

周口市政协 2017 年重点提案目录

类型	序号	提案内容	提案人	承办单位
A	55	关于治理沙颍河沿岸垃圾污染等问题的建议	李宁、毛琦、常兰军	市环保局、市城管局
A	64	关于加大中心城区"两违"治理力度的建议	张剑锋、王玉玲、马自成	市住建局、市规划局、市城管局、市国土局、川汇区、开发区、东区、港区
A	94	加强城市建设管理,确保文明城市发展	杨登峰、高重肖、陈心宇	市文明办、市城管局
C	24	关于加快中心城区公共交通发展的建议	雷云	市交通局
A	7	关于加快我市农作物秸秆综合利用的建议	农工党	市农业局
A	179	关于创建国家园林城市的建议	民革	市林业局
C	42	关于解决市区停车难的建议	马久斌、崔建军、李巍	市城管局、川汇区、经济开发区、东新区、港区
A	13	关于解决周口市区城中村问题的建议	沈伟	市住建局、市规划局、川汇区、开发区、东新区、港区
B	1	关注健康促进与教育,助力健康周口建设	农工党	市卫计委
B	43	关爱农村留守儿童几点提议	民进	市教育局、市民政局、市妇联
B	63	整合周口市旅游资源,打造旅游支柱产业	民革	市文广新旅局
B	61	关于加强校园周边食品安全监管的建议	郑立冬、宋纪军	市食品药品监督管理局
C	113	关于加强社区管理,促进社会和谐的建议	韩莉	市住建局
C	119	关于加快中心城区水系建设的建议	何东华、侯奇、李国勤	市环保局、市水务局、市规划局
A	29	关于有效解决春季杨絮造成污染和危害问题的建议	崔颖、宋纪军	市林业局
A	178	关于周口市农产品供给侧结构性改革与农产品安全问题的建议	民革	市农业局、市食药监督局
A	31	关于解决中小企业融资难的建议	贾广春	市政府金融办、市工信局
B	129	应切实加强我市历史名人遗址的保护	李全立	市文化局
A	218	关于建立行政审批互联网信息共享平台创新行政审批流程加快项目建设的意见	韦刚	市发改委
A	122	关于引导和鼓励农民工返乡创业的建议	张山恩、彭道远、程艳红	市工信委、市人社局

脱贫攻坚专项政策解读

河南省易地搬迁脱贫实施方案政策解读(之三)

七、政策保障
(一)财政和投资政策
积极争取中央财政对我省易地扶贫搬迁的转移支付力度。各级政府要加大对涉农资金整合力度，统筹用于安置区配套基础设施建设。

(二)金融政策
人民银行郑州中心支行会同有关部门制定信贷资金筹措方案，指导信贷资金及时衔接落实，加强督促检查。鼓励和引导金融机构通过扶贫小额信贷等支持安置区后续产业发展，为符合条件的搬迁对象提供贴息贷款支持。

(三)土地政策
新增建设用地计划指标优先保障易地扶贫搬迁工程用地需要。在分解下达城乡建设用地增减挂钩指标时，向易地扶贫搬迁任务重的市、县倾斜。在满足城镇化需要的基础上，允许列入国家 11 个集中连片特困地区和片区外国家扶贫开发工作重点县将部分城乡建设用地增减挂钩节余指标在省域范围内使用。鼓励通过城乡建设用地增减挂钩优先解决安置所需建设用地，对不具备开展增减挂钩条件的，优先安排安置所需新增建设用地计划指标。

八、职责分工
按照“省负总责，分级落实”的管理体制，整合资源、各负其责、齐抓共管、合力攻坚，共同做好易地扶贫搬迁各项工作。

(一)省级部门主要任务
省发展改革委、扶贫办会同省财政厅、国土资源局、人民银行郑州中心支行负责全省规划编制、配套政策制定、搬迁对象确定、省级实施方案编制、年度计划制订、资金筹措及下达、检查指导、绩效考核等工作，协调解决易地扶贫搬迁实施过程中的问题。

省发展改革委侧重负责省级规划编制、年度计划上报与下达等工作。
省扶贫办负责搬迁对象确定，对搬迁后实现脱贫的贫困人口进行销号，并侧重负责省级实施方案编制、年度计划制订、检查指导等工作。

省财政厅负责省级投融资主体运作、筹资方案及资金监管措施制定等工作。
省国土资源局负责研究出台支持易地扶贫搬迁的土地政策，做好建设用地安排等工作。
人民银行郑州中心支行负责研究出台支持易地扶贫搬迁的信贷资金筹措方

案，指导国家开发银行、农业发展银行河南省分行对接易地扶贫搬迁金融需求，加强与省级投融资主体的合作。每年按计划、按进度发放长期贷款，并协调相关金融机构做好服务。

省水利厅、住房城乡建设厅分别负责做好用水指标调整、安置区规划布局等工作。

(二)市、县主要任务
市、县政府是易地扶贫搬迁的组织实施主体，负责易地扶贫搬迁工程的具体实施，并做好与省级投融资主体的项目资金衔接工作，筹措落实省级投融资主体转借转贷资金的还款来源。开展搬迁对象宣传动员与审查确定、安置区选址、安置用地落实、规划与实施方案编制、年度计划编制及上报、筹措资金等前期工作。推进项目实施,开展项目管理和资金监管,完成建设任务.做好土地和住房分配、迁出区生态修复和土地复垦、户籍迁移、子女入学、社会保障、社会管理等相关工作。

九、监督考核
采取主管部门考核、加强贷款管理、委托第三方评估等多种方式，对易地扶贫搬迁工程实施情况进行监督检查,实现对重点区域的考核全覆盖。

(一)主管部门考核
省发展改革委、扶贫办会同省财政厅、国土资源局、人民银行郑州中心支行等有关部门建立健全监督考核机制,采取年度检查、扶贫开发建档立卡信息系统监测评估等方式,对搬迁对象选择、项目管理与实施、资金监管与使用、任务完成、搬迁对象脱贫销号、后续配套工作落实等情况进行检查，并将检查和监测结果作为考核依据。

(二)加强贷款管理
国家开发银行河南省分行、农业发展银行河南省分行要严格落实国家易地扶贫搬迁贷款政策，并认真按照总行制定的相关贷款管理办法，加强风险识别和风险防范,严格贷款用途管理,对贷款支持对象是否精准、贷款资金是否专款专用等进行监督检查，并作为贷款发放与回收的重要依据。

(三)委托第三方评估
省将委托第三方评估机构，通过监测数据分析、实地调研等方式,对市县易地扶贫搬迁工程实施进展、资金使用、搬迁对象脱贫发展等情况开展第三方独立评价。



返乡创业天地宽 ——访周口市庄吉服装有限公司总经理李铁留

记者 吴继峰 马四新



图为庄吉服装有限公司总经理李铁留

限公司可年产各类服装 1000 多万件,容纳 3000 多人就业,年产值 6 亿元,利税 8000 多万元。

从劳保服到标志服,从标志服到高档西服,项城市孙店镇的服装业已经有了 40 多年的发展史。回望过往,李铁留无疑是家乡服装产业发展的亲历者、参与者、见证者。

大学毕业,他放弃留在城市工作的机会,毅然回到家乡。从几间作坊、30 多台机器起步,到旗下项城市北极星服装有限公司实现产值 2000 多万元,再到借力发展使旗下周口市庄吉服装有限公司年产值 6 亿元、利税 8000 多万元,李铁留走过了一段励志的创业路。

不被看好的返乡大学生

2002 年,李铁留大学毕业了。当公务员,进大公司,这是当时很多大学毕业生的第一选择。李铁留的父母当然也希望自己的儿子也能找一份体面的工作。

但是让人家始料不及的是,李铁留连县城都没有留,而是直接回到了村子里。乡亲们十多年如一日加工劳保服装,到头来也只是小打小闹挣小钱。而付出同样的精力和成本,一些品牌服装企业的利润却是他们的数十倍。别人能做到的,乡亲们为什么不可以,李铁留不信这个邪。

李铁留血气方刚,满脑子想的都是创业,想的是靠自己努力提升家乡传统服装产业,提高产业效益。父母很不理解,好不容易有机会逃离土地和农村,为什么镀了层金再回来沾土?

“不要看现在我回到了村里,等以后企业发展好了,我一样能把你们接到城

里生活。”家人不支持、不理解,李铁留就耐心说服。

面对铁了心的李铁留,家人不忍心再泼冷水。只是提出了一个要求,先小规模搞,步子不能迈太大。几间简易房、30 多台机器,李铁留的创业路就这样开启了。

永不言弃的坎坷创业路

理想虽然美好,但现实却很残酷。公司创办时,既要招工,又要跑订单,还要筹措资金,面临这些众多的各种困难和问题,李铁留常常起早贪黑,整天忙得焦头烂额。

那时候,本地的年轻人大多选择到外地打工,一来待遇高,二来也能见见世面。而李铁留初创的服装厂,订单少、利润低,待遇上显然也没有优势。为了招到工人,李铁留采取找朋友介绍、托亲戚联系,逐村进农户在孙店及周边乡镇进行宣传,不怕磨破嘴、踏破鞋,不停到村民家中做工作,终于招到了第一批 20 多名工人。

从企业筹备到开业,短短一两个月李铁留整整瘦了 20 斤。母亲看到又黑又瘦的儿子,心疼得掉下了眼泪。工人招来了,就得兑现承诺,想办法养得住他们。在当时企业销售人员比较少的情況下,为接到更多的订单,李铁留整天四处奔波,跑遍了周口,走遍了河南,乃至全国各地,历尽了千辛万苦。在企业最困难的时候,为了保运转,李铁留甚至不得不到本地其他服装厂,说好话借订单。“我自己当时的意志是坚定的,我虽然不挣钱,但是我毕竟养住了工人。只要坚持走过这段最难的子,形势肯定会好起来的。”这种代加工模式基本挣不到钱,李

铁留的行为受到不少冷嘲热讽。但是,他不以为意,矢志前行。

功夫不负有心人,一分耕耘一份收获。一年多的时间,小作坊升级为北极星服装有限公司,成为一个占地 60 亩、拥有 200 多台机器、安置 200 多名女工的企业,年产值 2000 多万元,年缴利税 100 多万元。从此,李铁留和他的北极星服装有限公司站稳了脚步,赢得了客户,赢得了市场,走上了规范化发展之路。

不断提升的核心竞争力

技术和管理创新,是企业生存和发展的永恒主题。

在经济年代,公司在优胜劣汰的竞争中要始终保持优势,就不能满足于现状。为实现公司的跨越和可持续发展,产品创新则是技术创新的延续和深入。

在技术方面,李铁留要求积极改革创新。其中,在产品开发的思考中,李铁留常常思考如何更好地满足消费者的需求,追求更高的性价比,提升产品附加值。早在 2004 年,李铁留就从温州“报喜鸟”等名牌服装公司聘请高级服装设计师 4 人,专门负责服装设计和质量把关。彼时,这些人员人均年薪在 7 万元左右。

在经营管理上,李铁留目光敏锐,风险意识强。2004 年,由于国家对统一着装进行清理整顿、限制规范,孙店镇标志服在全国各地的订单大幅下滑。李铁留果断决策,把北极星服装公司由原来标志服生产占 60%快速调整为高档西服生产占 60%以上,将市场突变对企业经营造成的影响减到了最小。

在新技术新设备引进上,北极星公

司所用的设备在全市是数一数二的。

通过技术升级、设备升级、产品升级的创新思维,北极星公司规模从小到大,实力由弱到强,实现了从量的递增到质的飞跃。2007 年,该公司积极与国际知名品牌企业广州华伦天奴服装集团合资联姻,达成了贴牌生产协议,企业由此走上了扩大规模生产之路。扩建后的公司占地 100 亩,总投资 3000 万元,年产值近亿元,有效带动本地服务业、小城镇建设等各项事业的迅速发展,安排农村富余劳动力 800 多人,经济效益可观,社会效益明显。北极星服装有限公司在项城乃至周口服装产业的奠定了龙头地位。

逐步走向辉煌的强强联合

在从事服装生产加工的十多年里,李铁留也依托自己的终端市场平台,代理过国内其他服装品牌。比如在国内颇有名气的庄吉服装。

诚信经营赢得良好口碑,长期合作建立起互信。2014 年,为响应项城市委、市政府推动项目建设的号召,富而思进的李铁留又有了新的动作。这一年,他作出了联姻庄吉再上项目的决定。“我有些人脉,有这些资源,确实实愿意为项城发展尽自己的一份力量。”李铁留告诉记者。

庄吉是全国男装十大品牌之一,庄吉集团是中国企业 500 强之一。为了达成合作协议,李铁留一次次上门争取,项城市委、市政府也高度重视,派出主要领导同志陪同李铁留亲自登门表达诚意,解释优惠政策。

最终,李铁留和浙江庄吉集团达成强强联合协议。总投资 5 亿元的项目入驻项城产业集聚区。在新的厂区,李铁留

告诉记者,这个项目新建了标准化厂房 80000 多平方米、现代化智能吊挂流水线 40 多条,所有设备全部实现智能化、数字化,是目前国内最领先的设备,为实现高端服装的生产奠定了基础,进一步提高了公司竞争实力。目前,公司年产各类服装 1000 多万件,可容纳 3000 多人就业,年产值 6 亿元,利税 8000 多万元,成为河南省龙头企业。

2016 年,周口市庄吉服装有限公司纳税超千万,李铁留受到项城市委、市政府的表彰。而今年,李铁留预计,公司纳税可望突破 1500 万元。

采访札记

10 多年前,我曾经采访过李铁留。那时的李铁留还只是个小企业主,但记忆犹新的是他强烈的品牌意识和市场意识。他当时曾说,如果一单生意可能伤害品牌美誉度,即便有可观的利润,也要果断选择放弃。这对于一个刚刚起步的小企业来说,是难能可贵的。当时我就觉得,假以时日他必将天地更宽。

10 多年过去了,当我们又一次面对面坐在一起深谈时,我才知道,李铁留不但是矢志不愈的创业者,更有着情系家乡故土的赤子情怀。他大学毕业回乡创业,不但兑现承诺让家人过上了更好的生活,也带着一批乡亲实现了劳动致富的梦想,为家乡经济社会发展打造了一个又一个项目和平台。

如今,全国正处在“大众创业、万众创新”的大好时代。李铁留表示,他将再接再厉,不断把企业做强做大,为周口追赶跨越发展做出自己更大的贡献。我由衷地向李铁留这样的有担当的创业者致敬。