导和调控作用，以科学的规划成果指导城市建设，优化空间布局，完善配套功能。

长期以来，市委、市政府对城市规划工作非常重视，市委、市政府主要领导和主管领导在不同时期、不同场合多次对规划编制工作作出重要指示，提出具体要求。

市委书记刘继标在市规划委员会第三次会议上要求：在编制规划时，要把眼光放远一些，尽可能准确地预测未来的发展速度、规模、方向、性质，建立能够适应今后几十年乃至更长时间发展需要的布局框架；要在充分征求社会各界意见和建议的基础上，妥善处理规划的先进性与实效性的关系，努力使我们编制的规划，经得起时间的检验、历史的检验，要注意留有余地，对拿不准、吃不透、定不了的先控制起来，给长远发展留下足够的资源。

2017 年新春伊始，市委副书记、代市长丁福浩到市规划局进行调研，专题听取城乡规划工作汇报。他指出，城市规划是一座城市的建设“蓝图”和发展“纲领”。规划部门要增强规划意识，提升规划理念，科学审慎地编制好规划。

市委、市政府主要领导和对规划编制工作提出的一系列指示和要求，紧贴市情实况，直面问题不足，指明了规划编制工作方向，对于做好城市规划编制工作，推进全市

新型城镇化发展起到了重大而积极的指导作用。

### 亮点纷呈 实现成效新突破

长期以来，我市城市建设历史欠账多，城市总体品质不高；规划成果体系滞后于经济社会发展需要，规划的连续性和执行刚性不够，医疗、养老、教育、交通设施等民生规划不尽完善；中心城区首位度、宜居度不高，各类城市病逐步凸显。

针对这些问题，市规划局坚持“高起点、高标准、高质量”编制理念，把握城市定位，加大资金投入力度，丰富编制成果，大手笔绘就周口规划蓝图，科学引领城市建设发展方向。城市总体规划、中心城市组团发展规划、专项规划、控制性详细规划、城市设计“五位一体”的规划成果体系逐步健全完备，为科学引领与有序推动城市建设奠定了坚实的规划保证。

**修编周口市城市总体规划，加强全局性战略性引领。**现版《周口市城市总体规划（2003—2020 年）》于 2004 年底编制完成，2006 年 4 月经河南省人民政府批准实施。该版总体规划实施以来，发挥了非常重要的指导调控作用。2011 年以来，特别是党的十八大召开后，国家对建设新型城镇化提出了一系列新理念、新战略、新要求。为了有机衔接《中原经济区规划》，综合考虑中心城区的行政区划和空间结构调整，铁路南迁、周口港口物流产业集聚区建设等现实情况，原有城市总体规划已不能满足中心城区发展的要求，进行城市总体规划的修编势在必行。

城市总体规划修编工作启动以来，市规划局首先就城市发展战略规划进行招标，邀请复旦大学、南京大学等多家设计单位进行方案竞选，最终选定国内最高水平的规划设计单位——中国城市规划设计研究院，按照“和谐宜居、环境优美、功能完备、生活便捷”的原则，以更开阔的视野和更前瞻的理念，注重科学性、可行性、整体性、前瞻性，统筹城市形态、特色风貌和历史文化传承，落实功能发展、基础设施、人居环境、公共配套等方面的要求，综合协调各种功能空间、产业空间、环境空间和建筑空间，着力提高城市运行效率，塑造疏密有致、特色鲜明的城市空间，正确处理好继承与发展、全局与重点、当前与长远的关系。目前《周口市城市总体规划（2014—2030）》已完成规划成果编制并通过省住建厅专家评审。这标志着到 2030 年，一个拥有 150 万平方公里、吸纳 150 万人口的大周口蓝图已经绘就。

与此同时，为了进一步增强中心城区综合承载和辐射带动能力，市规划局按照“优势互补、资源互动、共建共享、统筹发展”的原则，组织编制完成了《周口市中心城市组团式发展规划》。该规划确立了“一中心四组团五支撑”的发展格局，对中心城

区与项城、商水、西华、淮阳等组团县城之间产城联动、集约发展作出了科学而明确的规划。

**突出民生专项规划编制，优化生态环境和宜居品质。**专项规划关系到老百姓的切身利益和日常工作、生活、休闲需求。市规划局把深化完善专项规划作为全力推进的重中之重，持续下大力气，突出专项基础设施建设，突出城市自身特色，突出改善民生水平。先后编制完成了公共交通、城市道路、城市绿地、海绵城市、城市综合管廊、水系、供电、供热、燃气、照明、加油站、环境卫生、中小学、医疗卫生等专项规划 20 多项，有力指导了一大批市政基础设施和公共服务设施落地建设，进一步便捷了广大市民的生产生活需求。

**完善控制性详细规划，引导城市规范有序建设。**在规划体系中，控制性详细规划起着承上启下的特殊作用，是规划管理的科学依据和城乡建设的关键指导。市规划局注重开发建设的社会和环境效益，综合考量用地性质、区位条件、环境质量、空间景观等诸多方面，强化定性分析与定量分析的有机统一，以期实现经济、社会与生态环境之间的协调发展。

“十二五”以来，市规划局先后编制完成了沙北片区、沙南片区、东北片区、沙南老城片区、沙北东片区、东新区东部片区、东新区、西南片区、沙南东部片区、城西片区、港口物流产业集聚区、经济技术开发区集聚区、川汇产业集聚区、城西片区老纱厂、商务中心区、川汇区特色商业街区、民营科技园等 20 多项控制性详细规划，规划用地面积近 100 平方公里，实现了中心城市近期建设用地控制性详细规划全覆盖。

**传承滨水兴城的厚重历史文脉，高标准做好城市设计，做足做活“水文章”。**为了塑造中心城市整体风貌，市规划局次第开展了重要区域、重点地段的城市设计工作，综合整体风格、空间意象、街道类型、开敞空间、形态体量等内容，逐步推进中心城市功能性与审美性相统一。先后编制完成了沙颍河、新火车站、综合服务功能区、商务中心区、高铁片区、高速出入口等中心城市重点部位的城市设计。

从地处三川交汇的周家口到烟波浩渺的淮阳龙湖，周口的兴起和发展与水的关系密不可分。为了打造水相依、蓝天碧水的美丽周口，做足做活“水文章”，市规划局专题委托中国城市规划设计研究院编制完成《周口市城市水系规划》。

这是我市首部水系规划。它通过对周口现状主要河流、排洪渠水质、径流量分析，以及相互沟通的可能性分析，现状水系景观存在问题与突出矛盾，周口明一清一民国历史水系（古渡口）分析，城区古水系复原图制作等，明确了周口市水系规划建设的目标、原则与发展定位。整个规划由市域生态水系系统统筹规划、都市区水系系统规划、中心城区水系景观规划等部分组成，并

提出了中心城区绿线蓝线规划和水系近期建设引导，做到长远规划、有序实施、科学推进。该规划的编制实施将有力推动周口治理水环境、重塑水生态、弘扬水文化。

**加强县（市）规划指导，统筹城乡一体化协调发展。**市规划局紧紧围绕市委、市政府关于推进新型城镇化建设的工作部署，强化对各县（市）规划编制工作的业务指导。商水、扶沟、项城、沈丘、郸城 5 县（市）完成城市总体规划修编和报批工作；淮阳、太康 2 县完成城市总体规划修编成果评审工作；西华县完成城市总体规划修编大纲评审工作；各县（市）控制性详细规划、专项规划等各类规划成果不断丰富健全；全市 148 个乡镇 85% 完成了乡镇总体规划编制。县乡规划的进一步深化健全，为各县（市）规范有序建设、统筹城乡一体化发展提供了强有力的规划保障。

### 乘势而为 推动规划新跨越

2015 年—2016 年，中央、省委和市委城市工作会议相继胜利召开，为周口追逐富民强市、奋发崛起的梦想指明了方向，画好了蓝图。2016 年 12 月，国务院批准实施《中原城市群发展规划》，周口成为中原城市群核心发展区重要节点城市，为周口加快传统农区新型城镇化建设，融入“一带一路”经济发展大格局提供了难得机遇，奠定了发展基石。

面对城市规划起步较晚、欠账较多的缺憾，市规划局知难奋进，聚焦“百城建设提质工程”要求，大力推进城市设计，在实施重点区域、重要地段既定城市设计的基础上，逐步开展七一路、八一路、文昌大道、周口大道等主要道路街景设计，点亮中心城市的“龙睛”。分层次开展“城市修补、生态修复”，完善海绵城市、地下综合管廊、绿地系统与园林、城市色彩、夜景照明等专项规划，美化、绿化中心城市，打造生态宜居家园。

面对周口融入中原城市群核心发展区的机遇，市规划局乘势而为，树立“全市一盘棋”规划编制理念，尊重城市发展规律，充分发挥后发优势，积极对接“中原城市群发展规划”，牢牢抓住中原城市群“抱团”发展的机遇，积极谋划市域内统筹规划，逐步实现全市“一本规划、一张蓝图”，做强做美布局科学、功能完善、产城并进、生态宜居、集约节约的豫东南区域性中心城市。

吾侪齐发奋，快马再加鞭。站在新的起点上，在新一届市委、市政府坚强领导下，市规划局将靠前站位，勇担使命，撸起袖子，脚踏实地，以践行周口人民的愿景为“指挥棒”，以提升广大群众的幸福指数为根本宗旨，用智慧规划宜居城市，用激情追逐梦想家园，用汗水浇筑三川锦绣，浓墨重彩描绘出一幅“天蓝、水绿、城美、人和”的“时代周口、生态周口、印象周口、幸福周口”新画卷！



周口兴旺塔实景



大庆路桥实景



周口大道实景



郑合高铁周口东站规划效果图



综合服务功能区效果图

本版文图均由周口市规划局提供

