

## 【序】

## 【解说词】

“一切法律中最重要的法律，既不是刻在大理石上，也不是刻在铜表上，而是铭刻在公民的内心里。”法国思想家卢梭的这句警言，凝练道出了“使法可行之法”在于人心这一道理。

法治的真谛，在于全体人民的真诚信仰和忠实践行。民众的法治信仰和法治观念，是依法治国的内在动力，更是法治中国的精神支撑。

在占世界人口近五分之一的中国，如何做到人人尊法、守法，这是世界法治史上独一无二的课题。

【字幕】2014年10月23日北京党的十八届四中全会第二次全体会议

## 【同期】习近平总书记

人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。要充分调动人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，使尊法、信法、守法、用法、护法成为全体人民的共同追求。

## 【解说词】

党的十八大以来，法治精神融进民族精神血脉，法治文化注入国家文化内核，法治社会建设不断推进，法治力量深入人心，全民守法正在成为现实。

《法治中国》第六集  
全民守法

## 【解说词】

河南内乡，中原腹地，一个有着2000多年历史沿革的县城，至今完整地保存着一座古代县级官署衙门。从清晨到黄昏，这座始建于元代的肃穆衙邸，历经700多年开合闭启，留下一副副警醒世人的楹联。

## 【解说词】

“吃百姓之饭，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓；得一官不荣，失一官不辱，勿说一官无用，地方全靠一官。”这副流传至今的对联，蕴含着官自民来、官为表率的朴素道理。

中国自古就有“身正为范”的传统。“其身正，不令而行”，官员对于社会风气的引领作用十分关键。在全面推进依法治国的今天，法律能不能得到遵守，法治能不能切实推进，广大人民群众首先把目光投向国家工作人员特别是各级领导干部。

推进全民守法，必须抓住领导干部这个“关键少数”。

【字幕】2015年2月2日北京市部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式

## 【同期】习近平总书记

各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。

## 【解说词】

习近平总书记要求，各级领导干部要带头依法办事，带头遵守法律，始终对宪法法律怀有敬畏之心，牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念，不要去行使依法不应当由自己行使的权力，更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。

【同期】十二届全国人大法律委员会副主任委员徐显明

习近平总书记关于全面依法治国要抓住“关键少数”，这个论断意义非常重大。尤其对法律的实施，实际上领导干部对法治的态度，影响和决定着社会大众对法治的态度。领导干部只有身先士卒，以身作则、以上率下，才能带动社会尊法和守法。

## 【解说词】

以习近平同志为核心的党中央在尊法学法、立规矩守规矩方面率先垂范。党的十八大以来，中共中央政治局三次集体学习聚焦法治主题，习近平总书记和其他中央领导同志率先严格执行八项规定。

党中央的行动就是最好的榜样，就是最强的动员令，有力地推动了各级领导干部尊法学法守法用法。

## 【解说词】

2016年年底，一份由中共中央办公厅、国务院办公厅印发的重要文件，摆在中国各级党政主要负责人面前，让他们感觉到一种沉甸甸的责任。

根据这份《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》要求，县级以上地方党委和政府主要负责人是推进法治建设第一责任人，并将履职情况纳入政绩考核指标体系，对不履行或不正确履行的严格问责。

此前，中组部、中宣部、司法部、人社部联合印发《关于完善国家工作人员学法用法制度的意见》，对国家工作人员学法用法作出具体规定。意见特别提出，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要依据。

【字幕】2015年2月2日北京市部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式

## 【同期】习近平总书记

一个人纵然有天大的本事，如果没有很强的法治意识、不守规矩，也不能当领导干部，这个关首先要把住。

## 【解说词】

“法之不行，自上犯之。”如果领导干部不尊法守法，怎么让群众信仰法律？领导干部在遵守法律面前不仅没有例外，而且标准更高，要求更严。

## 【解说词】

行政诉讼，老百姓称之为“民告官”，是帮助公民维护自身权益、督促政府及官员依法行政的制度设计，是一个国家法治进步的“晴雨表”。

2014年11月，已颁布25年的行政诉讼法迎来了第一次重大修改，正式确立了行政机关负责人出庭应诉制度。

就在去年，贵州省副省长陈鸣明坐在了贵阳市中级人民法院行政二庭的被告席上，这也是中国省级政府负责人首次在行政诉讼中出庭应诉。

如今，老百姓打“民告官”的官司，都可在法庭上直面政府机关负责人，一直以来行政诉讼“告官不见官”的尴尬局面渐成过去。

【同期】最高人民法院副院长江必新

第一是它可以彰显政府的法治形象，可以告诫公众说政府是守法的，是接受司法的公正裁

## 全民守法

## ——政论专题片《法治中国》解说词(第六集)

判的，是严格执行法律的规定的。第二他可以为人民群众树立一个榜样。

## 【解说词】

雄壮的国歌、神圣的国徽、庄严的誓词……隆重的宪法宣誓仪式，让每一位宣誓就职的领导干部终生难忘，激励着他们忠于宪法，忠于法治。

执政者践行法治，首先要增强宪法信仰，使宪法精神内化为执政者的施政准则，让依法施政、依法施政，扎根于每一位执政者心中。

## 【解说词】

法律工作者是法治建设的中坚力量，对建设法治社会，推动全民守法起到主力军作用。

国家司法考试制度，以参考人数多、考试难度大、通过率低而被考生称为“天下第一考”，为国家法治建设选择和储备了一大批法律职业人才。

根据党的十八届四中全会决定，中共中央办公厅、国务院办公厅2015年12月印发《关于完善国家统一法律职业资格制度的意见》，按照意见，现行司法考试制度将调整为国家统一法律职业资格考试制度，除法官、检察官、律师、公证员之外，扩大了需要参加考试的法律职业范围。统一命题、统一标准、严格的考试，必将促使法律专业人员的职业素养得到有效提升。

## 【解说词】

国家机关不仅要执法、守法，还要肩负起全民普法的重任。这是推动全民守法的一项重要制度设计。

2017年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》，国家机关首次被明确为法治宣传教育的责任主体。“谁执法谁普法”的普法“国度”，体现了执政党的智慧。

## 【解说词】

一直以来让人们感到些许神秘的国家安全机关，也掀开面纱，按照“谁执法谁普法”的要求，加大了普及国家安全法律知识的力度。越来越多的群众则通过这种宣传，增强了国家安全法律意识。

【同期】国家安全部部长陈文清

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家安全工作，加快了国家安全法治建设。国家安全机关坚决贯彻总体国家安全观，依法履行维护国家安全的职责，加强面向全社会的普法宣传，与广大人民群众共同筑牢反间防谍的“钢铁长城”。

【字幕】海南三亚

## 【解说词】

2015年夏天，一个20来岁的年轻人王某主动向三亚市国家安全局举报了一些情况。他怀疑自己在不知不觉中被人“策反”，很可能被人利用已经成了“间谍”。

## 【同期】王某

我看了大量的案例之后，发现我的行为可能已经危害到国家安全了。甚至已经做了违法的活动。当时了解了之后就很害怕、很恐惧。

## 【解说词】

王某说，在过去的两个多月里，他通过互联网招聘工作，接触到了一个叫“芯姐”的网友，自称在某军事杂志做学术研究。对方在一个军港附近给他租住了房屋，还给他提供了一份“环境走访类”的兼职，要他观察记录附近军港的船只只考勤。

## 【同期】王某

她会跟我提出一个叫做“黑货”，有没有看到黑的东西？反正就算是潜艇，可是她没有说明，她会去掩饰地说。不会问我一些工程船、小船，她只会问这些大型船只，而且那都是军舰。

## 【解说词】

王某意识到了问题的严重性，更认识到了维护国家安全的法律责任，及时向国家安全机关主动说明情况。根据反间谍法规定，王某有首表现，可以从轻、减轻或者免予处罚。对法律的知晓，让王某悬崖勒马。

【同期】司法部部长张军

这样一个重要的普法责任制，让每一个法官、检察官、行政执法人员，在执法过程中，在法治实践中，完成了一个普法的职责。对当事人普法，对特定人普法，对社会关注的群众普法，同时自己也深化了对自己执行的法律和相关政策的理解。

## 【解说词】

全民守法，需要有遇事找法、办事循法的制度安排。

千百年来，不少中国人心中有一个挥之不去的“青天情结”。也正是这种情结，让有些百姓信“访”不信“法”，遇事不是寻求法律的帮助，而是上访，找政府、找领导。

2013年以来，党中央大力推行涉法涉诉信访工作改革，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》。按照意见，实行了诉讼与信访分离制度，把涉法涉诉信访从普通信访事项中分离出去，导入司法渠道，由司法机关按照法律程序处理。

## 【同期】潘恒球

老师教育我们要勇敢地和坏人坏事作斗争，老师又说我们力量小、力量薄，斗不过歹徒怎么办？那么我们高中生智想办法脱离现场逃跑，到派出所去报警抓坏蛋！

## 【解说词】

法律，给了人们维护权利、解决问题、表达诉求的有效制度路径。统计表明，涉法涉诉类问题在党政信访部门接访总量中的比例明显下降，而司法机关的接访量明显上升。越来越多的信访群众选择司法渠道反映和解决问题。

由信“访”不信“法”，到遇事找法，这是一个令人欣慰的转变，是全民守法不断深入的社会信号。

## 【解说词】

全民守法，百姓还需要便捷的法律服务路径。

## 【解说词】

1992年，电影《秋菊打官司》轰动一时。那个为了“讨个说法”而挺着怀孕的大肚子一次次上告的农妇，从一个侧面也反映了那个年代公共法律服务体系的不完善，老百姓想寻求法律帮助并非易事。

## 【解说词】

现实中，我国法律资源分布不均衡的情况仍旧存在，律师、公证、司法鉴定等法律服务集中在经

济发达地区特别是大中城市，而广大基层群众则面临着找律师难、做公证难、做司法鉴定难等困境。

党的十八届四中全会作出部署，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系体系建设。司法部印发了《关于推进公共法律服务体系建设的意见》，就整合公共法律服务资源、建立遍布城乡的公共法律服务网络作出安排。把公共法律服务定位为公共产品，这是对法律服务在认识上的一次提升。

消除无律师县，建立集律师、公证、司法鉴定、人民调解等功能于一体的公共法律服务大厅，推广“一村一社区一法律顾问”制度，实行公证处巡回办证、蹲点办证；完善“12348”免费法律咨询服务热线……党的十八大以来，公共法律服务供给不足的短板正在逐渐补齐，普通老百姓在家门口就能获得所需要的法律帮助。

## 【解说词】

这是全民守法的生动特写，这是法治社会的美好画卷。

【字幕】安徽临泉

## 【解说词】

80后安徽临泉青年牛志伟，被人称为“信义哥”。还在读大学时，父亲遇车祸离世，给家人留下了40余万元巨债，事后牛志伟贴出认债公告，承诺一并还清父亲所欠债务。今年春节前几天，他回到皖北老家，还掉了父亲生前欠下的最后一部分债务。

## 【同期】牛志伟

别人能借钱给我爸，是对我爸的信任，我不能辜负别人对我的信任。

## 【解说词】

“信义哥”遵守的不仅是履信践诺的中国道德约束，更是最基本的契约精神。一个个“信义哥”，象征的是普通中国百姓心中不断生长的法治精神。

## 【解说词】

“信义哥”的故事让人感佩。然而，社会成员不守诚信等违背法治精神的现象仍不鲜见。只有奖罚分明、形成机制，才能树好导向、形成约束，让诚实守信蔚然成风，让失信悖德寸步难行。

## 【解说词】

党的十八届四中全会提出了加强社会诚信建设的任务。2016年，国务院印发《关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》，为褒扬和激励诚信、约束和惩戒失信提供了重要的制度保障。

企业连续三年无不良信用记录，工商部门为其办理行政许可开通“绿色通道”；市场主体依法纳税、守信还贷，银行给予信贷优惠和支持；电商诚信经营，互联网商业平台为其加注“诚信会员”标识。诚信守法的社会主体不仅收获赞誉，还能赢得实惠和便利。

与此同时，有关部门和行业将那些有偷税漏税、违反合同、拖欠债务等严重失信行为的企业和个人纳入“黑名单”，在信用评级、企业投资、银行贷款、个人信用消费等方面作出“黄牌”、“红灯”，人民法院对失信被执行人限制高消费等，让当事人一处失信，处处受限。

全民守法，最终要靠激发全体人民的法治热情。

亚里士多德说过，虽有良法，要是人民不能全都遵守，仍不能实现法治。

人民是法治建设的主体，是法治国家的主人。只有人人参与的法治，才具有坚实的社会基础。

【字幕】山西翼城

## 【解说词】

正在拍摄的这部普法栏目剧叫《选举风波》，讲述了山西翼城县一个村委会换届选举拉票贿选的故事，根据真实的案例改编，针对当前一些社会现象，以案释法，让群众知道怎么遵纪守法。

从2006年开播至今，翼城县普法栏目剧历经12年经久不衰，共制作500多期法治短剧，6200多名干部群众参演。

## 【同期】参演群众

给老百姓传授法律教育，让老百姓懂法守法不能乱来，不能违反社会治安。

## 【解说词】

如今的翼城县，各种刑事、治安、民事纠纷案发率大大下降。

翼城是中国普法的一个缩影。在世界上人口最多的国家，不断创新形式，坚持不懈推进全民普法工作，是中国党和政府的伟大创举。从1986年至今，中国已经实施了六个全民普法五年规划。今年，已进入“七五”普法的第二个年头。

【字幕】江苏淮安

## 【解说词】

潘恒球一年有200多天奔波在外。

潘老年轻时靠着“淮书说唱”谋生，曾是淮扬一带响当当的说书先生。38岁那年，他在说书转场途中偶遇警察押送未成年犯罪嫌疑人，深受震撼，从此矢志走上普法路。

## 【同期】潘恒球

老师教育我们要勇敢地和坏人坏事作斗争，老师又说我们力量小、力量薄，斗不过歹徒怎么办？那么我们高中生智想办法脱离现场逃跑，到派出所去报警抓坏蛋！

## 【同期】北京市朝阳区呼家楼中心小学教师贾丽芳

同学们，我们上学或者放学，再或者和爸爸妈妈一起出去的时候