

习近平在全国金融工作会议上强调

# 服务实体经济防控金融风险深化金融改革促进经济和金融良性循环健康发展

(上接第一版)

习近平在讲话中强调，党的十八大以来，我国金融改革发展取得新的重大成就，金融业保持快速发展，金融产品日益丰富，金融服务普惠性增强，金融改革有序推进，金融体系不断完善，人民币国际化和金融双向开放取得新进展，金融监管得到改进，守住不发生系统性金融风险底线的能力增强。

习近平指出，做好金融工作要把握好以下原则：第一，回归本源，服从服务于经济社会发展。金融要把为实体经济服务作为出发点和落脚点，全面提升服务效率和水平，把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求。第二，优化结构，完善金融市场、金融机构、金融产品体系。要坚持质量优先，引导金融业发展同经济社会发展相协调，促进融资便利化、降低实体经济成本、提高资源配置效率、保障风险可控。第三，强化监管，提高防范化解金融风险能力。要以强化金融监管为重点，以防范系统性金融风险为底线，加快相关法律法规建设，完善金融机构法人治理结构，加强宏观审慎管理制度建设，加强功能监管，更加重视行为监管。第四，市场导向，发挥市场在资源配置中的决定性作用。坚持社会主义市场经济改革方向，处理好政府和市场关系，完善市场约束机制，提高金融资源配置效率。加强和改善政府宏观调控，健全市场规则，强化纪律性。

习近平强调，金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措。要贯彻新发展理念，树立质量优先、效率至上的理念，更加注重供给侧的存量重组、增量优化、动能转换。要把发展直接融资放在重要位置，形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到有效保护的多层次资本市场体系。要改善间接融资结构，推动国有大银行战略转型，发展中小银行和

民营金融机构。要促进保险业发挥长期稳健风险管理与保障的功能。要建设普惠金融体系，加强对小微企业、“三农”和偏远地区的金融服务，推进金融精准扶贫，鼓励发展绿色金融。要促进金融机构降低经营成本，清理规范中间业务环节，避免变相抬高实体经济融资成本。

习近平指出，防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。要把主动防范化解系统性金融风险放在更加重要的位置，科学防范，早识别、早预警、早发现、早处置，着力防范化解重点领域风险，着力完善金融安全防线和风险应急处置机制。要推动经济去杠杆，坚定执行稳健的货币政策，处理好稳增长、调结构、控总量的关系。要把国有企业降杠杆作为重中之重，抓好处置“僵尸企业”工作。各级地方党委和政府要树立正确政绩观，严控地方政府债务增量，终身问责，倒查责任。要坚决整治严重干扰金融市场秩序的行为，严格规范金融市场交易行为，规范金融综合经营和产融结合，加强互联网金融监管，强化金融机构防范风险主体责任。要加强社会信用体系建设，健全符合我国国情的金融法治体系。

李克强在讲话中指出，要认真学习领会和贯彻落实习近平总书记在这次会上的重要讲话精神。金融是国之重器，是国民经济的血脉。要把服务实体经济作为根本目的，把防范化解系统性风险作为核心目标，把深化金融改革作为根本动力，促进经济与金融良性循环。要创新金融调控思路和方式，继续实施稳健的货币政策，保持货币信贷适度增长和流动性基本稳定，不断改善对实体经济的金融服务。要积极发展普惠金融，大力支持小微企业、“三农”和精准脱贫等经济社会发展薄弱环节，着力解决融资难融资贵问题。要加强对创新驱动发展、新旧动能转换、促进“双创”支撑就业等的金融支持，做好对国家重大发展战略、重大改革举措、重大工程建设的金融服务。要增强资本市场服务实体经济功能，积极探索发展股权融资，提高直接融资比重。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，金融系统有关单位，中央军委机关有关部门、武警部队负责同志参加会议。

习近平指出，要扩大金融对外开放。要深化人民币汇率形成机制改革，稳步推进人民币国际化，稳步推进资本项目可兑换。要积极稳妥推动金融业对外开放，合理安排开放顺序，加快建立完善有利于保护金融消费者权益、有利于增强金融企业改革，把降低国企杠杆率作为重中之重，有效处置金融风险点，防范道德风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。要坚持从我国国情出发推进金融监管体制改革，增强金融监管协调的权威性有效性，强化金融监管的专业性统一穿透性，所有金融业务都要纳入监管，及时有效识别和化解风险。要坚持中央统一领导，建好金融系统领导班子，强化对关键岗位、重要人员特别是把手的监督。要扎实抓好企业党的建设，加强理想信念教育、加强党性教育，加强纪律教育，加强党风廉政建设。要大力培养、选拔、使用过硬、作风优良、业务精通的金融人才，特别是要注意培养金融高端人才，努力建设一支宏大的德才兼备的高素质金融人才队伍。

习近平强调，要坚定深化金融改革。要优化金融机构体系，完善国有金融资本管理，完善外汇市场体制机制。要完善现代金融企业制度，完善公司法人治理结构，优化股权结构，建立有效的激励约束机制，强化风险内控机制建设，加强外部市场约束。要加强金融监管协调、补齐监管短板。设立国务院金融稳定发展委员会，强化人民银行宏观审慎管理和系统性风险防范职责。地方政府要在坚持金融管理主要是中央事权的前提下，按照中央统一规则，强化属地风险处置责任。金融管理部门要努力培育恪尽职守、敢于监管、精于监管、严防问责的监管精神，形成有风险没有及时发现就是失职、发现风险没有及时提示和处置就是渎职的严肃监管氛围。要健全风险监测预警和早期干预机制，加强金融基础设施的统筹监管和互联互通，推进金融综合统计和监管信息共享。

中共中央政治局委员、国务院副总理马凯在总结讲话中要求，各地区各部门特别是金融系统要切实把思想统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央对金融工作的决策部署上来，增强做好金融工作的责任感和使命感，紧紧围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项任务，结合各地各部门实际，确定工作重点，明确责任主体，强化制度建设，提高队伍素质，促进我国金融业健康发展，确保党的路线方针政策在金融领域切实得到落实。

北京市、福建省、中国人民银行、中国银监会、中国证监会、中国保监会、中国工商银行主要负责同志作大会发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，金融系统有关单位，中央军委机关有关部门、武警部队负责同志参加会议。

## 干部调研要坚决斩断“彗星”尾巴

调查研究是我们党的传家宝，是领导干部的基本功。但记者近日在采访中发现，一些干部热衷于“彗星式”调研，为人民群众所诟病。

何谓“彗星式”调研？一位乡镇干部说得好：省里下来个分管副县长调研，市里要安排副市长陪，副市长叫上副局长，副局长又拉上业务科长。到了县里，再加上县委书记、县长、副书记、分管副县长……一进村，人连成一串、车排成一队，从头到尾望过去，可不就像拖着一个长长尾巴的彗星？

“彗星式”调研的出现有接待陋习作怪，更是干部底气不足、作风不严的表现。这些干部吃不透中央精神，不了解基层情况，面对基层问题既下不去手，也开不了口，就想拉熟悉情况的下级“壮胆”，没想到下级也要“壮胆”，这样一层层“壮”下来，“胆”有了，却生出长长的“怪尾巴”。

“彗星式”调研是典型的形式主义。中央一再要求干部下基层要轻车

(据新华社呼和浩特7月16日电)

## 砥砺奋进的五年

### 松绑职业资格 激发市场活力

徐博 丁小溪 王菲

江西省德兴市银鹿宾馆服务员江细雯因为学历较低，考资格证书又难，过去只能到小餐馆洗碗洗菜。“现在取消了餐厅服务员这个职业资格证书，我也有机会到高档酒店就业了，收入高了不少。”汪细雯说。

2014年以来，各地区、各部门全面深入贯彻落实党中央、国务院“放管服”改革重大决策部署，已先后分七批取消了434项国务院部门设置的职业资格许可和认定事项，削减比例达70%以上。职业资格改革降低了就业创业门槛，激发了创业创新潜能，有效支撑了就业需求，取得了一举多得的显著成效。

**职业资格须与时俱进**

人力资源和社会保障部副部长汤涛表示，职业资格制度自建立以来，在推动人们学习技术、钻研业务、提高技能方面都发挥了很好的作用。尤其是准人类职业资格，依照国家有关法律和行政法规设置，在保障人民生命安全、食品安全等方面发挥了很重要的作用。

但是经过多年的发展，职业资格制

度存在三大突出问题：一是过多过滥，职业资格制度实行以后，由于缺少一个大的框架设计，使得很多地方和行业协会设置了大量职业资格，而且存在重复交叉问题；二是有些组织、协会、学会在实施职业资格制度的过程中，监督管理上做得不够好，职业资格考试和培训分离、鉴定和培训分离做得还不够；三是有些职业资格是水平评价类的，但是有的地方把它作为准入类的。一大批职业资格认定已经不适应当前经济发展的要求。

中国就业促进会副会长陈宇说，取消不必要的职业资格许可和认定事项，为大中专毕业生和广大农民工顺利就业创造了更加便利的条件，也让他们能够更加专心地做好本职工作，发挥才干。

**坚守改革成果打击“挂证”乱象**

为了防止已取消的职业资格许可和认定事项“死灰复燃”，福建、湖北、河南等地按照《人社部关于开展减少职业资格许可和认定工作“回头看”的通知》要求，制定专门工作方案，建立责任到人、层层督办、齐抓共管的工作机制，同

时部署开展全面自查，积极整改发现的问题，切实加强事中事后监管，巩固改革成果。

文化部、水利部、农业部、质检总局等部门也进行了专题研究部署，确保职业资格许可和认定清理到位，防止反弹。

同时，针对一些拥有注册建筑师、执业药师等资格的人将职业资格证“出租”出去牟利的现象，人社部将其作为推动“放管服”改革的一项重要内容，并督促推动有关部门加大整治力度，同时加强事中事后监管。

近日，李克强总理主持召开国务院常务会议，决定公布国家职业资格目录，实行清单式管理，通过取消、合并等，再减少一批职业资格，将剩余的职业资格列入目录，目录清单接受社会监督，保持相对稳定，实行动态调整。目录之外一律不得许可和认定职业资格，目录之内除准入类职业资格外一律不得与就业挂钩。

专家认为，这必将推动职业资格制度更加健康有序发展，进一步激发市场和社会活力，释放各领域干事创业潜能。

(新华社北京7月15日)

人社部相关负责人表示，取消职业

资格并不是取消岗位和职业标准，而是

改由企业、行业组织按照岗位条件和职业标准进行管理，自主实施评价，政府部门仍将加强职业标准和评价规范的制定工作。

目前，人社部正抓紧完善技能人才职业技能等级认定政策，并做好与职业资格的衔接，让不同职业技能等级的人才能够享受到相应的职业培训、技能鉴定、就业创业补贴等，搭建技能人才职业发展通道。

近日，李克强总理主持召开国务院常务会议，决定公布国家职业资格目录，实行清单式管理，通过取消、合并等，再减少一批职业资格，将剩余的职业资格列入目录，目录清单接受社会监督，保持相对稳定，实行动态调整。目录之外一律不得许可和认定职业资格，目录之内除准入类职业资格外一律不得与就业挂钩。

专家认为，这必将推动职业资格制度更加健康有序发展，进一步激发市场和社会活力，释放各领域干事创业潜能。

(新华社北京7月15日)

改由企业、行业组织按照岗位条件和职业标准进行管理，自主实施评价，政府部门仍将加强职业标准和评价规范的制定工作。

目前，人社部正抓紧完善技能人才职业技能等级认定政策，并做好与职业资格的衔接，让不同职业技能等级的人才能够享受到相应的职业培训、技能鉴定、就业创业补贴等，搭建技能人才职业发展通道。

近日，李克强总理主持召开国务院常务会议，决定公布国家职业资格目录，实行清单式管理，通过取消、合并等，再减少一批职业资格，将剩余的职业资格列入目录，目录清单接受社会监督，保持相对稳定，实行动态调整。目录之外一律不得许可和认定职业资格，目录之内除准入类职业资格外一律不得与就业挂钩。

专家认为，这必将推动职业资格制度更加健康有序发展，进一步激发市场和社会活力，释放各领域干事创业潜能。

(新华社北京7月15日)

改由企业、行业组织按照岗位条件和职业标准进行管理，自主实施评价，政府部门仍将加强职业标准和评价规范的制定工作。

目前，人社部正抓紧完善技能人才职业技能等级认定政策，并做好与职业资格的衔接，让不同职业技能等级的人才能够享受到相应的职业培训、技能鉴定、就业创业补贴等，搭建技能人才职业发展通道。

专家认为，这必将推动职业资格制度更加健康有序发展，进一步激发市场和社会活力，释放各领域干事创业潜能。

(新华社北京7月15日)



## 圆明园四大兽首在沈阳展出

据新华社沈阳7月16日电(记者赵洪南)“皇家气象——元明清宫廷珍宝展”于近日在沈阳盛京保利文化中心开展，圆明园十二生肖兽首中的牛首、虎首、猪首、猴首百余件元明清三代宫廷珍宝惊艳亮相。

圆明园十二生肖兽首铜像原为圆明园海晏堂外的喷泉的一部分，是清乾隆年间的红铜铸造，由中国宫廷匠师制造，设计师为欧洲艺术家郎世宁，融合了中西方艺术的精华。以兽头人身的十



农民工子女暑期体验高温下父母工作

7月16日，来自河南的李帅恒在工地上与父母一起工作。

当日，50余名农民工子女来到父

母工作的北京亦庄中建二局一公司的施工现场参观，体验父母在高温下劳动的辛苦。

新华社发

## 海军辽宁舰航母编队返回青岛某航母军港

据新华社青岛7月16日电(曾涛李唐)圆满完成跨区机动训练任务和赴香港参加解放军进驻香港20周年庆祝活动的海军辽宁舰航母编队，16日返

回青岛某航母军港。

经中央军委批准，辽宁舰航母编队6月25日从青岛某航母军港起航，参加跨区机动训练和解放军进驻香港20周年庆祝活动。编队坚决贯彻党中央、中央军委和习主席指示精神，精心筹划、精细组织，精准落实，历时22天，先后航经渤海、黄海、东海、南海等海域，总航程4600多海里。

跨区机动训练期间，编队围绕作战效能、短板问题，展开岸、海、空、潜攻防联合训练，连续转移多个海区，连续转换训练内容，连续转变训练对手，完成了多型舰载机舰基课目、实战背景下的编队协同、编队指挥所训练等内容，加强了官兵的作战素养，锤炼了机构的指挥能力，检验了相关的训法战法，取得了良好的整体训练效果。

这是海军航母编队第一次停靠香港，是航母辽宁舰第一次面向公众开放。也是舰载战斗机第一次集中展示，在香港掀起了“海军热”“航母热”，使香港同胞进一步了解了党的十八大以来国防和军队建设，特别是海军建设取得的巨大成就，进一步展示了我军威武之师、文明之师的良好形象，进一步激发了香港同胞爱国爱港的热情，凝聚和振奋了民族精神。



暑期消防安全教育在杭举行

开展为期半个月的“平安天天住我家”消防安全主题活动中，设置隐患排查、高楼逃生、灭火演练、自救互救等环节，将消防安全教育融入到互动体验中。

当日，隶属于杭州市青少年发展中心的“Do都城”联合杭州市公安消防局

新华社发

## 河南：定点机构要为结核患者转诊设立“绿色通道”

据新华社郑州7月16日电(记者李鹏)记者近日从河南省人民政府获悉，为减少结核病危害，河南省要求在“十三五”期间，进一步完善结核病防治服务体系和治疗规范，各地指定的定点防治医疗机构要为结核患者转诊设立“绿色通道”。

河南省要求，各地卫生部门要根据当地疫情、人口分布等因素确定1家或多家长定点医疗机构，作为防治定点医疗机构。2017年年底以前80%的县(市)结核病防治机构要达到甲级结核病防治机构标准，2020年年底以前全部县

市)结核病防治机构完成结核病标准化门诊建设。

同时，为及早发现和治疗，河南要求将结核病筛查纳入学生、监管场所人员、流动人口等人群的健康体检项目，争取早发现传染源、疫情高发的县(市、区)、乡镇、村还要开展肺结核普查。对于筛查发现的患者，定点医疗机构要为基层医疗卫生机构和非定点医疗机构转诊患者建立“绿色通道”，及时安排就诊；病情稳定后再将患者转回基层，由基层医疗卫生机构提供健康管理服务，确保患者接受全程规范化治疗。