

以大刀阔斧改革激发社会活力

——党的十八大以来推进事业单位改革综述

新华社记者 罗争光

让人民有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境……承载这些重要使命的正是各类事业单位。

党的十八大以来,按照《中共中央国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》的设计和要求,中央统筹部署大力推进事业单位改革,各地各部门积极稳妥扎实推动,基本完成事业单位清理规范和分类工作,改革取得明显成效。

系统谋划、正名归类

作为计划经济条件下的产物,有的事业单位任务已经萎缩,有的设置分散、规模过小,有的重复设置,有的长期大量空编,有的早已名存实亡。

改革的第一步,就是要清理规范。各级机构编制部门经过一年攻坚,在全国范围内清理了一批“僵尸单位”,整合了一批交叉重复的机构,核减了一批闲置浪费的编制。

在此基础上,各级机构编制部门实施精准改革,将现有承担行政决策、行政执行、行政监督职能的事业单位划入行政类,将完全由市场配置资源、从事生产经营活动的划入经营类,将从事公益服务的划入公益类,其中承担基本公益服务的划入公益一类,承担一般公益服务的划入公益二类。

此外,结合事业单位分类,各级机构编制部门采取多种减编控编措施,不仅将机构编制总量严控在2012年底的基数内,而且进一步撤并了机构、精简了编制。

大力推进政事分开、事企分开

多年来,有的事业单位承担行政职能,不符合公益服务的定位,政事不分、机构重叠、职责交叉、效能不高等问题比较突出。

承担行政职能事业单位改革是分类明确后推进的第一项重点改革。改革范围主要是一些政府直属事业局、部门所属事业单位和各级各类行政执法机构。

为此,中央确定环境保护部、交通运输部、水利部作为中央试点部门;江苏、安徽、广东、宁夏作为重点试点省,在省、市、县三级开展试点,其他省在市、县两级试点。

一是清理职能。各试点地区和部门结合简政放权和推行政府权力清单,取消下放了一大批行政审批事项,平均每个试点县清理的职能任务多达500项左右。

二是推动行政职能回归。政府直属事业局、部门所属事业单位承担的行政许可、行政裁决等行政职能划归了行政机构。

目前,试点地区和部门的改革实施方案已经全部批复,相关的机构设置、编制配备、人员调整等工作正在有序实施,改革试点基本完成。

从事生产经营活动事业单位,多数

是在计划经济体制下建立起来的,多是宾馆、招待所、咨询中心等竞争性领域机构。这些单位戴着事业单位的“帽子”,实质上却从事生产经营活动,从总体上看普遍管理体制不顺,运行机制不活,国有资产使用效率不高。

经营类事业单位改革,方向是转为自主经营、自负盈亏、平等竞争、自我发展的市场主体。

根据不同情况,中央分步推进改革,经济效益较好的,2017年前转企改制;经济效益一般的,2018年前转企改制;人员、资产规模较小或资不抵债、债权债务不清晰,基本不具备转企条件的,妥善做好资产处置、人员安置等工作,2020年底前退出事业单位序列。

目前,中央一级正在抓紧审核转企改制工作方案,积极推进改革,10多个省份已经印发改革实施意见,一些省份已基本完成省一级改革任务。

公益类事业单位改革固本强基

公益类事业编制占整个事业编制的90%多,目前主要存在总体规模偏大、布局结构不够合理、管理行政化与服务营利性并存、一定程度上偏离公益目标、自主权落实不到位等问题。

党的十八大以来,各地区各部门积极推进公益类事业单位改革:

——改革配套政策不断完善。出台

了干部人事管理、创新机构编制管理、政府购买服务、规范收入分配、加强和改进党的建设等一系列政策,事业单位新的改革管理制度框架正在形成。

——事业单位公益属性不断强化。大力破除事业单位逐利机制,如环境保护部完成了各级环保部门所属环评机构与机关脱钩工作,清理了“红顶中介”;上海等省市明确公益一类与所办企业脱钩,公益二类所办的与主业无关的企业也要脱钩,划清公益与市场经营的边界。

——机构编制管理进一步创新。各级机构编制部门积极推进以审批制与备案制相结合、编制保障与购买服务相结合、事前审批与事中事后监督相结合为目标的编制管理创新改革。如中央一级在有代表性的主要新闻单位试点人员编制总量管理;江苏、湖北、河北、天津等省市推进公立医院、高等院校人员总量管理改革试点,着力解决编制资源不足、编内编外二元身份管理、同工不同酬等问题。

——法人治理结构试点不断扩大。中央编办会同相关部门研究制定了事业单位章程范本,指导地方开展法人治理结构建设,明确了中央地方共同联系试点单位。山东、青海等省积极探索取消学校、科研院所、医院等事业单位的行政级别。

——教育、科技、文化、卫生等部门按照“分业推进”的方针,继续深化行业体制改革,积极与事业单位改革做好衔接。

(新华社北京10月12日电)

十九大代表风采

没私心支书柯小海的“私心”

让乡亲们日子越过越红火

新华社记者 蔡馨逸

“我们计划把漂流和景区打包,估计一年可以收入2000万元,拿出1000万元搞民生,单靠这一项每个村民每年就能分到2万多元。”和记者一见面,柯小海便说起村子的新规划,笑呵呵的脸上神采飞扬。

党的十九大代表、陕西黄陵县索洛湾村党支部书记兼村主任柯小海,三句话离不开村子的未来。

1998年冬,在索洛湾村小学一间四面透风的教室里,22岁的柯小海当选为村民小组组长。当天下午,他从自家拿来炉子、烟囱、蜂窝煤,在教室里装了取暖炉,让村里的孩子们冬天上课终于不再受冻。

此后的19年里,从小组长到村党支部书记,柯小海带领全村发展产业、改善民生,让一个山沟里的贫困村成了人均年收入超过28000元的小康村。

在只靠种地营生的年代,山大地薄的索洛湾村产业空白、经济贫困。“眼看着家里表面的口袋要空了,一家老小就开始为下一顿饭发愁。”当时的贫困让村里的老人们记忆犹新。

为了解决乡亲们的生计问题,柯小海绞尽脑汁寻找致富办法,种木耳、养秦川牛、建粮食加工厂……只要看到有市场前景的产业,他都要带领村民们尝试。

2003年,位于索洛湾的黄陵矿业集团二号煤矿投产运营,每天上百辆运煤的车辆浩浩荡荡从村边经过。柯小海立即看到了机遇。“这么多运煤的车停在哪儿?谁来为他们服务?”他发动村民以“村集体控股、全体村民入股”的方式修建了大型停车场,第一年就给村集体带来了100多万元的收入。

“小海年轻敢为,脑子活,更可贵的是他没私心。”和柯小海搭档10多年的索洛湾村村务监督委员会主任张朝军说。在村里人看来,从“娃娃支书”到一步步赢得信任,柯小海凭的就是“没私心”。

农忙时节,喂牛的人手不够,他放下家里的农活主动加班加点,确保村集体的牛每天吃上新鲜的草料;发

展特色种植业,村民没技术、不敢干,他带领村干部率先摸索,等见了效益再交给村集体经营;建停车场时,村民怕失败不愿入股,他挨家挨户动员,又自掏腰包垫付部分资金……

柯小海却说:“我当然有私心。我的私心就是让乡亲们的日子越过越红火。”

2007年起,村委会开始为村民统一配发电视机、电脑、冰箱等家用电器,上交养老保险和新型农村合作医疗,并按月发放米、面、油、洗衣粉等生活用品。

2012年,借着黄陵国家森林公园规划建设的契机,柯小海将目光投向了乡村旅游。这个想法立刻得到村民的响应,一天时间就凑齐了修建河塘的50亩土地。

“土地就是农民的命,乡亲们这么信任我,能把‘命’给我,我一定不能辜负他们。”柯小海向全体村民保证,有了景区,光景一定一年比一年好。

如今,遍地野花围绕着整齐的乡村民居,被微风吹皱的潭水映着山的倒影,依山而建的亲水栈道引人走向峡谷深处……索洛湾村被改造成了山中的“世外桃源”,等待着游人的到来。

在村民李丹看来,柯小海这个村支书有点“不一样”。

27岁的李丹4年前嫁到索洛湾村。让她想不到的是,从两人商量结婚事宜到结婚典礼现场,都有柯小海的参与和安排。“不只是村支书,他还像个大家长,把村里的大小事都安排得妥妥当当。”回想起自己的婚礼,李丹弯了眉眼。

“工作、生活中遇到困难,甚至家里人吵架了,村民们都会第一时间找到我,我也乐意帮他们解决问题。”柯小海说,“这是他们对我的信任,也是对我的肯定。”陌生人遇到困难了,柯小海也经常帮一把手。2009年至今,他不间断地资助了60多名贫困大学生完成学业,尽他最大的可能“让每个人享受到社会发展的成果”。

(新华社西安10月12日电)

智慧城市

“城市大脑”智慧城市建设计划,正力图给城市带来改变。

记者在10月11日开幕的“2017杭州·云栖大会”上获悉,杭州等城市推进“城市大脑”为智慧城市建设展现了更多可能,仅在交通通行方面就有显著提升,人们期待,未来“城市大脑”还会发挥什么作用?

新华社发 曹一作

标题新闻

- 9月我国汽车产销保持增长态势
- 第122届广交会参展企业超2.5万家
- 前8个月中国服务贸易总额超3万亿元
- 第六届武当国际武术大会将于27日开幕
- 安理会要求刚果(金)尽快发布大选时间表
- 俄罗斯将向菲律宾捐赠反恐武器弹药
- 美国市长团体发声反对废除《清洁电力计划》
- 西班牙中央政府强硬回应分裂势力
- 菲总统令警方退出扫毒行动

(均据新华社电)

遗失声明

● 周口市绿源园林绿化有限公司不慎将企业法人营业执照(注册号:411692000013826)、组织机构代码证(代码:66596107-6)、税务登记证(税字412701665961076)、开户许可证(核准号J5080000756302)丢失,声明作废。

2017年10月12日

● 韩磊(412723198411286814)在商水县金水湖花园购房一套,房号:1-1-1101,面积:129.46平方米,预告登记证号:140012685,备案合同丢失,声明作

● 位丹丹(身份证号41272319880329598X)购买建业联盟新城61号楼一单元2楼商品房买卖合同客户联(合同编号:GF-2000-0171)、不动产发票客户联(发票号码:00370285)丢失,声明作废。

2017年10月12日

● 崔东东购买沈丘县建业城36栋2单元903室首付款票据三张丢失,首付款:164868元,票据号:1310724,1311413,1311731,声明作废。

2017年10月12日

公告

扶沟鸿昌医院王德军及有关人员:扶沟鸿昌医院于2017年9月18日、9月27日对医疗机构执业许可证丢失已经公告并生效,限3日内把医疗机构执业许可证悬挂于扶沟鸿昌医院,否则,我委视为丢失,将依法补办或做其他行政处理。

周口市卫生和计划生育委员会
2017年10月12日

公告

受有关单位委托,我公司定于2017年10月21日10时在商水县财政局二楼会议室公开拍卖一批拆解了旧电瓶的铅小板53.24吨和铅8.06吨。

有意竞买者,须带有关资质并交纳保证金3万元,办理竞买手续。不接受现金报名,竞拍不中,保证金无息退还。

标的展示时间:2017年10月18日~2017年10月20日

河南永信拍卖有限公司
2017年10月13日

公告

扶沟鸿昌医院王德军及有关人员:扶沟鸿昌医院于2017年9月18日、9月27日对医疗机构执业许可证丢失已经公告并生效,限3日内把医疗机构执业许可证悬挂于扶沟鸿昌医院,否则,我委视为丢失,将依法补办或做其他行政处理。

周口市卫生和计划生育委员会
2017年10月12日

注销公告

太康县斯道科纤维质糖有限公司(注册号:41162700009733)经股东会决议,拟向公司登记机关申请注销,清算组有李尚、聂碧波组成,请债权人于45日内向公司清算组申报债权。

特此公告

联系人:李尚 联系电话:0394-8101886

太康县斯道科纤维质糖有限公司
2017年10月12日

规模大 档次高 影响广 展商多

三川大展会 形象大舞台 帮卖房人卖房 帮买房人买房

周口报业传媒集团

2017秋季“建业杯”周口大型房展会

展会购房再减5000元

主办单位:周口报业传媒集团 会展时间:10月27~29日 会展地点:周口五一广场

策划/执行:周口报业传媒集团房地产工作部 咨询电话:18639402995 15890586878 13592220033 13673881771 0394-8599343