夯实中华民族伟大复兴的健康之基

——以习近平同志为核心的党中央加快推进健康中国建设纪实

健康，是幸福的起点，也是成长的前提；是立身之本，也是立国之基；是全面建成小康社会的重要内涵，也是人类社会发展福祉的永续追求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、系统谋划，从党和国家事业全局出发，作出推进健康中国建设的重大决策部署，突出重点、立柱架梁，从民生关切着手，实施一系列利当前、惠长远的重大举措，推动医药卫生体制改革由易到难渐次突破，为人民群众的共同追求、为民族复兴的光荣梦想不断夯实健康之基。

“没有全民健康，就没有全面小康”——把准时代脉搏，回应人民期待，开启健康中国建设新局面

人民健康是社会文明进步的基础。拥有健康的人民意味着拥有更强大的综合国力和可持续发展能力。推进健康中国建设，凝聚着以习近平同志为核心的党中央的深邃思考和长远谋划。

2013 年 8 月，习近平总书记提出，“人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵”。2014 年 12 月，在江苏镇江考察时，他再次强调“没有全民健康，就没有全面小康”。

2015 年 10 月，党的十八届五中全会明确提出了推进健康中国建设任务。

2016 年，习近平总书记在新世纪以来第一次全国卫生与健康大会上发表重要讲话，为建设健康中国指明了方向、提供了遵循。

“要把人民健康放在优先发展的战略地位”——坚持以人民为中心的发展思想，卫生与健康事业改革发展的新成效更多地体现在增进人民的健康福祉上。

“树立大卫生、大健康的观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心”——“大健康”嵌入了创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的有机版图。

“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，把健康融入所有政策，人民共建共享。”——新形势下卫生与健康工作方针既与长期以来党的卫生工作方针一脉相承，又体现了新发展理念的要求，具有鲜明的时代特征。

2016 年 10 月，由中共中央政治局审议通过的《“健康中国 2030”规划纲要》发布，勾画出打造健康中国的美好蓝图。这一部署，标志着健康中国建设的顶层设计基本形成。

统计显示，仅 2016 年一年，党中央、国务院共部署 10 方面 50 项重点医改任务，印发实施健康相关重要政策文件 20 余个。

建立现代医院管理制度、推进家庭医生签约服务、改革完善药品生产流通使用政策、鼓励药品医疗器械创新……健康中国建设急需突破的难点、焦点就是中央全面深化改革领导小组的集中关注点和着力点。全国卫生与健康大会召开后不到一年时间，中央深改组已 6 次研究与健康中国相关议题。而中央深改组召开的全部 38 次会议中，有 11 次与医改相关。

促进全民健康，决胜全面小康。以习近平同志为核心的党中央，把维护人民健康作为治国理政的基本要务，推进健康中国建设取得令世界瞩目的成就：

世界上规模最大的基本医疗保障网覆盖城乡，大病保险制度惠及 10 亿多居民；医疗卫生服务体系不断完善，分级诊疗让更多百姓拥有了自己的家庭医生，多元化、多样化健康需求不断得到满足；公共卫生安全防控屏障织密加固，经受住了传染病疫情的严峻考验；百姓看病就医负担明显减轻，个人卫生支出占卫生总费用比重降到近 20 年来最低水平，人均期望寿命从 2009 年的 74.8 岁提高到 2015 年的 76.34 岁，居民主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平……

作为实现中国梦的重要支撑，建设健康中国，是中国共产党谋定发展大势、践行执政为民的气魄和智慧，是在全球卫生与健康治理中贡献中国力量的责任和担当，是决胜全面小康、向中国梦进发的基石和保障。

“要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上”——以“破”为“立”，深化医药卫生体制改革攻坚拔寨

医改，公认的世界难题。

让 13 亿多人民看上病、看好病、看得起病，考验着中国共产党人的执政魄力与执政智慧。

如何既突出医院的公益性，又保证医院的正常运营、保障医护人员待遇？怎样在不增加群众医药费用负担的同时，充分调动公立医院改革积极性？织密织牢全球最大基本医疗保障网的同时，又该怎样应对全国年诊疗量近 80 亿人次的挑战？

医改面对着最难啃的硬骨头。

“以人民健康为中心”——习近平总书记为医改难题刻下定盘星。

“要毫不动摇把公益性写在医疗卫生事业的旗帜上，不能走全盘市场化、商业化的路子。”

“政府投入要重点用于基本医疗卫生服务，不断完善制度、扩展服务、提高质量，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。”

人民至上，是健康中国建设、医药卫生体制改革清晰的指向。

“以药养医”是长期以来掣肘医改进程的痼疾。2015 年 4 月，习近平总书记主持召开中央深改组第十一次会议，审议通过《关于城市公立医院综合改革试点的指导意见》，提出破除公立医院逐利机制，直指“以药养医”等问题。

路径清晰、措施得力，方能成效显著。5 年来，我国医疗机构收入结构持续优化，医药费用过快增长势头得到初步遏制，个人卫生支出占卫生总费用比重由 2011 年的 34.8%下降到 2016 年的 28.8%。

推进分级诊疗也是党中央的一剂改革良方。推进分级诊疗制度建设，鼓励构建医疗联合体，医疗供给侧结构性改革路径日渐清晰。

在上海，推进分级诊疗与加强儿童医疗卫生服务改革结合而成的儿科医疗联合体，给不少家庭带来了好消息：家门口的社区医院儿科有了复旦大学附属儿科医院的“金字招牌”，用药、诊疗、培训标准化，小病社区处理、疑难重症上转，不必为了头疼脑热的小问题“舍近求远”去大医院了。

青霉胺、鱼精蛋白、丝裂霉素、地高辛口服液等一些产量小、利润薄的临床必需用药都曾在多地出现局部性、结构性短缺，“救命药”“孤儿药”短缺成为社会热频词。

药片虽小，人命关天。“要密切监测药品短缺情况，采取有效措施，解决好低价药、‘救命药’、‘孤儿药’以及儿童用药的供应问题。”——习近平总书记主持的中央深改组会议就解决短缺药问题进行研究。

2017 年 4 月，习近平总书记主持中央深改组会议，审议通过了《关于改革完善短缺药品供应保障机制的实施意见》，提出通过定点生产、协调应急生产和进口、完善短缺药储备等多种方式，让医患双方早日告别“一药难求”。

这是我国首次在国家层面就药品短缺问题从体制机制改革方面推出“一揽子”解决方案。国家短缺药品供应保障工作会商联动机制现已完成 139 个药品供需对接情况摸底，精准确定造成药品短缺的原因。

因病致贫、因病返贫，是全民健康、全面小康的“拦路虎”。

沟壑纵横、十年九旱，没有自来水、没有像样的路——过去几十年，提起山西省岢岚县，常会被谐音称为“可怜县”。岢岚县赵家洼村半山腰土路尽头的三间草坯房，是贫困老人王花仁的家。92 岁的王花仁患慢性支气管炎和肺气肿十几年了。

2017 年 6 月 21 日下午，习近平总书记走进了她家，拿起桌上的“精准扶贫手册”一页页翻看，一项项算账。“家里的地还种得动不？家里人现在身体都怎么样？现在看病花钱还多不多？”声声询问，透出总书记对黄土地老乡奔小康放不下的挂念。

防止“病根”变“穷根”，山西省从今年起对全省建档立卡贫困人口实施基本医疗保险、大病保险等“打包”救助。今年 6 月，王花仁肺部感染在岢岚县人民医院住院，原本 6700 元的住院费由新农合补偿 4100 元，再加上民政救助 2600 元，政府全部“兜底”解决了。

5 年来，全国财政医疗卫生支出从 2013 年的 8280 亿元提高到 2017 年的 14044 亿元（预算数），占全国财政支出的比重从 5.9%提高到了 7.2%；人均基本公共卫生服务经费补助标准从 25 元提高至 2017 年的 50 元。

5 年来，我国建立起覆盖城乡、相互衔接、多层次的医疗保障网；城乡医疗卫生服务网络基本建成，村村有卫生室、乡乡有卫生院，打造出家门口的“15 分钟医疗圈”……

从基本入手，从基层改起，分层次推进。健康中国背景下深化医改的特点可总结为：注重实效性，推动医改由打好基础转变为提升质量；注重长期性，推动医改由形成框架转变为制度建设；注重综合性，推动医改由单项突破转变为系统集成和综合推进。

“把健康融入所有政策，人民共建共享”——从“被动治病”到“主动保健”，用社会治理“大处方”做永续动力

小厕所连着大民生，小厕所关系大健康。2014 年 12 月，在江苏调研时，习近平总书记就谈到，“解决好厕所问题在新农村建设中具有标志性意义”，要因地制宜做好厕所下水道管网建设和农村污水处理，不断提高农民生活质量。

2015 年 7 月，习近平总书记来到吉林省延边州光东村。看到一些村民还在使用传统的旱厕，他提出“厕所革命”——让农村群众用上卫生的厕所。基本公共服务要更多向农村倾斜，向老少边穷地区倾斜。

76 岁的刘兴华，是这场“革命”的受益者之一。刘兴华是黑龙江省鸡西市鸡东县新义村农民。像多数农户一样，他家厕所原来在室外，夏天臭烘烘，苍蝇乱嗡嗡，雨天污水四溢，冬天上厕所冻屁股，老人、小孩还容易摔跟头。而“革命”后，经过改造，室外厕所搬进室内，刘兴华很满意，“上厕所再不用遭罪喽”。

健康中国，不仅要靠医疗卫生服务的“小处方”，更要靠社会整体联动的“大处方”。只有像习近平总书记在全国卫生与健康大会上所强调的，“把健康融入所有政策，人民共建共享”，才能找到健康中国的正解。

这五年，“防”字当头，关口前移——

为发挥中医药维护人民健康的独特作用，我国开展“治未病”健康工程，制定了 12 项中医养生保健技术规范，加强研究具有中医特色优势的健康状态干预技术方法，打造出一套更完整的“治未病”体系和方法。为及早对危害人民群众健康的公共卫生问题进行有效干预，国家面向全体城乡居民免费提供 14 类国家基本公共卫生服务和计划生育技术服务，基本覆盖了居民生命的全程。

这五年，体育回归“发展体育运动、增强人民体质”初心——

把全民健身上升为国家战略，把增强人民体质、提高健康水平作为根本目标，营造重视体育、支持体育、参与体育的社会氛围，倡导形成全民健身的新时尚。在第十三届全国运动会上，19 个群众比赛项目让 7 万名普通体育爱好者走进了国内最高体育赛事。走过 58 年的全运会，成了竞技体育与群众体育相结合、全民健身与全民健康相融合的新平台。

这五年，全民呼吸保卫战正式打响——

2013 年，《大气污染防治行动计划》即“大气十条”出台。

统计显示，通过改造关停燃煤锅炉、整治“散乱污”企业、加强环保督察等铁腕举措，2016 年，74 个重点城市 PM2.5 平均浓度比 2013 年下降 30.6%。

这五年，舌尖上的安全网不断织密——

为提高监管专业性，让食品安全不再遭受标准缺失之痛，我国历时 7 年建立起符合国情的食品安全标准体系，完成了对 5000 项食品标准的清理整合，发布食品安全国家标准 1224 项。2014 至 2016 年三年抽检结果显示，我国食品安全形势总体平稳，样品抽检合格率稳中有升。

……

推进健康中国建设，推行健康文明的生活方式，营造绿色安全的健康环境。针对全人群、围绕全生命周期，健康正融入所有政策，融入百姓每一天的生活。

“推动健康中国建设不断取得新的成就”——面向 2030，协奏出人民康健民族昌盛的奋进乐章

着眼未来，以习近平同志为核心的党中央勾勒出夯实健康中国之基的“设计图”：“把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，坚持问题导向，抓紧补齐短板，加快推进健康中国建设。”

加快推进健康中国建设，“三步走”的宏伟战略目标已经开启：

2020 年，建立覆盖城乡居民的中国特色基本医疗卫生制度，基本形成内涵丰富、结构合理的健康产业体系，人均预期寿命在 2015 年基础上提高 1 岁，主要健康指标居于中高收入国家前列；

2030 年，促进全民健康的制度体系更加完善，健康产业繁荣发展，基本实现健康公平，人均预期寿命达到 79.0 岁，主要健康指标进入高收入国家行列；

2050 年，建成与社会主义现代化国家相适应的健康国家。

环环相扣，层层推进。

展望未来，一项项人民健康期待，呼唤推进健康中国“硬任务”再发力：

从“有药用”到“有良技”——重大新药创制开始打破国外专利药物垄断，干细胞、基因组测序、数字诊疗装备等“高精尖”医疗科技研究站上“新高地”。

从“看上病”到“更舒心”——信息多跑路，群众少跑腿。“指尖上的医院”送药品、送服务、送技术，预约挂号、“一站式”结算等“智慧医疗”举措将让就医效率高上去、“堵心”少一点。社会办医机构前置审批等“玻璃门”“天花板”将进一步打破，更高质、更高效的多元办医格局让百姓“有得选、选得多”。

从“看得起病”到“更便捷”——全国医保联网和异地就医直接结算“加速跑”。今年底前将实现符合条件的跨省异地住院医疗费用直接结算。

从“谋职业”到“更幸福”——有幸福的医生，才有满意的病人。让医生“留得住、下得去”，2017 年将为中西部地区招收培养 5000 名左右本科免费医学生，同时提升中高级职称晋升比例，使基层医务人员才有所用、才有所识；执业医师“一次注册、区域有效”将为更多医生“松绑”、为基层人才“造血”。住院医师规范化培训深入推进，不断为老百姓提供合格医生。

从“治病”到“健康+”——健康旅游、医养结合迎来春天。到 2020 年，60 岁以上老年人预计占总人口的 17.8%左右。基层医疗卫生机构积极开展老年人医疗、康复、护理，与家庭成员共同承担责任，让“空巢老人”、4000 万失能老人病有所医、老有所养。

……

“推进健康中国建设，对我们的国家和人民、对中华民族具有重大的现实意义和深远的历史意义。全党全国一定要统一思想、齐心协力、开拓进取，推进健康中国建设不断取得新的成就，为实现全面建成小康社会奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献！”习近平总书记发出进一步推进健康中国建设的动员令。

健康中国的推进，协奏出民族昌盛的壮丽乐章。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，13 亿多中国人民必将以更加健康的姿态迈入全面小康社会，迈向中华民族伟大复兴的光辉未来。

（据新华社北京 10 月 13 日电）

新华快递

《十八大以来新发展新成就》出版发行

新华社北京 10 月 13 日电（记者 史竞男）由外交部、教育部、科技部等 20 多个部门共同编写的《十八大以来新发展新成就》一书已由人民出版社出版，即日起面向全国公开发行。

本书是中宣部和国家新闻出版广电总局确定的迎接十九大主题出版重点图书，集中展示了 5 年来在全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略指引下，按照新形势下党和国家对各项工作的顶层设计和战略部署，各有关部门紧紧抓住改革发展关键点所进行的实践和取得的成绩，集中反映了我国在内政外交、国计民生等领域取得的一系列可喜成就。



校园百廉图 共扬廉文化　10 月 13 日，长兴县南太湖计家浜幼儿园的孩子们展示剪纸“百廉图”。当日，浙江省长兴县南太湖计家浜幼儿园与南太湖管委会工作人员共同举办了一场“同绘百廉图 宣扬廉文化”的校园活动。老师带领孩子们用剪纸的方式制作了“百廉图”，同时将“廉”字的剪纸作品送给当地政府工作人员，颂扬反腐倡廉的社会清风。　新华社发

我国前三季度进出口总值同比增长 16.6%

据新华社北京 10 月 13 日电（记者 刘红霞）海关总署 13 日发布的数据显示，今年前三季度，我国货物贸易进出口总值达 20.29 万亿元，同比增长 16.6%，进出口回稳向好势头在巩固，增长质量效益在提升。

海关总署新闻发言人黄颂平在当天于此间举行的国新办新闻发布会上说，前三季度，我国出口达 11.16 万亿元，同比增长 12.4%；进口为 9.13 万亿元，同比增长 22.3%；贸易顺差为 2.03 万亿元，收窄 17.7%。

具体而言，我国前三季度一般贸易进出口达 11.49 万亿元，同比增长 18.1%，占我国进出口总值的 56.6%，比去年同期提升 0.7 个百分点，贸易方式结构有所优化。

黄颂平表示，四季度，虽然外贸运行中仍面临一些不稳定、不确定性因素，但新旧动能有序转换、结构调整稳步推进的趋势仍在延续。



河北乡村唱响“南客丝弦”　10 月 12 日，在石家庄市栾城区南客村，同乐丝弦剧团的演员在化妆。同乐丝弦剧团演员全部为当地村民，他们利用农闲排练、演出。南客丝弦是河北省石家庄市栾城区南客村的一门传统戏曲艺术，经过一代代丝弦人的传承保留至今，表演带有浓厚的乡土气息。　新华社发

韩国前总统朴槿惠被延长关押 6 个月

据新华社首尔 10 月 13 日电（记者 姚琪琳 耿学鹏）韩国法院 13 日决定将前总统朴槿惠的关押时间延长 6 个月。

据韩国媒体报道，韩国中央地方法院当天表示，考虑到朴槿惠有“销毁证据的可能性”，决定延长关押期限。朴槿惠的关押期限原定于 10 月 16 日到期。由于担心朴槿惠被释放后可能不愿再参加庭审，检方 9 月 26 日向法院提出申请，要求将关押时间延长 6 个月，以彻底查清此案。

今年 5 月以来，韩国法院高强度审理朴槿惠案件，但由于该案案情复杂、涉及范围广、牵涉证人较多，审理进展缓慢。有分析认为，延长关押的决定有利于保障朴槿惠“亲信干政门”案的审理效率，法院最快有望于年内作出对朴槿惠案的一审判决。



法兰克福书展：中国展区　10 月 11 日，在德国法兰克福举行的第 69 届法兰克福国际书展上，一名工作人员在中国展区工作。本届书展从 11 日持续至 15 日。作为全球最大的国际图书出版业和传媒业的盛会，法兰克福书展每年都会吸引数十万观众、近万家图书出版和文创机构参与。它不仅是贸易、文化、思想交流的国际平台，也是中国出版界对外输出版权的重要渠道。　新华社发

美国称退出教科文组织出于多重考虑

据新华社华盛顿 10 月 12 日电（记者 刘晨）美国国务院 12 日表示，美国决定退出联合国教科文组织出于多重考虑，其中长期拖欠的巨额会费是主因之一。

美国务院发言人诺尔特在当天的记者会上说，美国政府的决策过程“漫长而审慎”，其中包括对“成本与收益”的考量。她说，美国现在已经拖欠教科文组织约 5.5 亿美元的会费，“所以问题就是，我们是否想要付这笔钱，以及是否想在未来付更多的钱。”

当被记者问及美国是否会补缴拖欠的巨额会费时，诺尔特并未正面回应。

此外，诺尔特也提到，根据美国国会多年前通过的法案，美国政府不能资助任何接纳巴勒斯坦为成员国的国际组织。因此，早在特朗普政府上台前，美国就在酝酿退出教科文组织，而现在终于做出了决定。

“金融支书”朱玉国：

用互助资金撬动老乡小康梦

“我要更加集中精力带领乡亲们奔小康！”党的十九大代表、宁夏回族自治区吴忠市盐池县王乐井乡曾记畔村党支部书记朱玉国坚定地说。

今年 55 岁的朱玉国脸庞清瘦、说话语速很快，非常干练。

“你们稍等会，我去给他还完款就过来……”看到村民来办事，朱玉国“撇下”记者去忙了。

村民牛生奎从 3 公里外的家中赶到村部的宁夏黄河农村商业银行综合网点还款，朱玉国摇身一变成了“银行柜员”，帮牛生奎转账。

贫困村怎么有银行网点？原来，为了让村民还贷、取款不用跑到乡上、县城，朱玉国多方争取，宁夏黄河农村商业银行、邮政储蓄银行陆续在村部设立了综合服务点。

这只是老朱为村上办的众多大事中的一件“小事”。多年前，曾记畔村的老百姓靠挖甘草过活，是远近闻名的穷村子。2007 年，曾记畔村被国务院扶贫办确定为互助资金试点贫困村，朱玉国任互助社理事长。

互助资金改变了以往“树还没栽，先给果子”的脱贫方式，把无偿的钱变成有偿贷款，即借助政府先期无偿注入资本金，农户缴纳一定的互助金入股，每户可享受 1000 元至 5000 元不等的借款支持。

在金融贷款的支撑下，老百姓有了实实在在的产业。“我们村羊存栏量 1.3 万只，养羊五六百只的大户 10 多户；种植 2 万亩小杂粮；一些村民还准备养猪、养鸡多种经营。”朱玉国说。

有了一定的资金基础，老朱萌生了三个“梦想”：建个互助养老院，娃娃上大学不愁学费，村民不掏钱能享受医保。

今年，他的梦想提前实现了。互助养老院宽敞、明亮，老年人可在此用餐、休息、娱乐。互助社社员人人有医保，考上大学的学生有学费补贴。

这笔钱从哪儿来？随着互助资金增长，从中提取的公益金等费用达 29.6 万元，按 60%取用原则，朱玉国将一大部分用于购买医疗保险，一小部分用于资助贫困大学生上学。

梦想无止境。今年，老朱又争取开建了 9.1 公里村道硬化，为 40 户贫困户每户托养 150 只鸡年底分红，装配 180 盏路灯……

提起朱玉国，在曾记畔驻村的自治区信访局干部禹洪亮竖起大拇指：“农村富不富，关键有个好支部，老朱是好支部里的带头人，他有一颗为老百姓服务的心，身体力行影响着村两委班子。”

村民牛生奎更是直白地说：“在曾记畔村，只有他一家姓朱，他要是拿不出真本事，能干上村支书？我们和他不沾亲带故，不管啥时候有事，只要他在村上，一打电话就来了。”

记者来到朱玉国家，老伴牛金霞感冒在屋里休息，老朱招呼了一声老伴，就去了隔壁帮扶的贫困户家。老伴一听是老朱，喊着问：“今天咋回来这么早？”一看是记者，她有点害羞，笑着说：“我还以为是老朱呢。”

闲话几句，牛金霞跟记者发起了“牢骚”：“种荞麦的时候指望不上，收荞麦的时候指望不上，等有了荞麦面，老朱说有人想要点，这时候就指望上他了。”虽然嘴上说着气话，她还是每天做好饭叫老朱回家，很心疼他。

傍晚，回到家的朱玉国长舒了一口气。回忆过去十几年，他坦言，最大的遗憾是对子女没有尽到做父亲的责任。“一天天起早贪黑，娃娃都是老伴管，好在儿女都还争气，也算欣慰。”

10 年金融扶贫不易，朱玉国带领全村边干边总结经验。“脱贫是底线，致富才是目标。”老朱带领乡亲们奔忙在小康路上。

（新华社银川 10 月 13 日电）

十九大代表风采