

# 强化支撑体系加大政策倾斜 聚焦精准发力攻克坚中之坚

新华社太原6月24日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平23日在山西太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会,听取脱贫攻坚进展情况汇报,集中研究破解深度贫困之策。他强调,脱贫攻坚工作进入目前阶段,要重点研究解决深度贫困问题。各级党委务必深刻认识深度贫困地区如期完成脱贫攻坚任务的艰巨性、重要性、紧迫性,以解决突出制约问题为重点,强化支撑体系,加大政策倾斜,聚焦精准发力,攻克坚中之坚,确保深度贫困地区和贫困群众同全国人民一道进入全面小康社会。

习近平是在山西考察期间召开这次座谈会的。座谈会上,山西省委书记骆惠宁、云南省委书记陈豪、西藏自治区党委书记吴英杰、青海省委书记王国生、新疆维吾尔自治区党委书记陈全国参加并提供书面发言,山西吕梁市委书记李正印、江西赣州市委书记李炳军、湖北恩施州委书记李建明、湖南湘西州委书记叶红专、四川凉山州委书记林书成、甘肃定西市委书记唐晓明、河北康保县委书记杜平、内蒙古科右翼中旗旗委书记白云海、广西都安县委书记陈继勇、陕西山阳县委书记张国瑜、宁夏同心县委书记马洪海等11位深度贫困地区的市州和县旗党委书记代表发言。他们从不同角度介绍深度贫困情况,交流脱贫攻坚工作体会,提出攻克坚中之坚的意见和建议,习近平边听边记,不时同他们讨论有关问题。

在听取大家发言后,习近平发表重要讲话。他指出,党的十八大以来,党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,在全国范围全面打响了脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深,前所未有。现在,各方面都行动起来了,党中央各项决策部署得到较好落实,贫困群众生活水平明显提高,贫困地区面貌明显改善。

习近平强调,我国脱贫攻坚任务仍然十分艰巨。现有贫困大多集中在深度贫困地区。这些地区多是革命老区、民族地区、边疆地区,基础设施和社会事业发展滞后,社会文明程度较低,生态环境脆弱,自然灾害频发,贫困人口占比和贫困发生率高,人均可支配收入低,集体经济薄弱,脱贫任务重,越往后脱贫成本越高、难度越大。脱贫攻坚本来就是一场硬仗,深度贫困地区脱贫攻坚更是这场硬仗中的硬仗,必须给予更加集中的支持,采取更加有效的举措,开展更加有力的工作。

习近平指出,加快推进深度贫困地区脱贫攻坚,要按照党中央统一部署,坚持精准扶贫精准脱贫基本方略,坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制,坚持党政一把手负总责的工作责任制,坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局,以解决突出制约问题为重点,以重大扶贫工程和到村到户帮扶措施为抓手,以补短板为突破口。近年来我们在解决深度贫困问题上有很多成功经验和典型,实践证明只要高度重视、思路对头、措施得力、工作扎实,深度贫困是完全可以战胜的。

习近平为此提出8条要求。第一,合理确定脱贫目标。党中央对2020年脱贫攻坚的目标已有明确规定,即到2020年,稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障;实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平;确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。深度贫困地区也要实现这个目标,同时要坚持实事求是,不高高骛远,不吊高各方面胃口。

第二,加大投入支持力度。要发挥政府投入的主体和主导作用,发挥金融资金的引导和协同作用。新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区,新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区,新增脱贫攻坚举措主要集中在深度贫困地区。各部门安排的惠民项目要向深度贫困地区倾斜,深度贫困地区新增涉农资金要集中整合用于脱贫攻坚项目。各级财政要加大对深度贫困地区的转移支付规模。要通过各种举措,形成支持深度贫困地区脱贫攻坚的强大投入合力。

第三,集中优势兵力打攻坚战。要发挥集中力量办大事的制度优势,重点解决深度贫困地区公共服务、基础设施以及基本医疗有保障的问题。对居住在自然条件特别恶劣地区的群众加大易地扶贫搬迁力度,对生态环境脆弱的禁止开发区和限制开发区群众增加护林员等公益岗位,对因病致贫群众加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度,对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。

第四,区域发展必须围绕精准扶贫发力。深度贫困地区的区域发展是精准扶贫的基础,也是精准扶贫的重要组成部分,必须围绕减贫来实行。要重点发展贫困人口能够受益的产业,交通建设项目要尽量向进村入户倾斜,水利工程项目要向贫困村和小型农业生产倾斜,生态保护项目要提高贫困人口参与度和受益水平。

第五,加大各方帮扶力度。对东西部扶贫协作和对口支援、中央单位定点帮扶的对象在深度贫困地区的,要在资金、项目、人员方面增加力度。东部经济发达县结对帮扶西部贫困县“携手奔小康行动”和民营企业“万企帮万村行动”,都要向深度贫困地区倾斜。要通过多种形式,积极引导社会力量广泛参与深度贫困地区脱贫攻坚。

第六,加大内生动力培育力度。要坚持扶貧同扶智、扶志相结合,注重激发贫困地区的内生活力,注重提高贫困地区和贫困群众的自我发展能力。要改进工作方法,多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制,教育和引导贫困群众通过自己的辛勤劳动脱贫致富。

第七,加大组织领导力度。深度贫困地区党委和政府要坚持把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓,做到人员到位、责任到位、工作到位、效果到位。县委书记要统揽脱贫攻坚,统筹做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作。脱贫攻坚期内贫困县县级党政正职要保持稳定。要夯实农村基层党组织,选好书记,配强领导班子,发挥好村党组织在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。要把深度贫困地区作为锻炼干部、选拔干部的重要平台。

第八,加强检查督查。要坚持年度脱贫攻坚报告和督查制度,实施最严格的考核评估,对不严不实、弄虚作假的严肃问责,对挪用、贪污扶贫款项的严肃处理。扶贫工作必须务实,脱贫过程必须扎实,脱贫结果必须真实,脱贫计划不能脱离实际随意提前,扶贫标准不能随意降低,决不能搞数字脱贫、虚假脱贫。

王沪宁、汪洋、栗战书、周小川参加会议,中央和国家机关有关部门负责同志、有关省区负责同志、有关市州党委书记、有关县旗党委书记参加会议。

随着肯尼亚蒙内铁路竣工通车,走出国门的“中国铁路”全球图谱再度更新。从亚洲到非洲、从欧洲到美洲,这一带着鲜明中国印记的轨道交通正编织起互利共赢的合作伙伴网络。

人工智能、大数据、云计算,新一轮科技变革风起云涌,共享和数字经济正当“行”。今天,人们在新加坡、伦敦、纽约、波士顿甚至哈佛大学校园里,都能看到ofo小黄车。“ofo”创始人兼CEO戴威说。得益于网络和平台基础设施,ofo等中企走向全球,成为移动互联网的“弄潮儿”。

海外观察人士表示,中国基础设施“硬件”与信息网络“软件”的全球化态势,反映了中国经济逐级渐进的内在逻辑,也给全球经济大格局带来了联通与融合的巨大红利。在全球经济深度调整的背景下,中国正助力全球经济朝着平衡与可持续方向迈进。

基础设施先行——中国经济腾飞的“驱动器”

中国经济腾飞,得益于人口红利、资源红利、资本红利以及经济体制改革等红利,在这一进程中,诸多要素集中于基础设施建设,既推动了工业化和城市化发展,也激发了经济增长

# 加强土地生态保护 支撑周口绿色发展

——写在第27个全国“土地日”

周口市人民政府市长 丁福浩

(2017年6月25日)

今天是第27个全国“土地日”,宣传的主题是“土地与生态文明建设”。

土生万物,地发千祥。土地是人类生存之本,也是区域经济社会生态发展的基础要素和重要载体。我国土地资源总量多,人均占有量少,尤其是耕地少,耕地后备资源少,这是基本国情。上世纪80年代初期,随着国民经济迅速发展,各项建设用地大量增加、乱占滥用耕地现象日趋严重。为应对这一严峻形势,1986年6月25日,国家颁布了《中华人民共和国土地管理法》,结束了我国长期以来土地管理无法可依的局面,标志着我国土地管理工作进入了法制轨道。随后,为强化全民土地意识,国务院决定从1991年起把每年的6月25日定为全国“土地日”。转眼20多年过去了,土地资源利用和保护的意义和内涵也在与时俱进、不断丰富。党的十八大以来,中央将生态文明建设纳入了“五位一体”总体布局,将“绿色”作为五大发展理念之一。这既体现了我们党在实践和认识上对社会主义建设规律不断深化,也赋予了“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”这一基本国策新的时代要义。

近年来,周口市委、市政府高度重视土地工作,出台了一系列政策措施。始终坚持开源与节流并举,不断优化土地利用结构,提升土地利用效益,土地资源利用与保护取得明显成效。特别是在耕地保护方面,坚决落实最严格的耕地保护制度,划定永久性基本农田,实行特殊保护,筑牢了我市“中原粮仓”的基石,巩固了“藏粮于地”的基础。但同时也清醒地看到,我市人多地少,可开发后备资源不足的基本情况没有改变;因违规占用、污染、损毁等行为造成土地质量、土地生态、土地承载能力持续下降的问题依然突出;建设用地增长

较快、结构失衡、利用粗放、开发过度等现象仍然不同程度地存在。尤其是当前,我市进入全面建成小康社会的攻坚阶段,新型工业化、新型城镇化和农业现代化需要同步推进,一大批产业项目、民生项目以及基础设施建设项目建设陆续上马,对土地的需求明显增加,土地供需矛盾日益突出。因此,必须始终坚持“节约优先、保护优先、高效利用”的方针,以绿色发展引领土地资源规划管理、保护利用的各个环节,不断优化土地空间开发利用格局,强化土地资源在经济社会发展和生态文明建设中的基础支撑作用。

必须坚持规划引领。习近平总书记强调,“规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳”。土地作为基础资源,做好规划,尤为重要,必须放在首要位置来抓。科学编制土地规划,将土地利用和经济发展、城市发展等各类规划同编同调、无缝对接,实现多规合一,建立统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系。合理调整用地布局,构建科学的城镇化格局、农业发展格局、生态安全格局,做到该用于建设的,科学规划,该予以保护的,严格保护。优先布设生态用地,合理划分生态功能分区,形成田、水、路、林一体的生态用地格局,构建由农田、自然水系、绿色通道等生态廊道和城市近郊生态防护林等生态隔离区组成的完整生态体系。强化规划约束力,坚决贯彻已经批准的规划,自觉遵守规划要求,加强对规划落实情况的督促检查,确保一张蓝图绘到底,切实维护规划的权威性。

必须做好土地收储。运用土地收储平台,加强政府对土地市场的调控能力,规范土地市场的运行。发挥储备功能,加大低效利用的土地管理转移,把

零碎的土地集中起来,化零为整,培育“净地”向“优地”的转变,提高土地的开发利用价值,为城市发展储备资源。重点做好沙颍河等水系两侧土地收储工作,为水系生态景观建设留足空间。用好用活土地收储政策,充分发挥土地融资功能,为城市发展募集建设资金。加强与社会资本的合作,充分利用投资公司的资金优势,放大开发效益,提高土地资源要素对经济社会发展的可持续保障能力。

必须提升节约水平。大力推广节地发展模式,建立资源利用准入评价标准,从严设置最低投资强度,坚持用土地产出率、贡献率衡量土地利用率,降低新增亿元GDP地耗,确保土地用得“省”。深入推进土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩、低效用地再开发等工作,促进农民居住向中心村镇集中、产业向园区集中、农业向规模化经营集中,盘活存量土地,确保土地用得“好”。通过转变土地利用方式,不断提升土地利用效益和节约集约水平,带动全市产业转型升级,提升城镇化发展质量,促进生态文明建设。

必须强化执法监管。坚持审批与监管并重,做到批前严格审查、批后跟踪监管,确保项目建设依法用地不违规、科学用地不浪费。加强对闲置低效用地的处置,应收回的依法收回,该处罚的依法处罚,可置换的合理置换,着力解决批而不征、征而不供、供而不用等问题。在“两违”整治过程中,加大对违法用地的查处力度,按照“防范在前、发现及时、制止有效、查处到位”的要求,建立“天上看、地上查、网上管”的动态监控体系,坚持关口前移,对违法用地行为早发现、早报告、早制止。对于未经批准擅自用地、私挖乱掘、破坏耕地、侵占生态用地等违法行为,坚决予以打击,不

断规范全市土地开发利用秩序,切实保护现有的土地资源。

必须加大保障力度。“但求寸土,留与子孙耕”。土地资源利用和保护是一个事关千秋万代的系统工程,既是政府的职责所在,也是全社会应尽的义务。一方面,不断完善管理机制。建立完善科学的绩效评价机制,把土地保护、资源消耗、污染防治、生态效益纳入经济社会发展评价体系,建立综合目标责任考核制度,杜绝以牺牲土地、环境、生态等为代价的非科学、非理性发展。建立完善责任追究制,对违法用地行为制止不力、查处不及时的,及时约谈问责、严肃追究责任。另一方面,不断加大宣传力度。充分发挥报纸、电视、网络等主流媒体作用,大力宣传土地管理政策和法规,把节约集约用地和生态保护上升为全民自觉行动。分层次、分类别地做好宣传工作,针对各级政府、相关部门和用地行业搞好政策宣讲,解决好依法用地问题;针对一线工作人员重点进行执法宣传,解决好巡查用法问题;针对广大群众重点宣传国土资源法规,解决好遵纪守法问题,努力在全社会形成依法利用和保护土地资源的浓厚氛围。

土地是基,生态是本。我们必须充分认识当前加强土地保护和建设生态文明的重要性和紧迫性,切实增强责任感和使命感,牢固树立绿色发展理念,加强收储,科学利用,依法监管,共同发力,加快形成我市人与自然、土地与生态和谐发展的新局面,为决胜全面小康、实现跨越发展提供有力保障。

## 省环保厅厅长李和平一行来周调研

本报讯(记者 张艳丽)6月23日,省环保厅厅长李和平带领省环保厅调研组来到周口,检查指导环境保护工作,并召开座谈会与部分县、市直有关部门负责人共商环保工作,助力周口市环境污染防治攻坚战。副市长、市公安局局长王平出席座谈会。

当日早上,李和平一行来到西华县、商水县深入部分施工工地、料场、加油站等地暗查暗访;下午召开座谈会,听取王平对我市近期环境保护工作情况的汇报,通报分析了当前全省及我市环境污染防治攻坚战面临的形势及存在的问题,并对下一步工作提出了要求。

李和平指出,周口市环境污染防治攻坚战是真打实干,市委、市政府及各级党委、政府以实际行动落实中央、省委有关要求,认认真真开展环境污染防治,严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”,环境污染防治各项工作扎实推进,取得了较好的成绩。但是,周口市环境污染防治攻坚战任务依然艰

巨。下一步,各级各部门要高度重视,把中央、省委的有关要求落到实处,在环境污染防治攻坚战中用好实招,即狠抓大气污染防治及黑臭水体治理,进一步强化“党政同责、一岗双责、失职追责”,抓住“散乱污”企业整治等关键环节重点推进,狙击臭氧污染,落实网格化管理工作职责,铁腕治扬尘,搞好洁净型煤替代工作。最后,李和平表示,省环保厅将充分发挥自身职能优势,在政策、资金、项目、技术等方面给予周口更大支持,助力周口市环境污染防治攻坚战。

王平对省环保厅长期以来给予周口经济社会发展的关心和支持表示衷心感谢。王平说,周口在决胜全面小康、实现跨越发展中,不仅要金山银山,更要绿水青山。下一阶段,周口将以此次调研为契机,进一步分清责任、明确措施,以坚定的决心和扎实的举措全力打赢环境污染防治攻坚战,向中央、省委和广大群众交出一份满意的答卷。

## 市政府召开全市洁净型煤替代工作推进会

本报讯(记者 张艳丽)6月23日上午,全市洁净型煤替代工作推进会在市政府召开。市领导路云出席会议并安排部署我市洁净型煤替代工作。

路云指出,加快推进燃煤散烧治理是今年全省打赢大气污染防治攻坚战的一项重点工作。按照乡村人口人均0.1吨标准,我市共有8个民用洁净蜂窝型煤(简称洁净型煤)生产仓储配送中心和149个配送网点的建设任务,即每个县(市)建成1个生产仓储配送中心,每个乡(镇)建成1个配送网点。川汇区建2个配送网点,黄泛区农场、市开发区、东新区、港区各建1个配送网点,7月31日前全部建成投用,时间紧迫、责任重大、任务艰巨。

路云要求,各级各有关部门思想上要高度

重视,强化工作措施,抓紧推进洁净型煤替代各项工作任务的落实。要围绕目标任务,按照市政府出台的洁净型煤能力建设工作方案,尽快制订本辖区本部门的实施方案,成立领导小组,定期研究工作推进情况,及时解决工作推进中的困难和问题,确保按照时间节点完成各项工作任务。各县市区政府作为此项工作的责任主体,有关领导要切实负起责任,抓好工作落实,确保每项任务、每个节点、每个环节有专人负责、有目标进度、有效果要求。从即日起,对洁净型煤替代工作进度每周要发通报、排名次,对进度缓慢的县市区进行约谈问责;对工作领导不力、重视不够、失职失责的单位和个人,严格问责追责。

# 百日整治广高速公路现场推进会在周口举行

## 惠己及人 助益全球

——海外人士点赞中国基础设施建设“通”与“融”

潜能。巴西中国问题专家罗尼·林斯认为,中国在基础设施建设领域处于世界领先水平,有力促进了经济社会发展。

目前,中国铁路营运里程超过12万公里,其中高速铁路里程突破2.2万公里,居世界第一位。以高速铁路为骨架、以城际铁路为补充的快速客运网络初步建成,横跨东西、纵贯南北的大能力通道逐步形成。公路方面,国道干线公路网络不断完善,连接了县级及以上行政区。此外,中国初步建成干支衔接的水运网,民用机场体系也基本成型。

立体交通网提升了效率,降低了物流成本,带动汽车、船舶、冶金、物流、电商、旅游、房地产等产业发展并创造了大量就业岗位。此外,交通基础设施利好中国全方位开放。海上运输承担90%以上的外贸货物运输量以及98%的进口铁矿石、91%的进口原油、92%的进口煤炭和99%的进口粮食运输量,成为发展外向型经济的重要支撑。中欧班列已成为国际货物联

运重要组成部分。

澳大利亚创新金融研究院院长郭生祥表示,中国基础设施建设既是几代人努力的结果,也得益于世界市场配套供给。中国基础设施建设仍处在上升通道,远不是顶峰,将持续给世界经济释放红利。

互联互通发力——世界经济增长的“新动能”

“一带一路”建设、亚投行、丝路基金与政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通……面对全球经济复苏阴晴不定、结构性矛盾突出,中国给出了应对方略和路图,为全球经济增长增添“新动能”。

在“一带一路”倡议下,雅万高铁、中老铁路以及比雷埃夫

斯港等一大批互联互通项目稳步推进。以中巴、中蒙俄、新亚欧大陆桥等经济走廊为引领,以陆海空通道和信息高速路为骨架,以铁路、港口、管网等重大工程为依托,一个复合型的基础设施网络正在形成。

分析人士指出,跨区域联通中“通”和“融”至关重要,硬件上推动陆上、海上、天上和网上联通,软件上推动政策、规则和标准联通。而硬件与软件上的联通必将带动贸易、资金、技术和人员流动,市场要素的重构与聚合将给区域乃至全球经济带来巨大活力。

以蒙巴萨为起点,肯尼亚、乌干达和卢旺达等东非国家致力于构建一个运载力强、成本低、效益高、连通东非各国的标轨铁路运输系统。与此同时,肯尼亚、埃塞俄比亚和南苏丹等东非国家还计划以肯尼亚拉穆港为起点,建造一个集标轨铁路、高速公路、石油管道和机场于一体的立体运输网络。

随着“五通”在全球延伸,各国的利益与情感纽带愈发牢固,“中国经验”惠及世界,承载着东方智慧的“中国理念”渐入人心。

(据新华社北京6月23日电)

砥砺奋进的五年